

# 淮北市“四链”融合 赋能新质生产力发展研究

李同堃

在全球新一轮科技革命与产业变革加速演进的背景下,新质生产力正成为重塑区域竞争力的核心引擎。党的二十大明确提出“推动创新链产业链资金链人才链深度融合”(简称“四链”融合),党的二十届三中全会进一步部署“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”,为新时代城市高质量发展指明了方向。作为资源型城市转型典范,淮北市需紧扣“四链”融合主线,着力破解创新生态中的结构性矛盾,为新质生产力发展注入强劲动能。

## 一、“四链”融合的核心内涵

创新链是技术突破的核心驱动,它串联起“基础研究-应用研发-中试熟化-成果转化”的全流程,聚焦“卡脖子”技术攻关,是激活创新动能的“动力源”。产业链是成果转化的实践载体,通过整合上下游资源、优化产业布局,将创新成果转化为现实生产力,筑牢高质量发展的产业根基。资金链是要素流动的催化纽带,借助政府引导基金、风险投资、科技信贷等金融工具,打通技术研发与产业化之间的“资金堵点”,实现创新资源的市场化配置。人才链是智力支撑的核心枢纽,通过“引育用留”全链条机制,集聚高层次科研人才、技能型产业人才和复合型管理人才,打造创新发展的“最强大脑”。

“四链”之间既独立成链,各有侧重,又相互交织,协同发力:创新链为产业链提供技术供给,产业链为创新链明确需求导向;资金链为创新链、产业链输送“血液”,人才链为各链条注入智慧动能,共同构建起“创新驱动产业、产业反哺创新、资金人才协同赋能”的良性生态。“四链”融合的实质是由企业、院校类科研机构、政府和相关服务机构等创新主体相互作用,形成创新、产业、资金、人才相融合的可持续创新生态,围绕新质生产力布局产业链,提升产业链供应链韧性和安全水平。

## 二、淮北市“四链”融合的现实挑战

### (一)创新链:科技转化效能不足

一是技术供需结构性矛盾。部分高校院所的研发方向与淮北市优势产业匹配度不高,关键技术产业化进程滞后于市场预期。例如,安徽高等研究院淮北分院的技术成果本地转化率较低,陶铝新材料等核心技术产业化周期较长。二是产学研协同机制有待深化。产学研合作项目与长三角城市群平均水平仍有较大差距,创新联合体建设滞后于产业集群发展需求。

### (二)产业链:新旧动能转换承压

一是传统产业“强而不优”。煤化工等传统

产业面临产能过剩与高端产品短缺的双重压力,数字化步伐缓慢,规上工业企业智能化改造覆盖率较低,“设备换芯、生产换线”进度滞后。二是新兴产业“小而不强”。新能源、新材料、低空经济等新兴产业产值占比低,尚未形成完整产业链条,关键环节对外依存度过高,产业链韧性不足,抗风险能力较弱。

### (三)资金链:要素配置效率偏低

一是融资渠道单一。科技型企业直接融资占比低,风险投资、天使投资等股权融资规模较小,知识产权质押融资、科技保险等业务覆盖率低,中小企业“融资难、融资贵”问题仍然存在。二是资本运作效率较低。政府引导基金存在“重投资轻管理”现象,市场化退出机制尚未健全。

### (四)人才链:供需矛盾日益凸显

一是高端人才储备不足。尤其是新材料、新能源领域领军人才缺口较大,而职业院校相关专业毕业生本地就业意愿并不高。二是人才激励机制不完善。柔性引才政策覆盖范围有限,人才留淮的认同感和价值感较低,“引得来、留不住”现象仍然存在,难以形成人才集聚效应。

## 三、“四链”融合赋能新质生产力发展的路径选择

### (一)创新链和产业链深度融合,畅通“技术一产业一市场”循环

一是搭建中试转化“加速器”。扩容临涣化工中试基地,规划建设标准化中试厂房,设立风险补偿基金,推行“企业出题、高校解题、政府助题”模式,建立安徽高等研究院淮北分院产业需求数据库,实现技术供给与企业需求“精准匹配”。二是共建产业创新“强磁场”。围绕先进高分子结构材料、铝基高端金属材料及汽车零部件等四大优势产业,引入中科院、合工大等共建产业研究院,支持龙头企业牵头组建创新联合体,实施“卡脖子”技术攻关项目,打造“研发在高校、转化在淮北”的创新共同体。三是推进传统产业“智改数转”。设立数字化转型专项基金,在煤化工行业推广工业互联网平台应用,建设智能工厂、数字化生产线,推动农产品加工等产业“机器换人”,扩大规上工业企业智能化改造覆盖率。

