

淮北市第十七届人民代表大会财政经济委员会 关于淮北市2024年国民经济和社会发展规划执行情况 与2025年计划草案的审查结果报告

(2025年1月13日 淮北市第十七届人民代表大会第六次会议主席团第五次会议通过)

各位代表：
淮北市第十七届人民代表大会第六次会议审查了市发改委(市粮食和物资储备局、市能源局)受市人民政府委托提交的《关于淮北市2024年国民经济和社会发展规划执行情况与2025年计划草案的报告》，各代表团分别进行了认真审议。市人大财政经济委员会在会前调研和初步审查的基础上，根据各代表团的审查意见，对计划报告和计划草案作了进一步审查。现将审查结果报告如下：

一、关于2024年计划执行情况

财政经济委员会认为，2024年全市计划执行情况总体较好。面对复杂严峻环境和多重困难挑战，市人民政府及各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神 and 二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神，坚决落实党中央及省委决策部署，对照市十七届人大四次会议确定的目标任务，承压前行、迎难而上，坚定不移推动高质量发展，全市经济运行稳中向好，社会大局保持稳定，中国式现代化美好淮北建设迈出坚实步伐。具体表现为：新型工业化深入推进，战略性新兴产业产值增速、高技术制造业增加值增速居全省前列，规上企业数字化改造实现率位居全省第一，濉溪县高端铝基复合材料、杜集区矿山机械装备两个产业集群分获国家、

省级中小企业特色产业集群。重点项目加快建设，苏高新材料、湛为气体等项目加快建设，全球规模最大的煤制乙醇、伊特纳新能源等项目建成投产，淮宿蚌城际铁路相山隧道顺利贯通。改革开放不断深化，实施新一轮国企改革深化提升行动，全面推进“管委会+公司”改革，园区转型升级考核居全省第3位，临涣化工园区入选2024中国化工潜力园区10强。营商环境持续优化，常态化开展“民营企业恳谈会”“企业家接待日”等活动，入企检查备案和企业诉求办理挂号制深入实施，“免申即享”工作加快推进，企业服务中心推出线上平台，系统降低水电气等要素成本，天然气第二门站建成投用，实现双气源供应。民生保障扎实有力，50项民生实事高质量完成，90多万群众提前喝上引调水，我市成功入选全国首批再生水利用重点城市，发展保障性租赁住房相关做法全国推广，教育资源提质扩容，紧密型城市医疗集团试点建设扎实推进，城市功能品质活力整体提升，农村人居环境持续得到改善。

但同时也要看到，我市经济社会发展仍然面临一些困难和问题，主要是：有效需求不足，部分企业生产经营困难；产业结构偏煤偏重，新旧动能转换还需加快；增长动力不够强劲，房地产投资持续下滑，居民消费和企业投资意愿不强；就业、教育、医疗等民生工作与群众期盼还有差距等等。对此，要坚定

信心决心，采取有效措施积极应对、加以解决。

二、关于2025年计划草案

财政经济委员会认为，市人民政府提出的计划报告和计划草案，符合中央经济工作会议精神，符合省市部署要求，符合我市经济社会发展实际，主要预期目标和工作安排总体可行。财政经济委员会建议，批准《关于淮北市2024年国民经济和社会发展规划执行情况与2025年计划草案的报告》，批准淮北市2025年国民经济和社会发展规划草案。

三、做好2025年计划执行工作的建议

2025年是贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话精神的关键一年，也是“十四五”规划收官之年。做好计划执行工作，全力巩固和增强经济回升向好态势，责任重大、意义深远。为此，财政经济委员会建议：

(一)聚力促消费、扩投资，积极扩大有效需求。抢抓政策机遇，加强政策研究与淮北发展结合点，加大向上对接力度，积极争取资金支持，切实把政策红利转化为发展动力。将提振消费作为重中之重，实施提振消费专项行动，加力推进大规模设备更新和消费品以旧换新，积极打造红色文化、运河文化、工业文化等文旅消费场景，加快建设“十大文旅工程”，培育更多消费热点。

