

关于加强专门协商机构建设 助力高质量转型发展的对策举措

市政协办公室

人民政协是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，是实践全过程人民民主的重要形式。为进一步做好新时代人民政协工作，更好发挥人民政协专门协商机构作用，全力服务“五宜”幸福城市建设，市政协围绕“关于加强专门协商机构建设、助力高质量转型发展的对策举措”课题，多次深入基层开展调研，提出了具有指导性和可操作性的对策建议，形成如下报告。

一、主要做法

一是建立常态协商机制。提高协商密度和质量，形成常态化的“1+2+4+N”协商议政机制，每年召开1次全体会议、2次议政性常委会会议、4次双月协商座谈会，组织主席会议协商式监督、重点提案办理协商活动等，聚焦市委市政府中心工作、围绕社会民生关切，提出有价值、有分量的对策建议。2023年，围绕新型工业化、振兴乡村产业、小区物业管理、法律援助等课题，提交大会发言材料40余篇，协商形成了“加快青龙山‘无水港’建设”等150余条具有可操作性的意见建议，为市委市政府决策提供有益参考。

二是构建多层协商平台。创新协商载体，丰富协商形式，推动政协协商向基层延伸。打造特色商品牌，建立“有事‘相’商”议事平台，加强市县（区）政协协商联动，更紧密地贴近群众，认真倾听民情民意，在广泛协商中解决群众急难愁盼问题，大力营造有事好商量、众人的事情由众人商量的良好氛围。面向基层一线，

在教育、医疗、法律、经济等领域遴选建设19家委员工作室，通过设立“委员信箱”、热线电话、调研走访等形式收集民意，努力把广大群众的智慧凝聚到全市发展大局中来。

三是畅通民主协商渠道。落实“协商于民、协商为民”，积极开展“界别主题活动月”活动，推动广大政协委员联系界别群众，深入基层一线开展协商活动，为基层社会治理和协商民主发展注入政协力量。每月开展“委员接待日”活动，与各界别委员座谈交流，梳理委员反映的意见建议，以“委员直通车”形式向市委市政府报送，积极推动有关工作落实。持续开辟网络协商议政渠道，加强市政协信息化平台建设，推进委员提案、社情民意、“微建议”等线上报送。

四是注重提升协商成效。完善跟踪督办机制，制定《关于建立协商议政质量评价体系的实施意见（试行）》等，推动协商成果转化落实，有力促进了一些政策举措的健全完善。2023年，报送《社情民意》《政协信息专报》《送阅材料》等各类信息78期，其中，“提升我市基层医疗卫生机构服务能力”“加强农村水利工程建养管理”等建议，经市党政领导批示后迅速得到落实，促进了相关工作开展。“关于深化‘一改两’优化营商环境的建议”经市领导批示转办、部门主动承办、政协跟踪督办，有关企业诉求基本上得到解决，社会各界反响良好。

二、当前存在的主要问题

一是协商平台建设作用发挥不

够好。新时代市县（区）政协的主要工作是协商，主要工作方式是“搭台”。目前，我市依托“有事‘相’商”平台，推进政协协商与基层协商相衔接，但是市县（区）联动还不够紧密，基层协商议事平台建设相对滞后，协商的频次不够多。

二是协商重心向基层延伸不够广泛。在协商选题上，能够主动聚焦到党委、政府的战略部署和中心工作，但是围绕群众普遍关心的“小事”“琐事”，选择“小切口”议题还不够精准，反映基层治理难点问题还不够深入。

三是协商建言的质量不够高。建言献策质量不高，所提建言是否具有前瞻性、针对性、可操作性，直接体现了政治协商的履职能力和水平。有的委员特别是基层委员反映，由于掌握的信息资源有限，对全省市情了解不清，感到视野不宽、站位不高，有时无法做到建言建到点子上，议政议在关键处。