### (二)创新链与资金链协同赋能,实现“科技一产业一金融”循环

一是构建梯度科技金融体系。设立新质生产力发展母基金,联动社会资本形成覆盖“种子

期一成长期一成熟期”全周期基金群,重点支持科技成果转化项目,提升早期项目投资比例。二是创新科技金融产品。推广“科技贷”“人才贷”等专属产品,建立知识产权质押融资风险分担机制,试点科技保险补偿政策,引导金融机构提高科技型企业信用贷款占比,降低企业创新风险。三是打造一站式服务平台。整合政务、金融、中介等资源,探索建立“淮北科技金融超市”,提供融资对接、专利评估、政策申报等全链条服务,实现“线上一键匹配、线下专员对接”,降低企业融资成本。

### (三)人才链与产业链精准对接,激活“教育一科技一人才”循环

一是定制化培养产业工匠。推动淮北师范大学、淮北职业技术学院与淮海集团、陶铝研究院共建“新能源材料产业学院”“智能装备工程师学院”,建立专业动态调整机制,每年定向培养高技能人才,实现“入学即入职、毕业即就业”。二是市场化激活人才价值。试点科研人员职务科技成果所有权改革,允许团队获得一定比例的转化收益,设立“淮北科学家工作室”,给予专属科研经费包干使用权。推行“产业贡献度积分制”,将技术转化、带徒数量等纳入职称评审,让实干者“名利双收”。三是立体化优化人才生态。推行“购房补贴+子女教育+医疗绿色通道”组合政策,持续打造“淮北人才日”等特色品牌,营造“鼓励创新宽容失败”的社会氛围。

### (四)优化四链协同发展生态,构建“治理一服务一生态”循环

一是完善创新政策体系。出台《淮北市“四链”融合促进条例》,试点“国有资本早期科创投资免责”“企业研发投入视同利润考核”等改革,设立“四链”融合专项基金,对重点领域实行“一链一策”精准支持。加强创新企业政策宣传解读和落地实施力度,确保政策红利充分释放。二是加强创新服务体系体系建设。整合科技、经信、金融等部门资源,建立“四链融合”服务专班,推行“项目管家”全程代办制,实现政策兑现“免申即享”。建设知识产权保护中心,严厉打击侵权行为,让创新者“安心创业”。

潮起江淮千帆竞,四链融合正当时。站在资源型城市转型的关键节点,淮北市唯有以“四链”融合为抓手,打通创新生态的“任督二脉”,才能在新质生产力赛道上抢占先机、突破突破,为中国式现代化的城市实践交出精彩答卷。

(作者单位:市委党校)

# 赓续运河记忆 书写时代篇章

郭旭冉

大运河,这条纵贯中国南北的千年水道,是中国古代劳动人民智慧的结晶,更是中华文明绵延不断的见证。2014年,中国大运河成功列入《世界遗产名录》,标志着这条“活态遗产”的文化价值得到世界认可。作为隋唐大运河通济渠段的重要节点,淮北市境内保存着丰富的运河文化遗产,其中柳孜运河遗址的发现被列为1999年全国十大考古新发现之一。大运河作为宝贵的遗产和流动的文化,已内化为中华民族悠远绵长的文化基因,不断滋养着我们。

## 一、赓续运河记忆:千年运河传文脉

党的二十大报告指出,“推进文化自信自强,铸就社会主义文化新辉煌”。文化自信来源于我国悠久历史和灿烂文明,文化遗产是最好的见证。作为千年动脉,大运河肇始于春秋时期,完成于隋代,繁荣于唐宋,取直于元代,疏浚于明清,至今已有2500多年的历史。这条世界上开凿最早、里程最长、工程最大的运河,不仅是一项伟大的水利工程,更是一条流动的文化血脉。

前代运河基础。在隋唐之前,中国已经有了些运河工程。如春秋时期,吴王夫差为了北伐齐国,开凿了邗沟,连接了长江和淮河,这是大运河最早的一段河道,为后来隋唐大运河邗沟段的建设奠定了基础。战国时期魏国开凿的鸿沟,沟通了黄河与淮河之间的水系,也为隋唐大运河的规划和建设提供了一定的经验和借鉴。

政治需求。隋朝结束了长期的分裂局面,实现了全国统一。为了加强对南方地区的控制,巩固中央集权,需要一条便捷的交通通道来运输军队、物资等,以确保国家的稳定和安全。同时,将南方丰富的物资运往北方政治中心,也是加强统治的重要举措,隋唐大运河的开凿满足了这一政治需求。

经济发展推动。魏晋南北朝时期,江南地区得到大规模开发,成为全国重要的经济中心。而北方地区由于长期的战乱和人口南迁,经济发展相对滞后。为了实现南北经济的交流与互补,将南方的粮食、丝绸等物资运往北方,开凿一条贯穿南北的大运河成为必然选择,以促进经济的进一步发展。

