

学习贯彻党的二十届三中全会精神

把全面深化改革重大决策部署转化为淮北生动实践

党的二十届三中全会紧紧围绕推进中国式现代化这个主题,深刻回答了在新的历史条件下举什么旗、走什么路、改什么、为谁改、怎么改等重大问题,为继续把改革推向前进提供了思想武器和行动指南。我们要认真学习,深刻领会,切实把全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化淮北实践的具体行动。

一、强化使命担当,坚定“举改革旗”。回顾过去,淮北自建市以来就有敢闯新路的传统。建市初期淮北“除了煤电酒,什么都没有”,历届市委市政府团结带领全市人民,坚定不移实施“工业强市”战略,产业结构从“煤电纺酒”晋级“五群千链”,城市转型“蝶变”的新思路、新动能、新活力不断涌现。40多年来的改革开放浪潮中,淮北市多次为全国全省创造了改革经验,作为全国第二批资源枯竭转型试点城市,相关做法荣获中国改革年度优秀案例;“推掉一堵墙,暖了百姓心”,双楼村成为全国开放式村部的发源地;七步造林法、采煤沉陷区生态修复、濉溪紧密型县域医共体等等,都在全国起到了示范引领作用。回顾淮北改革发展史,从农村到城市、从试点到推广,淮北不断突破思想和体制束缚,每一次重大改革都为经济社会发展增添了强大动力。立足现在,淮北夯实了全面深化改革的坚实基础。新时代以来,淮北坚持用好改革“关键一招”,围绕推动新旧动能转换,深化开发区体制机制改革,改造升级传统产业,培育壮大新兴产业,深入实施科技创新赋能工程,2023年成功创建安徽省创新型城市。围绕激发经营主体活力,实施国企改革深化提升行动,完善民营经济政策体系,营商环境持续优化,工程建设项目“一站式”集成审批改革被住房和城乡建设部向全国推介。围绕绿色低碳转型,实施减污降碳增效协同工程,降低煤电机组耗能水平,发展光伏、氢能等新能源产业,积极探索生态修复“以用定治”模

式,绿金湖矿山地质环境治理入选全国生态保护修复典型案例。围绕保障和改善民生,持续深化就业、教育、医疗、住房等领域改革,完善基层治理体系,“嵌入式”养老模式入选全省十大改革案例。统筹抓好民主法制、文化体制、安全发展、党的建设等各领域改革,发展内生动力明显增强,淮北市媒体融合改革入选全国新时代文化改革发展案例、“一杯茶调解法”入选全国乡村治理典型案例,我市被评为首批全国市域社会治理现代化试点合格城市。展望未来,淮北实现高质量转型发展必须以进一步全面深化改革为动力。要深刻认识进一步全面深化改革是淮北增创发展新优势、克服资源型经济瓶颈制约的关键一招,必须坚持问题导向,树牢有解思维,围绕“绿色发展”战略定位,聚焦重点领域、关键环节,切实增强改革的针对性、科学性和实效性,努力破除制约淮北高质量转型发展、加快建设“五宜”幸福城市的体制机制障碍。

二、锚定奋斗目标,坚定“吃改革饭”。突出以经济体制改革为牵引谋改革抓改革。坚持和落实“两个毫不动摇”,深化国资国企改革,持续优化营商环境,积极融入服务全国统一大市场,坚定不移推进新型工业化,大力培育发展新质生产力,深化财政、金融体制改革,深入实施开发区提质扩量增效三年行动,全面推进“管委会+公司”改革,突出全面创新核心地位谋改革抓改革。深化科技体制改革,加快推动安徽(淮北)高等研究院实体化运行,加强高层次人才培养、关键核心技术攻关和科技成果转化应用,深化教育领域综合改革,完善人才“引育留用”政策体系。突出以人民为中心谋改革抓改革。聚焦完善“一老一小”服务体系、优质公共服务资源均衡布局等方面,突出小切口、真管用,谋划推出一系列群众和企业可感可及的改革举措,不断提升幸福淮北品质和内

涵。突出城乡融合发展谋改革抓改革。扎实开展新型农村集体经济改革试点,健全联农带农利益联结机制,有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点,深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革,发展农业适度规模经营。突出更好统筹发展和安全谋改革,发展内生动力明显增强,淮北市媒体融合改革入选全国新时代文化改革发展案例、“一杯茶调解法”入选全国乡村治理典型案例,我市被评为首批全国市域社会治理现代化试点合格城市。展望未来,淮北实现高质量转型发展必须以进一步全面深化改革为动力。要深刻认识进一步全面深化改革是淮北增创发展新优势、克服资源型经济瓶颈制约的关键一招,必须坚持问题导向,树牢有解思维,围绕“绿色发展”战略定位,聚焦重点领域、关键环节,切实增强改革的针对性、科学性和实效性,努力破除制约淮北高质量转型发展、加快建设“五宜”幸福城市的体制机制障碍。

