

以保障人民健康为使命 促进医防协同医防融合

马明

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》明确提出:“实施健康优先发展战略,健全公共卫生体系,促进社会共治、医防协同、医防融合”。深入学习贯彻全会精神,必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以保障人民健康为使命,准确理解把握医防协同、医防融合概念内涵、重要意义、总体要求和任务举措,进一步深化医药卫生体制改革,持续提升人民健康水平,为强国建设、民族复兴伟业提供健康支撑。

一、准确理解医防协同、医防融合的概念内涵

医防协同、医防融合、防治结合等概念具有相似性,都是指治疗(医疗服务)与预防(公共卫生服务)的合作或者协同。但是侧重点有差异,只有清晰辨析,才能进一步明确医防协同、医防融合的内涵及机制设计的逻辑。

(一)医防协同

“医防协同”一词于2017年首次出现在政策文件中,国务院办公厅《关于印发中国防治慢性病中长期规划(2017—2025年)的通知》提到“促进医防协同,实现全流程健康管理”。2020年6月,习近平总书记专家学者座谈会上指出:创新医防协同机制,建立人员通、信息通、资源通和监督管理相互制约的机制。2023年3月,中共中央、国务院办公厅《关于进一步完善医疗卫生服务体系的意见》中提到,要加强防治结合,创新医防协同、医防融合机制。医防协同主要是指提供治疗服务和预防服务的体系或者组织,在组织独立性的情况下开展不同层次、不同内容的合作,属于体系或者组织间协作的范畴。根据《创新医防协同机制专家建议》,医防协同是指我国现行的医疗卫生体系

中以医院主体的临床诊治工作系统与以疾控机构为主的疾病预防工作系统协调运行,共同提供涵盖疾病预防、诊断、控制、治疗、康复的系统服务,实现全方位连续健康服务,提升医疗卫生体系的整体效能。

(二)医防融合

“医防融合”一词于2018年首次出现在政策文件中。3月,国家卫生健康委《关于做好2018年家庭医生签约服务工作的通知》,提出以家庭医生团队为基础,根据签约居民需求提供医防融合、综合连续的医疗卫生等服务;6月,国家卫生健康委等部门《关于做好2018年国家基本公共卫生服务项目工作的通知》,要求着重推进医防融合试点工作,重点关注基层高血压和糖尿病。此后,国家相关部门针对医防融合,从家庭医生签约服务、基本公共卫生服务、城市医联体、县域医共体、公共卫生信息化建设等方面相继发布了一系列文件。2022年4月,国务院办公厅发布了《“十四五”国民健康规划》,再次强调医防融合的重要性,继续以高血压和糖尿病为切入点,实施城乡社区慢性病医防融合能力提升工程。

医防融合主要是指医疗服务(治疗)和公共卫生服务(预防)在服务过程中的融合和有效衔接,侧重于服务层面的协作与整合。包括加强预防、医疗、保健、康复、健康促进等服务项目之间的沟通、协作和分工,提供连续、系统、全方位的卫生服务。

(三)防治结合

“防治结合”理念最早可追溯到2000多年前《黄帝内经》的“治未病”概念,即无病先防、既病防变。“防治结合”一词最早出现在1980年,原卫生部发布的《妇幼保健工作条例(试行草案)》提出将预防保健与临床治疗相结合。

新中国成立以来,我国在传染病、职业病工作中始终坚持“预防为主、防治结合”的指导原则。2003年非典疫情使人们开始意识到公共卫生与医疗卫生体系割裂带来的严重问题,“防治结合”一词开始受到重视。2017年,国务院办公厅《关于印发中国防治慢性病中长期规划(2017—2025年)的通知》,正式提出构建慢性病防治结合工作机制的措施,通过不同部门之间分工协作,优势互补,加强医防合作,推进慢性病防、治、管整体融合发展。