文化交流需要。南北分裂时期,文化上也存在一定的差异和隔阂。大运河的开通有助于加强南北文化的交流与融合,促进不同地区之间的人员往来、学术传播、艺术交流等,推动文化的繁荣与发展,增强国家的文化认同感和凝

聚力。

淮北段运河作为通济渠的重要组成部分,在隋唐时期发挥着举足轻重的作用。考古发现的柳孜运河遗址,包括宋代石筑码头、沉船等重要遗迹,生动再现了当年“舳舻千里,商旅往来”的繁荣景象。这些珍贵的文化遗产,不仅是淮北历史的见证,更是城市文化认同的重要载体。

## 二、书写时代篇章:淮北大运河文化的创新实践

习近平总书记指出:“大运河是祖先留给我们的宝贵遗产,是流动的文化,要统筹保护好、传承好、利用好。”

2019年,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《大运河文化保护传承利用规划纲要》,将大运河文化带建设上升为国家战略。这一重大决策为大运河沿线城市的发展提供了历史性机遇。

安徽省响应国家号召,编制《大运河安徽段文化保护传承利用实施规划》等系列规划。淮北市作为规划中的重要节点城市,肩负着保护运河遗产、传承运河文化、讲好运河故事的重要使命。

淮北市立足实际,创新思路,探索出一条“保护优先、活态传承、创新利用”的发展路径,努力将文化优势转化为发展优势,让千年运河在新时代焕发生机。

### 1.科学保护

淮北积极推进大运河文化遗产保护、传承和利用,在加快大运河国家文化公园建设过程中,坚持保护优先理念,全面加强运河文化遗产系统保护。2021年3月28日,《大运河淮北段文化保护传承利用实施规划》正式公布实施。以保护为主,创新文物保护方式,建设柳孜运河遗址永久性保护大棚,在柳孜运河遗址保护中,采用先进科学技术,最大化地保护文物本体。

### 2.创新传承

大运河文化是中华优秀传统文化的重要组成部分,必须立足时代发展进行创新传承。淮北市基层社会治理的金字招牌“一杯茶调解决法”,是对大运河优秀传统文化的传承与创新,

把古老的茶文化与基层社会治理相结合,使优秀传统文化焕发时代价值。

淮北市深入挖掘运河非物质文化遗产资源。系统整理和保护临涣茶馆的运河说唱、濉溪老街的传统手工艺非遗项目,积极用好历史遗存资源,有计划地开展教育宣传与实践活动,解读运河文化的价值、内涵和精神。举办“非遗进校园”、举办“文脉遗韵 乐游运河”中国(淮北)大运河文化带非遗展暨非遗进景区等活动,多样化活动的开展有利于更好地传承大运河沿线优秀传统文化。借助新媒体,淮北市传媒中心推出六集系列报道《大运河不思议》,带领大家探寻淮北先民们的智慧与风韵。举办“运河寻梦游”短视频征集大赛,让运河文化以更年轻、更时尚的方式走进大众视野。

### 3.文旅融合

以大运河文化品牌为依托,探索“运河文化+”文化旅游深度融合经济模式,打造一批融入运河文化元素的旅游景区和品牌旅游产品。

依托运河文化元素打造的隋唐运河古镇街区,已经打造成为以文化为底蕴、运河为核心,集食、住、行、游、购、娱为一体的文化旅游综合体,再现隋唐大运河码头沿岸街市繁华盛景,逐渐成为一张远近闻名的“淮北名片”。

柳孜运河遗址附近的柳江口景区,是依托大运河打造的大型文化旅游综合体。项目高标规划,深入挖掘隋唐历史文化和大运河文化、民俗文化等,致力于打造文旅综合体,并免费对外开放,逐渐成为周边城市休闲旅游标志性景点。

“把大运河这篇文章做好”,是习近平总书记对我们的殷殷嘱托。文化遗产的保护不是封闭的守旧,而是开放的创新;不是简单的保存,而是创造性的转化。大运河文化就像一条纽带,连接着淮北的过去、现在和未来。通过持续探索“保护中发展、发展中保护”的新路径,淮北正让千年运河焕发光彩,这条承载着文明记忆的水道,将继续滋养城市发展。

(作者单位:市委党校)

