

# 学习贯彻党的二十届三中全会精神

## 坚持以人民为中心 进一步全面深化改革

岳珍

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出,进一步全面深化改革,是坚持以人民为中心,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民的必然要求。人民利益的实现是社会发展和政策制定的根本出发点和归宿,进一步全面深化改革要尊重人民主体地位和首创精神,做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。

### 一、谋划改革以人民利益至上

人民对美好生活的需要日益广泛。当前我国社会主要矛盾已发生变化,人民不仅对物质文化生活提出了更高要求,而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长,人民对美好生活的需要呈现出多样化多层次多方面的特点。人民利益是一个多维度的概念,经济利益上,包括提高人民的收入水平、改善就业条件、提供社会保障等,确保人民的基本生活需求得到满足。社会利益上,涉及教育、医疗、住房等公共服务的普及和质量提升,以及社会安全和秩序的维护。文化权益上,包括保障人民接受教育、享受文化产品、参与文化活动的权利。环境利益上,主要是保护生态环境,确保人民享有健康、可持续的生活环境。政治利益上,要保障人民的民主权利,包括选举权、被选举权、表达意见和参与决策的权利。精神利益上,要满足人民追求幸福、实现自我价值的精神需求。

增进人民福祉是进一步全面深化改革的出发点和落脚点。党的二十届三中全会指出,进一步全面深化改革,要以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点。在谋划改革时,要围绕人民群众的实际需求,解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,实现人民群众的全面发展和共同富裕,确保改革的方向和成果符合人民的期待和需求。人民利益至高无上,意味着任何地方利益、部门利益、阶层利益都不能高于人民利益,在人民利益面前任何局部的、特别是少数人的利益都要让道,改革只有一个指向,就是为人民而改革,这是改革的价值取向和基本立场。全面建成小康社会后的扎实推进共同富裕,全过程人民民主的提出,办好人民群众牵肠挂肚的民生大事,做好人民群众天天有感的关键小事,无一不是对这一价值取向的践行。习近平总书记同时也辩证地强调,对群众利益也要重视和支持人民群众积极参与。要重视和支持基

存在一个引导的问题,不同的人基于不同的主客观条件,在个人利益与集体利益、局部利益与全局利益、当前利益与长远利益的内在关系上有时不能完全把握,需要“引导群众着眼大局、着眼长远,理性合理表达利益诉求,营造安定团结的社会氛围”。

**二、出台改革举措尊重人民意愿和首创精神**

人民意愿是改革举措出台的重要依据。在推进改革的过程中,必须倾听人民的声音,充分尊重、反映和满足广大人民群众的根本利益与期望,确保人民有所呼,改革有所应。将人民意愿作为改革举措出台的重要依据,是对人民主体地位的充分尊重,体现了社会主义制度的优越性。人民意愿汇聚了广大群众的智慧与期望,是改革决策的重要信息来源,可以增强改革的合法性与科学性。将人民意愿作为改革举措的重要依据,意味着在改革过程中要充分考虑各方利益诉求,使改革举措得到广泛支持和认同,有助于减少改革阻力,促进社会和谐稳定。同时,通过改革解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,也能为经济社会发展营造良好的社会环境和条件,推动经济社会持续发展。人民意愿是改革举措出台的重要依据,要求我们在推进改革的过程中,必须积极回应群众的呼声期待,确保改革的方向和措施能够真正惠及人民、造福人民。

首创精神是推动改革创新的重要动力。人民群众是历史的创造者,是推动社会进步的根本力量。改革开放的总设计师邓小平曾说,“我个人做了一点事,但不能说都是我发明的。其实很多事是别人发明的,群众发明的,我只不过把它们概括起来,提出了方针政策”。这段话充分肯定了人民群众在实践活动中的创新精神和主动性,蕴含着深刻的历史唯物主义原理。尊重人民大众的历史主体作用,重视人民,依靠人民,为了人民,始终站在人民大众的立场上,这既是改革的价值取向,也是改革的根本方法。尊重人民首创精神,意味着在改革过程中要广泛听取人民群众的意见和建议,通过广泛听取民意,集中民智,使改革举措更加贴近实际、贴近群众,更加科学合理,有效避免改革过程中的盲目性和随意性,确保改革沿着正确方向前进。同时,改革举措的制定和实施过程中,也要鼓励和支持人民群众积极参与。要重视和支持基

