

荒山蝶变绽新颜 绿满相城绘新篇

——淮北市“十四五”林业发展综述与“十五五”展望

■ 记者 肖干
通讯员 徐驰 丁春晓

建章立制 拉高标杆
林长制引领林业治理现代化
林业高质量发展，离不开高效能的治理体系。“十四五”期间，淮北市将林长制作为生态文明建设的基础性制度安排，持续深化改革，释放出强大的制度活力。

高位推动，示范引领立标杆。市委、市政府主要领导率先垂范，担任“双总林长”，通过发布总林长令、开展巡林调研、督办重点事项，将林业发展摆在突出位置。市县两级林长履职尽责，采用“四不两直”、督查督导等方式，深入一线协调解决古树名木保护、基层队伍建设、林业产业发展等难题，形成“头雁”先飞、“群雁”齐追的良好局面。

模式创新，协同共治聚合力。创新构建“林长+检察长”“林长+河湖长”等“林长+”工作机制，打破了部门壁垒，实现了生态保护从“单打独斗”到“联合作战”的转变。跨区域协作同样可圈可点，与徐州市、宿州市建立林长制合作共建机制，定期会商，协同保护毗邻地区森林生态。同时，通过落实县级林长履职报告、镇村级林长述职公示制度，创新“督办单、提示单、记录单”“三单”推进机制，使林长制运行更加规范、高效。

效能提升，精准施策强保障。围绕提升林长履职能力，相继出台《关于深化新一轮林长制改革的实施方案》等一系列文件，通过专题培训、走访帮扶等手段，为各级林长“充电赋能”。探索“林长制+林业重点工作”模式，创新“一单一函一检查”制



石质山坡彩妝。

度，建立林长领办督办清单，将林木管护、森林防火、病虫害防治等关键任务压实到人、落实到位。

宣传引导，氛围营造润无声。充分利用国家、省、市各级媒体平台，每年在《淮北日报》刊登多个宣传专版，制作《青山绿水共邻》等专题片，广泛宣传林长制改革成效和林业战线的生动实践，营造了全社会关心、支持、参与林业建设的浓厚氛围。

法治护航 筑牢底线
森林生态屏障日益巩固
保护森林资源，就是保护发展的根基。淮北市坚持依法护绿，构筑起坚实的森林生态安全屏障。

重拳出击，守护绿色家园。成立打击破坏森林资源违法犯罪专项行动领导小组，持续开展森林督查、毁林专项行动，对问题图斑严格自查、审查，狠抓案件整改，始终保持对涉林违法犯罪行为的高压态势，有效震慑了不法分子。

系统保护，守护“城市之肾”。成立市自然保护地管理中心，配备专职人员，强化机构队伍。落实湿地分级管理和名录制度，对全市湿地进行系统性保护。常态化开展湿地生态环境问题排查，目前拥有安徽中湖国家湿地公园（试点）和安徽滁溪凤栖湖省级湿地公园（试点）2处省级重要湿地，全市湿地保护率高达 56.7%，湿地生态系统功能持续恢复。

关爱生命，促进和谐共生。



地处皖北的石质山地，曾因其生态脆弱、立地条件差而被视为“非宜林地”。然而，在这片看似贫瘠的土地上，淮北人民以当代“愚公”之志，凭借“炸穴挖坑、客土回填、壮苗栽植、多级提水、培大土堆、覆盖地膜、修鱼鳞坑”的“七步造林法”，让 20 万亩的石质荒山坡上绿装，创造了生态修复的“绿色奇迹”。

特别是“十四五”以来，全市林业部门深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，以深化林长制改革为总牵引，聚焦“护绿、增绿、管绿、用绿、活绿”五大任务，锚定“上山、归田、进湿地、强产业”战略方向，科学推进国土绿化，扎实开展绿美江淮建设，大力实施“二次上山”行动，推动林业治理体系和治理能力现代化，实现了从“荒山”到“青山”，并奋力迈向“金山银山”的华美蝶变。



植树造林为荒山披新衣。

建立打击野生动植物非法贸易联席制度，开展“清风”等专项行动。发布禁猎区和禁猎期通告，成立野生动物收容救护中心，设立省级监测站，建立“放归”机制，年均救助野生动物超百只，体现了对生命的尊重与呵护。

