

# “小包干”撬动大变革

## ——濉溪县推进慢性病医改让基层增效群众省钱



记者 肖干 通讯员 郑言

在基层医疗领域,长期存在这样的矛盾:慢性病患者往往涌向大医院,导致看病难、费用高;乡镇卫生院服务能力薄弱,“门可罗雀”;医保基金支出压力逐年增大……如何破局?

2021年以来,濉溪县坚持守正创新,探索慢性病医改“小包干”改革,将常见慢性病门诊和住院医保基金按人头打包交给乡镇卫生院管理使用,结余可留用,超支要分担。这项看似简单的机制调整,却像一把“金钥匙”,激活基层医疗的一池春水,让群众在家门口就能看好病、少花钱。相关经验做法入选“基层卫生健康综合试验区首批改革创新典型经验”,连续四年被国家卫健委向全国推介。

### 钱怎么包?——精准测算,管好百姓“救命钱”

慢性病医改的核心,在于支付方式的转变。濉溪县并非简单“一包了之”,而是精心设计了一套方案。

病种逐步扩面。从最初30组常见慢性病开始,当地根据群众实际需求,2024年新增严重性春季角结膜炎、慢性荨麻疹等17种,试点病种已达47组,覆盖更广。

定额科学精准。每年根据历史数据、筹资水平、费用增长等因素,动态测算人均定额。2024年标准为3700元/人,签约家庭医生另加100元,钱“包”得明明白白。

激励导向鲜明。实行“包干管理、结余留用、合理超支分担”。这意味着,乡镇卫生院如果通过规范诊疗、健康管理,让患者少生病、少住院,节省下来的医保基金,可按比例留用。这直接扭转了以往“多花多挣”的旧逻辑,建立了“防好病、管健康才能有收益”的新导向。

效果立竿见影。2021至2024年,濉溪县慢性病医保基金连续实现结余。2024年,慢性病人群门诊和住院医保支出实现“双下降”。医保基金从“不够花”变得“有结余”,使用效能显著提升。

### 人怎么动?——资源下沉,家门口享优质医疗

钱“包”给基层,能力必须跟上。濉溪县利用“小包干”形成的引力,强力推动县级优质资源下沉。

专家坐诊到乡镇。全县乡镇卫生院普遍设立慢性病一体化门诊,由县级医院派驻中高级医师常态化值守。2024年,48名县级专家在基层坐诊。同时,在18家乡镇卫生院开设慢性病联合病房,县级专家定期指导,有效提升了基层住院康复服务能力。

技术赋能到村头。依托远

程会诊系统,基层拍的片子、做的心电图,直接上传至县级医院诊断,最快9分钟就能出结果。“基层检查、县级诊断”让群众在村里就能享受县级水平服务。

药品保障到身边。将村卫生室纳入慢性病医保定点,通过医共体中心药房,统一县、镇、村三级药品目录。越来越多的慢性病常用药在村卫生室就能开到。“以前取药要多处往返,现在走几步就到。”百善镇道口村村民刘永远的话,道出了群众的真切感受。

资源沉下去,患者就留下来了。2025年1至11月,濉溪县基层医疗机构慢性病门诊量达12.6万人次,比改革前显著增加。

### 病怎么管?——网格化管理,从“治已病”到“防未病”

提升健康管理水平,让群众少得病、晚得病,是濉溪县慢性病医改的核心目标。为此,当地精心构建了立体化的慢性病管理网络。

网格化管理无死角。全县划分232个健康管理单元,覆盖4.35万名慢病患者。组建2600多人的县镇村三级服务团队,分片包保,提供上门随访、用药指导、生活方式干预等服务,管到“最后一米”。

签约服务个性化。组建“1+1+1+N”家庭医生团队,针对高血压、糖尿病等推出7种个性化服务包。患者像点菜一样,根据自身需要选择服务项目。2025

年,全县慢性病患者家庭医生签约率达96.75%。

智慧平台提效能。建设全民健康信息平台,整合居民健康档案、诊疗数据,对慢性病患者实行“红黄绿”三色分级管理,健康风险高低一目了然。同时,备案、签约、购药等业务“一网通办”,管理效率大幅提升。

健康管得好,发病就减少。2024年,濉溪县居民健康素养水平提高到34.20%,心脑血管疾病等四大类慢性病过早死亡率下降至11.79%。这组数据,比基金结余更令人振奋。

