

学习贯彻党的二十届三中全会精神

把全面深化改革重大决策部署转化为淮北生动实践

党的二十届三中全会紧紧围绕推进中国式现代化这个主题，深刻回答了在新的历史条件下举什么旗、走什么路、改什么、为谁改、怎么改等重大问题，为继续把改革推向前进提供了思想武器和行动指南。我们要认真学习，深刻领会，切实把全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化淮北实践的具体行动。

一、强化使命担当，坚定“举改革旗”。回顾过去，淮北自建市以来就有敢闯新路的传统。建市初期淮北“除了煤电酒，什么都没有”，历届市委市政府团结带领全市人民，坚定不移实施“工业强市”战略，产业结构从“煤电纺酒”晋级“五群十链”，城市转型“蝶变”的新思路、新动能、新活力不断涌现。40多年来的改革开放浪潮中，淮北市多次为全国全省创造了改革经验，作为全国第二批资源枯竭转型试点城市，相关做法荣获中国改革年度优秀案例；“推掉一堵墙，暖了百姓心”，双楼村成为全国开放式村部的发源地；七步造林法、采煤沉陷区生态修复、濉溪紧密型县域医共体等等，都在全国起到了示范引领作用。回顾淮北改革发展的主题、重大举措和根本保证，每一次重大改革都为经济社会发展增添了强大动力。立足现在，淮北夯实了全面深化改革的坚实基础。新时代以来，淮北坚持用好改革“关键一招”，围绕推动新旧动能转换，深化开发区体制机制改革，改造升级传统产业，培育壮大新兴产业，深入实施科技创新赋能工程，2023年成功创建安徽省创新型城市。围绕激发经营主体活力，实施国企改革深化提升行动，完善民营经济发展政策体系，营商环境持续优化，工程建设项目“一站式”集成审批改革被住房和城乡建设部向全国推介。围绕绿色低碳转型，实施减污降碳增效协同工程，降低煤电机组煤耗能耗水平，发展光伏、氢能等新能源产业，积极探索生态修复“以用定治”模

式，绿金湖矿山地质环境治理入选全国生态保护修复典型案例。围绕保障和改善民生，持续深化就业、教育、医疗、住房等领域改革，完善基层治理体系，“嵌入式”养老模式入选全省十大改革案例。统筹抓好民主法制、文化体制、安全发展、党的建设等各领域改革，发展内生动力明显增强，淮北市媒体融合改革入选全国新时代文化改革发展案例，“一杯茶调解法”入选全国乡村治理典型案例，我市被评为首批全国市域社会治理现代化试点合格城市。展望未来，淮北实现高质量转型发展必须进一步全面深化改革为动力。要深刻认识进一步全面深化改革是淮北增创发展新优势、克服资源型经济瓶颈制约的关键一招，必须坚持问题导向，树牢有解思维，围绕“绿色转型发展示范城市、国家重要综合新型能源基地”战略定位，聚焦重点领域、关键环节，切实增强改革的针对性、科学性和实效性，努力破除制约淮北高质量转型发展、加快建设“五宜”幸福城市的体制机制障碍。

二、锚定奋斗目标，坚定“吃改革饭”。突出以经济体制改革为牵引谋改革抓改革。坚持和落实“两个毫不动摇”，深化国资国企改革，持续优化营商环境，积极融入服务全国统一大市场，坚定不移推进新型工业化，大力培育发展新质生产力，深化财政、金融体制改革，深入实施开发区提质扩量增效三年行动，全面推进“管委会+公司”改革。突出全面创新核心地位谋改革抓改革。深化科技体制改革，加快推动安徽(淮北)高等研究院实体化运行，加强高层次人才培养、关键核心技术攻关和科技成果转化应用，深化教育领域综合改革，完善人才“引育留用”政策体系。突出以人民为中心谋改革抓改革。聚焦完善“一老一小”服务体系、优质公共服务资源均衡布局等方面，突出小切口、真管用，谋划推出一系列群众和企业可感可及的改革举措，不断提升幸福淮北品质和内

涵。突出城乡融合发展谋改革抓改革。扎实开展新型农村集体经济改革试点，健全联农带农利益联结机制，有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革，发展农业适度规模经营。突出更好统筹发展和安全谋改革抓改革。坚持底线思维抓改革、解难题，围绕生态环境保护、基层社会治理以及房地产等领域，推进跨界水体“共保联治”，深入推广“一杯茶”调解工作法，持续提升基层治理效能，守牢城市安全稳定发展底线。