匠心独运，传承古树文化。对全市 2412 株古树名木（含后备资源）实行“一树一策”精准保护

亩、退化林修复 31053.4 亩、森林抚育 55228.6 亩，交出一份沉甸甸的绿化成绩单。

绿美引领，城乡面貌焕新。以《淮北市绿美江淮行动实施方案》为蓝图，大力推进绿美镇村、河湖、校园等十大行动。累计创建省级森林城市 3 个、省级森林城镇 18 个、省级森林村庄 198 个以及绿美乡镇 2 个、绿美村庄 6 个，城乡人居环境显著改善。

二次上山，荒山再披锦绣。出台《淮北市国土绿化“二次上山”规划暨绿 水青山 2.0 版（2023—2028 年）》，实施“每年 5 万株黄栌”计划，推进皖北川藏线四季景观提升、森林质量提升等项目，累计栽植黄栌、乌桕等彩叶苗木 20 万余株，为昔日的荒山增添斑斓色彩，配套建设的防火步道、消防设施同步完善。

碳汇探路，变现生态价值。前瞻性布局林业碳汇，编制工作方案，出台《淮北林业碳票管理办法（试行）》等文件，构建起开发交易与应用体系。在全省率先发行首张市级林业碳票，建立碳汇林基地。积极探索“碳票+生态司法”“碳票+义务植树”“碳票+金融”等创新模式，为生态产品价值实现开辟了新路径。

精细管绿 防患未然
林业资源安全网越织越密
守护好来之不易的绿化成果，需要最严格的制度和最严密的法治。

要素保障，服务发展大局。淮北市持续优化林地占用审批流程，压缩时限，有力保障高铁西站等重点项目用地需求，林地报批案例入选全市最快审批典型案例。严格落实林地“占补平衡”，建成 220.15 公顷的林地储备库，为未来发展留足了生态空间。

虫口夺绿，守护森林健康。

落实防治责任制，健全监测网络。创新采用“无人机+地面防治”模式，对美国白蛾、草履蚧等

实施“靶向治疗”，防治效率和质量显著提升。主动张贴十万张黄板防治白粉虱，展现了精细化管理水平。

防火护林，筑牢安全底线。加强网格化管理，180 名护林员化身网格员，动态监控火险。投资 1200 万元建设智慧林业工程，建成 26 个森林防火“天眼”监控，实现林火监控广覆盖。加强林火阻隔系统建设，及时更新防火物资，多措并举开展宣传。近年来，未发生较大及以上森林火灾，守护了森林资源和人民生命财产安全。

执法创新，破解治理难题。成立林业综合行政执法领导小组，加强部门联动，健全行刑衔接机制，有效应对森林公安转隶后的执法挑战。探索“碳票+生态司法”模式，破解了补植复绿“执行难”问题，实现生态效益与司法效果的统一。

高效用绿 产业富民
绿水青山淌出金色效益
让绿水青山释放生态红利，是林业发展的出发点和落脚点。

龙头引领，培育产业标杆。淮北市积极培育各类林业经营主体，现有省级现代化林业示范区、龙头企业、合作社、森林康养基地等 40 家。烈山区榴园森林康养基地获评省级基地，示范效应显著。

林旅融合，激活绿色经济。依托林业和生态资源优势，做好“生态修复、环境保护、绿色发展”三篇文章。以“林长+党建”“林长+支部+合作社”为引领，形成了集观光旅游、休闲采摘、森林康养、乡村旅游于一体的融合发展模式，带动了石榴、笆斗杏、灵枣等特色产业发展，实现了生态美、产业兴、百姓富的有机统一。打造以相山国家森林公园、龙脊天路及中湖、南湖等采煤沉陷区湿地为主体的综合生态旅游景观，形成了生态旅游热潮。

政策赋能，优化营商环境。提高公益林生态补偿标准，完善财政奖补政策。制定联系帮扶方案，成立 8 个工作组对口帮扶 30 余家林业企业。积极组织企业参加苗木花卉交易大会，助力提升产品知名度和市场竞争力。

深化改革 激发活力
林业发展内生动力持续增强

改革是发展的根本动力。淮北市持续深化林业改革，为林业现代化注入源源不断的活力。产权改革，释放林地潜能。深化集体林权制度改革，放活林地经营权，引导林权流转，推广“政府+合作社（公司）+农户”模式，使榴园村、梧桐村等地的山场实现集约化经营，“小园”变“大园”，提升了规模效益。

