

全面深化改革方法论

费惠蓉

党的十八大以来，习近平总书记在改革使命、改革方向、改革目标、改革策略、改革动力、改革方法等方面作出系统阐述，提出关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，科学回答了在新时代举什么旗、走什么路，为什么要全面深化改革、怎样全面深化改革等重大理论和实践问题，形成了习近平新时代中国特色社会主义思想的改革篇，形成了新时代全面深化改革的科学世界观和方法论，在指导新实践、引领新变革中展现出强大的真理魅力和实践伟力，也为进一步全面深化改革提供了强有力的思想武器。

新时代全面深化改革取得了重大实践成果、制度成果、理论成果，是我国改革开放历史进程中最壮丽的篇章之一。党的二十届三中全会部署进一步全面深化改革、推进中国式现代化的同时，也对新时代全面深化改革的理论成果进行了集中总结。

“六个必须坚持”的重大原则集中体现了习近平总书记关于全面深化改革重要论述的核心要义。《决定》提出进一步全面深化改革必须贯彻的六条重大原则，即坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念等。从实践层面看，“六个必须坚持”是对新时代全面深化改革宝贵经验的历史总结，是对进一步全面深化改革的根本

要求；从理论层面上，“六个必须坚持”集中体现了习近平总书记关于全面深化改革重要论述的核心要义。

坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新是紧密联系、高度统一的有机整体，确保了全面深化改革的正确方向和根本立场。全面深化改革始终坚持中国特色社会主义不动摇，始终高举中国特色社会主义伟大旗帜，不能偏离中国特色社会主义道路，因此，全面深化改革总目标首先是坚持和完善中国特色社会主义制度；坚持把党的领导贯穿改革各方面全过程，确保改革始终沿着正确政治方向前进；坚持以人民为中心，以促进社会公平正义、增进人民福祉为全面深化改革的出发点和落脚点，始终尊重人民主体地位和首创精神。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，党是全面深化改革的政治领导力量，党在领导新征程的全面深化改革中，也要走好新时代党的群众路线，把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到改革设计中来。坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新，回答的是新时代的改革举什么旗、走什么路的时代课题。

坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念集中体现了新时代全面深化改革遵循的系统集成的科学方法。党的十八届三中全会明确了以“完善和发展中国特色社会主义制

度、推进国家治理体系和治理能力现代化”确定为全面深化改革的总目标，制度建设始终是改革的主线。通过党的十九届四中全会对国家各方面制度的定位，巩固根本制度、完善基本制度、创新重要制度贯穿了改革的全过程，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，巩固和发展中国特色社会主义制度优势取得丰硕成果。国家治理体系和治理能力现代化水平进一步提升；全面依法治国是中国式现代化的重要保障，新时代的改革实现了改革和法治相辅相成、相伴而生，重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度。从本质上讲，改革和法治是“破”与“立”和“变”与“定”的辩证统一。这些年来，我们坚持改革和法治两翼齐飞、双轮驱动，取得了许多重要成果和宝贵经验。在党的二十届三中全会上，坚持全面依法治国也上升为新时代全面深化改革的方法论。新时代的改革是一项复杂的系统工程，需要坚持系统观念，全面系统谋划、整体协调推进，厘清重大改革的逻辑顺序，打好改革“组合拳”，做到前后呼应、衔接配套，促进各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰。系统思维必须通过制度化、法治化方案实现，才能达到全面深化、系统集成

的效果。

“三个更加注重”集中概括了进一步

全面深化改革的基本方略和指导方针。《决定》在总论部分表述的进一步全面深化改革的指导思想中，“更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效”的表述，集中概括了新时代全面深化改革的基本方略和指导方针。

系统集成、统筹兼顾是习近平新时代中国特色社会主义思想的系统思维方法在改革领域的经典运用。改革已经进入深水区，难以权衡的矛盾和问题越来越多，复杂程度、敏感程度、艰巨程度前所未有，新时代的改革从一开始就非简单的修修补补、零敲碎打，而是全面的系统的改革和改进，是各领域改革和改进的联动和集成，必须增强改革的系统性、整体性、协同性，在国家治理体系和治理能力现代化上形成总体效应、取得总体效果。

