

农村基层党组织
加强党的纪律建设路径研究

新业态新就业群体
党建工作的实践进路

薛 爽

许 莉

习近平总书记在第十八届中央纪委第二次全体会议上深刻指出:“当面临的形势越复杂、肩负的任务越艰巨,就越要加强纪律建设,越要维护党的团结统一,确保全党统一意识、统一行动、步调一致前进。”新时代加强农村基层党组织纪律建设,对于充分发挥农村基层党组织在农村各项工作中的领导核心作用意义重大,本文结合农村基层党组织的实际情况,提出加强党组织纪律建设的实践路径。

一、加强党员教育,筑牢思想防线

习近平总书记指出,各基层党组织建设要充分发挥基层党组织的思想政治优势,牢牢把握基层党组织的话语权,只有这样各基层党组织才能抵制诱惑,经受住考验。发挥基层党组织的作用,强化基层党组织对党员的教育引领。一要创新教育路径,提升党员纪律教育实效性。各地对党员纪律教育路径的优化都做出探索创新,但整体上都是被动输出,缺乏主动性教育,容易导致学用脱节,出现“两张皮”现象。因此培训教育要打破固有思维,坚持系统思维、问题导向,更多地通过实践案例引导、互动交流研讨的形式,让党的纪律规矩的落实能够更加清晰、具体。二要丰富教育内容,厚植党内政治文化底蕴。教育内容不能仅仅局限于纪律处分条例文本,而应积极拓展视野,将中华优秀传统文化、马克思主义先进文化、光辉的党史红色文化以及具有地域特色的先进文化等有机融合。这种多元文化的融合能够为党内政治文化的发展注入强大动力,推动党内政治文化不断向上向好发展,弘扬中国共产党人的价值观。重庆市铜梁区通过让党员干部观看根据本地历史故事改编的县令断案民俗表演对党员干部进行党纪教育,借助本地廉政文化资源,进一步深化党员对党纪党规的认识,提高党员的党性修养和廉洁意识。结合各地丰富的历史文化,进一步推进丰富历史文化资源对党员领导干部的感染力,以精神感染精神,持续推动党内文化蓬勃发展,为党纪的学习教育营造浓厚的文化氛围。三要强化党员宗旨信念。农村基层党组织要以理想信念为根基,用习近平新时代中国特色社会主义思想武装农村党员干部头脑,使广大农村党员践行全心全意为人民服务的宗旨,形成对群众负责、遇事同群众商量、与群众同甘共苦的工作作风。

二、狠抓支部建设,完善用人机制

筑牢基层根基,建设人才队伍是当前农村工作的重点之一。基层工作存在条件艰苦、制度不完善等问题,这些因素共同作用,致使基层人才流失现象较为严重,对党纪教育效果产生了直接的负面影响,进而阻碍基层事业的发展。一要优化选人用人机制,选优配强基层党组织领导班子。实践表明,部分地区村两委成员存在整体素质参差不齐、沟通协作困难等问题,这给后续的培养与培训工作带来了极大的阻碍,因此要全面增强党员干部的学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领,建设一支高素质专业化的党员干部队伍。不断增强学纪守纪护纪的观念,使他们对党纪教育的重视度、接受度、理解度不断提高,党纪教育的成效愈发明显。二要构建上下联动责任体系,提升基层工作效能。构建上下联动、层层压力传导的“三级联动”党建主体责任体系,即从纵向上看形成由县(市、区)委牵头,乡镇

(街道)党(工)委、村(居委会)支部为支撑的整体推进、互相促进的主体责任体系。从横向上看,形成由基层党组织书记牵头,组织内领导干部和普通党员为支撑的以上率下、一级抓一级的责任体系。在此需要特别强调的是,构建责任体系并非将所有工作集中于一人之身,而是要科学规划村两委成员的工作安排,强化对口管理机制。通过明确职责分工,使村两委成员能够各司其职,实现对口管理、对口参会,从而有效节约工作时间,大幅提升工作效率,为基层事业的顺利开展奠定坚实基础。

三、强化党纪约束,规范制度执行

长期以来,中国共产党高度重视农村基层党建工,在纪律建设方面取得了较大成绩。然而,这些制度在实际落实过程中存在一定程度的执行偏差,未能充分发挥其应有的效能,强化农村基层党组织规范化建设迫在眉睫。一要加强“第一书记”队伍建设,