三、夯实工作责任,坚定“走改革路”。广泛宣传学习。统筹各类新闻媒体加强宣传报道、精神解读,抓好党员干部教育培训,把全会精神作为理论学习和教育培训的重要内容,分层分类开展培训,引领广大党员干部深学细悟全会精神。精心谋划实施。对照《决定》逐条梳理分析,紧密结合淮北实际,加强专题调查研究,在吃透中央省委部署要求的基础上,找准弄清制约淮北高质量转型发展体制机制问题,提出有针对性的改革举措建议,为市委谋划改革当好参谋助手。细化量化各项改革目标任务,实行台账式管理,根据轻重缓急确定改革任务起止时限,制定改革路线图、任务书、时间表,确保把《决定》的“大写意”转化为“工笔画”“施工图”。强化督查问效。健全督查考核机制,持续开展督查调研、交叉互查、随机抽查,重大改革落实情况纳入监督检查和巡视巡察内容,做到改革推进到哪里、督查就跟进到哪里。发挥考核“指挥棒”作用,坚持“季度点评+年度考核”相结合,每季度盘点调度改革进展,年底逐项评估改革成效,全面检验改革成色。进一步强化激励,大力弘扬改革创新精神,发挥典型示范作用,注重选树推广一批改革品牌,切实营造浓厚改革氛围。

(市委副秘书长、政研室主任、改革办副主任 王超)

创新举措 优化服务 全力打造“企业最有感”的营商环境

习近平总书记高度重视营商环境建设,作出一系列重要论述,多次强调“营商环境只有更好,没有最好”。党的二十届三中全会提出,要“营造市场化、法治化、国际化一流营商环境”。近年来,淮北坚持把打造一流营商环境作为服务经济发展的突破口和切入点,持续对标一流抓改革,全力打造“企业最有感”的营商环境,助力高质量转型发展。今年以来,全市企业诉求办理满意率和联系包保满意度均达99%以上。

高效办好诉求,让企业经营更放心。多层级联系包保。开展“千名干部进千企”行动,聚焦制约企业发展的堵点难点,市级领导带头包片,市、县(区)、园区、镇(街道)四级联动,部门行业协同,进工地、入厂房、下车间,送政策、解难题、促发展,变“被动服务”为“主动上门”。行动开展以来,对各县区、园区1100余家企业实行“一人一企”“多人一企”“一人多企”等多种包保形式,收集企业诉求321个,办结320个。多渠道收集诉求。在实践中不断创新,通过建机制、搭体系、塑平台,有效拓宽企业诉求收集渠道,形成了“2+2+2”路径,即两项常态化活动:民营企业家恳谈会、“企业家接待日”;两个平台:“创优营商环境为企业服务”平台、12345热线“营商环境监督分线”;两支队伍:营商环境体验官、千名干部进千企。多点发力畅通企业反映问题通道,完善企业诉求线上线下“一口”受理体系。多业务集成办理。不断简化业务流程,压减办事流程,持续推进“高效办成一件事”,打造高水平市场化营商环境。积极打造“一网通办”,深化数据“跨区域”共享,实现企业和群众异地办事“马上办、网上办、就近办、一地办”。积极推动综合窗口改革,将27个部门整合成主题类、通办类、行业类窗口,实现主题类跨部门联办、行业类无差别办、通办类兜底办,变“一事找多窗”为“一窗办多事”,确保线下办事“只进一门”、线上办事

“一网通办”、企业和群众诉求“一线应答”。多机制闭环推进。创新“收、核、交、办、督、回”六步工作法,清单化、闭环式解决企业诉求,获省级宣传推介。推行企业诉求“1510”限时办结和说“不”提级办理,实施“红黄绿”预警机制,对收集的企业诉求即时亮“绿灯”,对3个工作日内到期的诉求亮“黄灯”,对逾期未反馈、1个月内未办结或长期无实质性进展、解决不到位、满意度低的企业诉求亮“红灯”。