防治结合是一种管理理念、指导原则以及政策目标,具体的实施策略会随着时代的发展而不断变化。防治结合以满足居民健康需求为导向,通过预防服务与治疗服务的有效衔接、相互协同,最大限度地减少健康问题的发生,控制疾病的发展和恶化,达到维护和改善群众健康的目的。

(四)医防协同、医防融合、防治结合三者的异同

“防治结合”“医防协同”“医防融合”是具有鲜明中国特色的词语,三个概念在应用范畴、关注重点等方面存在差异,其中,防治结合是一个总体的概念,是一种管理理念及政策目标,重点强调的是医防工作与卫生健康相关部门之间的沟通与联系,体现的是一种治理的思想。医防协同、医防融合是防治结合的重点领域和关键环节,两者在理念上高度统一,但侧重点有所不同;医防协同侧重于体系或组织间协作,关注重点是通过组织间的协同促进预防服务的有效供给,包括部门间加强协作意愿、优化协作模式、提升协作成效等;医防融合侧重于服务范畴,关注重点是加强治疗服务和预防服务的衔接与整合,包括丰富服务内容、优化服务模式、督促责任落实等。同时,这些概念也构

成了预防和治疗需求的不同层面,宏观层面要求公共政策采取防治结合的理念;中观层面要求加强不同体系、组织之间的合作,构建起组织间的协同治理网络,实现医防协同;微观层面要求提升组织内部服务的整合程度,实现医防融合。

二、充分认识医防协同、医防融合的重要意义

(一)医防协同、医防融合是党的二十

大部署的重点任务

习近平总书记在2020年5月24日参加十三届全国人大三次会议湖北代表团审议时首次提出,要创新医防协同机制,改革疾病预防控制体系。2022年10月,在《中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》中再次提出,要“创新医防协同、医防融合机制,健全公共卫生体系”。2024年7月,党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》又一次明确提出:实施健康优先发展战略,健全公共卫生体系,促进社会共治、医防协同、医防融合。只有创新医防协同、医防融合机制,进一步深化医药卫生体制改革,才能保证党的二十大部署的重点任务落实到位。

(二)促进医防协同、医防融合是保障人民健康的重要举措

习近平总书记指出,人民健康是社会主义现代化的重要标志;健康是幸福生活最重要的指标,健康是1,其他是后面的0,没有1,再多的0也没有意义。促进医防协同、医防融合,深化医药卫生体制改革,有利于建立更加公平有效、成熟定型、具有中国特色的基本医疗卫生制度,用制度保障人民健康福祉,更好满足人民群众对高品质健康生活的期盼。

(三)建立医防协同、医防融合机制

是中国特色社会主义制度优越性的重要体现

习近平总书记强调,中国式现代化,展现了现代化的另一幅图景,拓展了发展中国家走向现代化的路径选择,为人类对更好社会制度的探索提供了中国方案。医防协同、医防融合是建立中国特色优质高效的卫生健康服务体系的基本路径,也是持续推进健康中国战略实施的重要举措。不断完善符合国情、符合人类社会发展规律的卫生健康发展道路,用中国式办法解决医改世界难题,可以在持续提升全民健康水平上,展现不同于西方现代化模式的新图景。

三、现代构建医防协同、医防融合体制机制

(一)构建优质高效的整合型医疗卫生服务体系

坚持以人民健康为中心,推动将健康融入所有政策。明确不同类型、不同级别医疗卫生机构在医疗卫生服务体系中的职责定位,为全体人民提供公平可及、连续、系统的预防、治疗、康复和健康促进等服务。加快推进城市医联体、县域医共体建设,跨区域组建专科联盟,贫困边远地区发展远程医疗协作网,通过社区首诊和双向转诊功能对医疗资源进行纵向整合,为居民常见病多发病诊疗、急危重症抢救、疑难杂病转诊提供便利。发挥核心医院与优势专科的带头作用,实现资源共享,提高供给效率。