纪者的处理,对长期遵守党纪党规的先进党员缺乏有效的激励奖励措施。考核主体多集中于农村基层党支部,对普通党员的考核评价有所欠缺。因此,要推动党内学习教育从关键少数向普通党员全面拓展,将基层党员评先评优与党纪教育紧密结合。通过建立科学合理的考核监督机制,切实促进农村基层党组织纪律建设的有效落实。二要完善监督体制,确保纪律执行到位。针对农村基层党组织的监督环节尚待完善的问题,要畅通党员参与党内事务、监督党的组织和干部向上级党组织提出意见和建议的渠道,运用好监督执纪的“四种形态”,真正体现对党员的严格要求和关心爱护。同时,人民群众的拥护和支持也是加强党的纪律督促和检查的重要力量。要强化公开曝光频度,让群众参与、群众监督成为常态,防止“四风”反弹回潮。

五、壮大集体经济,夯实物质基础



踏青赏春光。 ■ 摄影 万善朝

整顿软弱涣散党组织。通过加强“第一书记”队伍建设加大软弱涣散基层党组织整顿力度,进而强化村级党支部规范化操作,尤其是规范落实“三会一课”、民主生活会、村务联席会议等制度。二要创新党纪约束方式,推动党纪教育与乡村治理融合。党纪约束与村规民约协同共进。村规民约是村级管理的重要方式和载体,是村民群众为保障村民的权益结合本村实际制定的约束规范村民行为的一种规章制度,村规民约有因地制宜性强且村民认同度高的特点。结合村规民约进行党纪约束不仅更容易让村民理解接受,更切实促进了党纪教育与乡村治理的有机结合;建设流动党支部,加强流动党员管理教育。结合党员流动特点在流动党员人数多的地区建设流动党支部,进一步做好流动党员的管理与教育;发挥村两委成员示范引领作用,促进乡村行为规范。通过村两委成员行为的规范化带动普通党员,进而影响村民行为为更加规范。

四、健全监督考核,实现决策透明

习近平总书记在十九届中央政治局第十次集体学习时指出:“好干部是选出来的,更是管出来的。”要加强对党员、干部的经常性监督和全方位管理,用严管体现厚爱。一要优化考核监督机制,强化纪律建设成效。当前,农村基层党组织纪律建设情况的考核存在任务较轻的问题,适当扩大纪律建设在考核体系中的占比,有助于提升对纪律建设的重视程度。在考核内容方面,目前对纪律建设的考核主要侧重于对违

在全面推进乡村振兴的时代背景下,壮大农村集体经济对于夯实农村发展的物质基础具有关键意义。实践证明,集体经济越强的村,为民兴办的好事实事就越多,党组织在群众中的威望也就越高。一要加快推进农业农村现代化,发展壮大集体经济,为农村基层党组织提供稳定的工作经费,确保基层工作的有序开展。部分集体经济薄弱的农村地区,村委会基础设施陈旧落后,工作环境艰苦,加之村两委成员薪资待遇偏低,导致村支部书记的培养工作困难重重,甚至出现“无人愿干”的尴尬局面。唯有村级集体经济发展壮大,培育起特色产业与优质项目,方能创造更多的工作岗位与创业机遇,吸引那些有见识、有文化、有能力的外务工人员返乡发展,同时吸引有志于投身农村事业的人才扎根乡村,为农村党员队伍建设与村级班子建设注入新的活力,为农村各项事业发展提供坚实的人才储备。二要提升党组织威望,激发干部创业热情。壮大集体经济还能够显著提升基层党组织在群众中的威望,有效激发党员干部干事创业的热情。经济基础薄弱的村庄往往容易滋生各类社会矛盾与问题。只有当集体经济具备雄厚实力,能够有足够资金办事,带领群众共同发展,村党组织才能赢得党员和群众的信任与支持,党组织和党员在群众中才会拥有强大的号召力与向心力,进而更好地发挥战斗堡垒作用。

(作者单位:淮北市党校,本文为2024年度安徽省党校重点课题结项成果)

加强新业态新就业群体党建是坚持和加强党的全面领导的必然逻辑,是贯彻落实党的二十大、二十届三中全会精神的迫切需要,是推进新业态新就业群体不断融入基层治理的客观要求,实践中要不断探索有现实作用的工作机制和创新方法,为地方党委政府党建工作创新发展提供借鉴。

