

# 卸下历史“包袱” 提振发展信心

## ——我市创新“3343”模式破解工业企业“难办证”问题



■ 首席记者 肖干 通讯员 郑言

坚持问题导向，建立联动机制，形成攻坚合力。针对工业企业历史遗留“难办证”问题，我市聚焦企业合理需求，按照“依法依规、尊重历史、分批处置、最大利企”的原则，积极探索“3343”模式，破解工业企业不动产“难办证”问题，不断优化营商环境。今年以来，累计为13个项目办理不动产权证，涉及厂房及配套设施37幢，盘活企业存量资产22万平方米。妥善帮助企业卸下历史“包袱”，增强经营活力，提振发展信心。

**建立“三个机制”，全覆盖摸底排查。**我市建立需求征集机制推动各县（区）、园区组织开展入企走访，摸清问题底数，征集企业需求，初步排查工业

企业历史遗留“难办证”问题项目36个。建立研判甄别机制，根据企业经营状况、亩均效益、招商引资协议履行情况等，各县区、园区联合经信、自然资源和规划、住建、消防等部门，逐一筛选研判，将22个符合条件的项目列入首批解决问题清单，制定“一企一策”解决方案。建立联动推进机制，市县（区）分别成立工作专班，定期召开市县（区）联席会，集中会诊；各县（区）督促企业实施整改，完善相关手续；各职能部门开展并联审批，不互为前置条件，全市分层分级、上下联动，构建起“政府主导、县区主责、部门主管”一体推进工作格局。

**采取“三项措施”，全流程疏通堵点。**实行“轻微免罚”，对部分企业在项目建设时未按规划施工且不影响重大公共利益工业房屋，按照“轻微免罚”原则不予处罚，降低企业补办成本。实行“容缺办理”，在确保工程质量和消防安全的前提下，对非关键性资料缺失问题，采用“事前承诺+事后补件”模式，企业作出书面承诺，在规定时间内补充

容缺材料后，先行为企业办理不动产权登记，有效解决缺件等待时间长、非关键材料影响办证等问题。实行“分幢分层登记”，最大程度方便企业，企业在办理不动产权证时，推行“分幢分层登记”，条件具备一幢、办理一幢。根据企业诉求，对于标准化厂房及行政办公、生活服务配套用房可分幢分层设立不动产单元，办理多本不动产权证，满足小微企业融资需求，充分发挥不动产的资产功能。

**实施“四先四后”，全链条对症下药。**推行先处置后补办，化解企业用地不合法问题。针对工业企业未供即用土地，由县（区）、园区“一企一策”提出综合处置方案，在符合规划要求、招商引资条件和补偿安置到位的情况下，再补办用地手续。先移交后许可，化解企业规划不完善问题。针对历史原因造成的违规建设，将线索移交辖区政府审议，经辖区政府同意后，再按具体情况补办建设工程规划许可。先评估后认定，化解企业竣工手续不全问题。针对企业建

成项目缺少消防安全验收的，按照“老项目老办法、新项目新办法”原则，实施建筑现状消防整改及安全评估，评估合格后再出具认定意见。先要件齐后登记，化解企业不动产登记问题。对工业企业房屋测绘、土地权属来源、规划现状认定核实、结构安全性鉴定和消防意见等要件齐备的，实行即来即办、一日办结。

**提供“三专服务”，全方位保障效率。**成立专业团队，抽调7个审批部门的业务科科长组建专业团队，针对企业存在的问题主动对接、精准指导，为企业整改提供全流程咨询、跟踪服务。开辟专用通道，为亩均效益评价A档、产值达到规模以上、省级科技型中小企业等优质企业开辟绿色专用通道，县区定期组织相关部门“组团”上门服务、现场办公，指定多部门同时跟进办结。设置专门窗口，在不动产登记中心专门设置“企业历史遗留问题不动产办理”专窗，整改后符合规定的企业，备齐审批材料后即可到专窗办理，免收不动产登记费用。

## 九届市委第六轮巡察 动员部署会召开

■ 记者 夏苗苗

**本报讯** 10月26日，九届市委第六轮巡察动员部署会召开。市委常委、市纪委书记、市监委主任、市委巡察工作领导小组组长李朝晖出席会议并讲话。

会议传达市委书记覃卫国在听取九届市委第五轮巡察情况汇报时的讲话精神，宣读《关于九届市委第六轮巡察组长授权任职及任务分工的决定》。

李朝晖强调，巡察是党之利器、国之利器，做好巡察工作责任重大、使命光荣。要深入学习贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记关于巡视工作的重要论述，认真落实巡视巡察工作新部署新要求。要准确把握本轮巡察监督重点，

