

强国战略的四重维度

刘继峰

敲锣打鼓就能实现的。强国战略既有“只争朝夕”的紧迫感,更蕴含着“功成不必在我”的历史耐心。习近平总书记反复强调,要树立长远眼光,多做打基础、利长远的事。无论是科技强国建设需要“十年磨一剑”的持续投入,还是生态文明建设需要代际接力的久久为功,都要求我们尊重客观规律,保持战略定力。这种历史耐心,体现为以“钉钉子”精神,一锤接着一锤敲,一步一个脚印向既定目标迈进的执着追求。

二、辩证智慧:把握强国战略的核心关键

强国战略是一个涉及各领域、各层次的复杂系统工程,处处彰显着马克思主义唯物辩证法思想光芒。其中,准确把握战略重心,科学处理重大关系,是其方法论的精髓所在。

坚持全局与重点的辩证统一。强国战略是全面的,虽涵盖“五位一体”总体布局的各领域,体现全面性要求,但并非平均用力。党的二十届四中全会将“建设现代化产业体系,巩固壮大实体经济根基”作为战略任务之首,突出强调“科技自立自强”,这正是把握战略重心的生动实践。这要求我们善于在千头万绪中抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,找准牵一发而动全身的关键环节,通过重点领域的突破带动全局工作的提升。

坚持目标与路径的辩证统一。强国战略本身就是一个蕴含目标与路径的有机体系。目标为路径指引方向,路径为目标奠基赋能,在强国战略实践中实现了高度的辩证统一。其目标层清晰指向民族复兴的宏伟蓝图,而其实践路径则深刻融入“四个全面”战略布局之中——以全面建设社会主义现代化国家锚定总体目标,以全面深化改革提供根本动力,以全面依法治国夯实制度基石,以全面从严治党强化政治保证,四者共同构成了强国战略从宏伟目标到扎实行动的完整闭环。

坚持活力与秩序的辩证统一。一个强大的国家,既要充满发展活力,又要保持社会秩序。推进强国战略,深刻体现了活力与秩序的辩证法则。一方面,通过全面深化改革破除体制机制障碍,旨在激发全社会的创造活力与发展

动能;另一方面,通过全面依法治国和全面从严治政构建起完善的制度体系,旨在确保社会在深刻变革中保持稳定有序。这种对“稳”与“进”关系的精准把握,是确保强国这一复杂系统工程动态平衡、行稳致远的保障。

三、战略谋划:统领强国战略的顶层设计

战略问题,是根本性问题。强国战略的提出与推进,集中展现了中国共产党的非凡战略智慧。

强国视野展现于跨越历史的前瞻布局。习近平总书记的治国理政实践,始终贯穿着强烈的问题导向和深远的历史眼光。谋划强国战略,不仅着力解决当前突出问题,更着眼于中华民族的永续发展和人类文明的未来走向。从“两个一百年”奋斗目标设定,到2035年、2050年的远景规划,无不彰显“计利当计天下利”的长期主义战略视野。

强国格局彰显于统筹兼顾的宏观谋划。“不谋全局者,不足谋一域。”强国战略始终统筹国内国际两个大局。于国内,它体现为“全国一盘棋”的整体性谋划,超越局部利益,追求发展的整体效能与平衡协调;于世界,它展现为“构建人类命运共同体”的开放性视野,将中国发展置于世界发展大背景中谋划,在办好自己事情的同时,为人类文明进步提供中国方案。

强国方略凝练于协同增效的系统实践。强国建设是极其复杂的系统工程。党中央以“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局为框架,构建起系统化的推进方略。在具体实践中,强调顶层设计与基层探索良性互动,整体推进与重点突破有机结合,改革创新与于法有据相互衔接。这种系统性的战略推进方式,确保了强国事业在多元目标与多重约束中实现整体效能最大化。