### 三、改革成效答卷由人民评判

改革作为推动社会形态变迁、促进生产力发展的关键环节,其成功与否的直接衡量标准,应聚焦于改革成果是否能够有效增进人民福祉、促进社会公平正义、激发社会创造活力。因此,改革的成果不仅要体现在经济增长、科技进步等硬指标上,更要体现在人民生活水平提高、社会公平正义增强等软指标上。这一评估过程,本质上是对改革践行“人民性”的深刻检验,即改革措施是否真正做到了以人民为中心,是否切实回应了人民群众对于美好生活的向往与追求。人民作为历史的创造者和社会发展的主体,其感受与评价是衡量改革成效的最可靠标尺,改革要让人民群众有更多的获得感、幸福感、安全感,让人民群众在共建共享发展中得到更多实实在在的利益。这要求我们在改革过程中要注重社会公平正义,确保改革成果更多更公平地惠及全体人民。要建立科学、公正、透明的评判机制,通过民意调查、第三方评估等方式,收集和反映人民群众对改革的看法和评价,根据民众的评判结果及时调整和优化改革举措,对于人民群众不满意的改革措施及时进行修正和完善,让人民群众真正成为改革成效的评判者。

习近平总书记指出,新的征程上必须紧紧依靠人民创造历史,站稳人民立场,践行以人民为中心的发展思想。在进一步全面深化改革、推进中国式现代化的过程中,必须始终坚持人民为中心,将人民利益作为改革的出发点和落脚点,尊重人民意愿和首创精神,将改革成效的评判权交给人民。只有这样,改革才能不断增进人民福祉、促进人的全面发展,实现社会的和谐稳定与全面进步,使中国式现代化在改革开放中不断推进。

(作者单位:市委党校)

完善基础设施建设,夯实乡村旅

## 聚焦提高人民生活品质 持续发力优化乡村文旅

薛爽

习近平总书记指出,“为了人民而改革,改革才有意义”。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,指出了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的总目标,突出“七个聚焦”,其中之一就是聚焦提高人民生活品质。党的十八大以来,户籍制度改革,个人所得税改革,教育、医疗、养老等方面的系列改革惠及广大群众,一定程度上提高了人民的生活品质。但目前我国社会主要矛盾依旧是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,不难看出,主要矛盾中最不平衡的就是城乡发展不平衡,最大的不充分就是农业农村发展不充分。城乡发展的差距不仅体现在人均收入上,更体现在产业发展上。缩小城乡发展的差距,不能仅仅着眼于农民增收,更要通过改革为农民的增收寻找新的支持,近年来不断完善完善的乡村旅游可以成为破题城乡发展不均衡的关键。

习近平总书记指出,“为了人民而改革,改革才有意义”。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,指出了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的总目标,突出“七个聚焦”,其中之一就是聚焦提高人民生活品质。党的十八大以来,户籍制度改革,个人所得税改革,教育、医疗、养老等方面的系列改革惠及广大群众,一定程度上提高了人民的生活品质。但目前我国社会主要矛盾依旧是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,不难看出,主要矛盾中最不平衡的就是城乡发展不平衡,最大的不充分就是农业农村发展不充分。城乡发展的差距不仅体现在人均收入上,更体现在产业发展上。缩小城乡发展的差距,不能仅仅着眼于农民增收,更要通过改革为农民的增收寻找新的支持,近年来不断完善完善的乡村旅游可以成为破题城乡发展不均衡的关键。

统计数据表明,2012年至2019年,全国乡村旅游人次从近8亿跃升到30亿,年均增速超过20%。发展火热的乡村旅游不仅促进了农民的增收,也为乡村提供了可持续的发展产业,对农村的基础设施建设、乡风文明建设、村容村貌建设都起到了积极的推动作用。例如湖南十八洞村,贵州遵义的花茂村等一批贫困乡村通过发展乡村旅游实现了脱贫致富,不同于“输血式脱贫”,乡村旅游产业为地方提供了“造血”能力,利于乡村后继的良性发展。对自2015年以来中央一号文件、乡村旅游和乡村振兴相关政策文本的梳理发现,中央致力于推进乡村旅游与农业、教育、文化创意、健康、养老等产业的深度融合,基于农业开发多种业态的乡村休闲旅游产品,立足乡村旅游产业培育农村新兴支柱产业,乡村旅游跨界发展态势明确。2024年中央一号文件也明确提出,实施乡村文旅深度融合工程,推进乡村旅游集聚区(村)建设。我们要深入贯彻落实中央一号文件精神和党的二十届三中全会精神,聚集提高人民生活品质,促进农文旅深度融合,进而实现乡村全面振兴发展。