精准有效开展政治监督。突出“四个聚焦”，扎实开展对医疗系统、教育系统的常规巡察；突出“一把手”这个关键，加强对“一把手”的监督；突出“专”的特点，扎实开展城市绿化工程领域专项巡察；要扛稳政治责任、强化政治担当，确保圆满完成本轮巡察任务。加强政治建设，发扬斗争精神，严明纪律规矩，努力在推进党的自我革命、全面从严治党中发挥更大作用，为加快建设现代化美好淮北作出新的更大贡献。

市委巡察工作领导小组成员、市委巡察组全体成员、被巡察单位主要负责同志、市纪委监委相关派驻纪检监察组负责同志，市纪委监委、市委组织部、市委宣传部有关部门负责同志等参加会议。

## “安康杯”全省工会劳动保护监督检查员技能竞赛在淮举行

■ 记者 徐志勤 通讯员 韩桂芳

**本报讯** 10月25日，2023年“安康杯”全省工会劳动保护监督检查员技能竞赛在淮北煤电技师学院举行。省总工会一级巡视员张文静出席开幕式并讲话，市委常委、统战部部长顾汕竹致辞，市人大常委会副主任、市总工会主席赵德志主持开幕式。

张文静强调，全省各级工会要以“时时放心不下”的责任感，切实履行工会劳动保护监督检查职责，不断完善工会

劳动保护监督机制，深入推进群众性安全生产活动，提高广大职工群众的安全生产和职业健康意识，切实保障职工权益。

顾汕竹指出，希望淮北借此竞赛的东风，加强与各兄弟城市间的交流互动，在提升劳动保护监督检查员队伍素质，弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神等方面取长补短、共同进步，为加快建设“五宜”幸福城市、奋力谱写中国式现代化淮北篇章贡献更大力量。

## 相山区全国综合减灾示范县(区) 创建试点工作汇报会召开

■ 记者 刘露

**本报讯** 10月26日上午，相山区全国综合减灾示范县（区）创建试点工作汇报会召开。省应急厅副厅长胡明，副市长、市公安局局长章银发参加议。

在听取了相山区创建全国综合减灾示范县（区）有关工作汇报后，国家验收组指出，相山区是全国首批十三个全国综合减灾示范县（区）创建试点单位之一，自创建工作开展以来，坚持高位推进、特色创新，各项创建工作有序开展。验收组将通

过访谈座谈、查阅资料、实地检查等方式，认真负责做好考核环节工作，对相山区示范创建工作进行评估。

章银发表示，近年来，淮北市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，始终坚持人民至上、生命至上，坚持高的标准、严的基调，全力推进相山区创建全国综合减灾示范区。同时，全市以此次创建工作为契机，进一步加大工作力度，不断推动防灾减灾救灾工作再上新台阶，切实筑牢防灾减灾救灾的人民防线。

## 2023淮北相山经济开发区 迷你马拉松赛即将开跑

■ 记者 薛洁 通讯员 代盼盼

**本报讯** “安徽卓沃杯”2023淮北相山经济开发区迷你马拉松赛，将于11月4日上午在相山经济开发区鸣枪开跑。

赛事由相山经济开发区管委会主办，相山区文旅体局协办，市传媒中心承办，安徽卓沃企业管理咨询有限公司冠名，以“享运动激情 促蓬勃发展”为主题，围绕相山经济开发区干部职工争先赶拼、全面推进企业文化建设、促进经济稳步发展的奋斗目标，着眼园区全面发展、经济快速增长、提振精气神等方面，不断满足职工日益增长的美好生活需求，奋力推动相山经济开发区高质量发展。

赛事设男子组、女子组和亲子组三个组别，其中男子组与女子组路线为5公里，亲子组路线为3公里。比赛期间，主办方将在沿途各企业设置具有企业特色的美陈打卡点，途经的选手打卡拍照发话题（#给力开发区）朋友圈，完赛后可到终点打印参赛照片。比赛当天，还开展配套文化活动和开发区所属企业产品资源推介活动，展示特色产品和企业文化。

据悉，安徽卓沃企业管理咨询有限公司是一家具有AAA资质的人力资源公司，公司坚持人才为本、诚信立业，使用先进的信息技术、管理方法位及企业经验，为企业提供全方位的人力资源服务，助力企业快速、稳定发展。