(二)建立科学合理的医疗卫生资源配置机制

建立专项公共卫生财政保障制度,健全多渠道筹资机制,合理整合区域内医保资金和基本公共卫生资金。提高基本医疗保险基金统筹层次,积极发展商业健康保险,拓宽医防协同、医防融合资源渠道,支撑服务体系的可持续发

展。深化医疗服务价格改革,建立分类管理、医院参与、科学确定、动态调整的医疗服务价格机制,实施合理补偿。统筹和发展公共卫生人力资源,加强医疗机构临床医生和公共卫生专业技术人员的交叉培训,形成规范化培养、双向流动、高水平公共卫生人才队伍。

(三)构建互联互通的信息共享机制

强化医防协同、医防融合信息共享的顶层设计,健全信息资源开放、共享、交换、利用制度。按照纵向贯通、横向联动的原则,加强卫健部门、医疗机构与专业公共卫生机构之间的跨部门协作,畅通基础医学、临床医学与预防医学之间的信息交流渠道,尽快形成覆盖全国各级医疗、卫生健康和疾控部门的共享平台体系。实现个体健康档案、诊疗记录和健康管理等多方面信息互联互通,搭建居民健康大数据中心,做好健康监测预警,促进健康风险管理,真正实现从“治已病”向“治未病”的转变。

(四)完善系统合理的激励监督机制

完善薪酬保障和激励制度,科学合理确定医疗疾控机构绩效工资水平,引导预防医学和临床医学资源为保障人民健康服务。以居民健康水平与健康状况为考核依据及指标,建立公共卫生与医疗体系协同考核机制,强化临床医生医防协同融合服务意识,把预防融入临床诊治全过程,促进医生积极参与基本公共卫生服务。探索 and 推进专职疾控监督员制度,完善监督考核体系,落实疾控属地责任、部门责任、单位责任、个人责任,明确责任清单,形成权责清晰、问责有力的监督体系,强化监督结果应用转化。

【课题项目:安徽省社会科学创新发展研究课题“医防融合协同机制研究”(2023CXZ024);作者单位:淮北师范大学】

深刻把握“第二个结合”重大意义 以发展新质生产力推动经济高质量发展

丁武

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上,首次明确提出“把马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合”的重大命题,并将其与“把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合”并列起来。在文化传承发展座谈会上,习近平总书记进一步指出,“第二个结合”是又一次思想解放,让我们能够在更广阔的文化空间中,充分运用中华优秀传统文化的宝贵资源,探索面向未来的理论和制度创新。这是新时代中国共产党对理论创新规律的深刻把握,对深入推进马克思主义中国化时代化具有重大而深远的意义。

一、丰富马克思主义中国化时代化的实现路径

中华优秀传统文化内蕴着中华民族伟大精神,彰显着中华民族价值追求,凝结着中华民族独特智慧,通过“第二个结合”,马克思主义从中华优秀传统文化中获取丰富营养,逐步形成彰显民族特性的理论成果,可以不断开辟理论发展的崭新境界。“第二个结合”意味着马克思主义既要从“现在进行时”的中国实际中汲取理论创新的动力,又要深扎“过去完成时”的中华优秀传统文化土壤,从历史纵深中去学习、了解、走进中华民族和中国人民的精神世界、心理空间。只有经过“第二个结合”,才能使得马克思主义在内容和形式上获得新的发展,于内外两个方面都深刻彰显中华民族的独有气质,从而帮助马克思主义真正成为中国的,更好被群众所理解接受。同时,经过“第二个结合”,党的理论创新才能获得更加丰富的资源,创新的内在动力才会变得更加强劲。例如,作为习近平新时代中国特色社会主义思想方法论集中体现的“六个必须坚持”,深刻弘扬了以人为本、自强不息、革故鼎新、格物致知、万物一体、天下为公等彰显中华优秀传统文化精髓的思想观念。此外,习近平总书记在不同场合多次引用我国传统典籍当中关于信义、立德、敬民、修身、为政、任贤、廉政、劝学、笃行等名言典故,并赋予其符合马克思主义精神内涵和表现形式,为广大党员干部和人民群众明德修身提供了思想养分。因此,正是借助“第二个结合”,习近平新时代中国特色社会主义思想极大地丰富了马克思主义中国化时代化的路径,成为当代中国的马克思主义,21世纪的马克思主义。