创优法治环境,让企业发展更安心。规范入企备案制。出台《淮北市入企检查备案制度(试行)》,明确备案登记、检查出示、报送汇总等程序,全面实行“入企检查先备案”模式。6个县区(园区)、81个部门按照“级别管辖、地域管辖,协调统一”原则,围绕安全生产、环境卫生、市场监管等领域,开展部门联合抽查,持续规范入企检查行为,减少入企检查频次。《淮北市推出入企检查备案制助力企业心无旁骛谋发展》典型经验做法获省级宣传推介,推行综合查一次。落实落细《淮北市“综合查一次”试点工作方案》,深化跨部门、跨领域、跨层级行政执法改革。出台《淮北市市级“综合查一次”事项清单(第一批)》,涉及13家牵头单位41项。全面推行“一业一查”部门联合随机抽查监管模式,制定63项联合抽查清单、161项联合抽查计划,涉及部门27个。邀请企业家参与决策。认真落实《企业家参与涉企政策制定工作机制》,广泛邀请企业家、商协会代表列席市政府常务会议,推动涉企政策更精准有效。今年以来,市政府常务会议邀请企业家代表参与政策审议9人次。规范政府权力依法运行,将“免申即享”纳入涉企政策合法性审查。引导各县区、部门“一年一版”编制《淮北市为企业办实事清单》,及时全面公开清单内容。

强化政策扶持,让企业创业更专心。整合政策。优化整合碎片化、分

散式产业政策,更新出台《淮北市产业扶持政策清单(2024版)》,一揽子归集现代农业发展、制造业提质扩量增效、企业上市(挂牌)及直接融资等7大类73项政策,进一步支持企业创新发展。宣传政策。精准化、颗粒化拆解“1+N”惠企政策清单,全量及时录入“皖企通”平台集中统一发布,多渠道推送,强化政策专业性解读宣导。今年上半年,上线惠企政策715条,其中“免申即享”政策644条,占比90.1%。兑付政策资金3294.77万元,惠及企业292家次。着力为市场主体纾困解难,降低制造业用水用气成本350.15万元;办理轻微行政违法行为依法免罚案件3.12万件,涉及金额1172.74万元;为初创期、成长期科创企业发放信贷3.73亿元。

提升服务本领,让企业办事更舒心。对标学习。学习借鉴沪苏浙等地先进经验,不断深化改革创新,探索借鉴形成我市具体举措,实现以“抄”促“超”。今年以来,全市重点指标领域相关责任单位累计赴省对接384次、召开协调调度会537场次。组织开展“双对标”活动,推动本地本领域营商环境17条“微改革”事项落地见效。优化服务。贯彻落实安徽省《创优营商环境对标提升举措》,围绕营商环境18个重点指标领域,制定实施《淮北市创优营商环境对标提升举措(2024版)》,明确企业开办注销、招标投标、政府采购、获得电力等18个领域、106项提升举措。提升能力。积极推进将营商环境工作纳入市委党校主体班次培训内容、新人职公务员“必修课”,作为全市党员干部理论学习、调查研究、解决问题的重要内容。制定实施《淮北市营商环境“骏马奖”“蜗牛奖”评定办法》等六项工作制度,激励干部主动作为,推动全市营商环境工作争先进位。

(市政府副秘书长、市政府办公室主任 崔兆磊)

增强改革的系统性、整体性、协同性 以钉钉子精神抓好改革任务落实

党的二十届三中全会擘画了进一步全面深化改革推进中国式现代化的宏伟蓝图,是在新的历史起点上推进全面深化改革向广度和深度进军的一次总动员、总部署。市发展改革委将深刻领会和把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措和根本保证,运用好系统观念,发挥经济体制改革牵引作用,立足职能定位,找准结合点、发力点、突破点,全面深化改革,为加快建设“五宜”幸福城市、推进经济社会高质量发展提供强劲动力。

一是坚持以改革促发展,全力破解制约高质量发展的卡点堵点问题。着力增强新兴动能。在推动煤电、建材、纺织等传统产业改造升级的同时,大力发展战略性新兴产业,加快新能源汽车及零部件、新能源新材料、高端绿色食品等重点产业集群建设,发挥铝基、化工新材料等产业优势,着力延链、强配套。围绕战新产业、高技术产业发展,进一步优化产业支持政策,鼓励企业积极争创高能级科技创新平台。进一步推动开发区改革创新,不断提升开发区综合竞争力。深入推进能源革命,积极争创全国车联网互动规模化试点示范市。聚力谋划重大项目。聚焦全市“十五五”规划编制,在科技创新、产业发展、基础设施、生态环境、社会民生等关键领域,前瞻谋划一批利长远、打基础、补短板的重大工程项目,支撑未来五年乃至更长时期的发展。紧扣国家重大政策和重大战略部署,着力谋划“国家能源综合改革创新试点、老工业城市和资源型城市产业转型升级示范区、国家重要能源和战略资源基地”等一批重大改革举措,以及一批具有引领带动作用的战略平台项目,为实现高质量转型发展提供有力保障。强力推动区域合作。深度融合长三角一体化发展大局,紧盯沪苏浙地区重点项目和项目,积极承接产业转移。深化徐淮结对合作,加快建设段园省际毗邻地区新型功能区,围绕园区共建、产业互补、创新协