三、夯实工作责任，坚定“走改革路”。广泛宣传学习。统筹各类新闻媒体加强宣传报道，精神解读，抓好党员干部教育培训，把全会精神作为理论学习和教育培训的重要内容，分层分类开展培训，引领广大党员干部深度学习细悟全会精神。精心谋划实施。对照《决定》逐条梳理分析，紧密结合淮北实际，加强专题调查研究，在吃透中央省委部署要求的基础上，把推弄清制约淮北高质量转型发展体制机制问题，提出有针对性的改革举措建议，为市委谋划改革当好参谋助手。细化量化各项改革目标任务，实行台账式管理，根据轻重缓急确定改革任务起止时限，制定改革路线图、任务书、时间表，确保把《决定》的“大写字”转化为“工笔画”“施工图”。强化督察问效。健全督察考核机制，持续开展督察调研，交叉互查、随机抽查，重大改革落实情况纳入监督检查和巡视巡察内容，做到改革推进到哪里，督察就跟到哪里。发挥考核“指挥棒”作用，坚持“季度点评+年度考核”相结合，每季度盘点调度改革进展，年底逐项评估改革成效，全面检验改革成果。进一步强化激励，大力弘扬改革创新精神，发挥典型示范作用，注重选树推广一批改革品牌，切实营造浓厚改革氛围。

(市委副秘书长、政研室主任、改革办副主任 王超)

创新举措 优化服务 全力打造“企业最有感”的营商环境

习近平总书记高度重视营商环境建设，作出一系列重要论述，多次强调“营商环境只有更好，没有最好”。党的二十届三中全会提出，要“营造市场化、法治化、国际化一流营商环境”。近年来，淮北坚持把打造一流营商环境作为服务经济发展的突破口和切入点，持续对标一流抓改革，全力打造“企业最有感”的营商环境，助力高质量转型发展。今年以来，全市企业诉求办理满意率和联系包保满意率均达99%以上。

高效办好诉求，让企业经营更放心。多层次联系包保。开展“千名干部进千企”行动，聚焦制约企业发展的堵点难点，市级领导带头包片，市、县(区)、园区、镇(街道)四级联动，部门行业协同，进工地、入厂房、下车间，送政策、解难题、促发展，变“被动服务”为“主动上门”。行动开展以来，对各县区、园区1100余家企业实行“一人一企”“多人一企”“一人多企”等多种包保形式，收集企业诉求321个，办结320个。多渠道收集诉求。在实践中不断创新，通过建机制、搭体系、塑平台，有效拓宽企业诉求收集渠道，形成了“2+2+2”路径，即两项常态化活动：民营企业家属恳谈会、“企业家接待日”；两个平台：“创优营商环境为企业服务”平台、12345热线“营商环境监督分线”；两支队伍：营商环境体验官、千名干部进千企。多点发力畅通企业反映问题通道，完善企业诉求线上线下“一口”受理体系。多业务集成办理。不断简化业务流程，压减办事流程，持续推进“高效办成一件事”，打造高水平市场化营商环境。积极打造“一网通办”，深化数据“跨区域”共享，实现企业和群众异地办事“马上办、网上办、就近办、一地办”。积极推动综合窗口改革，将27个部门整合成主题类、通办类、行业类窗口，实现主题类跨部门联办、行业类无差别办、通办类兜底办，变“一事找多窗”为“一窗办多事”，确保线下办事“只进一门”、线上办事

“一网通办”、企业和群众诉求“一线应答”。多机制闭环推进。创新“收、核、交、办、督、回”六步工作法，清单化、闭环式解决企业诉求，获省级宣传推介。推行企业诉求“1510”限时办结和说“不”提级办理，实施“红黄绿”预警机制，对收集的企业诉求初时亮“绿灯”，对3个工作日内到期的诉求亮“黄灯”，对逾期未反馈、1个月内未办结或长期无实质性进展、解决不到位、满意度低的企业诉求亮“红灯”。