四、价值取向:锚定强国战略的根本立场

一切发展战略的背后,都蕴含着价值取向。“为谁强国”“何以强国”,是强

国战略必须回答的根本性问题。

筑牢以人民为中心的价值根基。“江山就是人民,人民就是江山”。建设社会主义现代化强国,其出发点和落脚点都是为了实现人民对美好生活的向往。无论是建设教育强国、科技强国,还是建设健康中国、美丽中国,最终都指向人的全面发展和社会全面进步。这种以人民为中心的价值取向,使我们的强国之路充满力量感和温度,与一些国家追求霸权、恃强凌弱的逻辑有着本质区别。

坚持问题导向与实干兴邦的实践路径。空谈误国,实干兴邦。强国战略不是挂在墙上的蓝图,而是脚踏实地的行动。它坚持从我国发展的现实问题出发,哪里矛盾突出,改革就指向哪里;哪个领域是发展瓶颈,战略重点就放在哪里。它坚持从我国发展的现实问题出发,这种强烈的问题意识,确保了战略始终贴近实际、引领实践。

彰显自信自立与守正创新的精神气象。走自己的路,是党的全部理论和实践的立足点。强国战略,走的是中国式现代化道路,这是前无古人的开创性事业。我们坚持自信自立,既不开闭僵化,也不改旗易帜,把国家和民族发展放在自己力量的基点上。同时,我们更强调守正创新。守正,就是坚守马克思主义的“魂脉”和中华优秀传统文化的“根脉”;创新,就是敢于说前人没有说过的新话,敢于干前人没有干过的事情,让强国事业始终充满生机与活力。

面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,唯有深刻领悟、自觉运用贯穿于强国战略中的科学思维,不断增强工作的原则性、系统性、预见性、创造性,才能更好地把握历史主动精神,精准把握战略重心,始终保持历史耐心,以“乱云飞渡仍从容”的战略定力和“越是艰险越向前”的奋斗姿态,将新时代中国特色社会主义伟大事业不断推向前进。

(作者单位:市委党校)

运河润淮北 文脉铸新魂

——大运河文化的时代内涵与实践路径

卜梦园

大运河是中华文明的重要标志,是世界上开凿最早、规模最大、里程最长的人工运河,是我国古代劳动人民利用自然、改造自然的伟大创造。围绕大运河,各个民族聚集繁衍、生产、生活,不同地域民族的文化交织碰撞、融合贯通,共同助推了“多元一体”中华文化精神家园的形成。2014年6月举办的第38届世界遗产大会上,中国大运河项目获准列入《世界遗产名录》,这体现了国际社会对历史悠久、遗产丰富、功能多样的大运河的认可和支持。

2017年2月,习近平总书记视察京杭运河通州段治理工程时提出:“要古为今用,深入挖掘以大运河为核心的历史文化资源”。2023年9月习近平总书记视察大运河时强调:“大运河文化是中国优秀传统文化的重要组成部分,要在保护、传承、利用上下功夫,让古老大运河焕发时代新风貌”。淮北柳孜运河遗址是世界文化遗产中国大运河的重要组成部分,不仅遗存丰富,文化底蕴深厚,还具备显著的生态和经济开发价值。因此,系统推动淮北大运河文化保护、建设和弘扬文化遗产,协调发展生态与文旅产业,对于其经济发展和文化传承具有重要意义。

一、淮北大运河文化建设的现状

大运河是中国古代水利工程,包括京杭大运河、浙东运河和隋唐大运河三个部分。安徽省境内大运河西起淮北市濉溪县与河南省永城市交界处,东至安徽省宿州市泗县与江苏省洪泽县交界处,流经淮北、宿州两市,全长180多公里,是隋唐大运河通济渠的主要组成部分。1999年、2012年淮北柳孜运河遗址经过两次考古发掘,发现唐宋时期的河道、河堤、石筑桥墩、道路等重要遗迹,出土9艘木质沉船及大批陶瓷器、骨角器、石锚、铜钱等重要文物。这一发现证明了隋唐大运河通济渠的走向,为研究当时的漕运、造船技术及瓷器发展等提供了宝贵的实物史料。

