

从淮海战役到新时代的“作风之变”——作风建设核心逻辑的三重维度

张敏

党的作风就是党的形象,关系人心向背,决定党和国家事业成败。淮海战役的胜利是人民群众用“小推车”推出来的伟大胜利,543万支前民工、88万辆小推车,构成了战争史上的奇观,其背后彰显的正是中国共产党人优良作风的强大凝聚力。新时代以来,以中央八项规定破题开篇的作风建设,正是党在历史新方位下对革命战争年代优良作风的赓续传承与时代升华。八项规定一子落地,作风建设满盘皆活,党风政风焕然一新。从淮海战役到新时代的作风建设,变的是时空场景,不变的是中国共产党以优良作风凝聚民心、将作风优势转化为民心所向这一贯穿始终的政治基因和核心逻辑。当前,深入贯彻中央八项规定精神,必须深刻把握这一核心逻辑的三重维度,即站稳人民立场、夯实组织根基和筑牢纪律保障,以“永远在路上”的坚韧和执着,把作风建设不断引向深入。

（一）站稳人民立场,厚植为民情怀,以优良作风赢得民心

作风问题本质上是党性问题。强烈的党性意味着对党的性质、宗旨、理想和纪律的高度认同与自觉坚守,它要求党员干部始终站稳人民立场,将人民利益置于最高位置,牢记“为了谁、依靠谁、我是谁”的根本问题。只有始终站稳人民立场,将群众利益置于首位,以百姓心为心,才能真正赢得人民群众的信任与拥护。这种植根人民、服务人民,与百姓同甘共苦的作风,是共产党人区别于其他政党的鲜明标志,也是我们事业兴旺发达的力量源泉。

习近平总书记指出:“密切党群、干群关系,保持党同人民群众的血肉联系,始终是我们立于不败之地的根基。一个政党、一个政权,其前途和命运最终取决于人心向背。如果我们脱离群众、失去人民拥护和支持,最终也会走向失败。”中国共产党始终代表和维护最广大人民的根本利益,与群众同呼吸、共命运、心连心,建立起牢不可破的“血肉联系”和“鱼水深情”,这种情感认同是最深厚、最持久的执政基础。无论是夺取政权还是巩固政权,都必须始终代表最广大人民的根本利益,获得人民的支持和拥护,这是党生存和发展的生命线。

淮海战役的胜利被誉为“人民群众用小推车推出来的”,生动体现了党依靠人民、为了人民而战的本质,赢得民

心是战役胜利的根本保证。543万支前民工推着88万辆小推车跨越五省驰援前线,9.6亿斤粮食穿越炮火输往阵地,书写了战争史上的奇迹,这一奇迹的密码,正是中国共产党人与人民同甘共苦、严守纪律的优良作风所焕发出的强大凝聚力。

在新时代治国理政实践中,以习近平同志为核心的党中央始终坚持以人民为中心,把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点,让改革发展成果更多更公平惠及全体人民,朝着实现全体人民共同富裕不断迈进。作风建设也是如此。习近平总书记强调,“作风问题核心是党同人民群众的关系问题”,“加强作风建设,必须坚持马克思主义群众观点、贯彻党的群众路线,把出发点 and 落脚点归结到实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益上来,归结到为民务实清廉上来”。加强作风建设,必须紧紧围绕保持党同人民群众的血肉联系,增强群众观念和群众感情,不断厚植党执政的群众基础。凡是群众反映强烈的问题都要严肃认真对待,凡是损害群众利益的行为都要坚决纠正。中央八项规定精神的核心在于反对“四风”。习近平总书记强调“四风”是违背我们党的性质和宗旨的,是当前群众深恶痛绝、反映最强烈的问题;如果“四风”问题蔓延开来又得不到有效遏制,就会像一座无形的墙把党和人民群众隔开,就会像一把无情的刀割断党同人民群众的血肉联系,那后果就严重了。强调各级党委特别是市县党委,要把整治群众身边不正之风和腐败问题作为重要任务常态化地抓,让老百姓可感可及。

（二）坚持党的领导,夯实组织根基,以党建引领作风建设

强大的、集中统一的、深入基层的组织体系是党的力量所在,这是党实现目标、凝聚力量、应对挑战的根本组织保障。无论是军事斗争还是复杂的社会治理,都需要一个坚强有力的领导核心和严密高效的组织网络。