创优法治环境，让企业发展更安心。规范企业备案制。出台《淮北市入企检查备案制度(试行)》，明确备案登记、检查出示、报送汇总等程序，全面实行“入企检查先备案”模式。6个县区(园区)、81个部门按照“级别管辖、地域管辖、协调统一”等原则，围绕安全生产、环境卫生、市场监管等领域，开展部门联合抽查，持续规范入企检查行为，减少入企检查频次。《淮北市推出入企检查备案制 助力企业心无旁骛谋发展》典型经验做法获省级宣传推介。推行综合查一次。落实落细《淮北市“综合查一次”试点工作实施方案》，深化跨部门、跨领域、跨层级行政执法改革。出台《淮北市市级“综合查一次”事项清单(第一批)》，涉及13家牵头单位41项。全面推行“一业一查”部门“联合随机抽查监管模式”，制定63项联合抽查清单、161项联合抽查计划，涉及部门27个。邀请企业家参与决策。认真落实《企业家参与涉企政策制定工作机制》，广泛邀请企业家、商协会代表列席市政府常务会议，推动涉企政策更精准有效。今年以来，市政府常务会议邀请企业家代表参与政策审议9人次。规范政府权力依法运行，将“免申即享”纳入涉企政策合法性审查。引导各县区、部门“一年一版”编制《淮北市为企业办实事清单》，及时全面公开清单内容。

强化政策扶持，让企业创业更专心。整合政策。优化整合碎片化、分

散式产业政策，更新出台《淮北市产业扶持政策清单(2024版)》，一揽子归集现代农业发展、制造业提质扩量增效、企业上市(挂牌)及直接融资等7大类73项政策，进一步支持企业创新发展。宣传政策。精准化、颗粒化拆解“1+N”惠企政策清单，全量及时录入“皖企通”平台集中统一发布，多渠道推送，强化政策专业性解读宣导。落实政策。今年上半年，上线惠企政策715条，其中“免申即享”政策644条，占比90.1%。兑付政策资金3294.77万元，惠及企业292家次。着力为市场主体纾困解难，降低制造业用水用气成本350.15万元；办理轻微行政违法行为依法免罚案件3.12万件，涉及金额1172.74万元；为初创期、成长期科创企业发放信贷3.73亿元。

提升服务本领，让企业办事更舒心。对标学习。学习借鉴沪苏浙等地先进经验，不断深化改革创新，探索借鉴形成我市具体举措，实现以“抄”促“超”。今年以来，全市重点指标领域相关责任单位累计赴省对接384次、召开协调调度会537场次。组织开展“双对标”活动，推动本地区、本领域营商环境17条“微改革”事项落地见效。优化服务。贯彻落实安徽省《创优营商环境对标提升举措》，围绕营商环境18个重点指标领域，制定实施《淮北市创优营商环境对标提升举措(2024版)》，明确企业开办注销、招标投标、政府采购、获得电力等18个领域、106项提升举措。提升能力。积极推进将营商环境工作纳入市委党校主体班次培训内容、新入职公务员“必修课”，作为全市党员干部理论学习、调查研究、解决问题的重要内容。制定实施《淮北市营商环境“骏马奖”“蜗牛奖”评定办法》等六项工作制度，激励干部主动作为，推动全市营商环境工作争先进位。

(市委副秘书长、市政府办公室主任 崔兆磊)

增强改革的系统性、整体性、协同性 以钉钉子精神抓好改革任务落实

党的二十届三中全会擘画了进一步全面深化改革推进中国式现代化的宏伟蓝图，是在新的历史起点上推进全面深化改革向广度和深度进军的一次总动员、总部署。市发展改革委将深刻领会和把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措和根本保证，运用好系统观念，发挥经济体制改革牵引作用，立足职能定位，找准结合点、发力点、突破点，全面深化改革，为加快建设“五宜”幸福城市、推进经济社会高质量发展提供强劲动力。

一是坚持以改革促发展，全力破解制约高质量发展的卡点堵点问题。着力增强新兴动能。在推动煤电、建材、纺织等传统产业升级的同时，大力发展新质生产力，加快新能源汽车及零部件、新能源、新材料、高端绿色食品等重点产业集群建设，发挥钨基、化工新材料等产业优势，着力延链条、强配套。围绕战新产业、高技术产业发展，进一步优化产业支持政策，鼓励企业积极争创国家级科技创新平台。进一步推动开发区改革创新，不断提升开发区综合竞争力。深入推进能源革命，积极争创全国车网互动规模化试点示范市。聚力谋划重大项目。聚焦全市“十五五”规划编制，在科技创新、产业发展、基础设施、生态环境、社会民生等关键领域，前瞻谋划一批利长远、打基础、补短板的重大工程项目，支撑未来五年乃至更长时期的发展。紧扣国家重大政策和重大战略部署，着力谋划“国家能源综合改革创新试点、老工业城市和资源型城市产业转型升级示范区、国家重要能源和战略资源基地”等一批重大改革举措，以及一批具有引领带动作用战略平台项目，为实现高质量转型发展提供有力保障。强力推动区域合作。深度融入长三角一体化发展大局，紧盯沪苏浙地区重点企业和项目，积极承接产业转移。深化徐淮结对合作，加快建设段园省际毗邻地区新型功能区，围绕园区共建、产业互补、创新协