(作者单位:市委党校)

灯舞等民俗表演给游客带来不一样的旅行体验。贵州榕江县“村超”火爆,山东潍坊市因游客乘坐电动三轮车前往新青年音乐节出圈,这些文旅活动促进经济下沉到乡村地区,实现文化与乡村风土的结合进而成为了当地乡村旅游的亮点,吸引更多年轻人和游客,从而带动当地经济发展。乡村旅游要因地制宜,结合自身的特色和优势打造亮点,结合多种宣传途径使地区“出圈”,才能使产业发展可持续。

致力提升服务质量,巩固乡村旅游的成果。乡村旅游是基于第三产业进行的延伸,良好的服务是做好乡村旅游最大的保障。当前,人民群众对高质量旅游服务的需求日益增长,做好相关人员培训和管理成为发展乡村旅游的关键环节。调研发现,安徽南部地区乡村旅游发展较好的原因之一就是淳朴的农民和良好的乡风。地区人民热情好客;伴随旅游业不断发展,一些旅游景区背离服务精神,开始做“一次性生意”。游客在旅行过程中被骗,被宰客一度登上网络新闻。在访谈过程中,游客对于安徽南部的村民们赞不绝口,不买东西也给指路、山顶的水才卖五块,看起来平常的事情背后体现的淳朴民风却是乡村旅游能够成功的重要原因。服务保障产业发展成熟;各类酒店、民宿、特色餐馆为游客的旅行提供便利保障,一些酒店民宿为提升服务质量还会提供私家车接送服务。特色民俗表演等等,极大地提升了游客的出行体验感。形成完整产业链,特产种类丰富;第一产业、第二产业、第三产业紧密融合,形成产销供的良性结合,为各地游客提供安全健康、物美价廉的特色农产品。乡村旅游发展要继续做好产品升级、服务优化,迎合人民群众日益提高的旅游要求,实现产业的巩固发展。

习近平总书记强调:“改革越是深化,越要重视平衡社会利益;发展越是向前,越要体现到人民生活改善上。”乡村振兴,产业先行。乡村旅游是促进农村地区发展的重要产业之一,抓住机遇,因地制宜,把乡村旅游发展成为乡村振兴的造血性工程才能使乡村人民的生活得到改善,使城市与乡村的社会利益更加平衡。

(作者单位:市委党校)

## 牢牢把握进一步全面深化改革的重大原则

许莉

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》),是新时代新征程上推动进一步全面深化改革的总部署。《决定》明确提出进一步全面深化改革要坚持党的全面领导,坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念等原则。“六个坚持”的重大原则对进一步全面深化改革具有重大指导意义,必须牢牢把握。

### 一、进一步全面深化改革必须坚持人民为中心

进一步全面深化改革必须坚持以人民为中心,做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。改革为了人民。习近平总书记指出:“依靠人民改革,改革才有动力”。我们要始终把人民放在心中最高位置,以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,坚持人民至上谋划和推进改革。要切实将人民为中心贯穿进一步全面深化改革各方面全过程,落实到新时代经济社会发展各领域各环节,不断把人民对美好生活的向往变为现实;改革依靠人民。人民是历史的创造者,是全面深化改革的主体力量。新的历史条件下的全面深化改革,风险前所未有,挑战前所未有,困难前所未有。只有充分尊重人民的主体地位和首创精神,充分发挥人民的主体作用,汇聚磅礴力量,改革才能最终取得成功;改革成果由人民共享。从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发,拿出更多改革创新举措,把就业、

教育、医疗、社保、住房等问题一个一个解决好,能让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。《决定》提出“在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务”,并对“健全保障和改善民生制度体系”作出战略部署。