### 劲怎么鼓?——结余倾斜基层,赋能“健康守门人”

为了让改革可持续,充分调动基层医务人员的积极性,濉溪县还建立了激励机制。

获得的结余资金,按照县、镇、村4:4:2的比例分配,大部分留在直接服务群众的镇、村两级。2024年,镇、村医护人员人均收入较改革前分别增长13.57%和10.07%。收入有增长,基层医生的价值感和获得感实实在在。

濉溪县的探索表明,一项设计精巧的医保支付方式改革,能够有效联动医疗、医药、医保,推动医疗卫生服务体系实现价值转型。“小包干”这个支点,撬动了全县基层慢性病管理的大变革,最终让群众得实惠、医院得发展、基金更安全,政府得民心,为全国基层医改提供了可复制的“濉溪样本”。

# 市委宣传部召开全市文化产业发展工作调度会

通讯员 王梓阳

本报讯 12月9日下午,市委宣传部组织召开2025年全市文化产业发展工作调度会。会议听取了全市文化产业发展工作完成情况汇报,分析当前工作形势,部署下一阶段重点任务。市委常委、宣传部部长姜颖主持会议并讲话。

会议强调,要深刻把握文化产业发展的现实基础,精准对接文化产业体验化、融合化、科技化的发展总体趋势,以更科学的态度、更广阔的视野谋划和推进文化产业工作。要清醒认识当前我市文化产业面临的严峻形势,增强紧迫感,着力补短板、强弱项。要清晰聚焦培育壮大市

场主体这一重点任务,深入挖掘潜力企业,加强项目源头培育,健全部门协作机制,以钉钉子精神压实责任、精准施策,推动文化产业提质增效,为全市经济社会发展注入强大文化动能。

市直相关部门分管负责同志及各具(区)委宣传部主要负责同志参加会议。

# 淮北队迎来徽青赛组内循环赛收官战

## 周日下午主场迎战亳州队

记者 陈倩

本报讯 安徽省青少年足球联赛(徽青赛)组内循环赛收官之战即将打响。12月14日下午,淮北队将主场迎战亳州队,上演组内循环赛最后一轮对决。

截至目前,淮北队已完成6场激烈角逐,战绩为2胜2

平2负,积8分,暂列甲组第四。此次主场作战,诚邀全市球迷前往市体育场,为家乡球队呐喊助威。届时,相信客户端及城市云屏将对赛事进行线上视频直播,展现运动员们精湛的球技和奋勇争先、积极向上的精神风貌。

为积极推动“体育+文旅”融合发展,徽青赛期间(11

月22日至12月31日),淮北市持续推出“票务经济”优惠政策,致力于将观赛热情延伸至赛场之外。观众凭当日赛事门票,可在全市16家指定的餐饮、酒店及景区享受相应优惠。这一举措不仅能进一步丰富观赛体验,更实现了“一张球票、多重享受”的便民效果。

# 相山区举办主题沙龙 共话直播经济 赋能产业升级

记者 邹晨光

本报讯 日前,由相山区商务局主办的“老字号焕新直播创未来——乳制品行业实战经验分享沙龙”在相山经济开发区举行。活动邀请曦强乳业执行董事王瑾主讲,相山区商务局负责同志、各类经营主体负责人、个体主播及创业青年等50余人参与,共话直播经济赋能产业升级的路径与方法。

沙龙现场,王瑾结合乳制品行业特性,系统分享了品牌直播从选品、内容策划到流量运营的全链路实战经验。针对中小经营主体,她详细拆解了“真诚的力量”“私域流量沉淀”等实用技巧,干货满满。互动环节中,参会者围绕“直播带货选品策略”“团队组建与培训”“政策支持申请”等话题展开热烈讨论。

“这场沙龙让我对直播运营有了全新认识。”纤手奶茶

坊的田秋艳表示,将把所学知识应用于产品推广,探索“线上直播+线下体验”融合模式。皖北电商产业园相关负责人表示,园区将与乳制品企业加强合作,提供配套服务,助力直播经济落地见效。

据相山区商务局相关负责人表示,下一步,该局将持续开展电商人才培训、搭建资源对接桥梁等系列工作,帮助传统企业拓宽销路,为区域经济高质量发展增添活力。

# 培训“新农人” 解锁“新农具”

上接第1版

理论授课后,学员们分组进行了实操演练。在讲师的一对一指导下,大家熟练操作无人机完成起飞、悬停、航线规划与精准喷洒等模拟作业。通过反复练习与交流,学

员们迅速掌握了“飞防”关键技术。刚完成实操考核的学员苏奥满怀信心地说:“掌握了这门技术,不仅能管护自家农田,还能加入村里的农机服务队,为周边农户提供飞防服务,增加一份收入!”