同、民生共享等领域，推动一批合作帮扶事项落地落实。聚焦主导产业链链补链强链，大力招引一批科技含量高、综合效益好、辐射带动强的项目和龙头企业，领军企业。

二是坚持以改革惠民生，全力破解涉及群众急难愁盼的痛点难点问题。扎实办好民生实事。加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，深入推进就业、教育、医疗、养老、托育、社保等重点领域改革，加大民生领域投入力度，切实提高公共服务可及性和均衡性，不断满足人民对美好生活的向往。深入开展民生实事宣传，积极回应群众关切，切实提高群众知晓率和满意度。切实提升城市品质。锚定“绿色转型发展示范城市、国家重要新型综合能源基地”定位，努力探索内涵式、集约化、品质型的城市发展模式。以城市功能品质活力提升行动为抓手，加快推进新城新区开发和老旧小区改造，推动口袋公园、城市书房、健身中心、交通网络等建设。盘活利用工业遗存，围绕老电厂、老啤酒厂等打造文创特色街区，不断提升公共服务供给水平。全面抓好绿色转型。加快采煤沉陷区综合治理试点和国家独立工矿区改造提升工程试点建设，重点解决居民避险搬迁安置、基础设施和公共服务设施、生态修复和环境整治等方面问题。加快推动碳达峰重点任务落实和重大工程建设，加快推进能耗双控向碳排放双控全面转型。加强能源、交通、城建等重点领域重点行业节能降碳增效，推进资源节约集约高效利用。

三是坚持以改革优环境，全力破解有悖社会公平正义的焦点热点问题。加快完善市场体系。实施高标准市场体系建设行动，推进要素市场化改革。加强信用监管和失信治理，为各类守信主体提供更多的公共服务便利和优惠。充分发挥现代化物流基础设施的支撑作用，推进内联外通的现代物流通道和物流园区建设，全力降

低企业物流成本。大力优化营商环境。深入实施《淮北市创优营商环境对标提升举措》，持续开展“四送一服”活动，推进“高效办成一件事”改革，扩大“免申即享”“即申即享”覆盖面。做好企业诉求办理，努力化解企业发展中的问题和困难。推动营商环境指标优化提升，构建支持民营经济发展的良好环境。积极推进价格改革。认真落实国家和省关于降成本的各项政策措施，进一步降低制度性交易成本。实施涉企收费清单制度动态管理，完善天然气上下游价格联动机制，制定全市工业蒸汽价格引导和协调机制，切实办好水、电、燃气、蒸汽、用能等惠企实事，不断降低企业生产要素成本。

四是坚持以改革保安全，全力破解影响风险防范化解的重点难点问题。守牢能源安全底线。完善能源保供应急机制，优化落实煤炭、电力、天然气保供方案，加强电力需求侧管理，保障能源顺利供应度冬、度夏。持续做好煤矿及电力安全生产、电力设施和电能保护、油气长输管道保护等工作，坚决防范和遏制重特重大事故发生。积极实施可再生能源替代行动，壮大新能源装机规模。夯实粮食安全根基。全面落实粮食安全考核责任制，加强粮食购销、储备、流通能力建设。完善地方粮食储备管理，优化粮食调控体系，保持粮食供需平衡。大力实施粮食仓储提升工程，提高现代化储粮技术水平。严格落实《粮食安全保障法》，加强粮食购销市场监管，提升粮食应急保障能力。确保产业链供应链稳定。发挥政府产业引导基金作用，持续推进强链、延链、补链工程，打通产业链供应链卡点、堵点、断点，不断挖掘全产业链价值，提升产业链供应链韧性和安全水平。以数智、绿色技术赋能产业优化升级，切实提升高端化、智能化、绿色化发展水平。

(市发展改革委党组书记、主任 王合军)

党的二十届三中全会紧扣中国式现代化，对推动全面深化改革开放广度和深度进军进行了总动员、总部署。中国式现代化是中国共产党领导的社会主义现代化，是党领导人民在长期改革进程中探索和实践的重大成果，符合中国实际，反映中国人民意愿、适应时代发展要求，既遵循了社会主义基本原则，也遵循了人类现代化的一般规律。新中国成立特别是改革开放以来，我们沿着中国式现代化道路前进，用短短几十年时间走完西方发达国家几百年走过的工业化历程，创造了经济快速发展和社会长期稳定的奇迹。改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。

