

淮北市人民代表大会常务委员会工作报告(摘要)

——2026年1月24日在淮北市第十七届人民代表大会第七次会议上

淮北市人大常委会主任 方宗泽

各位代表:

我受市第十七届人民代表大会常务委员会委托,向大会报告工作,请予审议。

过去一年的主要工作

2025年是“十四五”规划收官之年,也是“十五五”规划谋篇布局之年。在市委的坚强领导下,市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,忠实履行宪法法律赋予的职责,深入践行全过程人民民主,圆满完成了市十七届人大六次会议确定的各项任务,为奋力谱写中国式现代化淮北篇章作出了人大贡献。

一年来,我们抓了三个方面重点工作。

一是深入推进“一站两制”实施。高质量建成人大践行全过程人民民主1个市级、4个县(区)级中心实践站和33个镇(街道)基层实践站,举办256场各具特色的履职活动;推进民生实事项目人大代表票决制全域覆盖,县(区)、镇两级已票决产生67件民生实事项目,市级征集在库项目72件;推进街道居民代表会议制度,4个试点街道成功召开首次会议,提出意见建议98条。省人大常委会给予高度评价,中国人大网宣传推介。

二是创新提升人大工作质效。修订常委会测评办法,制定提升专题询问质效若干举措,就政府购买服务及第三方服务管理情况开展专题询问,并增设现场测评环节,推动从“程序性问效”向“实质性问效”迈进。加强新闻宣传,《中国人大》《江淮法治》等国家、省级媒体来淮开展人大新闻采访调研;承办《江淮法治》宣传工作会议,突出展现淮北大风采。全市人大宣传作品实现数量、质量“双提升”。

三是学纪正风淬炼严实作风。坚持学查改有机贯通,分层分类抓好警示教育,从严开展专项整治,推动深入贯彻中央八项规定精神学习教育层层落实、步步深入。通过学习教育,强化理论武装,优化机关考核,固化制度成果;建强用好代表“家室站点”,“线上+线下”拓宽民意渠道,四级人大代表社情民意办结率达91.2%;综合运用多种监督方式,推动45项监督议题落地落实。

这一年,我们主要抓了五个方面具体工作。

一、把牢政治方向,在践行“两个维护”上扛起人大使命

推动党的创新理论入脑入心。严格落实“第一议题”制度,认真学习贯彻党的二十届四中全会和习近平总书记重要讲话指示批示精神,分专题研学《论坚持和完善人民代表大会制度》。全年共组织常委会党组理论学习中心组学习研讨14次,在勤学善思、真信笃行中更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义。

坚持党的全面领导坚定坚决。常委会党组充分发挥把方向、管大局、保

落实作用,召开党组会26次、研究议题45项,向市委请示报告16件次;不折不扣落实省委、市委人事安排,依法任免国家机关工作人员53人次,均满票或高票通过,确保党的领导始终贯穿于人大工作各方面全过程。

落实党委部署要求见行见效。坚持围绕中心、服务大局,召开常委会会议9次、主任会议13次,制定地方性法规2部、听取审议专项工作报告30项,作出决议决定5项,开展执法检查2次、专题询问1次,发出审议意见书9份,推进重点监督项目71项。认真落实市委交办任务,扎实开展走访企业村专题行动,协调解决31项企业和群众诉求;积极开展招商引资,招引亿元以上项目10个,总投资15.38亿元。

二、精准靶向发力,在护航高质量发展上彰显人大担当

持续助力经济平稳运行。听取审议“十四五”规划实施、“十五五”规划编制及上半年经济社会发展计划执行情况报告,推动规划衔接有序、计划顺利实施,经济稳中有进。听取审议预算执行、审计工作等专项报告,对部分部门审计查出问题整改情况开展满意度测评,审查批准市本级2024年决算和2025年预算调整方案,推动财政资金投向更加精准;听取审议政府债务管理报告,督促守住政策红线和风险底线。听取审议国有自然资源资产管理专项报告和国有资产管理综合报告,推动国有资源高效利用、资产保值增值。调研市场主体发展、企业服务中心建设运营情况,推动服务中心新增企业供需对接业务,助力惠企政策精准推送、直达快享。