绿色金融，注入资金活水。持续推广林权抵押贷款和“五绿兴林·劝耕贷”等金融产品，将林企纳入新型农业经营主体金融服务对象。创新生态护林员意外险、古树名木保险等险种。成功发放林权抵押贷款 180 万元、林业碳票质押贷款 10 万元，承办省级公益林保险 3.21 万亩，为林业发展提供了坚实的风险保障和资金支持。

科技赋能，插上智慧翅膀。建立健全林业科技特派员制度，定点联系服务林长责任区、示范区和企业。开展科技强林行动，组建课题组送技上门。加强与安徽农业大学等高校合作，成立技术服务团队，开展实用技术培训，培养新型林农，让林业科技真正成为兴林富民的“金钥匙”。

展望“十五五” 续写新华章
迈向林业高质量发展新阶段

征程万里风正劲，重任千钧再出发。站在新的历史起点，淮北市林业部门将继续以深化林长制改革为引领，坚持“扩绿、兴绿、护绿”并举，沿着“十四五”打下的坚实基础，科学谋划和实施“十五五”林业发展新篇章。

——在科学绿化上再发力。严格落实《淮北市国土绿化“二次上山”规划暨绿 水青山 2.0 版总体规划（2023—2028 年）》，精准提升石质山森林质量和景观效果，加强森林、湿地生态系统保护修复与可持续利用。按照“一年启动、三年改观、五年完成”的思路，力争到 2030 年，实现成熟期杨树更新 95% 以上，全市森林景观生态明显改善，森林病虫害明显减轻，杨树飘絮问题有效缓解。

——在生态价值实现上求突破。加强淮北林业碳票与省级碳票体系的对接互认，拓展碳票在省内乃至更广泛范围的适用场景。积极探索“碳票+”多元化实现路径，深化在生态司法、义务植树、金融信贷等领域的创新应用，让林业碳汇成为推动绿色发展的新引擎。

——在资源保护上守底线。进一步压实各级林长和网格员责任，强化自然保护地管



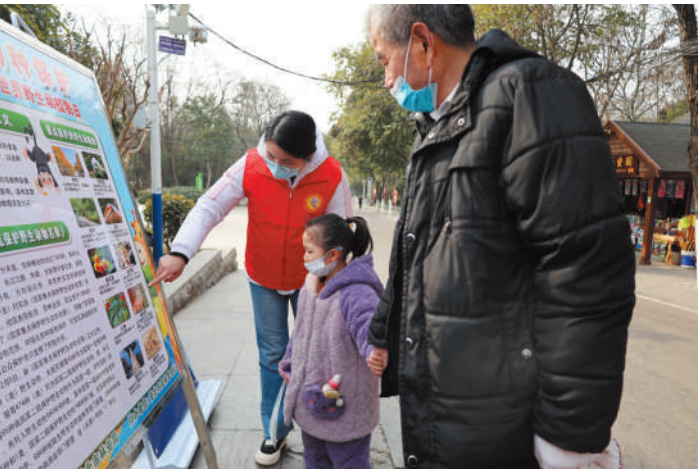
义务植树忙。



喷洒农药防虫害。



2024年爱鸟周宣传活动。



世界野生动植物日主题宣传。



环境美鸟儿乐。

理，加强野生动植物保护，筑牢林业生物安全防线。持续加强基层林业队伍和能力建设，提升森林防火、病虫害防治等防灾减灾救灾能力，推进标准化基层林业站建设，夯实林业治理的根基。

——在产业发展上促融合。继续壮大林业产业，深化林旅、林养、林碳融合，延伸产业链，提升价值链。优化政策服务，培育新型经营主体，激发林

业内生动力，让绿水青山的生态效益、经济效益和社会效益持续惠及全市人民。

曾经的石质荒山，如今已绿意盎然、生机勃勃。面向“十五五”，淮北林业人正以更加昂扬的姿态，在生态文明建设的新征程上，奋力书写“绿水青山就是金山银山”的淮北答卷，为全面建设现代化美好淮北持续贡献磅礴的绿色力量。

本版配图由淮北市林业局提供

经过多年的不懈栽植，昔日的荒山秃岭披上了绿装，农民实现增产增收。