一、进一步全面深化改革，是遵循问题导向的必然要求

党的二十届三中全会强调，进一步全面深化改革要“突出问题导向”。坚持问题导向，是马克思主义的鲜明特点，是坚持好、运用好习近平新时代中国特色社会主义思想的方法论要求。辩证唯物论主义的事物矛盾运动基本原理告诉我们，矛盾是普遍存在的，矛盾的对立统一规律揭示了一切事物发展变化的根本原因、根本动力，推动事物的发展必须正面矛盾与问题。问题是中国式现代化道路上的“拦路虎”。习近平总书记指出，“改革是由问题倒逼而产生，又在不断解决问题中而深化”。新时期以来，中国的改革是从破解一系列问题开始的，具有鲜明的问题为导向，聚焦主要问题和关键环节，哪里矛盾和问题最突出，就重点抓哪里的改革。解决问题是推动发展的关键点、突破口。中国特色社会主义就是在改革、不断地解决一个又一个问题的过程中往前发展的。

一个时代有一个时代的问题。新时代中国进入改革深水区，习近平总书记指出，“可以说，容易的、皆大欢喜的改革已经完成了，好吃的肉都吃掉了，剩下的都是难啃的硬骨头”。从实践来看，“面对纷繁复杂的国际国内形势，面

对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待”，中国式现代化面临着一些躲不开、绕不过的困难和问题。问题涉及的领域是全方位的，包括经济、政治、文化、社会、生态、国家安全、国防和军队建设、党的建设等；问题的根源，大多是深层次的体制机制问题。发展中的矛盾和问题只能用改革的办法来解决。因此，“全党必须自觉把改革摆在更加突出位置，紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革”。

二、进一步全面深化改革，是遵循社会基本矛盾分析法的必然要求

党的二十届三中全会强调，进一步全面深化改革要“推动生产关系和生产力的上层建筑和经济基础”更好相适应。马克思主义社会基本矛盾分析法认为，生产力和生产关系、经济基础和上层建筑相互作用、相互制约，支配着整个社会发展进程；生产关系一定要适合生产力状况，上层建筑一定要适合经济基础状况，它们的共同作用构成整个社会的矛盾运动。改革开放以来，我国经济社会发展取得了重大成就，根本原因就是我們遵循了马克思主义社会基本矛盾分析法所揭示的人类社会发展一般规律，即通过不断调整生产关系激发社会生产力、发展活力，通过不断完善上层建筑适应经济基础发展要求。历史证明，改革开放是决定当代中国命运的关键一招。

历史唯物论告诉我们，社会基本矛盾是不断发展的，调整生产关系、完善上层建筑要持续不断地进行下去。改革只有进行时，没有完成时。马克思主义认为，生产力是人类社会发展的根本动力，也是一切社会变迁和政治变革的终极原因。生产力的发展具有阶段性，目前新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力。生产关系必须与生产力发展要求相适应，上层建筑必须与经济基础相适应。发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系，形成

与经济基础相适应的上层建筑。党的二十届三中全会对进一步全面深化改革作出全面部署，强调要以经济体制改革为牵引，进行政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度改革，就是要适应我国社会基本矛盾运动的变化来推进中国式现代化。

三、进一步全面深化改革，是遵循系统观念的必然要求

党的二十届三中全会强调，进一步全面深化改革要“坚持系统观念，处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系，增强改革系统性、整体性、协同性”。唯物辩证法认为世界是一个有机的整体，世界上的一切事物都处于相互影响、相互作用、相互制约之中，反对以片面或孤立的观点看问题、分析问题、解决问题。

从实践中看，跨领域跨区域跨单位的改革越来越多，改革要兼顾的目标越来越多，改革涉及的社会利益主体越来越多。要解决好我们面临的突出矛盾和问题，仅仅依靠单个领域、单个层次的改革难以奏效。只有加强改革的顶层设计、整体谋划，增强各项改革的关联性、系统性、协同性，既解决好生产关系中不适应的问题，又解决好上层建筑中不适应的问题，才能产生综合效应。当前改革更多面对的是深层次体制机制问题，对改革顶层设计的更高，只有坚持系统思维进一步全面深化改革，才能在各方面形成一整套更加成熟更加定型的社会制度，才能不断彰显中国特色社会主义制度优势，不断增强社会主义现代化建设的动力和活力，把我国制度优势更好转化为国家治理效能。因此，党的二十届三中全会着力深化所有领域的改革，在强调重点推进经济体制改革的的同时，还注重统筹谋划好教育科技人才、政治、法治、文化、社会、生态、国家安全和党的建设领域的改革。

(中共淮北市委党校理论研究室主任 李晓亚)