持续助力产业创新升级。持续关注安徽高等研究院淮北分院建设,推动制定明确项目补贴奖励、人才落地补助等支持措施,助力获批2025年校企联合人才和科研攻关项目19个;调研企业科技创新能力提升情况,推动科技创新与产业创新融合发展,全市省级以上科技创新平台数量达57家。听取审议战略性新兴产业发展报告,提出强化政策引导、突出强链补链、加强要素供给等建议,助推塑造高质量发展新动能;调研产业基金、跨境电商、乡村产业振兴等工作,推动新兴产业壮大规模、特色产业做优做强、乡村产业健康发展。听取审议扩内需促消费、赛事和民宿发展报告,助推居民持续增收、消费潜力释放、文旅深度融合。调研公共数据资源共享和开发利用情况,推动逐步完善云、网、安“三位一体”支撑防护体系。

持续助力生态宜居城市建设。听取审议城市基础设施管理维护情况报告,提出提升养护标准、强化精细管理等建议,推动完成30公里管网清淤检测维修改造及庆桥等3座桥梁维修工程;开展平安交通建设工作评议,提出优化道路设计与布局、提档升级道路基础设施等建议,推动解决市域内交通安全隐患。听取审议2024年度环境状况和环境保护目标完成情况报告,视察大气、水、土壤污染防治工作,推动完成11台30万千瓦以上燃煤机组超净排放

改造、全市入河排污口规范化建设;调研全市建筑垃圾全过程管理情况,推动构建“减量化、资源化、无害化”治理闭环;调研绿美森林提升工作,推动森林生态质量与绿色发展能级同步提升。

持续助力民生福祉改善。开展“淮北群众喝上引调水”工作评议,助推全市人民如期喝上安全水、放心水。听取审议提升技能水平促进高质量充分就业、中小学生心理健康、移风易俗相关工作情况报告,对未成年人犯罪预防和未成年人检察、基层医疗卫生服务能力进行调研,推动政府在发展中不断保障和改善民生。

三、赋能善治实践,在推进全面依法治市上贡献人大力量

筑牢重点领域法治屏障。坚持开门立法,依托门户网站、报纸等媒介,联动基层立法联系点、实践站等平台,征集立法建议426条,逐条研究、合理吸纳。有序推进地方立法,制定《淮北市科技创新促进条例》,努力为培育新质生产力、构建现代化产业体系提供法治支撑;深入社区广泛听取立法建议,出台《淮北市住宅小区物业管理条例》,为破解物业管理难题提供法治路径。相关工作获市人大常委会肯定,在省人大高质量推进立法工作会议上作经验交流发言。

保障法律法规有效实施。开展优化营商环境条例落实情况执法检查,提出强化要素保障、优化政务服务、提升执法水平等举措,推动在省内率先出台《关于规范监督第三方机构协助人企行政检查的实施意见(试行)》,入企检查次数减少35%。开展《保障农民工工资支付条例》落实情况执法检查,督促强化欠薪全程监管、筑牢资金保障防线。开展乡村振兴促进法执法检查建议落实情况满意度测评,助力乡村产业发展、人居环境整治等工作在法治轨道上稳步推进。坚持有件必查、有备必审、有错必纠,接收审查市“一府一委两院”和县区人大常委会报送备案文件25件,向市人大常委会报送8件。积极参与“江淮普法行”“宪法宣传周”活动,组织宪法宣誓23人次,引导树牢宪法意识、履行宪法使命。

促进社会大局和谐稳定。听取审议市检察院民事检察专项工作报告,调研市中院劳动争议案件办理工作,推动司法公正高效权威。持续跟进落实《关于加强诉源治理推进矛盾纠纷多元化解的决定》,以“社会矛盾纠纷多元化解”为主题举办实践站首场进站活动,听取审议专项工作报告,推动矛盾纠纷更好化解在萌芽状态。调研社会治安、《淮北市非机动车管理条例》执法检查落实情况,督促强化治安防控、减少非机动车安全隐患,群众安全感进一步增强。听取审议市委关于整治群众身边不正之风和腐败问题工作报告,推动突出监督执纪以“小切口”整治民生领域突出问题。