一、扩大党组织覆盖面,加强新业态新就业群体党组织建设

摸清党员底数作为筑牢党组织建设的基础。通过行业部门摸排、平台企业采集、信息系统比对、街道社区(园区)核实等对新业态新就业群体进行“拉网式”排查,摸清党员底数,同时常态化开展各类平台企业摸底排查,分类建立台账。不断发展吸收新党员,做好培优入党工作。紧盯生产组织形式、社会组织形态、居民生活方式的新变化,跟进完善党组织体系,把不断涌现出来的新业态新就业群体尽快纳入党组织中,把业务骨干培养成党员,把党员骨干培养成管理层,建立“党员带群体”结对机制。

实现党组织全覆盖,组织体系要纵向到底、横向到边,条块结合、协调联动。推动省市两级全部依托行业管理部门成立互联网、快递、外卖配送、交通运输行业党委,实现市级网络直播行业党委全覆盖,同步推动业务量较大的县区成立相关行业党委,对新业态新就业群体进行全面统一领导。推动平台企业通过设置二级党委、整治“超大”支部、消除关键部位党组织“空白点”等措施,确保党的组织建设“不留空白”,党的工作覆盖“不留死角。组织部门统筹指导推动,构建条块结合、上下联动的党建工作体系,形成由“组织部门牵头负责、两新工委主体负责、行业部门分块负责、群团组织齐抓共促、街道(社区)兜底负责”的责任落实体系,建立流动党员党支部,将分散党员组织起来发挥作用。

针对快递员、外卖配送员工作半径与街道社区网格高度重合的特点,依托街道社区或网点站点统筹组建;针对网约车司机在城市内流动的实,依托平台企业或合作企业挂靠组建;针对货车司机党员跨区域流动的特点,依托交通执法部门、平台企业、货运集散地分类组建;选派最了解流动党员情况、不同行业中业务联系最紧密的上一级管理人员担任流动党支部书记,实现组织网络与业务网络“双网叠加”。

二、加强党员队伍建设,在教育模式中加强政治和思想引领

指导平台企业选优配强党支部书记,加强党建指导员选派力度。按照“本人自愿、单位同意、组织认可”原则,突出双向选择。坚持“政治强、作风硬、素质好、有能力、守纪律”标准,选派政治素质好、熟悉党务工作、懂经营管理、责任心强的党员干部到非公企业担任包联领导和党建工作指导员;明确选派党员干部的岗位职责。根据非公企业组织党建工作特点,明确党建工作包联领导职责即联系非公经济党组织负责人、联系行业主管部门、联系党建指导员;做好岗前培训。开展经常性党建指导员培训,围绕职责任务、工作方式、党建重点任务以及基本制度落实等内容开展业务培训,帮助其尽快掌握党务知识、企业常识和工作技巧,更好更快地融入企业工作环境,不断提升抓党

建工作的能力水平;强化制度保障。坚持把党建指导员日常管理作为选派工作的重中之重,建立指导工作台账和年度考核制度,要求党建指导员详细记录每次联系指导和实地走访情况,通过建立月抽查、季督导、年述职工作机制。

推进党组织活动规范化开展,依托街道社区和平台企业党群资源,针对新业态新就业群体工作特性创新开展“线上+线下”组织生活。推进“线下”党组织活动标准化建设,科学制定党建工作标准化规程,特别是流动党员管理工作办法,严格按照《党章》等党内法规制度要求,规范组织“三会一课”、民主评议党员等组织生活。依托新业态新就业群体中党建指导员和党建骨干成立学习小组,加强对一线工作人员的联络管理,用好晨会、调度会等人员集中时间段,依托已建活动场所,在召开布置安排日常工作会的同时推进党建理论学习、党日活动等,引导积极分子向党组织靠拢。

推进“线上”党组织活动的全覆盖,充分利用网络信息手段,抓住用好新业态新就业群体党员零散时间段,着力推动线上线下资源整合、理论学习与行业实践深度融合、政治功能和服务功能紧密结合,灵活有效开展组织生活。由平台企业支持建立党建一体化“云端”平台,开展互联网平台学习打卡积分奖励活动,鼓励利用碎片化时间参加组织生活,进行常态化党性学习,把党性教育嵌入“云”平台,将党员们聚拢于“云”上。

三、提升党组织吸引力,充分发挥党组织对新业态新就业群体的关爱凝聚作用

建立新业态新就业群体党建工作联席会议制度,督促监督平台企业落实保障新业态新就业群体权益的制度措施。落实公平就业制度、最低工资和支付保障制度。完善基本养老保险、医疗保险相关政策,组织未参加职工基本养老、职工基本医疗保险的劳动者,按规定参加城乡居民基本养老保险和基本医疗保险,做到应保尽保。引导和支持不完全符合确立劳动关系情形的劳动者根据自身情况参加相应的社会保险;督促企业制定修订平台进入退出、订佣算法、计件单价、抽成比例、报酬构成及工作时间、奖惩等直接涉及劳动者权益的制度规则和平台算法,充分听取工会或劳动者代表的意见建议,将结果公示并告知劳动者;鼓励平台企业建立党员互助基金,为新就业群体突发疾病、意外事故等提供帮扶。指导企业建立健全劳动者申诉机制,保障劳动者的申诉得到及时回应和客观公正处理。