持续用力推动房地产市场止跌回稳，充分释放刚性和改善性住房需求潜力。积极扩大有效投资，围绕中央预算内投资、超长期特别国债、“两重”“两新”等政策支持方向，聚焦“十五五”开局，谋深谋实一批打基础、利长远、调结构、补短板的大项目、好项目，争取更多项目纳入国省“盘子”。完善政府投资和社会资本合作机制，鼓励和吸引民间资本参与重大项目建设。创优招商引资路径打法，围绕主导产业大力开展产业招商、基金招商、专业招商、以商招商、科技招商，密切与央企、省属国企对接合作，推动更多项目布局淮北。落实项目闭环管理机制，强化要素保障，主动靠前服务，高质高效推动项目建设，助推项目早日投产达效。

(二)聚力抓创新、育产业，加速集聚发展动能。坚持以科技创新引领新质生产力发展，强化企业创新主体地位，支持企业与中科大、上海交大等高校院所共建研发机构，加强关键核心技术攻关，促进产学研用深度融合。发挥产业基金“投早、投小、投未来”作用，健全多层次金融服务体系，吸引社会资本参与创业投资，梯次培育创新型产业。强化科技人才支撑，办好“淮北人才日”等活动，大力扶持高层次科技人才团队在淮创新创业，高标准建设安徽高等研究院淮北分院，营造良好人才生态。围绕“绿色转型发展示范城市、国家重要综合新型能源基地”战略定位，持续优

化产业结构和能源结构，全力构建现代化产业体系。改造提升传统产业，支持煤电、纺织、建材等产业设备更新和技术改造，推动制造业企业数字化转型。培育壮大新兴产业，加强前瞻性规划、战略性研究，优化政策支持体系，强化延链补链强链，推动“铝基、化工”两大特色产业聚链成群，做大做强新能源汽车及零部件、新能源、新材料、绿色食品等四大主导产业集群。前瞻布局高岭土、低空经济等未来产业，构筑发展新优势。

(三)聚力抓改革、促开放，持续激发发展活力。高质量完成国有企业改革深化提升行动，加快国有资本布局 and 结构调整，增强核心功能，提高核心竞争力。大力支持民营经济高质量发展，深化“高效办成一件事”改革，扩大惠企政策“免申即享”“直达快享”覆盖面，规范涉企执法行为，加大助企纾困力度，培育更有活力的市场主体。深化开发区体制机制改革，强化平台公司投融资功能，做大做强主导产业，增强发展能级。加快临涣化工园区扩区认定，提升园区承载能力。深度融入长三角一体化发展，加强与沪苏浙地区合作交流，深化徐淮结对合作，推动段园新型功能区、徐淮产业合作园建设取得更多实质性成果。扩大高水平对外开放，打造省级跨境电商产业园，加大外贸主体和品牌企业培育，支持企业开拓国际市场。推进互联互通，加

快淮宿蚌铁路、徐淮阜高速公路、高铁西站等项目实施进度，稳步推进通用机场规划建设。做实青龙山智慧物流园前期工作，推进孙疃公铁水联运物流中心、淮海中瑞农产品物流园等建成投用，协同打造多式联运枢纽物流集散中心，降低物流成本。

(四)聚力抓实事、惠民生，不断增强人民福祉。深入贯彻落实新型城镇化战略五年行动计划，实施新一轮农业转移人口市民化行动，有序推进老旧小区改造、危旧房拆除重建、采煤沉陷区村庄搬迁安置等工作，统筹抓好东部新城、南部次中心、绿金湖沿岸等片区建设，不断提升新型城镇化水平。加快乡村全面振兴，落实好“江淮粮仓”建设任务，扎实推进高标准农田，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，积极发展乡村产业，提高农业综合效益。协同推进降碳减污扩绿增长，加快发展绿色低碳产业，加强生态保护修复，持续深入推进蓝天、碧水、净土保卫战。坚持办好民生实事，全力推进淮北群众喝上引调水工程，加速引江济淮等水网工程建设。更加突出就业优先导向，确保高校毕业生、农民工、贫困人口、零就业家庭等重点群体稳定就业。加大基本民生保障力度，持续推动教育、医疗、养老、社保等公共服务扩容下沉、均衡布局。统筹发展和安全，兜牢“三保”底线，防范化解地方债务、房地产、金融等领域风险，切实以高水平安全护航高质量发展。