四、发挥代表作用,在践行全过程人民民主上激发人大活力

深化“两个联系”。密切常委会与

代表的联系,组织省、市人大代表参与立法调研、执法检查、专题视察等活动972人次,邀请列席常委会会议等337人次;深入推进“5+4”主题活动,各代表小组开展联系国家机关活动51次,提出高质量建议163件,为科学决策提供有力支撑。密切代表与群众的联系,推广“有事找代表‘码’上就联系”,实现群众诉求“一键直达”;深化“关注民生提建议、五级代表在行动”,收集社情民意20593件,已办结18786件,22件代表建议入选省人大《代表之声》。

优化服务保障。扎实推进新修改代表法学习宣传贯彻工作,提升代表履职能力。用好代表履职评价管理系统,精准推送专题讲座视频、履职学习资料,不断提升代表综合素质。建立“市县(区)联动、分级负责”履职管理机制,优化调整评价指标体系,全面客观记录代表履职情况。丰富闭会期间履职活动,组织在淮全国、省人大代表开展集中视察,省人大代表小组聚焦煤炭产业转型及资源枯竭矿井再利用等重点课题实地调研,提出闭会期间建议108件,为推动地方发展贡献智慧力量。

办好议案建议。严格落实议案建议预审机制,对超出事权范围、缺乏具体举措的21条建议进行指导修改。推动将议案建议办理纳入全市高质量发展考评体系,实施重点督办、专项督办、协调督办,将制造业提质扩量增效、农文旅融合发展等议案建议转化为转型发展的政策举措。市十七届人大六次会议期间提出的204件代表议案建议全部办理完毕并答复,代表的真知灼见有效转化为高质量发展的良策实招。

五、持续强基固本,在深化“四个机关”建设上展现人大形象

纵深推进党的建设。擦亮“三优两争”品牌,扎实开展“党小组联系代表小组”活动,树牢“重实干、重实绩、重担当”鲜明导向,构建“一支部一特色”党建品牌矩阵,机关2个优秀案例分获市三等奖、市直机关“十佳典型案例”。扛牢全面从严治党主体责任,压实党风廉政建设“一岗双责”,抓实市委巡察整改及成果转化运用,全力支持派驻纪检监察组开展工作,持续营造风清气正的政治生态。加强和改进人大信访工作,受理群众来信来访85件次,保障群众合理诉求得到回应。

持续提升履职能力。制定修订事业单位工作人员聘期考核、加强宣传信息工作等规章制度,以制度管人、以流程管事的工作格局进一步完善。依托领导干部“学法讲法”、机关秘书学习会等载体,开展法律知识宣讲、前沿政策解读、业务技能培训;加强机关年轻干部培养,选派干部多岗位挂职锻炼,推动机关工作人员理论水平、业务素质稳步提升。机关2名年轻干部分获全市“青智汇淮 献策‘十五五’”活动一等奖、三等奖,1篇调研报告获全市“答好‘创新之问’ 献策转型发展”优秀调研报告。配合做好市人大常委会在淮开展立法调研、执法检查等工作,加强与“一府一委两院”沟通协调和对县区、镇

(街道)人大工作指导,巩固同向发力、同题共答的生动局面。

深化理论研究工作。严格落实意识形态工作责任制,加强阵地管理,强化舆论引导。在淮北市人大常委会设立45周年之际,专题研究撰写《砥砺四十五载坚守初心 奋进新时代践行法治》等理论实践文章,多篇被全国人大官网采编,有效提升淮北大工作影响力。制作理论宣讲微视频《人民代表大会制度是个好制度》,助力增强制度自信。加强和改进调查研究,全年开展调研68项,形成一批有质量、有分量的调研成果。其中,《关于大力提振消费扩大内需的建议》等4篇被《淮北信息·情况专报》采用,《关于完善职业技能培训体系促进高质量就业的建议》等获市委主要负责同志批示,为市委科学决策提供参考。

各位代表!市人大常委会一年来取得的成绩,根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引,是在省人大关心指导和市委的坚强领导下,全体市人大代表、常委会组成人员、各专门委员会组成人员依法履职、主动作为的结果,是市“一府一委两院”和全市各级人大及其常委会密切配合、大力支持的结果,也是全市人民和社会各界充分信任、积极参与的结果。在此,我谨代表市人大常委会,表示崇高的敬意和衷心的感谢!