四是协商成果转化运用不足。在协商议政特别是意见建议落实方面，还没有形成一套完整规范的工作机制，协商民主成果转化的实效性不强。一些好的意见建议转交给相关部门办理后，转化成果没有及时跟进，导致成果运用不够好。

三、对策建议

加强政协专门协商机构建设，要牢牢把握协商民主的实践要求，吸收借鉴好的经验做法，推动建言资政和凝聚共识双向发力，不断提升专门协商机构效能，助推高质量转型发展。

（一）健全协商民主机制。更加广泛更加充分地运用协商民主，推进协商民主广泛、多层次、制度化发展。一是搭好协商议事平台。加强“有事‘相’商”特色品牌建设，统一标识，扩大影响。依托党群服务中心、室外凉亭、广场等资源，积极推进建设一批协商议事场所。市县（区）联动开展协商活动，持续增加协商频次，实现委员常态入驻，定期联系界别群众，收集群众诉求呼声。二是完善协商工作规则。探索运用“有事‘相’商”机制，嵌入党委、政府已有基层议事机构，积极开展协商活动，明确协商内容、协商形式、协商程序，形成党委领导、政府支持、部门协同、各方参与的协商格局。三是有序扩大群众参与。充分发挥政协渠道畅通快捷的“直通车”优势，更多地邀请青少年、大学生等各类群众代表参加政协各类型协商活动，促进不同思想观点充分表达，营造理性、合法依规的良好氛围，进一步丰富有事好商量、众人的事情由众人商量的制度化实践。

（二）加强基层协商力量。推进政协工作向群众延伸、协商民主向基层拓展，切实将政协制度优势转化为治理效能。一是推动协商力量下沉一线。统筹推进政协基层联络组、委员工作室建设，结合委员专业特长，促进“履职+本职”相结合。引导委员联系服务界别群众，走进企业、走进社区、走进田间地头了解民情，使政协协商与基层群众“面对面”、与民意“零距离”，实实在在解民忧、纾民困。二是巩固基层协商阵地。加强

委员连心茶室、委员之家等特色协商阵地建设，在协商中化解基层常见的争地、赡养、民间借贷等矛盾纠纷。采取一室多用等方法，在镇村、街道、社区设立协商议事室，邀请党委政府相关部门、社会乡贤等参加，让基层群众有地方协商，打通政治协商的“最后一公里”。三是广泛开展“微协商”。关注群众身边事，采取会议协商、庭院协商、板凳协商等灵活多样的方式，把协商会开到基层一线、开到群众身边，推动协商活动随时随地开展，群众呼声随时随地反映、矛盾问题随时随地化解，架起党和群众的“连心桥”，让群众感到政协就在身边。

（三）提升建言资政水平。按照“懂政协、会协商、善议政”要求，切实提高履职能力，做到建有之言、献务实之策。一是加强书香政协建设。拓展政协书画院、委员读书驿站功能，有序开展委员读书活动，不断提高委员履职能力，推动“书香+协商”深度融合。二是紧扣中心选题。重点协商、调研视察等计划安排，紧紧围绕党委、政府的中心工作，始终聚焦“国之大者”和民生关切，谋事议事、建言献策，只有准确把握履职的重点方向，协商才能得到党委重视，成果才能得到采纳使用。三是大兴调查研究。坚持“无调研不协商、先调研后协商”，深入基层、深入一线、深入实际，围绕政协年度履职重点工作，学习政策理论、摸清问题本质、广听意见建议，下足调研、分析与协商的真功夫，力求建议具体、具有可操

作性，使协商成果具备被采纳落实的基本条件，体现协商的成效和价值。四是发挥专业优势。发挥各党派团体、委员专业优势，为他们在协商民主的大平台上积极协商、议政建言创造条件。根据协商议题类型，涉及群体范围以及参与对象的界别特点，相应组织金融、法律、医卫等各领域委员专家，与党政有关部门、群众代表与共商共议，不断提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平。