更加注重突出重点。《决定》提出进一步全面深化改革要以经济体制改革为牵引，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，坚持两点论和重点论的辩证统一，既要看到主要矛盾，也要看到次要矛盾，既要看到矛盾的主要方面，也要看到矛盾的次要方面，克服片面性，防止顾此失彼。同时，必须抓住关键领域和薄弱环节，注重从人民群众急难愁盼中找准改革的发力点和突破口，要围绕解决突出矛盾设置改革议题，有的放矢。

更加注重改革实效。抓改革、促发

展，归根到底就是满足人民对美好生活的向往。党中央反复强调，要反对形式主义，推进改革一定要求真务实、务求实效，进一步提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。要把抓改革作为一项重大政治责任，各级党政主要负责同志要把改革抓在手上，既挂帅又出征，既当改革促进派，又当改革的实干家，重要改革亲自部署、重大方案亲自把关、关键环节亲自协调、落实情况亲自督察。

科学的方法论是十八大以来开创改革开放全新局面的密码。党的十八届三中全会的划时代意义在于开创了我国改革开放全新局面，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，“全面”“深化”构成了新时代改革的主题词、关键词，是新时代改革最鲜明的特征。党的二十届三中全会总结了新时

代全面深化改革的五个方面的重大成就，一是巩固和发展了中国特色社会主义制度优势，二是推动我国

中国特色社会主义思想世界观和方法论的生动运用，是人民至上、自信自立、守正创新、问题导向、系统观念、胸怀天下在改革领域的严格遵循和具体运用，是新时代党的改革理论的真理、原理、哲理，进一步推进了党的改革理论

的体系化、学理化。贯彻全面深化改革方法论 以钉钉子精神推动《决定》部署的贯彻落实。一是精心组织、统筹协调。坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导，各部门各单位各系统主动担当作为，将自上而下的总体设计、统筹协调与自下而上的勇于创新、积极探索结合起来；二是整体推进、协调配合，既保持改革取向的一致性协同性，又准确把握改革的战略重点，不能打乱仗、眉毛胡子一把抓；三是先立后破、不立不破。合理安排改革举措的先后顺序、节奏时机，根据轻重缓急循序渐进、稳扎稳打，不超前、不滞后；四是结合实际、因地制宜。既有大局意识，又要紧密结合各地实际，充分尊重基层和群众首创精神，主动作为，制定周密可行的改革方案，防止照抄照搬、上下一般粗；五是切实防治改革中的形式主义、官僚主义，务求取得改革实效，把重大改革落实情况纳入监督检查和巡视巡察，坚决落实中央出台的整治形式主义为基层减负的党内法规，使之成为长期有效的铁规矩、硬杠杠。

（作者单位：市委党校）

着力构建城乡融合发展新格局 促进城乡共同繁荣发展

陈晨

今年10月17日至18日，习近平总书记在安徽考察并发表重要讲话，作出“着力构建城乡融合发展新格局”的重要指示。党的二十届三中全会审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出“城乡融合发展是新时代新征程中，实现城乡融合发展，事关我国高质量发展，事关全面建成社会主义现代化强国。改革开放特别是党的十八大以来，我国在统筹城乡发展、推进新型城镇化方面取得了显著进展，但城乡发展不平衡、城乡要素流动不顺畅、公共资源配置不合理、平等交换体制机制不健全等仍是制约城乡融合发展的主要问题。必须进一步全面深化改革，贯彻新发展理念，构建城乡融合发展新格局，不断为中国式现代化注入强劲动力。

一、构建城乡融合发展新格局事关全局、意义深远

城乡融合发展是进一步全面深化改革的必然要求。党的十八大以来，我国城乡发展的协调性、均衡性明显增强，但城乡要素流动不顺畅、公共资源配置不合理等问题依然突出，影响城乡融合发展的体制机制障碍尚未根本消除。进一步全面深化改革，必须将完善城乡融合发展体制机制作为一项紧迫任务，围绕重点领域和关键环节，对相关体制机制进行系统性重塑、整体性重构，破解城乡融合发展的痛点、堵点和难点问题。