## 淮北市人民代表大会常务委员会 关于加强诉源治理推进矛盾纠纷多元化解的决定

（2023年10月26日 淮北市第十七届人民代表大会常务委员会第十六次会议通过）

为了深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，认真落实中央和省市委决策部署，进一步加强诉源治理，推进矛盾纠纷多元化解，维护社会和谐稳定，服务保障高质量发展，依据《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》《安徽省多元化解纠纷促进条例》等法律法规，结合我市实际，作如下决定：

一、诉源治理和矛盾纠纷多元化解工作应当坚持以人民为中心，纳入党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，坚持和发展新时代“枫桥经验”，将非诉讼纠纷解决方式挺在前面，加强源头预防、前端化解、关口把控、多元共治，减少诉讼增量，建设更高水平的平安淮北、法治淮北。

二、各级人民政府应当将诉源治理和矛盾纠纷多元化解工作列入法治政府建设规划，建立健全工作机制，督促各职能部门落实诉源治理和矛盾纠纷多元化解工作职责。

人民法院、司法行政部门在同级党委

政法委员会统筹协调下，指导、推动诉源治理和矛盾纠纷多元化解工作。

三、各级人民政府应当推动社会矛盾纠纷多元化解中心与综治中心、人民来访接待中心、公共法律服务中心等平台融合建设，集成信访处置、矛盾化解、非诉服务、公共法律服务、司法救助、心理咨询等功能，推动矛盾纠纷一窗口受理、一站式服务、一体化运行、一揽子解决，实现群众矛盾纠纷化解“最多跑一地”。

四、各级人民政府应当加强诉源治理和矛盾纠纷多元化解工作信息化建设，运用大数据、人工智能等信息化技术，完善纵向贯通、横向集成、共享共用、安全可靠的社会矛盾纠纷调处化解信息平台，推动与公共法律服务、政务服务、诉讼服务、市民热线、智慧信访等信息化平台的融合贯通、信息共享，实现在线受理、分流、交办、督办、反馈、排查等一键录入、一网通办，为人民群众提供便捷、高效的矛盾纠纷化解服务。

五、各级人民政府应当健全镇（街道）人民调解组织，规范村（居）人民调解组

织，推动企业事业单位人民调解组织建设。建立重大活动、节假日、敏感时段和纠纷多发期间矛盾纠纷专项排查和应急响应机制，落实县（区）每月一次、镇（街道）每半月一次、村（居）每周一次的矛盾纠纷排查制度，并将排查结果录入社会矛盾纠纷调处化解信息平台。

村（居）民委员会应当通过“小微权力”监督一点通服务平台、村（居）务公开栏等方式，公开议事决策内容，受理投诉，保障人民群众知情权、参与权和监督权。充分发挥村（居）民小组长、楼栋长、网格员的矛盾纠纷排查化解信息员作用，坚持抓早抓小抓苗头，把矛盾纠纷解决在萌芽状态。

六、各级人民政府及其有关部门作出直接关系人民群众切身利益以及对社会稳定、公共安全等方面可能造成较大影响的重大决策前，应当听取社会公众意见，按照规定进行社会稳定风险评估，落实风险防控措施。

七、行政机关或者法律法规授权的具有行政管理职能的组织，对与履行行

▶▶▶下转第3版

## 淮北市人民代表大会常务委员会 决定任免人员名单

（2023年10月26日 淮北市第十七届人民代表大会常务委员会第十六次会议通过）

**决定任命：**  
王蕾为淮北市科学技术局（市外国专家局）局长。

**决定免去：**  
黄轲的淮北市人民政府副市长职务；  
王峰的淮北市科学技术局（市外国专家局）局长职务。

## 淮北市人民代表大会常务委员会 免职人员名单

（2023年10月26日 淮北市第十七届人民代表大会常务委员会第十六次会议通过）

**免 去：**  
陈雷雨的淮北市中级人民法院刑事审判庭庭长、审判委员会委员职务。

## 淮北市人民代表大会常务委员会公告

今年以来，由相山区选出的淮北市第十七届人民代表大会代表沈慧星（女）、李正财调离淮北；由杜集区选出的淮北市第十七届人民代表大会代表周天伟、张金富调离淮北；由烈山区选

出的淮北市第十七届人民代表大会代表聂颖、吴成领、刘泽民调离淮北；由驻淮解放军选出的淮北市第十七届人民代表大会代表何志坚、闫其叶、蔡标、沈建伟调离淮北。依照代表法的有

关规定，沈慧星（女）、李正财、周天伟、张金富、聂颖、吴成领、刘泽民、何志坚、闫其叶、蔡标、沈建伟的代表资格终止。

现在，淮北市第十七届人民代表大

会有代表297人。

特此公告。

淮北市人民代表大会常务委员会  
2023年10月26日