我们也清醒认识到,常委会工作还存在一些差距和不足,主要是:在增强立法前瞻性和法规实施效果上还需深化提升,在强化监督刚性和闭环问效上还需加力拓展,在充分发挥代表主体作用上还需拓宽路径,在加强自身建设、推进改革创新上还需精进提质。我们将认真听取广大代表和各方面意见,拿出硬举措,努力加以改进。

2026年主要任务

2026年是“十五五”规划开局之年。市人大常委会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十届四中全会和二十届历次全会精神,锚定“十五五”目标任务,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,再接再厉、接续奋斗,以创新思维助力破解“创新之问”,切实把制度优势转化为治理效能,为加快打造“一城一地”、推动高质量转型发展、全面建设美好淮北凝聚磅礴力量。

一、突出政治引领,坚持党的全面领导。坚持不懈抓好党的创新理论武装,深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,把牢做好新时代地方人大工作的根本遵循。坚持和加强党的全面领导,深入贯彻落实党中央决策部署和省委、市委工作要求,扎实开展立法、监督、代表等工作,保证党的全面领导始终贯穿人大工作全过程各方面。

二、履行监督职责,助推转型提质增效。围绕财政经济运行,抓好计划预

算执行、预决算审查、政府债务管理、国有资产监管、审计工作及审计查出问题整改等监督。围绕产业转型升级,听取审议工业投资、推动文化和旅游深度融合发展工作报告,对省级开发区高质量发展工作开展专题询问,调研“两新”“两重”政策落实、科技创新平台建设情况。围绕优化营商环境,跟踪监督政府购买服务及第三方服务管理意见落实情况。围绕生态环保,听取审议水资源管理、2025年度环境状况和环境目标完成情况报告,对水污染防治法落实情况开展调研。围绕城乡建设,听取审议公路路网建设情况报告,开展物业专项维修资金管理专项评议。围绕乡村振兴,听取审议绿色食品产业发展报告,调研供销社有资产管理情况。围绕民生改善,听取审议学前教育报告,对农民工工资保障工作开展专题询问,调研食品安全、未成年人思想政治教育情况。

三、深耕法治沃土,厚植市域治理底色。制定出台《淮北市停车场管理条例》。围绕饮用水水源保护、工业遗产保护与利用等领域开展立法调研,围绕行政复议案、工会法落实情况开展执法检查。是市“一府一委两院”和全市各级人大及其常委会密切配合、大力支持的结果,也是全市人民和社会各界充分信任、积极参与的结果。在此,我谨代表市人大常委会,表示崇高的敬意和衷心的感谢!

我们也清醒认识到,常委会工作还存在一些差距和不足,主要是:在增强立法前瞻性和法规实施效果上还需深化提升,在强化监督刚性和闭环问效上还需加力拓展,在充分发挥代表主体作用上还需拓宽路径,在加强自身建设、推进改革创新上还需精进提质。我们将认真听取广大代表和各方面意见,拿出硬举措,努力加以改进。

四、做优服务保障,深化拓展代表工作。健全人大践行全过程人民民主实践站运行机制,推动代表“家室站点”迭代升级为实践站。深化民生实事项目人大代表票决制工作闭环式监督,推动票决项目落地见效、长效惠民。总结街道居民代表会议制度试点经验,为2027年全面推行打好基础。丰富市人大代表和代表小组“5+4”主题活动,落实代表小组联系国家机关工作机制。持续开展“关注民生提建议、五级代表在行动”,引导代表提出更具针对性、可行性的高质量建议。优化升级代表履职评价管理系统,激发代表履职内生动力。

五、立足“四个机关”,全面加强自身建设。强化党的创新理论武装,落实中心组理论学习、领导干部“学法讲法”等学习制度。强化党建引领,扎实推进“四强”党支部建设,深化机关“三优两争”活动。锲而不舍落实中央八项规定精神,推进作风建设常态化长效化。严格落实意识形态工作责任制,为人大履职营造良好舆论氛围。加强与省人大及基层人大的联系联动,做好县(区)、镇人大换届工作,增强人大工作整体实效。

各位代表,新起点、新征程,唯有奋斗方能不负时代、不负人民!让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,在市委的坚强领导下,以奋斗之姿和实干之举,忠诚履行宪法和法律赋予的神圣职责,不断开创人大工作新局面,为奋力谱写中国式现代化淮北篇章作出新的更大贡献!