城乡融合发展是适应社会主要矛盾变化的必然选择。我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，这是关系全局的历史性变化。当前，我国发展最大的不平衡是城乡发展不平衡，最大的不充分是农村发展不充分。党的二十大报告指出“全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。”长期以来，与工业化、城镇化快速推进相比，农业农村发展步伐还有待加快，农业基础还不稳固，城乡居民收入的绝对差距仍然不小，农民增收难度较大。近年来，我国农村居民人均可支配收入保持稳步增长，城乡居民收入比逐步缩小，由2013年的2.81:1下降到2023年的2.39:1，但城乡居民收入的绝对差距仍然不小，农民增收难度较大。着力破解社会主要矛盾，要把缩小城乡差距、地区差距、收入差距作为重点，把工业和农业、城市和乡村作为一个整体统筹谋划，破除妨碍城乡要素平等交换、双向流动的

制度壁垒；必须完善城乡融合发展体制机制，解放和发展农村社会生产力，拓展农民增收致富渠道，推动城乡基本公共服务均等化，让农村逐步具备现代化生活条件，让农民过上更加富裕美好的生活。

二、构建城乡融合发展新格局内涵丰富、要求全面

走好城乡融合发展之路要坚持两大战略双轮驱动。2023年中央经济工作会议就强调：“推动城乡融合、区域协调发展。要把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来，促进各类要素双向流动，推动以县城为重要载体的新型城镇化建设，形成城乡融合发展新格局。”城镇化与乡村振兴二者也是交相融合的。城镇化是城乡协调融合发展的过程，不能以乡村凋敝、消灭乡村为代价；乡村振兴也不能忽略城镇化的推动作用，不能不计成本地以所有村庄振兴为目标，而应充分考虑结合乡村变化新趋势并主动适应。如果说新型城镇化是推动农村人口进入城市实现现代化，那么乡村振兴就是将留在和流入农村的人口在乡村乡镇、县城就近就地实现现代化。新型城镇化和乡村全面振兴二者的目标一致，与城乡融合发展也紧密关联，应该协调推进、融合发展。

走好城乡融合发展之路要着力发挥县城的重要作用。习近平总书记此次考察安徽，着重强调要“加强以县城为重要载体的城镇化建设、壮大县域经济”。县城作为沟通城乡的桥梁，是城乡融合发展的关键支撑。与大中城市相比，县城范围内打破城乡分割格局，率先实现城乡融合发展，成本更低、更具可行性。且目前大中城市趋于饱和，生活压力较大、交通拥挤等“城市病”多发，农业转移人口市民化成本较高，以县城作为城镇化建设的重点，可以让农业转移人口以较低的成本就近城镇化，更好地实现城乡融合。但受大中城市虹吸效应的影响，目前县城整体吸引力和活力较小。因此要加大力度，推进县乡村功能衔接互补，顺应县城城乡人口流动趋势；推进空间布局、产业发展、基础设施、公共服务等县域统筹，不断壮大县域经济，提升县城产业承载能力，依托县城资源禀赋和产业基础打造特色优势产业。

三、构建城乡融合发展新格局多点发力、持续深化

健全城乡要素双向流动机制。习近平总书记指出：“乡村振兴要靠人才、靠资源。如果乡村人才、土地、资金等要素一直单向流向城市，长期处于‘失血’、‘贫血’状态，振兴就是一句空话。”城乡要素双向流动既是实现城乡融合发展的关键措施，又是城乡融合发展的重要目标。要建立健全城乡统一要素市场，尤其是要注重把握土

地和人口要素流动机制的完善，破除妨碍城乡要素平等交换、双向流动的

制度壁垒，促进发展要素、各类服务更多下乡。针对“人”这一要素，健全城乡统一的劳动力市场，保障城乡劳动者平等就业权利，促进城乡人力资源双向流动；深化户籍制度改革，放宽落户标准，降低农业转移人口市民化成本；鼓励多层次人才入乡就业创业，制定财政、金融、社会保障等激励政策，吸引各类人才返乡入乡就业创业。

针对土地要素，党的二十届三中全会指出：“有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革。”释放延续土地承包的信号，稳定经营主体预期。也要加强土地登记、土地使用权出让和转让的监管；允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用；推进农村集体经营性建设用地入市改革，多渠道增加农村集体经济收入。