淮北市第十七届人民代表大会财政经济委员会 关于淮北市2024年预算执行情况 和2025年预算草案的审查结果报告

(2025年1月13日 淮北市第十七届人民代表大会第六次会议主席团第五次会议通过)

各位代表：
淮北市第十七届人民代表大会第六次会议审查了市财政局受市人民政府委托提交的《关于淮北市2024年预算执行情况和2025年预算草案的报告》，各代表团分别进行了认真审议。市人大财政经济委员会在会前调研和初步审查的基础上，根据各代表团的审查意见，对预算报告和预算草案作了进一步审查。现将审查结果报告如下：

一、关于2024年预算执行情况

财政经济委员会认为，2024年全市预算执行情况总体较好。市人民政府及有关部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实中央和省委决策部署，严格执行市十七届人大四次会议预算决议，持续落实积极财政政策，统筹财政资源，优化支出结构，坚持财政金融协同，集中财力办大事，增强重大战略任务财

力保障，为我市经济社会高质量发展提供了有力支撑。同时，我市预算管理中仍存在收支矛盾较为突出、财政统筹力度有待加强、零基预算改革有待深化、政府债务结构有待优化等问题。对此，要积极采取有效措施加以解决。

二、关于2025年预算草案

财政经济委员会认为，市人民政府提出的2025年预算草案，贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，落实中央和省委决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持实施更加积极的财政政策，体现建设中国式现代化美好淮北的要求，符合我市发展实际，提出的目标及相关措施总体可行。财政经济委员会建议，批准《关于淮北市2024年预算执行情况和2025年预算草案的报告》，批准淮北市2025年市级预算草案。

三、关于做好2025年预算执行和财政工作的建议

围绕2025年预算目标任务，针对预算管理中存在的问题，财政经济委员会建议：

(一)落实积极政策，有效助力经济发展。落实更加积极的财政政策，加强部门间协调配合，打好政策“组合拳”，全力完成“十四五”规划目标任务。加力推动一揽子存量政策和增量政策落地，激活投资消费潜能，大力支持传统产业转型、新兴产业壮大、未来产业培育，促进经济持续回升向好。加强财政与金融的配合，引导更多金融资源支持重大项目，发挥好重大项目牵引和政府投资撬动作用，规范实施政府和社会资本合作新机制，拓宽民间投资空间。支持产业引导基金高质量发展，加强与省级基金、社会资本合作力度，完善基金体系，更好服务经济发展大局。

(二)加强收支管理，保障财政平稳运行。强化收入管理，把依托行政权力、政府信用、国有资源资产获取的收入全部纳入预算管理，确保收入及时准确入账；加强收入研判，密切关注重点行业、企业税收变动，在依法依规强化税收征缴管理的同时，避免收过头税，切实维护市场主体权益；严格非税收入管理，规范执收行为，杜绝乱收费乱罚款；常态化盘活存量资产资金，挖掘特许经营权等政府资产潜力，从严控控制结转结余资金规模。硬化预算支出排序机制，严格按照“保基本民生、保工资、保运转”的支出顺序合理安排支出；审慎抉择资金投向，优化政府投资项目审核机制，严禁超越财政承受能力盲目铺摊子、上项目；加强政府采购、政府购买服务预算管理，规范政府购买行为，由政府直接履职的事项不得纳入政府购买服务范围；及时修订完善行政事业