近年来,淮北市深入挖掘大运河文化内涵,以规划为引领,推动大运河文化和旅游的深度融合。2018年5月,中国大运河淮北濉溪柳孜文化园开园。依托柳孜运河遗址核心保护区,文化园在保证遗址不受破坏的基础上,已经建成集生态园林、采摘、水上乐园为一体的综合旅游区。为深入传承大运河文化,淮北依托隋唐历史文化、大运河文化、民俗文化等旅游资源,投资约25亿元打造了具有地域特色的文商旅小镇品牌——“淮北隋唐运河古镇”。古镇占地35万平方米,按照国家级AAAA级旅游景区的标准精心规划和建设,建筑形态以隋唐时期民居古建筑风格为基调,形成了古镇浪漫休闲区、参访体验区、核心休闲区、运河大观园、故乡饭店、民宿客栈区等多个功能区。此外,淮北深度挖掘运河文化,编排创作大型古装泗州戏《柳江口》等文艺剧目,较好展示运河非遗艺术的独特魅力。

在打造特色文化品牌方面,常态化开展“非遗进景区”、运河文化展演、运河美食汇等活动,制作《千年古运河·濉溪文物史》宣传片。通过多层次建设,淮北逐步形成了“保护、传承、利用”相结合的大运河文化发展模式,为实现文化遗产的活化和区域经济发展提供了可持续路径。

二、淮北大运河文化时代价值

大运河连接南北、绵延千里,联通古今,见证着中华民族的奋斗历史。它以中华民族共同的历史记忆为基础,承载着深厚的文化内涵。做好保护、传承和利用这篇文化内,首先需要认识大运河文化具有的时代价值。大运河文化是淮北融入长三角一体化发展的关键纽带。“一体化”与区域合作、协同发展的差别在于,它需要共同的精神家园,彼此文化认同。长三角一体化发展的难点,从表面看是如何打破行政体制的分割局面,实现产业合理分工布局下的协同发展,但真正的难点是如何抛弃狭隘的地域文化局限性,形成平等互利、包容开放、共建共享的价值理念。这一价值理念的形成需要有共同的文化基础。大运河是流动的文化长河,也是自古以来南北政治、经济、文化交流的通道。大运河文化所凝练的“多元一体、开放包容”的文化特征,能够打破狭隘的地域文化束缚,使长三角地区干部群众形成对运河文化的情感认同和价值理念。由此可见,弘扬大运河文化与长三角一体化发展进程中需要打破思想藩篱,确立包

容开放的价值理念目标高度一致,有助于加快淮北融入长三角一体化的步伐。

大运河是文旅融合发展的重要平台。大运河文化带是文旅融合发展风光带。千百年来,先民们在运河沿岸生产生活、兴修水利,留下了大量的人文印记。运河沿线大量的遗址公园、文化创意作坊、民俗文化村镇、旅游度度假区和文化主题节庆赛事等,客观上宣传了大运河文化,同时也吸引了广大游客,带火了运河沿岸的文化旅游市场,增强了运河沿岸城市的吸引力。例如,扬州中国大运河博物馆每天游客络绎不绝,成为名副其实的“网红打卡地”。淮北依托大运河文化已经建立了柳孜文化园、淮北隋唐大运河博物馆、隋唐运河古镇等项目,带动了淮北旅游发展。

大运河文化是遗产保护传承的有效媒介。大运河文化既可以作为保护利用的主平台,也可以是物质与非物质文化遗产宣传开发的阵地。千里大运河沿岸既有以非物质文化遗产传承下来的千年遗产,如淮北棒棒糖、淮北花鼓戏等,也有大量的物质文化遗产传承下来的遗产,如柳孜运河遗址等。这些物质与非物质文化遗产借助大运河的集聚虹吸效应被较为完整地保存下来,并借助大运河的系统保护被开发成文创产品、主题公园、非遗产品、民俗村落,再由海内外游客、遗产资源从业者、理论科研人员进一步拓展传承保护途径。