发挥党组织的组织优势,提供内容形式多样的服务。充分调查研究,传达组织关爱。采取上门式、沉浸式、追踪式调研法,通过座谈会、调查问卷、实地走访和电话问询等方式,主动上门与快递员、货车司机、外卖员面对面交流,选派“两新”工委党员干部化身外卖、快递小哥沉浸式体验,了解行业党建情况、发展痛点和急难愁盼问题,把党组织关怀传递到位;整合人社、教育、高校等资源,为新业态新就业群体提供学历教育和技能培训。对成绩合格、顺利毕业的学员给予学费补贴,开展快递工程专业职称评审和快递职业技能提升行动。通过政策、金融、法律支持等方

式,教育引导和蓄力赋能新业态新就业群体中的青年人投身创业、参与创新,助其拥有更加广阔的发展空间;在新业态新就业群体工作生活相对集聚区域,依托城市党群服务中心、整合街道社区党群服务中心、楼宇商圈党建工作站等打造新业态新就业群体服务中心(站点),形成广覆盖、多层次、实用化的服务阵地体系。丰富针对性服务清单。坚持寓管理于服务的理念,推出形式多样的服务举措。一方面,要解决基本生活需求,解决好快递、外卖小哥及网约车司机“饮水难、吃饭难、休息难、如厕难、住宿难”等实际问题。另一方面,要聚焦拓展性需要,提供党群服务、政策咨询、法律援助、就业招聘、安全指引、健康医护、技能培训、学历提升、青年联谊、子女教育等服务项目。

四、提升党组织治理效能,扩大新业态新就业群体参与度

聚焦互联互通,探索共同提升发展路径。通过进一步深化居民区党建、“两新”组织党建、区域化党建“三建融合”,构建各领域基层党建互联互通互补互动的党建新格局,进一步提升基层党组织的治理能级,引导新业态新就业群体有序参与社会治理。网格治理是基层综合服务管理单元,是社会治理的“第一道屏障”。利用快递、外卖、网络直播等从业人员有熟人、分布广的独特优势,引导其加入社区网格化治理,使其充分发挥职业优势,助力打通基层社会治理的“最后一米”。探索成立功能性党组织,成立骑手志愿者服务队,以党员、业务骨干为先锋,引领骑手们加入网格治理团队。鼓励外卖、快递小哥担任兼职网格员、微网格员,在送餐送物途中或间隙发现问题及时拍照上传,及时将背街小巷、小区周边存在的安全隐患、治安维稳等小问题及时反馈到社区。结合社区工作需求,引导骑手们做好即时宣传,在走街串巷、送餐送件的同时也将反诈骗、普法等宣传资料、节假日安全提醒送达给居民。

街道社区、工会组织要关心关爱新业态新就业群体,聚焦实际需求和现实困难,主动上门关爱关心,提供贴心服务,切实增强新业态新就业群体的获得感、幸福感、安全感。探索建立志愿微积分机制,鼓励骑手们当好民意信息员、文明劝导员、平安巡查员、志愿服务员,通过参加例会、学习培训、入户走访、帮助群众、上报隐患、困难帮扶、志愿服务等获得积分,将积分结果与物品奖励、评先评优、政策惠民、健康体检等挂钩;发挥党员示范引领作用,通过组建党员突击队和党员服务队,形成榜样带动作用,吸纳优秀骨干进入社区治理的队伍,深入挖掘新业态从业人员参与社区治理的先进事迹,广泛宣传报道,以先进典型示范引领,增强先进典型的成就感和荣誉感,带动更多新业态新就业群体中的先进分子参加到社区治理志愿者队伍中,发挥基层治理的“红色动能”;围绕城市精细化治理的目标,发挥快递小哥、外卖小哥及网约车司机等“流动哨兵”作用,引导新业态新就业群体参与社区民意收集、突发事件直报、辖区安全预警、文明创建监督、疫情联防联控等基层社会治理工作,探索新就业群体兼职社区“网格员”“监督员”“巡查员”“宣传员”的长效机制。

(作者单位:淮北市党校)

