坚持和加强党的全面领导

——新中国成立75周年光辉历程经验与启示述评

■ 新华社记者

时间是最客观的见证者，也是最伟大的书写者。

75载风云激荡，中国共产党带领中国人民谱写了恢弘壮丽的史诗，铸就了人民共和国彪炳史册的伟业。

穿越历史烟云，一个真理昭示未来——

“没有中国共产党，就没有新中国，就没有中华民族伟大复兴。”

万山磅礴看主峰——坚强核心凝聚力量，科学理论指引方向

九曲黄河，千回百转，奔流激荡。

一部治黄史，也是一部治国史。一组数据对比鲜明：新中国成立前的2500多年间，黄河下游决溢1500多次，改道26次，给沿岸百姓带来深重苦难；新中国成立至今，黄河70多年伏秋大汛不决口，20多年不断流。

“只有在中国共产党领导下，发挥社会主义制度优势，才能真正实现黄河治理从被动到主动的历史性转变”，习近平总书记深刻指出。

党的十八大以来，习近平总书记30多次深入沿黄省区考察，深刻思考治黄和治国的紧密关联，在上中下游3次主持召开专题座谈会，深远谋划推进黄河安澜的长久之策。在党中央集中统一领导下，一曲生态优先、绿色发展的新时代“黄河大合唱”正在神州大地唱响。

沧海横流显砥柱，万山磅礴看主峰。

坚决维护党的核心和党中央权威，是党的百年奋斗的重要历史经验，是中国共产党能够成功和继续成功的根本政治优势。

党的十八大以来，以习近平同志为主要代表的中国共产党人统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

山雄有脊，房固赖梁。

新时代以来，置身中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，习近平总书记以马克思主义政治家、思想家、战略家的恢弘气魄、远见卓识、雄韬伟略，带领全党全军全国各族人民自信自强、守正创新，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，中华民族伟大复兴进入不可逆转的历史进程。

民族复兴的征程上，既要有坚强核心的引领，也要有科学理论的指引。

2020年9月17日，正在湖南考察的习近平总书记走进千年学府岳麓书院。细雨中，总书记撑着伞，望着檐上“实事求是”的匾额，久久凝思。

“共产党怎么能成功呢？当年在石库门，在南湖上那么一条船，那么十几个人，到今天这一步。这里面的道路一定要搞清楚，一定要把真理本土化。”

中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是马克思主义行，是中国化时代化的马克思主义行。

毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想，我们党始终坚持推进实践基础上的理论创新，始终坚持以党的创新理论武装全党、教育人民，以思想创新引领实践变革，推动党和国家事业不断从胜利走向新的胜利。

解放思想，实事求是，与时俱进，求真务实。

从“两个结合”“六个必须坚持”，到“十个明确”“十四个坚持”“十三个方面成就”，习近平新时代中国特色社会主义思想这一当代中国马克思主义、21世纪马克思主义，深刻回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问，科学指引民族复兴的壮阔征程。

核心就是力量，思想就是旗帜。

党的第三个历史决议明确指出：“党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，反映了全党全军全国各族人民共同心愿，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。”

这，是“过去我们为什么能够成功”的深刻总结，也是“未来我们怎样才能继续成功”的行动指南。

如身使臂，如臂使指——强大的领导力贯穿于治国理政全过程各方面

2021年9月13日，正在陕西考察的习近平总书记来到榆林，走进杨家沟革命旧址。

70多年前，中国共产党中央机关在这个小山沟进驻了120天，毛泽东同志曾在此写下40余篇文献和80余封电文来指挥全国的解放战争。

随着电台的电波，党中央的声音从陕北窑洞传向大江南北，全党全军无条件执行命令、听从指挥，在战场上势如破竹、克敌制胜。

抚今追昔，习近平总书记深刻指出，要始终坚持和完善党的领导，不断提高党科学执政、民主执政、依法执政水平，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。

新中国成立75年来，一个又一个事实雄辩证明，中国共产党所具有的无比坚强的领导力，是风雨来袭时中国人民最可靠的主心骨。

坚定的目标引领力，指引矢志不渝的奋斗方向——

“我以为，实现中华民族伟大复兴，就是中华民族近代以来最伟大的梦想。”2012年11月底，参观国家博物馆《复兴之路》展览时，习近平总书记庄严宣示。

为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，中国共产党人的初心使命始终不渝。以宏阔目标引领航向、凝聚力量，中国共产党人的目光深远而坚定。

新中国成立后，“四个现代化”的战略擘画，点燃激情燃烧的奋斗岁月；改革春潮涌动之时，“三步走”的路线图，激发追赶时代的澎湃动力；进入新时代，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，指引亿万人民向着光明未来勇毅前行。