大运河文化是文化品牌培育的有力支撑。大运河作为世界上最长的人工运河,是中国先民创造的伟大奇迹。它地跨数省市,开凿通航千百年,本身便是国际乃至世界范围内具有重要文化影响力的头部文化品牌,具有得天独厚的品牌塑造优势。借助“大运河文化”这一头部品牌,围绕“大运河”这一关键词,一批叫得响、牌子硬的“大流量文化子品牌”由此诞生。如淮北隋唐大运河博物馆、文化旅游博览会、运河文化展演、运河美食汇等,承载着宝贵的文化记忆,让运河文化历久弥新。

三、淮北大运河文化建设策略

一是要加强文化资源的研究宣传,提升文旅项目开发的文化自觉。一方面,深入挖掘具有淮北地方特色的历史文化资源,加大运河文化、红色文化、工业文化、历史名人的研究,探索文化资源与旅游景区、景点的最佳融合方式,策划一批富有文化底蕴、地域特色鲜明的文化旅游精品项目,创造一批社会效益和经济效益俱佳的文旅品牌。另一方面,加大对淮北城市文化遗产的宣传力度,运用多种媒体形式进行宣传推介,提高旅游景区的知名度、影响力、吸引力,提升市民对城市文化底蕴的认知和文化自信,为文化旅游业的发展奠定良好的群众基础。

二是要注重品牌建设,创建龙头景区。柳孜运河遗址在整个大运河遗产体系中文化内涵极为丰富,除河道遗址外,还包括位于通济渠段的虹桥遗迹,是稀缺文化资源。淮北应狠抓此处世界文化遗产,投入资金重点建设柳孜遗址大运河国家文化公园,创建5A级龙头旅游景区,把大运河淮北段打造成运河旅游最佳旅游目的地之一,形成“南黄山、北运河”的安徽旅游新格局。

三是借助数字技术,开发淮北上文文化资源平台,推动虚拟展览与数字文旅新形态落地。如淮北可依托3D建模、全景拍摄和虚拟现实(VR)技术,建设“淮北大运河数字平台”,全面整合运河沿线的文化遗存、非遗资源,与自然生态景观,打造沉浸式、互动化的线上文化体验。在文化遗存方面,可以整合隋唐通济渠的考古成果、历史遗址及运河相关的文献史料,利用数字化手段进行三维重建和虚拟展示,重现大运河的历史盛况;在非遗资源方面,可以整合大运河沿线的传统技艺、民俗文化和非遗项目,以视频、交互动画等方式呈现非遗技艺的活态传承。同时,线上平台可链接电商模块,推广大运河主题的文创产品与非遗作品,如展示隋唐通济渠文化的运河遗址元象纪念册、环保布袋、冰箱贴、大运河故事绘本等,体现文化资源的线上传播与经济转化。

(作者单位:市委党校)

预防惩治“蝇贪蚁腐”长效机制建设

费蕙蓉

防治基层“蝇贪蚁腐”的基础性工程,旨在构筑“不想腐”的思想堤坝。一是分层分类警示教育,根据岗位特点和风险等级,针对性地开展警示教育。二是廉洁文化浸润,将廉洁文化融入日常生活和工作环境。三是常态化纪法教育,将党纪国法教育纳入基层干部日常培训体系,通过案例教学、知识测试、任前考廉等方式,增强基层干部纪律意识、法治意识。