回望淮海战役的胜利史诗,数百

万支前群众凝聚成“车轮滚滚送粮”的磅礴伟力,根本保障在于中国共产党的领导及其构建的严密组织体系。没有党的正确领导,没有严密的组织体系,要完成如此巨大人力物力保证战争胜利是不可能的。战役期间,解放军后勤部门与地方支前机构高效协同,构建起分工明确、协作紧密的结构化组织网络,将群众力量空前组织起来。从苏鲁豫皖四省党组织的高效联动,到“支部建在民工团”的伟大创举,正是“党的力量来自组织”的生动写照。

新时代,“党建引领基层治理”是确保党对党和国家全面领导的重要机制,通过将党组织嵌入社会治理的神经末梢(社区、企业、社会组织等),确保党的路线方针政策在基层有效落实,把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。

深化新时代作风建设必须坚持和加强党的全面领导,着力夯实基层党组织这一根基,将全面从严治党要求贯穿基层党建全过程。作为党的“神经末梢”和战斗堡垒,基层党组织直接联系群众、组织党员、落实政策,其作风状态直接影响党的形象与公信力。作风建设的成果,最终要通过基层党组织的战斗力、凝聚力和纯洁性来检验与巩固。加强基层党组织建设,就是要锻造坚强战斗堡垒,严明组织纪律,提升服务效能,密切党群血肉联系,确保党的优良作风在“最后一公里”得到充分彰显。要着力推动党中央决策部署不折不扣贯彻落实,以踏石留痕的韧劲狠抓落实,确保政令畅通无阻、令行禁止。坚决破除“纸上落实”等顽疾,将政策文件的“路线图”精准转化为惠及民生的“施工图”,着力打通政令执行的“中梗阻”,让发展成果真正转化为凝聚党心民心的“同心圆”。唯有筑牢基层、严实作风,党的领导才能如臂使指,党的组织体系才真正成为坚不可摧的力量源泉。

（三）严明纪律规矩,强化令行禁止,以铁纪筑牢作风防线

纪律严明是作风建设的根本保障。严明的纪律,既如激浊扬清的“净化器”,涤荡沉疴积弊;又如定盘压舱的“稳定器”,确保正气充盈、航向不偏。唯有纪律这把“戒尺”时刻高悬、令行禁止,作风建设方能刮骨疗毒、固本培元,党的肌体才能永葆健康活力,为强国复兴伟业提供坚不可摧的纪律和作风保障。

从淮海战役的胜利丰碑到新时代

全面从严治党的壮阔实践,严明的纪律始终是我们党攻坚克难、赢得民心的制胜法宝。淮海战役期间,总前委要求各级干部必须做到与群众“三同”:同吃、同住、同劳动。在战役最紧张时,纵有部队断粮数日,宁忍饥饿也不动群众一粒粮食。正是这种铁一般的纪律,赢得了人民群众的衷心拥护,为战役胜利奠定了坚实基础。历史深刻昭示:纪律严明则作风过硬,作风过硬则民心归附。

党的十八大以来,以中央八项规定为切入点,我们以“抓铁有痕、踏石留印”的韧劲推进作风建设,坚决反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。从整治“舌尖上的浪费”到遏制“车轮上的腐败”,从破除形式主义到严惩微腐败,一系列纪律约束既管住了“关键少数”,也净化了基层政治生态。据中央纪委国家监委网站统计,截至2024年底,全国共查处违反中央八项规定精神问题107.6万起,批评教育和处理152.3万人,其中给予党纪政务处分99.5万人。这一数字既显示了作风建设的成效,也彰显了党中央持之以恒正风肃纪的坚定决心,向全党全社会释放出鲜明信号:中央八项规定是长期有效的铁规矩、硬杠杠,必须常抓不懈,久久为功。

当前,面对复杂严峻的形势任务,更需以纪律建设涵养作风,既要发扬淮海战役中“纪律重于生命”的精神传承,也要落实八项规定“越往后越严”的实践要求,通过制度化、常态化的纪律约束,创新运用大数据筛查“四风”隐形变异新动向,建立作风建设常态化督查机制,确保党员干部始终做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋,在新征程上续写作风优良的新篇章。

从淮海战役的独轮车辙到中国式现代化的康庄大道,优良作风始终是党群共进的压舱石、砥砺前行风向标。从淮海战役的民心所向到新时代的作风锤炼,时空流转,场景变迁,但中国共产党以优良作风凝聚民心、将作风优势转化为民心所向的政治基因和核心逻辑始终如一、历久弥新。新征程上,我们要深刻把握这一核心逻辑的三重维度,以“永远在路上”的坚韧和执着,锲而不舍落实中央八项规定精神,持之以恒加强作风建设,以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强作风保障。