性国有资产配置标准和处置办法，加大闲置资产调剂力度，推动闲置资产共享共用，提高资产使用效益。

(三)深化财政改革，提升绩效管理水。持续深化零基预算改革，打破基数依赖，结合财力状况逐项研究各预算支出的必要性、合理性及开支标准，加强各类监管成果运用，推动跨部门资金统筹整合，进一步优化财政资源配置方式。积极探索市县(区)财政体制改革，完善转移支付体系，增强县区财力保障。建立健全国有资本经营预算全流程管理制度体系，收入预算要根据企业年度盈利情况和国有资本收益收取政策等合理测算，支出预算要坚持政策导向，按使用方向和用途细化编制，切实提升预算管理水平。深入开展财会监督专项行动，认真落实联席会议制度，完善财政与纪检监察、审计等协同联动工作机制，进一步严肃财经纪律。探索

成本预算绩效管理改革，加强成本管控，推动财政资金降本增效。

(四)强化债务管理，确保债务风险可控。用好上级新增专项债、债务置换等政策，加快偿还拖欠企业账款，对申报的债券项目开展财政承受能力和项目单位整体举债风险审核，切实提高项目前期储备质量。优化债务结构，降低利息负担，将置换出的化债资金用于促进发展和改善民生，将腾挪出的政策空间更多用于支持消费、投资、创新等，进一步增强政府和企业的融资能力。将政府债券还本付息纳入预算安排，按时足额偿还到期债务本息。建立完善全口径地方债务监测监管体系，健全部门信息共享和监管协同机制，实时关注债务规模，加强风险监测分析，对违规举债、虚假化债等行为严肃问责。加强融资平台公司监管，推动融资平台改革转型，切实防范平台债务风险。

关于淮北市第十七届人民代表大会 第六次会议代表议案处理意见的报告

(2025年1月13日 淮北市第十七届人民代表大会第六次会议主席团第五次会议通过)

各位代表：
根据会议安排，现将市第十七届人民代表大会第六次会议代表议案处理意见报告如下：

淮北市第十七届人民代表大会第六次会议期间，代表们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神 and 二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记

考察安徽重要讲话精神，认真落实中央和省委决策部署，紧紧围绕推动高质量发展转型、奋力谱写中国式现代化淮北篇章，凝聚思想共识，依法行使职权，积极向大会提出议案建议。截至1月12日上午11时，本次会议收到代表10人以上联名提出的议案19件。没有收到质询案。

根据《淮北市第十七届人民代表大

会第六次会议主席团关于代表议案和建议、批评、意见的提出与处理办法》(以下简称《处理办法》)，大会议案审查委员会对这些议案进行了审查，现将审查情况报告如下：

一、19件议案的提出主体、提出程序均符合法律、法规的规定和《处理办法》的要求。议案涵盖我市经济社会发展的各个方面，充分反映了人民群众的

意愿和要求，具有全局性、针对性和可操作性。代表提出的议案中，财政经济方面7件，监察和司法方面1件，城建环资方面2件，教科文卫方面5件，农业与农村方面2件，社会建设方面2件。

二、经大会议案审查委员会审查，作为议案处理的共2件，分别是：

1. 相山代表团马方等11名代表提出的“关于以科技创新平台建设为抓

手，加快淮北创新型城市建设的议案”；

2. 濉溪代表团白祥宝等11名代表提出的“关于促进青少年身心健康成长的议案”。

根据有关法律、法规及《处理办法》规定，确定的2件议案不列入本次大会议程，闭会后交由市人大常委会按法定程序研究办理。

三、其余17件议案，多数内容涉及

市政府及相关职能部门以及县、区人民政府职权范围内的具体工作，故转为建议、批评和意见处理。

此外，截至1月12日上午11时，大会还收到代表对各方面工作提出的建议、批评和意见184件。这些建议、批评和意见将由市人大常委会有关工作机构会后交由有关部门研究办理并负责答复代表。