将“大构想”同“小目标”相结合，中国共产党人始终高举理想信念的旗帜，以高度的战略自觉笃行不怠，积跬步以至千里。

75年来，我们党接续编制和实施十四个“五年规划(计划)”，犹如一座座里程碑，串联起了从“一辆汽车、一架飞机、一辆坦克、一辆拖拉机都不能造”到实现铁路进青藏、港口连五洋、神舟遨太空、“祝融”探火星的中国壮举。

强大的组织力，确保全党心往一处想、劲往一处使——

一张“五级书记同框”的照片，揭示了中国打赢脱贫攻坚战的关键所在：

2020年4月，陕西平利县女娲凤凰茶业现代示范园区内，习近平总书记面带微笑，向正在工作的茶农们迎面走来。画面中，从党的总书记到省委书记、市委书记、县委书记、村党支部书记，同时出现在扶贫第一线。

决战决胜脱贫攻坚的战场上，党中央一声令下，25.5万个驻村工作队、300多万名第一书记和驻村干部，同广大乡村干部冲锋陷阵，书写下人类反贫困斗争的伟大实践。

党的力量来自组织。严密的组织体系，是马克思主义政党的优势所在、力量所在。

75年来，从血火交织的抗美援朝，到争分夺秒的抗震救灾，从百年不遇的特大洪水，到汹涌袭来的世纪疫情……每逢危难关头，党旗所指就是号令所向，各级党组织坚决响应党中央号召，充分发挥战斗堡垒作用，广大党员干部义无反顾冲锋在前，创造了一个个看似不可能的中国奇迹。

自上而下、高效顺畅的组织体系，确保全党上下“如身使臂，如臂使指，叱咤变化，无有留难”，党的组织力真正贯彻落实到国家治理体系和治理能力现代化的方方面面。

高效的行动力，在狠抓落实中不驰于空想、不骛于虚声——

濒临渤海、携揽“三北”，京畿重地上，一座“未来之城”雏形初现。

短短7年多时间，雄安新区从无到有、拔节生长，正是中国共产党强大行动力的生动诠释。

从带领人民提前超额完成“一五”计划，到创造大庆油田、红旗渠、“两弹一星”等伟大成就，从经济特区到自贸试验区、自由贸易港，中国共产党踏石留印、抓铁有痕，一步步把蓝图变为实景。

“强大的行动力是中国共产党执政能力的一个重要体现，这种行动力在速度和力度这两个层面都得到彰显。”意大利国际问题学者姜·埃·瓦洛里感叹。

把方向、谋大局、定政策、促改革，政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。

打铁必须自身硬——锲而不舍以伟大自我革命引领伟大社会革命

“全党同志务必不忘初心、牢记使命，务必谦虚谨慎、艰苦奋斗，务必敢于斗争、善于斗争”。

2022年10月，习近平总书记在党的二十大上以“三个务必”告诫全党。70多年前，毛泽东同志以“两个务必”警示全党。

从“两个务必”到“三个务必”，不变的是中国共产党人永葆“赶考”的清醒和坚定。

打铁必须自身硬。回顾党的历史，我们党总是在推动社会革命的同时，勇于推动自我革命，充分发挥全面从严治党政治引领和政治保障作用，确保党不变质、不变色、不变味，在新时代坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。

始终坚持政治引领，把全党锻造成“一块坚硬的钢铁”——

2023年12月27日，新修订的《中国共产党纪律处分条例》全文发布，这是党的十八大以来党中央对这一条例的第三次修订。

修订后的条例坚决贯彻落实党的二十大关于坚持和加强党的全面领导和党中央集中统一领导的各项部署要求，进一步严明政治纪律和政治规矩，带动各项纪律全面从严。

党的政治建设是党的根本性建设，决定党的建设方向和效果。

从新中国成立后提出“政治工作是一切经济工作的生命线”，到改革开放后强调“到什么时候都得讲政治”，围绕党的中心任务，从政治上加强党的建设的要求一以贯之。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央提出新时代党的建设总要求，强调把党的政治建设摆在首位，健全维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，党的团结统一更加巩固，政治生态不断向好。

坚持以党的政治建设为统领，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，全党团结成“一块坚硬的钢铁”，步调一致向前进。

始终坚持系统集成，打好自我革命“组合拳”——

勇于自我革命，从严管党治党，是我们党最鲜明的品格。

从新中国成立后处决刘青山、张子善的“共和国反腐第一案”，到改革开放后坚持“一手抓改革开放、一手抓惩治腐败”，再到新时代以“得罪千百人、不负十四亿”的勇气魄力祛疴治乱，推动反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固……

75年来，我们党始终坚持从严管党治党，打出一套反对腐败、建设廉洁政治的“组合拳”，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，确保党永葆旺盛生命力和强大战斗力。