（作者单位：市委党校）

坚持依宪治国、依宪执政

费蕙蓉

作为全面依法治国的根本遵循和行动指南,习近平法治思想为中国特色社会主义法治建设注入了强大的思想资源 and 实践动力,推动新时代全面依法治国总体格局基本形成。习近平总书记多次强调,依法治国首先是依宪治国,依法执政关键是依宪执政。习近平法治思想的核心要义中,坚持依宪治国、依宪执政居于显著的重要位置,包含丰富的思想内涵,形成了磅礴的思想伟力,推动宪法理论的深化发展、宪法文本的与时俱进、宪法实施的制度完善、宪法精神的仪式传达。我国宪法权威和宪法实施水平达到前所未有的新高度。

一、习近平法治思想指导新时代依宪治国、依宪执政取得重大成就

第一是围绕依宪治国、依宪执政,形成了丰富的宪法定论。习近平法治思想有很多重要的论述都聚焦在依宪治国、依宪执政上。比如关于宪法在治国理政、法治建设中的地位和作用方面,宪法是治国安邦的总章程,是国家的根本法,具有最高的法律地位、法律权威、法律效力,是全面依法治国的总规矩,是国家各项法律制度的总来源;又如在宪法对我国根本领导制度的保障方面,宪法是中国共产党长期执政的根本法律依据,中国共产党领导是记载于宪法第一条国家性质条款中的明确内容;再如设立中央全面依法治国委员会,健全党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法的制度性安排,党对全面依法治国和宪法实施的领导得到全面加强,党的领导的宪法保障更加健全。

第二是修改完善了宪法文本,实现了宪法的又一次与时俱进。2018年3月11日十三届全国人大一次会议通过21条宪法修正案,写入了十八大以来形成的一系列治国理政新理念新思想、作出的一系列重大战略部署、重大政治论断,特别是习近平新时代中国特色社会主义思想载入国家根本法,为新时代坚持和发展中国特色社会主义、实现“两个百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴提供了有力宪法保障。宪法修正案还写入了监察体制改革这一全局性的政治体制改革成果,极大推动了党和国家监督体系建设,进一步完善了全面从严治党、全面依法治国的制度保障。

第三是健全宪法全面实施、直接实施的制度和机制。习近平法治思想十分强调宪法实施的重大意义,指出宪法的生命在于实施,宪法的权威也在于实施。十八大以来,我国宪法实施的方式途径手段越来越多元全面丰富,保障宪法实施的制度和机制越来越完善。一是直接实施宪法中的制度,比如全国人大常委会根据宪法直接实施有关制度,两次作出特赦的决定;二是通过宪法的规定、原则和精神来创设一些特别的制度,解决问题或推动改革。比如治理贿选案的过程中,创制性地建立相关制度安排,以避免由于贿选所带来的秩序紊乱;又如对于自贸区的授权,从法律上赋予自贸区改革创新的空间;三是开展宪法解释。比如根据宪法中国家尊重和保障人权条款,适时做出具有宪法解释性质的内容,废除收容教养制度等一些过时的制度,这是结合时代变化做出的制度进步;又如根据宪法上计划生育条款的含义,对有关国家法律的内涵进行解释;根据宪法上外商投资的有关规定,对于外商投资法的有关内容作出说明等等;四是完善了宪法监督机制,建立了覆盖立法前端后端的合宪性审查工作机制。党的十九大以来,积极稳妥推进合宪性审查工作达到了一个新的历史高度、新的历史水平。基本上形成了任何法律草案在起草通过或修改通过前,要由全国人大宪法和法律委员会进行集中的合宪性审查;法规以及其他有关规范性文件在备案以后,备案机关会根据立法法规定对已经备案、已经生效的文件是否合宪法进行审查。根据《全国人民代表大会常务委员会法制工作委员会关于十三届全国人大以来暨2022年备案审查工作情况的报告》,十三届全国人大以来五年间,备案审查工作累计督促推动制定机关修改完善或者废止各类规范性文件约2.5万件。

第四是注重厚植宪法的精神土壤,营造全社会尤其是行使国家公权力的公职人员对宪法尊重、学习、遵守、运用的习惯与思维。2014年全国人大常委会决定设立国家宪法日,2015年全国人大常委会又作出决定,建立宪法宣誓制度,2018年宪法修改,将宪法宣誓制度明确地写入现行

宪法。通过设立国家宪法日、向宪法宣誓等等这样的制度安排,营造了一个仪式化传达宪法精神和权威的文化土壤、生活根基。

二、深入贯彻习近平法治思想,谱写新时代新征程中国宪法实践新篇章

党的二十大强调新时代新征程要更好发挥宪法在治国理政中的重要作用,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。