二、筑牢中国特色社会主义道路的文化根基

中华文明历经五千多年绵延至今,具有突出的连续性。这种突出的

连续性,充分表明历史中国和现实中国不可分割,从根本上决定了中华民族必然走自己的路。习近平总书记指出,“中国今天所走的中国特色社会主义道路,是与五千年中华文明分不开的。”“如果没有中华五千年文明,哪里有什么中国特色?如果不是中国特色,哪有我们今天这么成功的中国特色社会主义道路?”中国共产党在革命、建设和改革的历史进程中,不仅借助中华优秀传统文化的概念表达,赋予社会主义以鲜明的中国风格、中国气派,使其牢牢扎根于亿万人民心中,而且从中华优秀传统文化中探寻与科学社会主义相契合的内容,以丰富和发展中国特色社会主义。天下为公、民为邦本、为政以德、革故鼎新、任人唯贤、天人合一、自强不息、厚德载物、讲信修睦、亲仁善邻等中华优秀传统文化的重要元素,同科学社会主义价值观念具有高度契合性,成为开辟和发展中国特色社会主义道路的丰富思想资源。正如习近平总书记指出的,“结合”筑牢了道路根基,“第二个结合”让中国特色社会主义道路有了更加宏阔深远的历史纵深,拓展了中国特色社会主义道路的文化根基。因此,强化“第二个结合”,有利于彰显“中华五千年文明”这个中国特色,使中国特色社会主义文明更加“根深蒂固”,极大地增强中国人民、中华民族对中国特色社会主义的认同,增强做中国人的志气骨气底气。反之,抛弃传统、丢掉根本,就等于割断了自己的精神命脉,中国特色社会主义就会失去“特色”,就会出现认同危机。在新征程上,我们要特别重视挖掘中华五千年文明中的精华,把弘扬优秀传统文化同马克思主义立场观点方法结合起来,坚定不移走中国特色社会主义道路。

三、拓展面向未来的创新空间

“第二个结合”的提出,进一步明确了中华优秀传统文化在推进马克思主义中国化时代化和新时代治国理政实践中的重要作用,为拓展未来的理论和制度创新提供了更加开阔的视野。习近平总书记强调:“中华民族有着五千多年的文明史,我们要敬仰中华优秀传统文化,坚定文化自信。要善于从中华优秀传统文化中汲取治国理政的理念和思维。”我国长达百万年的人类发展史、一万年的文化发展史、五千多年的文明发展史,不仅为人类文明进步事业作出了重大贡献,而且为中国特色社会主义理论和制度的创新发展提供了丰富的文化滋养。把马

克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合,使马克思主义中国化的理论创新维度从现实的实际拓展到深厚的历史文化之中,有利于我们掌握思想和文化的主导,在各个方面吸取中华优秀传统文化的养分,打开理论和实践创新的广阔空间。在革命和建设时期,毛泽东同志曾经用“实事求是”“独立自主”“有的放矢”“相反相成”“一分二为”等具有中国风格、中国气韵的术语,诠释马克思主义的认识论、辩证法等思想,既促进了中华优秀传统文化的马克思主义化,也丰富发展了马克思主义理论。改革开放以来,我们党进一步挖掘中华优秀传统文化的思想精华来推进实践基础上的理论创新,创立了中国特色社会主义理论。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,立足中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,以前所未有的力度、广度推进“第二个结合”,赋予中华优秀传统文化新的时代意义,并运用于治国理政的各个方面。例如,“民惟邦本,本固邦宁”的传统民本思想,是中华优秀传统文化的智慧结晶,集中反映了中国传统政治理念和价值认同。中国共产党人以唯物史观为指导,激活了中华优秀传统文化中民本思想的价值,形成了以人民为中心、人民至上的执政理念,对人民主体理论作出了重大发展。因此,“第二个结合”的提出,拓展了理论创新的维度、深度。它不但使马克思主义在内容上不断丰富发展,在形式上获得新的表达,深深烙印上中华优秀传统文化的气韵,从而使马克思主义真正成为中国的,让人民群众能够听得懂、记得住、用得着,也使得我们重新摆正传统文化的社