### 三、进一步全面深化改革必须坚持守正创新

习近平总书记指出:“我们从事的是前无古人的伟大事业,守正才能不迷失方向,不犯颠覆性错误,创新才能把握时代、引领时代。”改革开放是有方向、有立场、有原则的,我们的改革是在中国特色社会主义道路上不断前进的改革,既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路,必须坚持中国特色社会主义不动摇。《决定》明确了进一步全面深化改革的总目标,这一总目标,同党的十八届三中全会确定的全面深化改革的总目标一脉相承,同党的二十大作出的战略部署相衔接,为进一步全面深化改革明确了目标导向、政治方向。进一步全面深化改革,推进中国式现代化,必须深入探索经济社会发展规律,不断拓展认识的广度和深度,不断推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新,使改革更好体现时代性、把握规律性、富于创造性。《决定》提出的重要思想观点、重大战略部署、重大改革举措,集中体现了理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新,深刻体现了坚持守正创新这一马克思主义思

想方法和工作方法的内在要求。

### 四、进一步全面深化改革必须坚持以制度建设为主线

坚持以制度建设为主线,用制度建设巩固改革开放的成果,也要用制度建设发掘进一步改革的动力,用“中国之制”推进“中国之治”。中国特色社会主义制度是一整套相互衔接、相互联系的制度体系。其中,根本制度相当于根基,必须筑牢;基本制度是对国家经济社会发展发挥重大影响的制度,具有长期性和稳定性,必须不断完善;重要制度是国家治理各领域各方面各环节的一些具体制度,随着国际国内形势的新变化,以及新领域新实践的不断发展,需要持续创新,以填补制度空白,不断为经济社会发展增动力、添活力。党的二十届三中全会指出,进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。这是两句话组成的一个整体,需要完整理解把握。前一句规定了根本方向,要求始终坚持中国特色社会主义道路不动摇,既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路;后一句规定了在根本方向指引下完善和发展中国特色社会主义制度的鲜明指向。治理国家,制度是起根本性、全局性、长远性作用的。国家制度是国家治理的根本依据,国家治理体系和治理能力是一个国家的制度和制度执行能力的集中体现。只有坚持以制度建

设为主线,不断完善和发展中国特色社会主义制度,才能使制度优势不断彰显,并更好转化为国家治理效能。

### 五、进一步全面深化改革必须坚持全面依法治国

在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化,重在更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,确保进一步全面深化改革的正确方向,确保中国式现代化行稳致远。坚持改革决策和立法决策统一、相衔接,研究改革方案和改革措施要考虑法律依据,需要制定新法的,及时提出立法需求和立法建议,推动制定相关法律,特别是要加快推重点领域、新兴领域、涉外领域立法;实践条件还不成熟、需要先行先试的,按照法定程序获得授权;现有法律不适应改革要求的,及时推动相关法律的修改和废止,防止一些过时的法律条款成为改革的牵绊。要注重运用法治威力巩固和拓展改革成果,把实践证明行之有效的经验和做法及时上升为法律,使之成为必须普遍遵循的行为规范。要深化法治领域改革,协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革,健全法律面前人人平等保障机制,弘扬社会主义法治精神,提高全体社会成员特别是各级领导干部法治素养,把法治信仰、法治权威、法治效能贯穿和体现到改革的全部实践中。

### 六、进一步全面深化改革必须坚持系统观念

习近平总书记强调,“系统观念是具有基础性的思想和工作方法”。坚持系统观念,是辩证唯物主义和历史唯物主义的重要认识论和方法论,是改革的内在要求。实践证明,改革越往后推进,改革的关联性协同性会越强,触及利益也会越深,对系统集成要求必然越来越高。改革进入深水区后,要像集成电路整合成一个整体一样,让国家治理体系子系统之间有机协调。要运用系统观念处理好各种关系、各方面利益,调动好各方面积极性。《决定》提出“七个聚焦”,既抓住根本、突出重点,又坚持全局观念和系统思维,将改革视为一个有机整体,对改革进行整体谋划、系统布局。我们要全面理解和把握进一步全面深化改革的总目标,既准确领会每个“聚焦”的鲜明指向和丰富内涵,又对照总目标把握好相互之间的内在联系,确保各领域改革相互促进、协同配合,防止和克服各行其是、相互掣肘的现象。

“六个坚持”原则构成相互联系、内在统一的有机整体,贯穿体现在新时代全面深化改革的全过程,既是我们深刻理解习近平总书记关于全面深化改革的重要论断必须牢牢把握的基本点,也是继续推进改革必须始终坚持的基本点。我们必须把握运用好“六个坚持”原则,将其转化为在推进中国式现代化建设进程中助力改革发展创造新辉煌的政治能力、实践能力、执行能力。

(作者单位:市委党校)