制度防腐机制。制度防腐机制是防治“蝇贪蚁腐”的核心保障,旨在扎紧“不能腐”的制度笼子。一是权力清单与责任清单精细化,全面梳理基层小微权力事项,制定清晰、具体、可操作的权力清单和责任清单。二是廉政风险动态排查防控,建立基层廉政风险定期排查机制,针对人事、财务、项目等重点领域,识别风险点,制定防控措施。三是小微权力运行流程再造与公开透明,优化权力运行流程,简化环节,明确标准,压缩自由裁量空间。全面推行“阳光政务”,通过公开栏、微信群、监督平台等多种渠道,实时公开权力运行过程和结果,接受群众监督。

立体监督机制。立体监督机制是发现和遏制“蝇贪蚁腐”的关键举措,旨在形成“不敢腐”的监督网络。一是党内监督贯通协同,推进纪检监察专责监督与巡察向基层延伸。二是群众监督有效激活,畅通群众监督渠道,构建便捷高效的举报受理机制。三是科技监督深度赋能,运用大数据、信息化手段提升监督精准度。四是舆论监督规范引导,依法依规支持新闻媒体对基层不正之风和腐败问题的舆论监督,建立快速回应和处置机制,合理引导社会预期。

精准惩治机制。精准惩治机制是治理“蝇贪蚁腐”的重要手段,旨在强化“不敢腐”的震慑效应。一是问题线索高效处置,建立基层腐败问题线索集中管理、集体研判、快速响应机制。二是分类精准量纪执法,根据违纪违法性质、情节、后果等因素,精准运用“四种形态”,避免处理畸轻畸重。三是纪法衔接顺畅,加强纪检监察机关与司法机

关协作配合,健全案件移送、证据转换、涉案财物处置等机制,形成惩治腐败合力。四是以案促改制度化,通过案件剖析制度,查找制度漏洞和监管盲点,推动相关领域改革创新和制度建设。

协同保障机制。协同保障机制为其他机制有效运行提供支撑,是长效治理的基础条件。一是主体责任与监督责任压实,明确基层党组织全面从严治党主体责任清单,健全述职评议、考核问责等机制。二是基层监督力量整合与能力提升,加强基层纪检监察干部队伍建设,通过全员培训、实战实训提升专业能力。三是激励保障与容错纠错并举,完善基层干部待遇保障和正向激励机制,落实“三个区分开来”要求,建立健全容错纠错机制,激发基层干部干事创业积极性。四是多元主体协同共治,构建党组织领导下的自治、法治、德治相结合治理体系。

三、落地路径与保障措施

制度细化与执行刚性相统一。一是制度空隙填补,对基层权力运行各环节进行全流程梳理,找出制度空白点和风险点,制定针对性的防范措施。特别是在资源分配、资金发放、项目审批等关键领域,需建立明确的操作规程和制约机制。二是执行情况评估,建立制度执行情况监测评估机制,通过定期抽查、随机抽查、第三方评估等方式,对制度执行效果进行科学评价,及时发现和解决执行中的问题。三是责任追究联动,对制度执行不力、管党治党不严的组织和责任人,实行严肃问责。建立问责与考核、提拔、评优等挂钩的联动机制,增强制度刚性约束。

组织覆盖与技术支撑贯通融合。一是监督力量科学配置,根据区域面积、人口规模、风险程度等因素,差异化配置基层监督力量。对资源丰富、项目密集、矛盾突出的重点乡镇、重点村,适当增加监督力量配备。二是交叉监督常态化,在片区协作基础上,推广跨区域交叉监督模式,最大限度减少“熟人社会”干扰。三是智慧监督平台构建,推进各类监督信息平台互联互通,打破数据壁垒。

惩治与预防有机衔接。一是预警

机制建设,纪检监察机关利用行业部门现有业务系统,结合行业行权特点,接入相关数据辅助研判,通过大数据分析、关联、比对等手段,形成数据采集、建模分析、发现问题、预警推送、核查处理、结果反馈的监督闭环。二是查改并举策略,推行“查办案件+整改落实”一体化工作模式,确保每个案件查处后都跟进行业整改、制度完善。三是效果评估反馈,建立惩治成果评估与反馈机制,定期分析案件特点、规律和趋势,及时调整防治策略,实现动态优化。