（四）推动协商成果转化。专门协商机构的作用最终体现在协商成果的高效转化上，要推动协商形成的意见建议转化为助推高质量转型发展的举措。一是健全协商成果转化机制。在视察调研、座谈研讨、协商议政等协商活动中，注重提炼发现信息线索，认真梳理形成协商建言成果，做好审核把关，确保情况、事例和数据准确无误，以建议案、送阅材料、政协信息专报、社情民意等形式报送党委政府。二是健全协商成果交办反馈机制。加强与市委督查考核等部门的联系，将党政领导对协商建议的批示要求，及时交办相关部门，将落实情况列入督查事项和考核体系，并定期反馈办理进展情况，形成协商成果转化“闭环”，改变“建议止于批示”的履责模式。三是持续跟踪监督问效。适时组织政协委员对议政性常委会、双月协商会、重点提案等重点协商成果落实情况进行“回头看”，对发现的新情况、新问题进行“再协商”，确保专题协商“专”出成效，切实做好协商履职“后半篇文章”。

淮北市烈山区：“一村一工坊”解锁乡村振兴“共富密码”

烈山区委组织部

习近平总书记指出，“实现共同富裕，最艰巨的任务在农村，最重要的群体是农民。”近年来，围绕学习运用“千万工程”经验，淮北市烈山区积极发挥党组织政治功能和组织功能，创新实施党建引领“一村一工坊”建设，打造“镇党委+村（社区）党组织+企业+农户”共富模式，初步实现村民增收、产业增效、集体增富的共赢局面。目前，全区已建成“一村一工坊”48家，相关经验做法被央视《朝闻天下》《人民日报》《光明日报》推介报道。

一、案例背景

淮北市烈山区辖三镇、四个办事处、一个经济开发区，63个村（社区），总面积388平方公里，人口24.9万。随着城镇化进程的不断加快，和其他地区一样，烈山区一些村庄“老龄化”“空心化”日渐突出，在适龄劳动力减少的大背景下，乡村产业基础薄弱、集体经济增收乏力、留守人群就业难收入低等短板问题，依然成为乡村振兴路上亟待破除的制约“瓶颈”。

针对上述问题，烈山区在深入基层调研、外出学习考察、反复研讨论证的基础上，结合各村（社区）党组织建设、产业基础、资源禀赋等实际情况，谋划确定党建引领“一村一工坊”创新思路，即依托闲置废弃的村部、校舍、厂房、民宅等场所，通过新建、改建、扩建等方式打造实体“小微工坊”，因地制宜、差异化建设“来料加工型”“特色种植型”“乡土品牌型”等“五型工坊”，灵活采取自主经营、合作经营、托管经营等运营模式，倾力打造群众家门口的发展之坊、富民之坊、强基之坊、暖心之坊，推动形成“村村有产业、人人有事做、家家有收入”的新气象。

二、主要做法

（一）党建引领，夯实工坊共建根基。一是高位推动建。出台《烈山区党建引领“一村一工坊”建设实施方案》，成立“一村一工坊”领导小组，区委主要负责同志任组长，组织、农水、市场等21家区直单位与7家镇（街道）主要负责同志领衔推进，高位推动工坊建设工作。压实区、镇党委责任，明确每季度1次