# 大运河文化 纵横谈

## 新时代年轻干部 要提高调查研究能力 ——深入学习贯彻 习近平总书记关于调查研究的重要论述

刘明旭

喝茶边聊天,营造轻松自在的氛围,让群众能够畅所欲言,充分表达自己的诉求。

### 三、过程优化:建立全链条科学机制

#### (一)问题导向的“精准选题”

一筛政策重点。紧紧围绕国家重大战略部署,如2025年中央一号文件中的持续整治形式主义为基层减负、加强文明乡风建设、推进农村移风易俗等问题,基层治理中的社区建设、维护农村稳定安宁、加强农村基层党组织建设等,明确年度重点调研任务;二筛矛盾焦点。通过调研走访了解民生诉求、政府电话热线、舆情信息等聚集焦点,找出社会矛盾突出的领域和问题;三筛能力盲点。结合年轻干部自身的知识结构和工作经验,查找其在调研中容易忽视或难以把握的领域,如产业发展、数字化治理等,避免调研选题缺乏实际价值。

#### (二)动态跟踪与迭代调研

推行“一次调研、N次回头”机制,对于重大调研课题,设置明确跟踪期,如半年或一年后进行回访。在跟踪过程中,全面了解政策落地效果,收集政策实施过程中出现的新问题、新情况。根据跟踪反馈结果,对调研成果进行迭代更新,不断完善政策建议,破除“一调了之”的错误思维。

### 四、成果转化:打通“研以致用”最后一公里

#### (一)分级分类转化调研成果

即时性建议。对于一些能够立即解决的问题,如社区环境卫生脏乱差、公共设施损坏等问题,可通过政务APP、简报等形式,快速将调研发现的问题反馈给相关部门,督促整改,并及时跟进整改情况。政策性建议。对于涉及长远发展的政策性问题,如城市绿色转型、发展低空经济等,联合负责部门、专家进行深入论证,充分考虑政策的可行性和潜在影响,将成熟的建议纳入中长期规划,为政府决策提供科学依据。风险预警建议。建立“调研红黄灯”机制,对调研中发现的苗头性问题进行风险评估。对于风险较低的黄灯问题,及时发出预警,提醒相关部门关注并采取预防措施;对于风险较高的红灯问题,成立专项工作小组,提前介入,制定应急预案,将风险化解在萌芽状态。

#### (二)可视化与叙事相结合

利用图表、照片、微视频等可视化手段呈现调研结果,使复杂的数据信息更加直观易懂。例如,用折线图呈现发展趋势、用照片反映调研问题(如菜市场营商环境与安全环境)、用典型案例故事引发情感共鸣(如贫困家庭在扶贫政策帮扶下脱贫致富的真实经历),直观的调研成果能进一步增强调研的影响力和决策参考价值。

### 五、制度保障:激励与容错并重

#### (一)考核评价改革

在干部考核评价体系中,设置“调研成效”考核项,重点考核调研成果的转化率,即调研提出的建议有多少被实际采纳并转化为政策措施或工作实践;通过问卷调查、实地走访等方式,关注群众满意度,了解群众对调研工作及成果应用的评价。推动年轻干部调研秉持实用至上,摒弃以调研报告篇幅长短、领导批示次数为考核标准的做法,更加注重调研质量和实际运用效果。

#### (二)提供容错空间

对于年轻干部在调研中因创新方法导致的非原则性失误,如在运用新的数据分析工具时出现的操作偏差、在尝试新的调研形式时效果不佳等,建立免责机制。明确容错范围和条件,鼓励年轻干部勇于尝试新方法、新技术,在探索中积累经验,不断提升调研能力,营造宽容失败、鼓励创新的良好氛围。

### 六、文化浸润:培育健康管用调研观

一是定期组织年轻干部开展案例教学活动,深入剖析正反案例。以正面案例为榜样,分析其成功经验和方法;以反面案例为警示,引导年轻干部反思问题所在,强化“没有调查就没有发言权和决策权”的意识。二是榜样引领与荣誉激励。开展调研成果评选活动,制定严格的评选标准,从调研成果质量、问题分析、解决效果、群众满意度等多个维度进行评选。对评选出的“调研模范成果”进行广泛宣传,通过内部刊物、官网、新媒体平台等渠道,讲述调研故事和先进事迹,塑造“求真务实”的文化氛围,激发广大年轻干部投身调研工作的积极性和主动性。

年轻干部做好调查研究是一项系统工程,需要结合时代背景,围绕时代难题,才能运用调查研究回答好时代之问。当下年轻干部既有高素质、高生产力的便利条件,又有好时代、好未来的奋斗方向,但也需要广大年轻干部树立正确调研观、明确任务使命、践行好调查工作,深入学习贯彻习近平总书记关于调查研究的重要论述。党和国家要培养好一批既熟悉国家政策方针,又深入了解基层实际情况的新时代调研骨干,使他们真正成为政策制定的“眼睛”和群众呼声的“传声筒”,为实现中国式现代化贡献青年力量。

(作者单位:杜集区委党校)