第一要要坚持和加强党对宪法工作的全面领导,不断提高党依宪治国、依宪执政的能力。把宪法实施贯彻到党的治国理政各方面全过程,贯彻到统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的全部实践中,贯彻到改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各领域各方面,全面推进国家各方面工作法治化;更好发挥宪法在保障人民当家作主、进一步全面深化改革、建设中国特色社会主义法治体系、促进人权事业全面发展、维护国家统一、民族团结、社会和谐稳定等方面的基础性作用;要坚定政治制度自信,守正创新,坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇,坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇,不断拓展中国特色社会主义法治道路,决不照抄照搬别国模式和做法。

第二要加快完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,全面发挥宪法在立法中的核心地位功能。依法立法,最根本的是坚持依宪立法,每一个立法环节都把好宪法关,要落实宪法和立法法赋予人大及其常委会的职责,发挥其在立法工作中的主导作用,积极发挥各级各类案审查机制的作用,确保立法的合法性、合宪性,保证一切法律、行政法规和地方性法规都不得同宪法相抵触,保证一切违反违背宪法规定、原则、精神的法律法规都必须予以纠正,使法律体系更加科学完备、统一权威,维护国家法治统一;拓展人民群众有序参与立法的途径,走好新时代立法的群众路线,对新领域新实践遇到的立法新问题,要充分尊重基层和群众首创精神,把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到国家法律法规中来。

第三要不断健全宪法解释、宪法监督的体制机制。要推动宪法解释程序机制落地,通过宪法解释,让宪法条文的含义更加明确、更加稳定,来指导具体的治国理政各项工作;准确界定宪法使用的基本概念的内涵和外延,为各层级的立法提供明确科学的概念定义,提高立法文字技术的规范性、统一性;要积极稳妥地推进合宪性审查,完善合宪性审查的程序,加大合宪性审查的力度,在理论上深入探讨合宪性审查的方法。

第四要加强备案审查的制度和能力建设。备案审查是党的十九大以来宪法实施过程中落实得非常好的一项宪法性制度安排,已制定或修订了党内法规和规范性文件备案审查规定、全国人大常委会关于完善和加强备案审查制度的决定、国务院法规规章备案审查条例等有关法律法规,实践中需进一步完善各级地方人大的备案审查能力水平,努力实现“有件必备、有备必审、有错必纠”;还需进一步探讨备案审查的工作机构之间的关系、备案审查的具体方法和原则等,扩大人民群众参与地方人大备案审查的方法和制度空间。

第五是要积极探索以宪法实施保障社会主义法治体系建设的制度安排。包括法律规范体系、法治实施体系、法治监督体系、法治保障体系、党内法规体系在内的社会主义法治体系建设,要共同围绕宪法实施、围绕宪法的规定原则精神来开展工作,有效促进宪法规定、宪法原则和宪法精神在社会主义法治体系建设中的全面落地。

第六是加强宪法的宣传教育,推动宪法深入人心。宪法的根基在于人民发自内心的拥护,宪法的伟力在于人民出自真诚的信仰。要推动宪法宣传教育常态化长效化,深化宪法宣誓、宪法纪念、国家象征和标志等制度的教育功能,要抓住领导干部这个关键少数,抓住青少年、网民等重点群体,抓学校、社区、媒体等重点阵地,持续深入开展宪法宣传教育,让宪法走进人民群众,推动宪法实施成为全体人民的自觉行动。

（作者单位：市委党校）

清风廉韵·琴和正心——从淮北古琴文化中领悟为官之道

张贝

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视对中华优秀传统文化的创造性转化和创新性发展。习近平总书记强调:“要挖掘中华优秀传统文化的思想观念、人文精神、道德规范,把艺术创造力和中华文化价值融合起来,把中华美学精神和当代审美追求结合起来,激活中华文化生命力。”古琴文化作为中华优秀传统文化的重要组成部分,积淀着中华民族内心深处的精神追求。如何继承、盘活这份宝贵的遗产,不仅是学者需要深入思考的学术课题,也是摆在党员干部面前的一道重大课题。因为中国共产党人是中华优秀传统文化的忠实继承者和弘扬者,党员干部尤其是领导干部应当从中华优秀传统文化中汲取思想精华,提升自己的思想道德水平,进而正心修身,坚守为政之本。