创新廉洁文化教育载体与方法。增强廉洁文化吸引力、渗透力,营造崇尚廉洁社会氛围。一是本土文化资源挖掘,充分利用地方传统文化中的廉洁元素,与红色文化、家风文化等相结合,打造具有地方特色的廉洁文化品牌,增强廉洁文化的亲和力 and 感染力。二是新媒体技术运用,积极运用短视频、直播、动漫等新媒体技术,拓展廉洁文化传播渠道。三是正面典型引领,大力选树基层廉洁模范,宣传先进事迹,发挥示范引领作用。

在基层治理现代化协同推进中反腐倡廉。一是基层自治能力提升,健全基层党组织领导下的村民自治机制,完善村规民约,规范议事协商,强化民主决策,让村民建言献策,真正成为治理的参与者、推动者。二是法治素养普及,加强基层干部和群众法治教育,提升依法办事意识和能力。将法治元素融入日常生活,通过以案说法、法律咨询等方式,营造尊法守法用法氛围。三是德治引导作用发挥,深入挖掘乡村德治资源,发挥新风良俗的教化作用。将廉洁、诚信、孝亲等道德规范纳入文明创建指标体系,通过道德评议、红黑榜等方式,强化德治约束力。四是智慧治理全面赋能,推进现代科技与基层治理深度融合,打造“智慧社区”“数字乡村”,提升基层治理效能。

(本文系2025年度安徽省委党校系统“贯彻落实中央八项规定精神,推进作风建设常态化长效化的规律性研究”专项课题研究成果)

(作者单位:市委党校)

习习近平总书记在二十届中央纪委三次全会上指出,“推动反腐败斗争向基层延伸,向群众身边延伸,惩治‘蝇贪蚁腐’,让群众有更多获得感”。构建预防惩治“蝇贪蚁腐”的长效机制,是推动反腐败斗争向纵深发展,加强党的基层组织战斗力建设,巩固党的群众基础的重要途径。

一、“蝇贪蚁腐”治理困境

基层“蝇贪蚁腐”呈现出五个鲜明特征。一是“微”,单起案件涉案金额较小,但频次高、时间长。二是“近”,腐败行为发生在群众“眼皮底下”,与群众物理距离和心理距离最近,对群众造成的被剥夺感更强烈,伤害更深。三是“广”,涉及领域广泛、人员多样。从农业补贴到拆迁补偿,从工程建设到扶贫救助,几乎覆盖所有基层公共服务领域。涉案人员包括村干部、乡镇工作人员等多类公职人员。四是“隐”,腐败手段隐蔽性强,发现难度大。有的通过伪造材料、假借名义等方式进行;有的利用政策理解和信息差异规避监管;有的甚至形成“共谋”关系,共同对抗监督。五是“顽”,顽固性强,易反弹复发。

近年来,整治“蝇贪蚁腐”的监督网络逐步健全,制度笼子逐步扎紧,但仍存在制度执行难、监督穿透力弱、惩戒震慑不足、教育效果不佳等问题,面临着多重深层次的治理困境。

“熟人社会”干扰。基层社会关系错综复杂,人情文化根深蒂固;监督者与被监督者长期共事,存在千丝万缕的联系,导致监督执纪面临阻力。

信息不对称。基层权力运行透明度不足,干群之间信息不对,普通群众对政策内容、资金标准、审批流程等不了解,难以进行有效监督;同时,上下级之间信息传递环节复杂,也形成信息不对称,上级监督缺乏精准靶向。

监督力量薄弱。乡镇纪委普遍存在人员配备不足、专业能力不强的问题,面对众多监督对象和复杂任务,力不从心;同时,基层纪检监察干部流动快、经验不足,影响工作连续性。

二、预防惩治“蝇贪蚁腐”长效机制框架构建

教育滋养机制。教育滋养机制是