从以作风建设开局破题，把贯彻落实中央八项规定精神作为重要抓手，到“打虎”“拍蝇”“猎狐”多管齐下，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，再到全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中……

新时代以来，一系列理念创新和实践创新，把党的建设新的伟大工程推进到新阶段，形成了习近平总书记关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想，我们党找到了依靠自我革命跳出历史周期率的“第二个答案”。

始终坚持破立并举，不断推进党的建设制度改革——

2021年7月1日，习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上指出，我们党已经“形成比较完善的党内法规体系”。

从新中国成立后作出关于增强党的团结的决议，到改革开放后出台关于党内政治生活的若干准则，再到新时代制定修订一系列基础性党内法规，进一步健全全面从严治党体系……

放眼全世界，没有任何一个其他政党能像中国共产党这样从严管党治党，能像中国共产党这样构建起如此科学严密的全面从严治党体系。

2024年7月，党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，把党的建设制度改革摆在重要位置统筹谋划、接续推进，作出一系列具体部署，对于推动党的领导制度优势更好转化为治国理政的实际效能具有重要意义。

奋进新征程，扬帆再出发。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，始终坚持和加强党的全面领导，就一定能汇聚起全党全国各族人民团结奋斗的磅礴之力，在强国建设、民族复兴新征程上夺取新的更大胜利、创造新的更大奇迹。

（新华社北京9月24日电）

中共中央 国务院

关于实施就业优先战略促进高质量充分就业的意见

（2024年9月15日）

就业是最基本的民生，事关人民群众切身利益，事关经济社会健康发展，事关国家长治久安。为实施就业优先战略，促进高质量充分就业，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持以人民为中心的发展思想，全面贯彻劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业的方针，以推动高质量发展为基础，以实施就业优先战略为引领，以强化就业优先政策为抓手，以破解结构性就业矛盾为着力点，以深化就业体制机制改革为动力，以不发生规模性失业风险为底线，持续促进就业质的有效提升和量的合理增长，推动实现劳动者工作稳定、收入合理、保障可靠、职业安全等，不断增强广大劳动者获得感幸福感安全感，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力支撑。

经过努力，就业机会充分、就业环境公平、就业结构优化、人岗匹配高效、劳动关系和谐的局面逐步形成，系统集成、协调联动、数字赋能、管理科学、法治保障的就业工作体系更加健全。城镇就业稳定增长，失业水平有效控制，劳动参与率基本稳定，现代化人力资源加快塑造，就业公共服务体系更加完善，中等收入群体规模稳步扩大，社会保险覆盖面不断扩大，劳动者就业权益有效维护，使人人都有通过辛勤努力实现自身发展的机会。

二、推动经济社会发展与就业促进协调联动

（一）强化宏观调控就业优先导向。把高质量充分就业作为经济社会发展优先目标，纳入国民经济和社会发展规划，促进财政、货币、产业、价格、就业等政策协同发力，提高发展的就业带动力。健全就业影响评估机制，重大政策制定、重大项目确定、重大生产力布局要同步开展岗位创造、失业风险评估，构建就业友好型发展方式。

（二）增强现代化产业体系就业协同性。因地制宜发展新质生产力，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，加快发展先进制造业集群，努力创造更多高质量就业岗位。推进生产性服务业融合发展，加快生活性服务业多样化发展，扩大第三产业就业容量。深入实施乡村振兴战略，发展现代农业，提高农业劳动生产率，增强农业就业吸引力。

（三）支持各类经营主体稳岗扩岗。发挥国有企业就业引领作用，综合运用财政支持、税收优惠、金融支持、社会保障等政策，引导各类主体更好履行稳岗扩岗社会责任。支持发展吸纳就业能力强的产业和企业，对就业示范效应好的经营主体，同等条件下优先保障建设用地计划，优先提供用工支持服务。

（四）提升区域协调发展就业承载力。深入实施区域协调发展战略、区域重大战略，加快形成一批服务融通、政策贯通、渠道畅通的就业集聚区和增长极。引导资金、技术、劳动密集型产业从东部向中西部、从中心城市向腹地有序转移，加大对革命老区、边境地区、资源枯竭地区等政策倾斜，促进区域间就业均衡发展。

（五）培育就业扩容提质新动能。拓展数字经济就业新空间，大力推进产业数字化、数字产业化，支持平台经济健康发展，做好数字转型中的岗位挖潜、职业转换。增加绿色就业新机会，积极发展节能降碳、环境保护、生态保护修复和利用等绿色产业，推动绿色发展和就业增长协同增效。开辟康养就业新领域，发展银发经济，促进健康与养老、旅游、休闲、食品等产业深度融合，催生新的就业增长点。