一、淮北古琴文化

淮北拥有历史悠久的古琴文化,这片土地孕育了以桓谭、嵇康、桓伊、戴逵为代表的琴学大师,在中国音乐史上占据着举足轻重的地位。淮北不仅有名家更有名曲,中国有十大古曲,淮北独占三席,分别是《高山流水》《梅花三弄》《广陵散》。《高山流水》的发源地在淮北市杜集区梧桐村,此地梧桐众多,而梧桐恰是听琴的上好材料。《庄子·秋水》有言:“夫鸩鸩发于南海,而飞于北海;非梧桐不止,非练实不食,非醴泉不饮。”其中鸩鸩即为凤凰,相传伏羲造琴正是选取凤凰栖息的梧桐树精心制成了古琴,即伏羲琴。梧桐村历史悠久,春秋时属宋,后被楚国吞并,相传俞伯牙与钟子期正是在此地相遇相知,成就了“高山流水遇知音”的经典佳话。《梅花三弄》是由被誉

为“艺术将军”、有着剑胆琴心的东晋音乐家桓伊所创作。桓伊是谯国铚县(今安徽濉溪)人,曾任淮南太守、豫州刺史等官职,桓伊文武双全,不仅在“淝水之战”之中屡立奇功,更是在音乐方面造诣突出。桓伊精通音律,《晋书》对他给予高度评价,即:“善音乐,尽一时之妙,为江左第一。”《梅花三弄》本为笛曲,后演变为古琴曲。《世说新语·任诞》明确记载:“王子猷出都,尚在渚下。旧闻桓子野善吹笛,而不相识。遇桓于岸上,王在船中,客有识之者,云是桓子野。王便令与相闻,云:‘闻君善吹笛,试为我一奏’。桓时已贵显,素闻王名,即便回下车,踞胡床,为作三调。弄毕,便上车去。客主不交一言。”这个故事讲述了桓伊与东晋名士王徽之的因缘际遇以及《梅花三弄》的由来。《广陵散》取材于《聂政刺韩王》,此曲并非由嵇康本人所作,但却因嵇康而千古流芳。嵇康是三国时谯国铚县(今安徽宿濉溪县临涣镇)人,“竹林七贤”的领袖。由于拒绝与司马氏合作,被捏造罪名推上断头台,临刑前弹奏一首《广陵散》,从容就义。《此曲承载着“宁为玉碎不为瓦全”的刚烈气节,恰是符合嵇康的现实心境。

二、古琴文化蕴含的为官之道

“观乎天文,以察时变,观乎人文,以化成天下。”古琴文化中蕴含的思想观念、人文精神、道德规范能够为新时代领导干部提供可资借鉴的为官之道。

首先,琴者德也。古琴被列为“琴、棋、书、画”四艺之首,被誉为“国乐之父、圣人之器”,在其创制之初就被赋予了高尚的道德品格。桓谭在《琴道篇》中指出,“八音之中,惟弦为

最,而琴之为首。……八音广博,琴德最优”;嵇康在《琴赋》中也持相同观点,指出“众器之中,琴德最优。”一言蔽之,学习古琴有助于个体道德修养的提升,故有“君子之座,必左琴而右书”、“士无故不撤琴瑟”等说法。琴德如官德,加强道德修养是领导干部的一门人生必修课,正是因为如此,中国共产党历来选拔干部的标准是“德才兼备,以德为先”。习近平总书记强调:“对党员干部来说,只有正心明道、怀德自重,才能在任何时候任何情况下都不放纵、不越轨、不逾矩。”一个人只有明大德、守公德、严私德,其才方能用得其所。作为领导干部,要以琴德为镜鉴,以德修身、以德立威、以德服众,树立良好政德操守,成为民众的表率。

其次,琴者禁也。桓谭在《琴道篇》中明确提出,“琴之言禁也,君子守以自禁也。”《红楼梦》第八十六回《寄闲情淑女解琴书》中林黛玉在谈及古琴时也曾有言:“琴者,禁也。古人制下,原以治身,涵养性情,抑其淫荡,去其奢侈。”“琴者禁也”蕴含着中华优秀传统文化中深邃的修身治国智慧,即“禁者,界也;界者,进也。”因此,领导干部要增强自我约束能力,自觉抵制各种诱惑和歪风邪气,确保自己在光怪陆离的物质世界中坚守安身立命的精神家园。习近平总书记多次强调:“党员、干部要加强党性修养,筑牢思想防线,时刻自重自省自警自励,慎独慎微慎始慎终,弄清楚富贵荣华尽头、物欲无止境,党内有规矩,人纪有底线的道理,做到心有所守、身有所循、行有所止……始终做政治信念坚定、遵规守纪的明白人。”

再次,琴者廉也。古琴与廉洁的