题研究工坊建设，协调解决用工招工、资金保障、产品销售、政策咨询等具体问题。二是分类施策建。新建一批，按照闲置优先、就近便利等选址标准，充分利用专项债资金、企业自筹资金等，盘活闲置村（社区）废弃旧厂房、老学校等集体建设用地，新建钢构或框架结构标准化工坊16个，搭建家门口的创业就业平台。扩建一批，针对古饶镇双河村豆腐工坊等部分工坊产品畅销、订单激增、发展受限的情况，通过在原址扩充建设面积、增加层高等方式，补充生产车间、操作流水线等，进一步拓展工坊发展空间。改建一批，南园村非遗手工布鞋工坊、张庄村箱包工坊等，根据发展需要，采取建筑装修翻新、调整功能分区、优化工艺流程等办法，对原有工坊进行改造升级，有效提升了工坊生产效率和市场竞争力。三是坊长牵头建。探索实行“一个工坊、一名坊长、一套班子、一个方案”的“四个一”工作机制，从镇领导班子、包村干部、村（社区）“两委”、企业党组织中选派40余名党员担任“坊长”，负责牵头协调组织、城建、财政、人社、农水等部门，推动政策、企业、资金、劳动力等统一调度，并对工坊选址、设计构造、质量把控、验收项目等建设问题进行全程跟踪，保障工坊建设效果。

（二）特色发展，集聚工坊共赢态势。一是打造“来料加工型”工坊。发挥当地劳动力成本低的优势，按照“工坊+劳动密集型产业”思路，积极承接江浙沪及周边地区订单和生产加工环节，打造服装加工、箱包制作、玩具组装等来料加工型工坊。古饶镇半峭社区“盛德服饰工坊”，属于服装加工类行业，根据订单情况，对来料进行成衣加工，验收合格后收取加工费用。二是打造“培训驿站型”工坊。利用农村闲置房屋等资源打造培训驿站工坊，设置多媒体培训中心、精品展厅等服务场地，提供劳动技能培训、就业信息发布、用工招工服务等。古饶镇前岭社区“共富电商直播工坊”，面向电商企业、农创客、返乡创业青年等提供创业孵化、电商培训、直播带货、资源对接为一体的服务。三是

“果蔬共富工坊”，利用“党支部+合作社+农户+基地”和“土地租赁收入+务工收入+合作社造血”双向积累模式，带动83户农户以土地入股、村干部以资金入股的村集体控股模式，探索出党支部领办合作社发展村级集体经济的新路径。三是托管运营。村集体提供所需土地、厂房等资源建成工坊后，引入第三方服务机构市场化运营，（街道）党委全程跟踪工坊订单渠道、财务管理等，定期公开工坊营收、支出资金情况，打造低风险的“托管式”利益联结共同体。古饶镇探索“415”营收分配模式，即40%用于保障工坊运营服务、10%作为困难救助等公益项目、50%用于股东分红，实现了企业、社会、村民多方共赢。

（三）综合保障，提升工坊共进能级。一是构建综合集成，直达快享的政策体系。各级涉农涉企部门加大政策、资金等扶持力度，累计落实中央、省、市衔接推进乡村振兴补助资金1400万元。其中，古饶镇南园村“非遗手工布鞋工坊”获50万元党建扶持专项资金建设厂房，杨庄街道“二郎庙社区淮润食品工坊”获省级扶持村补助50万元、2022年区级擂台比武奖励20万元。二是构建精准匹配、服务到位的就业体系。统筹服务供给方、承接方、需求方多方诉求，举办供需对接会，链接人才、技术、培训等多方资源，全方位保障工坊运行。开设“专技课堂”，邀请企业专业技术人才为工坊农户提供免费技能培训60余次，惠及1500余人次。目前，“一村一工坊”带动就业2300余人，人均收入约2600元。三是构建助农扶困、激励创新的考核体系。按照企业用工数、带动增收情况、促进困难群体就业数、运行管理情况进行考核激励，把“一村一工坊”纳入年度党建引领五星“赛马”擂台赛活动，对产业提升较为明显的村（社区）进行表彰。2023年，对烈山镇土型社区“洁风洗涤服务工坊”、烈山镇蒋疃社区“地锅鸡共富工坊”、古饶镇南园村“豆源豆制品加工工坊”分别给予30万