近年来,烈山区始终将培育高素质农民作为推进乡村振兴的重要抓手,常态化开展新型农业技术培训。此次农机手技能提升专题班,有效提升了农民的农机操作技能,让“科技种田”的理念深入人心。



# 烈山电子产业加速跑

12月11日,位于烈山经济开发区的安徽和晶智能科技有限公司生产车间,工人在紧张作业。

据了解,烈山经济开发区通过引进人才、加大研发投入等举措赋能电子企业发展新质生产力,推动电子产业抢占市场。该园区企业生产的电子产品,畅销欧美、日韩等海外市场。

摄影 记者 冯树风 通讯员 王孝

# 市医保局“三强化” 守护医保基金安全

记者 傅天一 通讯员 邢晓杰

本报讯 今年以来,市医保局聚焦参保死亡人员医保账户清退工作,通过“三强化”举措构建全流程监管闭环,筑牢医保基金管理防线,确保医保基金安全规范运行。截至目前,累计完成1226人次账户支取工作,兑付金额324.5万元;完成574条参保人员信息比对,准确率达100%。

强化精准核查,摸清账户“家底”。对参保人员因死亡、出国定居等情形逐一梳理,严格核实信息真伪与精度。经办人员按规范流程完成双审核后,将相关参保人员医保个人账户存储额兑付给法定继承人或本人。这一举措既保障了参保者权益,也让医保基金流向可查可溯闭环管理。今年1至11月,已完成1226人次账户支取工作,兑付金额324.5万元。

强化协同联动,破解清退“梗

阻”。针对参保人生存状态难以及时掌握、死亡参保人违规享受待遇等问题,市医保局联合人社、民政、卫健等部门搭建数据共享桥梁,建立月度数据交换机制。通过定期获取死亡人员数据,并与医保参保数据库交叉比对,第一时间终止清退违规账户。今年1至11月,完成574条参保人员信息比对,有效堵住医保基金“跑冒滴漏”的口子,从源头上防范了基金流失风险。

强化机制建设,巩固清退“成效”。构建参保死亡人员医保账户管理长效机制,对账户核对、清算、归档等关键环节实施全流程规范管理,绘制标准化操作流程规范图。持续强化各环节执行力度与协同配合,为医保基金安全筑牢制度“防火墙”,让每一笔医保基金都在阳光下规范运行,切实守护好人民群众的“看病钱”“救命钱”。

# 我市首批“无废油库、无废加油站”获批

记者 黄旭 通讯员 李费远

本报讯 12月4日,中国石化销售股份有限公司安徽淮北市石油分公司百善油库、中国石化销售股份有限公司安徽淮北淮海西路加油站经市生态环境局、市商务局联合验收,成功获评淮北市“无废油库”“无废加油站”,成为我市首批获此殊荣的油库及加油站。

为扎实推进“无废城市”建设,将绿色发展理念融入社会生产生活基本单元,市生态环境局、市商务局组成联合验收组,对两家单位申报的“无废油库”“无废加油站”进行现场审核验收。此次验收工作严格遵循《淮北市“无废细胞”建设指引(试行)》等相关要求,验收组通过听取汇报、查阅台账、现场核查、询问交流等方式,对两家申报单位的固体废

物源头减量、资源化利用、无害化处置以及环境管理体系建设等情况进行了全面、细致的评估。

验收过程中,两家单位系统展示了“无废”管理模式的探索与实践成果。通过优化工艺流程、加强设备维护、实施精细化管理,有效降低了各类固体废物产生量;通过健全内部管理制度、明确责任分工、强化员工培训,切实提升了环境风险防控能力;同时积极履行社会责任,倡导绿色运营理念,为行业绿色转型提供了有益借鉴。

下一步,我市将以此次验收为契机,及时总结经验,完善建设标准和评价体系,计划在更多行业、更广领域稳步推广创建活动,引导更多社会单元积极参与,为“无废城市”建设夯实社会基础,注入持久动力。

## 清廉韵

# 一子失节 满盘皆输

清廉似白子固守,步步为营  
贪欲如黑子落盘,无声蔓延

推荐单位:市交通投资控股集团纪委  
出品单位:出品人 淮北交控工程科技有限公司,胡书诚

淮北市纪委监委优秀廉洁文化作品展播