会地位,掌握对中华优秀传统文化的解释权、话语权,有利于掌握思想和文化的主导。正如习近平总书记指出,“结合”打开了创新空间,“第二个结合”让我们掌握了思想和文化主动,并有力地作用于道路、理论和制度。

总之,“第二个结合”的提出,是马克思主义中国化的新成果,是马克思主义时代化的新进展,是对中国特色社会主义基本原理的进一步深化,体现了中国共产党人高度的理论自觉文化自觉,具有突出的时代价值和深远的历史意义。我们要不断加深对“第二个结合”的理解和认识,不断提高文化自觉和文化自信,努力在中国特色社会主义道路上夺取实现中华民族伟大复兴的新胜利。

(作者单位:市委党校)

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)指出“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”,并做出系统部署。发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点,是面对纷繁复杂的国际国内形势和新一轮科技革命和产业变革的必然举措,应把握以下三方面重点。

一、以科技创新为引领,促进各类产业发展

习近平总书记强调“要及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上”。科技创新若不能实际应用于产业与产业链中,其对生产力的推动作用便无从谈起。发展新质生产力,既要造“新”也要提“旧”。

首先,要聚焦“新”产业培育。《决定》指出“加强新领域新赛道制度供给,建立未来产业投入增长机制”。未来产业是由前沿技术驱动,当前处于孕育萌发阶段或产业化初期,具有显著战略性、引领性、颠覆性和不确定性的前瞻性新兴产业。未来产业代表着新一轮科技革命和产业变革方向,是经济增长的最活跃力量,有望培育发展成先导性支柱产业,是形成新质生产力的重要阵地。一是加强技术策源支持,提升自主创新能力。聚焦国家战略和经济社会发展现实需要,加强前瞻谋划和政策引导,充分发挥战略科学家、战略企业家两个主体积极性,探索科技与创新与产业创新协同机制,推进未来产业创新创业孵化培育。二是加强新领域新赛道制度供给,营造优质生态环境。研究设立未来产业专项基金,发挥政府资金引导作用,探索建立包容审慎的新产业新业态新模式适应性监管体系,支持企业、地方开展未来产业相关改革和政策先行先试。其次,要针对“旧”产业改造。《决定》指出“以国家标准提升引领传统产业优化升级,支持企业用数智技术、绿色技术改造提升传统产业”。发展新质生产力绝不是忽视、放弃传统产业。当前,我国传统产业体量大,在制造业中占比超过80%,是现代化产业体系的基础,也是我国经济的压舱石、稳定器,对于促进经济稳定增长、人民充分就业、社会长治久安具有重要意义。一是以国家标准提升引领传统产业优化升级。推进能源资源消耗、碳排放、循环利用等重点标准制修订,打通支持传统产业优化升级的质量基础链条。二是用数字绿色技术改造提升传

统产业。健全支持引导企业开展技术改造的有效机制,鼓励面向传统制造业重点领域开展共性技术研究,加强绿色数据中心、绿色算力体系、绿色基站等基础设施建设,促进传统制造企业数智化绿色化协同转型。

二、健全相关规则政策,形成新型生产关系

习近平总书记指出“生产关系必须与生产力发展要求相适应”。《决定》指出“健全相关规则和政策,加快形成同新质生产力更相适应的生产关系”。生产力决定生产关系,生产关系对生产力具有反作用。加快形成和发展新质生产力,迫切需要以全面深化改革构建新型生产关系。