着力提升农业农村现代化水平。习近平总书记在2022年中央农村工作会议上指出“没有农业强国就没有整个现代化强国；没有农业农村现代化，社会主义现代化就是不全面的。”当前，我国农业农村现代化程度不够高是影响其发展的重要因素。发展农村，构建城乡融合发展新格局，就要大力提升农业农村现代化水平。协同推进农业现代化和农村现代化，加快高标准农田的建设，高质量发展农业，提高农业生产效率和竞争力；要建立科技导入乡村转化机制，健全涉农技术创新市场导向机制和产学研合作机制，对生产实际过程中品种选育、栽培管理、病虫害防治、药剂科学使用和田间管理等专业知识和技能开展技术培训，发挥能人带头作用；进一步推动农业产业转型升级和农业高质量发展，延长农特产品产业链，促进农民增收致富，助力乡村全面振兴。

扎实壮大县域富民产业。习近平总书记指出，产业是发展的根基。促进城乡产业结构优化，培育乡村新产业新业态是构建城乡融合发展新格局的重要内容，农村经济发展的未来在产业链条的完善和产业融合发展。一要因地制宜与时俱进推动“农文旅”深度融合发展，深挖本地乡村的自然资源和

文化资源转化为旅游资源及服务，融合当地产业基础、文化特色和自然景观，并配备完善的基础设施；利用现代科学技术，借助数字“农文旅”的技术创新，打造更具竞争力的“农文旅”产业。二要畅通农产品产销道路，重视农产品产量的同时，也要积极开拓农产品销售市场，完善农产品产业链条，完善农民致富渠道。三要打造城乡联动的产业集群，提升县城产业承载和配套服务能力，在重点镇发展加工流通关键节点，在有条件的村建设优质原料基地，依托农业农村特色资源，向开发农业多种功能、挖掘乡村多元价值要效益，把农产品增值收益留在农村、留给农民。

（作者单位：市委党校）

以新质生产力 助推中国式现代化美好淮北建设

孟真如

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出，要按照党中央关于经济工作的决策部署，落实好宏观政策，积极扩大国内需求，因地制宜发展新质生产力。淮北市是全国绿色转型发展示范城市、国家重要综合新型能源基地、全国文明城市，既是曾经的煤炭之城，又是生态之城。要想贯彻落实好全会精神，淮北市须立足城市实际，坚持系统观念，以新质生产力助推中国式现代化美好淮北建设，努力开创淮北高质量发展新局面。

一、加速发展绿色转型，打造绿色发展高地

全会指出，中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。淮北市当前要锚定“绿色转型发展示范城市”的定位，聚焦重点领域和关键环节攻坚克难，奋力走好淮北绿色低碳高质量发展转型新路径。一是聚焦壮大新兴产业，改造升级传统产业，做优做强现代服务业，加快发展绿色农业，调整优化产业结构；二是要推动能源多元化供应、低碳化和能源产业高端化发展，调整优化能源结构；三是要持续巩固生态治理成果，形成更多生态修复“淮北经验”，狠抓生态环境保护；四是要强化全民绿色教育，扩大绿色低碳产品供给和消费，践行绿色生活方式。习近平总书记指出：“绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产”“淮北市未来要通过大力发展绿色生产力，推动经济社会全面绿色转型，不断降低发展含碳量、提升发展含绿量、含金量，以此构筑出‘山水在城中、城在山水中’的公园城市，让淮北大地‘河畅、湖清、水净、岸绿、景美’。

二、加快创新成果运用，持续推进“四链”融合

今年10月17日至18日，习近平总书记在安徽考察时指出：“推进中国式现代化，科学技术要打头阵，科技创新是必由之路。要加快科技创新和产业转型升级。”淮北市当前要坚持创新链、产业链、资金链、人才链一体的部署实施，做好“四链”融合大文章。一是提升产业链。围绕皖北四大主导产业，着力延链补链强链。依托陶铝新材料等现有基础，打造汽车用铝合金轻量化材料生产基地；用好临涣化工园区扩区契机，推动先进高分子材料向新能源材料、医药农药中间体等产业延伸；加快工业互联网技术的推广应用，积极培育省级科技创新平台；支持新能源项目建

设，推动先进光伏、新型储能等产业集群发展。二是打造创新链。依托安徽高等研究院创新平台，推动政产学研用深度融合，以工业互联网平台和网络基础设施为支撑，加快推进传统企业数字化转型，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。三是完善资金链。聚焦主导产业，完善产业基金，构建“投早、投小、投未来”的运行机制和项目跟踪投资机制，打通从科技研发到市场化应用的“最后一公里”。四是激活人才链。把人才作为城市发展最重要的资源，强化城市合伙人思维，精准出台与产业转型升级相匹配的人才政策，常态化开展“人才淮北行”系列活动，支持各类人才在淮北创新创业。