三、着力解决结构性就业矛盾

（六）提高教育供给与人才需求的匹配度。适应新一轮科技革命和产业变革，科学研判人力资源发展趋势，统筹抓好教育、培训和就业。推动高等教育高质量发展，扩大理工农医类专业招生规模，根据社会需要、产业需求、职业开发优化调整学科专业设置。将就业状况作为办学资源配置、教育质量评估、招生计划安排的重要依据，对就业质量不高的专业实行红黄牌提示制度。加快发展现代职业教育，推进职普融通、产教融合、科教融汇，培养更多高素质技术技能人才。推进技工教育高质量特色发展，组建一批技工教育联盟（集团），遴选建设一批优质技工院校和优质专业。将职业生涯教育融入高校人才培养全过程，推动在普通高中阶段开展职业启蒙、职业认知、职业体验。

（七）健全终身职业技能培训制度。实施技能中国行动，大力开展职业技能培训，全面推行企业新型学徒制培训，构建贯穿劳动者学习工作终身、覆盖职业生涯全程的技能培训制度。加强公共实训基地、高技能人才培训基地建设，鼓励企业建设职业技能培训基地，形成以市场化培训为主导、行业企业自主培训为主体的职业技能培训供给体系。指导企业按规定足额提取和使用职工教育经费，保证60%以上的经费用于一线职工教育培训，允许用于企业建立职业学校（含技工院校）。

（八）拓宽技能人才发展通道。建立完善国家资历框架，推动职业资格、职业技能等级与相应职称、学历双向比照认定，推进“学历证书＋若干职业技能证书”制度实施，积极挖掘培育新的职业序列，及时发布新职业。畅通职业发展通道，支持符合条件的企业开展特级技师、首席技师评聘工作，建立一批技能大师工作室、劳模工匠创新工作室。动态发布技能人才薪酬价位信息，引导企业逐步提高技能人才薪酬待遇。健全以世界技能大赛为引领、全国职业技能大赛为龙头、全国行业和地方各级职业技能竞赛以及专项赛为主体、企业和院校职业技能比赛为基础的职业技能竞赛体系，完善相关表彰奖励政策。

四、完善重点群体就业支持体系

（九）拓展高校毕业生等青年就业成才渠道。促进市场化就业，完善工资待遇、职称评聘、培训升学等政策，开发更多有利于发挥所学所长的就业岗位，鼓励青年投身重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业创业，有条件的地方可对到位于县乡中小微企业就业的高校毕业生加大政策支持力度。提升青年就业服务效能，强化针对性职业指导、职业介绍、技能培训、见习实习，形成衔接校内校外、助力成长成才的服务支撑。实施青年就业启航、“宏志助航”等专项计划，强化对困难家庭毕业生、长期失业青年的就业帮扶，促进其尽早就业、融入社会。支持留学回国人员同等享受就业创业政策和服务。

（十）做好退役军人就业服务保障。健全学历教育与职业技能培训、创业培训、个性化培训并行的退役军人教育培训体系。挖掘岗位资源，探索“教培先行、岗位跟进”就业模式，鼓励优秀退役军人按有关规定到党的基层组织、城乡社区和退役军人服务机构工作。引导退役军人围绕国家重点扶持领域创业。

（十一）拓宽农村劳动力就业增收空间。壮大县域富民产业，推出一批适应乡村全面振兴需要的新职业，注重引导外出人才返乡、城市人才下乡创业，实施以工代赈，加快形成双向流动、互融互通的统筹城乡就业格局。组建区域劳务协作联盟，开展劳务品牌认定培育，完善就业服务、职业培训、权益维护一体化外出务工服务体系。推动农村低收入人口就业帮扶常态化，防止因失业导致规模性返贫。

（十二）完善困难人员就业援助制度。加强对大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体的帮扶，合理确定、动态调整就业困难人员认定标准，完善及时发现、优先服务、精准帮扶、动态管理的就业援助制度。鼓励支持企业吸纳就业、自主创业，统筹用好公益性岗位，确保零就业家庭动态清零。创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位，加强求职就业、技能培训等服务。招用超过法定退休年龄劳动者的用人单位，要依法保障劳动者获得劳动报酬、劳动安全卫生保护、工伤保障等基本权益，支持用人单位按规定参加社会保险。

（十三）优化自主创业灵活就业保障制度。健全创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动支持体系，优化创业促进就业政策环境，提升创业质量。支持灵活就业健康发展，建设区域性行业性零工市场、功能化便捷化零工驿站。支持和规范发展新就业形态，扩大新就业形态劳动者职业伤害保障试点，保障新就业形态劳动者对平台劳动规则的知情权、参与权，畅通劳动者维权渠道。对就业困难人员、离校2年内未就业高校毕业生灵活就业的，按照规定给予一定的社会保险补贴。

▶▶下转第4版