同、民生共享等领域,推动一批合作帮扶事项落地落实。聚焦主导产业链补链强链,大力招引一批科技含量高、综合效益好、辐射带动强的项目和龙头企业、领军企业。

二是坚持以改革惠民生,全力破

解影响风险防范化解的重点弱点问题。

三是坚持以改革保安全,全力破

解影响风险防范化解的重点弱点问题。

四是坚持以改革保安全,全力破

解影响风险防范化解的重点弱点问题。

五是坚持以改革保安全,全力破

解影响风险防范化解的重点弱点问题。

六是坚持以改革保安全,全力破

解影响风险防范化解的重点弱点问题。

七是坚持以改革保安全,全力破

解影响风险防范化解的重点弱点问题。

八是坚持以改革保安全,全力破

解影响风险防范化解的重点弱点问题。

九是坚持以改革保安全,全力破

解影响风险防范化解的重点弱点问题。

十是坚持以改革保安全,全力破

解影响风险防范化解的重点弱点问题。

十一是坚持以改革保安全,全力破

解影响风险防范化解的重点弱点问题。

十二是坚持以改革保安全,全力破

解影响风险防范化解的重点弱点问题。

十三是坚持以改革保安全,全力破

解影响风险防范化解的重点弱点问题。

十四是坚持以改革保安全,全力破

解影响风险防范化解的重点弱点问题。

十五是坚持以改革保安全,全力破

解影响风险防范化解的重点弱点问题。

十六是坚持以改革保安全,全力破

解影响风险防范化解的重点弱点问题。

十七是坚持以改革保安全,全力破

解影响风险防范化解的重点弱点问题。

十八是坚持以改革保安全,全力破

解影响风险防范化解的重点弱点问题。

十九是坚持以改革保安全,全力破

解影响风险防范化解的重点弱点问题。

二十是坚持以改革保安全,全力破

解影响风险防范化解的重点弱点问题。

二十一是坚持以改革保安全,全力破

解影响风险防范化解的重点弱点问题。

二十二是坚持以改革保安全,全力破

解影响风险防范化解的重点弱点问题。

二十三是坚持以改革保安全,全力破

解影响风险防范化解的重点弱点问题。

二十四是坚持以改革保安全,全力破

解影响风险防范化解的重点弱点问题。

二十五是坚持以改革保安全,全力破

解影响风险防范化解的重点弱点问题。

二十六是坚持以改革保安全,全力破

解影响风险防范化解的重点弱点问题。

二十七是坚持以改革保安全,全力破

解影响风险防范化解的重点弱点问题。

二十八是坚持以改革保安全,全力破

解影响风险防范化解的重点弱点问题。

二十九是坚持以改革保安全,全力破

解影响风险防范化解的重点弱点问题。

三十是坚持以改革保安全,全力破

解影响风险防范化解的重点弱点问题。

三十一是坚持以改革保安全,全力破

解影响风险防范化解的重点弱点问题。

三十二是坚持以改革保安全,全力破

解影响风险防范化解的重点弱点问题。

三十三是坚持以改革保安全,全力破

解影响风险防范化解的重点弱点问题。

三十四是坚持以改革保安全,全力破

解影响风险防范化解的重点弱点问题。

三十五是坚持以改革保安全,全力破

解影响风险防范化解的重点弱点问题。

三十六是坚持以改革保安全,全力破

解影响风险防范化解的重点弱点问题。

三十七是坚持以改革保安全,全力破

解影响风险防范化解的重点弱点问题。

三十八是坚持以改革保安全,全力破

解影响风险防范化解的重点弱点问题。

三十九是坚持以改革保安全,全力破

解影响风险防范化解的重点弱点问题。

四十是坚持以改革保安全,全力破

解影响风险防范化解的重点弱点问题。

四十一是坚持以改革保安全,全力破

解影响风险防范化解的重点弱点问题。

四十二是坚持以改革保安全,全力破

解影响风险防范化解的重点弱点问题。

四十三是坚持以改革保安全,全力破

解影响风险防范化解的重点弱点问题。

四十四是坚持以改革保安全,全力破