元、30万元、20万元的激励。

三、主要成效

（一）拓宽了农民增收渠道。通过党组织领办、规范化管理、市场化运营，“一村一工坊”有效盘活了闲置沉睡的集体资产，同时嵌入带动乡村产业振兴、促进创业就业等多维功能，灵活采取随来随干、按件计资、带料回家、集中回收等工作方式，成功帮助低收入家庭、居家留守妇女等特殊群体实现了家门口就业，为农户增加一份收入。目前已带动1000余名低保、特困供养、防返贫监测对象等5类低收入人群实现家门口就业，人均月增收超2000元。

（二）激活了产业发展活力。按照“政策围着工坊转、工坊围着产业转”的思路，烈山区通过“鼓励引导一批、指导推动一批、招引扶持一批、考评激励一批”的“四个一批”举措，引导有条件的村结合实际发展特色工坊、助力乡村振兴。目前全区已建成“编织工坊”“养殖工坊”“服装工坊”“食品工坊”“果蔬工坊”等特色工坊10大类，培育形成服装加工、工艺品制作、香油生产等项目30余个，年产值达4000余万元，为乡村产业发展注入了新动能。

（三）促进了集体经济增收。在推进“一村一工坊”工作中，烈山区坚持党建引领、产业支撑、市场运作、多方共赢的原则，积极引导各村（社区）采取自主经营、合作运营、托管运营等方式，最大限度获取保底租金、股息分红、经营收益，22个村年平均增加集体经济收入达20万元以上。2023年，烈山区村级集体经济经营性收入同比增长27.98%，村级集体经济收入由“输血式”向“造血式”快速转变。

（四）夯实了党的执政基础。“一村一工坊”通过“党建引领、村企合作、农户参与”，变“富余劳力”为“富裕动力”，有效破解了当地企业用工难、剩余劳动力收入低等问题，“产业+就业”实现村企“双向奔赴”，“一村一工坊”已经成为发展之坊、暖心之坊、爱民之坊、固基之坊，基层党组织的号召力、凝聚力和战斗力持续增强。古饶镇土山社区书记朱峰说：“现在社区安排的重点工作，在我们

新风工坊就业的家庭，都是第一时间响应，基层工作有了新抓手！”

四、经验启示

（一）必须坚持党建引领。烈山区始终聚焦党建引领这一核心，把基层党组织的政治优势、组织优势同“一村一工坊”的产业优势、市场优势有机结合，做到产业发展到哪里、党组织领办跟到哪里，实现了组织有作为、党员当先锋、集体增收益、群众得实惠的叠加效果。实践证明，实施乡村振兴战略，只要牢牢把握党建引领这个关键，找准各级党组织发挥作用的着力点和突破口，就能实现事半功倍的效果。

（二）必须坚持因地制宜。在推动“一村一工坊”工作中，烈山区始终坚持一切从实际出发，根据各村（社区）的产业、资源等特色优势，因村施策、差异化打造“来料加工型”“培训驿站型”“乡土品牌型”“特色种植型”“农旅融合型”五种类型工坊，工坊之间互为补充、集聚成势，形成了“1+1+1+1+1>5”的效果。因此，各地在探索自己的发展路径时，也应因地制宜，宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜游则游，最大限度激活发展活力。

（三）必须坚持改革创新。改革创新是引领农村发展的第一动力。在推动“一村一工坊”工作中，烈山区创新采取了区镇村“三级包保”、坊长责任制、招工补贴、“专技课堂”、“415”营收分配模式等举措，为工坊建设运营提供一揽子服务，推进产销一体化，既提升了工坊的市场竞争力和发展美誉度，又调动了农村集体经济组织助推乡村振兴的潜能。

（四）必须坚持以人为本。在推动“一村一工坊”工作中，烈山区始终坚持以人民为中心的发展理念，把为民利民富民作为根本出发点和落脚点。在工坊选址、项目谋划时充分征求群众意见；在招工就业、技能培训上给予优先保障支持；在个人发展、福利待遇上最大限度让利于民。真正让群众暖了心头、尝了甜头、有了奔头，从而更加坚定地拥护和支持党组织工作，形成了良性循环。