首先,要深化经济体制改革。当前,我国经济体制中市场体系不健全、行政审批流程繁琐以及要素资源错配等因素制约着新质生产力的发展,影响着我国经济的整体创新能力和竞争力。深化经济体制改革仍是进一步全面深化改革的重点,也是推动新质生产力发展的内生动力和创新活力。一是营造透明稳定可预期的政策环境,强化市场主体积极预期。多出台对市场有利的政策,慎重出台收缩性政策,各政策之间形成合力,稳定市场预期,提振有效需求,积极推进首发经济。二是要构建全国统一大市场,推动要素资源畅通流动。加强公平竞争审查刚性约束,清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法,推动市场基础制度规则统一、市场监管公平统一、市场设施高标准联通,健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。三是完善中国特色现代企业制度,弘扬企业家精神。支持和引导各类企业提高资源要素利用效率和经营管理水平、履行社会责任,加快建设更多世界一流企业。

其次,要深化科技体制改革。当前,我国仍存在原始创新能力相对薄弱、顶尖科技人才不足,一些关键核心技术受制于人等问题。进一步深化科技体制改革,是迎接新一轮科技革命和产业变革、加快建设科技强国的必然选择,也是发展新质生产力、实现高质量发展的必然选择。一是健全新型举国体制,强化核心技术攻关的体制优势。坚持“四个面向”,优化重大科技创新组织机制,统筹强化关键核心技术攻关,推进科技创新央地协同,统筹各类科创平台建设。二是完善经费分配和管理使用机制,深化科技成果

转化机制改革。扩大财政科研项目经费“包干制”范围,赋予科学家更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大资源调度权,允许科技人员在科技成果转化收益分配上有更大自主权。三是强化企业科技创新主体地位,促进产学研用深度融合。建立培育壮大科技领军企业机制,构建促进专精特新中小企业发展壮大机制,鼓励有条件的地方、企业、社会组织、个人支持基础研究。

三、规范资本市场行为,发展壮大耐心资本

2024年4月30日召开的中共中央政治局会议明确提出,要因地制宜发展新质生产力,积极发展风险投资、壮大耐心资本。《决定》进一步指出“鼓励和规范发展天使投资、风险投资、私募股权投资,更好发挥政府投资基金作用,发展耐心资本”。发展新质生产力,离不开原创性、颠覆性、革命性的科技长创,而科技创新发展具有高投入大、长周期长、风险高的特点,与“快进快出”、投机套利的短期资本不同,需要长期稳定且有耐心的资本来陪伴“硬科技”长跑。

耐心资本是一种专注于长期投资的资本形式,即对资本回报有较长期限展望且对风险有较高承受力的资本,是科技创新和产业创新的关键要素保障,是发展新质生产力的重要条件和推动力。一是建立健全规则政策,提供制度保障。通过税收优惠、政策扶持等措施,健全长期投资回报的激励机制,围绕“募投管退”全链条优化支持政策,完善相关法律法规,加强对长期投资行为的法律保护,确保投资者的合法权益。二是营造耐心环境,强化投资预期。以宏观政策引导各类资本坚持长期投资、战略投资、价值投资和责任投资,建立长期投资评价体系,提高投资者对长期投资价值

的认识,营造长期投资文化氛围。三是加强监管和风险控制,降低交易成本。建立健全监管机制,确保耐心资本的投资行为符合法律法规和政策要求,加强对投资风险的评估和监测,及时发现和处置潜在风险,完善信息披露制度,提高市场透明度和流动性。

发展新质生产力是推动高质量发展、更好适应我国社会主要矛盾变化的迫切需要,是应对重大风险挑战、推动党和国家事业行稳致远的迫切需要,必须继续做好创新这篇大文章,推动新质生产力加快发展。

(作者单位:市委党校)