三、畅通人才资源循环，释放人才澎湃活力

全会指出，教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。淮北市当前要通过发展新质生产力，以教育的高质量发展来培养更多创新人才、释放人才活力，为助推中国式现代化美好淮北建设提供有力的人才支撑。一是搭建人才资源库。对标落实省“4.0版”人才新政，加强与高校及科研院所进行产学研合作，扎实做好“高端人才淮北行”等活动，大力开展“人才飞地”建设。二是实现就业圈全覆盖。利用好已经建成投用的淮北市人力资源服务产业园，持续创新就业服务，拓宽就业渠道，细化帮扶措施，激发就业创业活力。三是做好“引、育、留、用”文章，倾心“引才”、悉心“育才”、用心“留才”、精心“用才”，打造人才“强磁场”，筑好人才“蓄水池”，优化人才“软环境”，发挥好人才“硬实力”。四是提高教育供给能力。统筹各类型各阶段教育发展，通过合作化办学、集团化办学聚合优质教育资源，搭建智慧校园、资源共享平台提高优质教育资源辐射力，吸引周边地市学生来淮就学，吸引周边的人口来淮安居。

四、创新引领新质赋能，数字转型升级智慧升级

党的二十大报告指出，中国式现代化面临着人口规模巨大的发展难题。要不断满足人民对美好生活的需要，就必然要高度重视新质生产力在保障民生与改善民生方面发挥党的战略性作用。淮北市当前要围绕健康医养、生态游养、运动体养、食疗药养布局，全力建设老有所养、幼有善育的中国式现代化美好淮北。一是实现数字赋能智慧就医。积极争创“国家级卫生城市”，布局建设省级区域专

程再造、诊疗模式创新和数字化转型升级，打造高品质医院和区域医疗高地。二是布局数字赋能智慧养老。推动养老服务与“互联网+”深度融合，推进县区、街道、社区三级养老服务信息平台整合建设，加快县市区智慧养老服务平台与全市智慧养老服务平台对接，建设集信息发布、养老服务、平台监管等于一体的“互联网+养老”云平台，实现养老服务需求和供给精准对接，促进养老资源合理分配和高效利用。三是推动数字赋能智慧善育。构建广覆盖、保基本、高质量的学前教育公共服务体系，科学组织托育建设和运营管理，提供个性化定制服务，推进学前教育普惠优质发展，全力打造“幼有善育”典范城市。

五、打造生态产业集群，促进文旅深度融合

全会指出，中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。文旅产业的发展是提升城市软实力、文化感召力、意识形态吸引力的重要途径。淮北市当前要将文旅产业作为未来产业布局和发展重点，不断提升传统产业业态，创新产品服务方式，大力培育文化旅游领域新质生产力，为城市经济高质量发展蓄势助力。一是推进文旅产业“双招双引”。依托淮北市现有文旅资源，加大文旅产业融资力度，积极引进具有管理经验和市场资源的文旅经营团队来淮开展文旅产业托管合作，从根本上推动文旅产业提档升级。二是提升城市旅游产品供给质量。推出淮北市特色文化精品旅游线路，统筹“红色+绿色”旅游资源，将各个景点“串珠成链”。同时，积极挖掘非物质文化遗产的文化价值以及市场经济价值，引导企业积极开发特色周边产品。三是推行“互联网+”宣传模式。针对城市近郊游和“微旅游”的特点，充分利用直播软件、社交平台、视频网站等网络宣传方式，开展有针对性的宣传，提高淮北景区知名度。适时开展跨区域文旅产品推介会，加强城市间合作，吸引游客来淮旅游。

未来，淮北市要深入学习贯彻习近平总书记在安徽考察时的重要讲话精神，全面落实党的二十届三中全会作出的改革部署，以敢为人先的魄力和胆识抓创新、谋发展，因地制宜发展新质生产力，不断升级传统产业、壮大新兴产业、谋划未来产业，让淮北大地活力奔涌，于创新求变中为中国式现代化美好淮北建设注入新活力。

（作者单位：杜集区委党校）