



# 敢于斗争善于斗争 提高淮北城市规划建设治理水平

冯永帅

习近平总书记在党的二十大报告中向全党发出“务必不忘初心、牢记使命，务必谦虚谨慎、艰苦奋斗，务必敢于斗争、善于斗争”的伟大号召。党的二十大报告强调敢于斗争、善于斗争，是针对目前一些党员干部缺乏担当精神、斗争本领不强、实干精神不足等问题提出来的，体现了我们党对新征程上严峻复杂考验的清醒认识、对以党的自我革命引领社会革命的高度自觉，具有十分重要的理论和现实意义。

## 一、敢于斗争、善于斗争是实现中华民族伟大复兴的内在需要

(一)敢于斗争、善于斗争是中国共产党人坚持真理、担当使命最宝贵的精神品质。党的百年奋斗史就是一部伟大斗争史，“敢于斗争、善于斗争”是中国共产党革命、建设和改革实践中得出的重要历史经验。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央带领全党全国各族人民进行许许多多新的历史特点的伟大斗争，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，人民生活实现可感可见可喜的变化。这些伟大成就都是党和人民勇于斗争、拼搏奋斗的结果。

(二)加强斗争精神和斗争本领养成是提升干部职工执行力的必经之路。

当前，我市正处于高质量转型发展爬坡过坎的关键时期，部分干部还存在斗争精神不足、斗争本领不强的问题，有的有“恐惧症”，不敢斗争，遇到矛盾问题绕着走；有的“本领恐慌”，不会斗争、不善斗争。事业是在解决矛盾过程中不断进步的，我们要加强斗争精神和斗争本领养成，依靠顽强斗争提高执行能力，打开事业发展新天地。

(三)敢于斗争、善于斗争是完成新征程伟大任务的动力保障。习近平总书记指出，我们面临的各种斗争不是短期的而是长期的，将伴随实现第二个百年奋斗目标全过程。越是目标远大、任务艰巨，越需要广大干部增强历史主动、厚植斗争底色，从百年党史中汲取斗争力量，从建设“绿色转型发展示范城市、国家重要新型综合能源基地”中激扬斗争姿态，不断增强敢于斗争、善于斗争的意志和本领。

## 二、在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，弘扬斗争精神增强斗争本领

(一)坚定拥护“两个确立”，筑牢斗争精神之魂。“两个确立”是干部职工养成斗争精神和斗争本领的“魂”。加强干部斗争精神和斗争本领养成，最关键的是学深悟透习近平新时代中

国特色社会主义思想，把握好科学内涵和精神实质，掌握贯穿其中的立场观点方法，更好把握斗争方向、提高斗争成效。

(二)应对重大困难挑战，增强斗争本领。加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，在各种风险挑战中接受考验，才能锻造出过硬的斗争本领。沧海横流，方显英雄本色。开展城市更新、提高城市治理水平等重点难点工作，要求我们既要有逢山开道的硬功夫，又要有借力发力的巧功夫，善学善思、抢抓机遇，提高专业能力和专业素养。

(三)团结奋斗，把握善于斗争的方式方法。团结是有原则的团结，必须勇于同各种错误言行作斗争。根据工作情况变化，战略坚定性和策略灵活性有机结合，及时调整斗争策略。讲求斗争艺术，把敢于斗争、善于斗争融入团结奋斗全过程。

## 三、弘扬斗争精神增强斗争本领，提高淮北城市规划建设治理水平

党的十八大以来，淮北城市规划建设治理方面取得长足进步，规划引领能力持续增强，市政基础设施更加完善，城市品质不断提升，城市管理更加精细化，群众获得感不断提升。同

时，和大部分城市面临的问题相似，我市城市规划建设治理方面还存在空间布局不够优化、城区人口分布不均衡、城市基层治理能力不足等问题。面对矛盾困难，像鸵鸟一样视而不见不行，推动工作枝大叶、花拳绣腿也不行。我们必须敢于斗争、善于斗争，在攻坚克难中闯关夺隘，不断提升城市规划建设治理水平。

(一)突出规划引领，优化城市空间布局。推动城市规划由增量规划向存量规划转变，优化用地布局，完善城市空间结构，提升规划服务城市建设的能力。结合山水特色、地域文化，强化建筑设计管理，塑造城市特色风貌。树立问题导向、目标导向、实施导向，通过“城市体检”查找城市功能性不足，补齐养老服务、社区服务、停车位、充电桩等公共配套设施短板。

(二)强化系统思维，提高城市建设品质。

1. 提升交通基础设施内外互联互通水平。按照“增密、扩容”总体思路，推动徐淮阜高速公路、京台高速双堆集出入口工程建设，谋划淮北向西向高速公路、铁路建设，推动淮北对外运输大通道、城际交通主骨架等对外高效联通。谋划推动滁刘路(S411—永城

段)等改扩建，提升淮北向西、西北方向辐射带动能力。

2. 统筹抓好城市更新。一是加强基础设施建设。研究在交通拥堵路口实施喇叭口改造。推动小区地下停车空间应用尽用，拓展城市停车空间。加快推进城区雨污分流工程、丁楼污水处理厂扩能改造工程实施，建立完善排水管理长效机制。二是优化老旧小区改造。健全统筹协调、居民参与、项目推进、长效管理机制，因地制宜增补养老设施、文化休闲等配套设施，有效改善居民生活品质。探索以市场化方式吸引社会力量参与，推动老旧小区存量资源整合利用。

3. 推动新城新区高品质建设。推动老城区公共服务等优质资源有序疏解至新城区，降低老城区人口密度，提升居住品质。完善东部新城配套设施，推动高铁西站片区路网建设，引导教育、医疗资源合理布局，完善和提升城市功能，提高城市综合承载力、竞争力、吸引力。

4. 促进矿山生态修复和绿化提升。一是推进矿山生态修复。推行市场化运作、科学化治理模式，持续开展朔西湖、凤栖湖等采煤沉陷区综合治理，推深做实河湖长制，打造山水相

望、岸清水绿的优美生态环境。用活上级政策，统筹做好优质生态修复项目申报试点等工作。二是促进国土绿化提质增效。立足地区特色，推深做实林长制改革，抓好采石宕口生态修复治理示范项目等重点工程。深化国家森林城市建设，科学有序推动“五绿”并进，扎实开展“五绿行动”，全面提升城市绿色本底。

(三)集聚合力，提高城市治理水平。一是齐抓共管聚合合力。建立完善社区、城管、物业、居民四方参与的协调议事联动机制，定期召开工作例会，精准发现解决群众反映的问题。充分发挥市城市管理委员会牵头抓总作用，对需要部门协同解决的问题，市城市管理委员会办公室及时以执法建议函、问题交办单等形式，向责任单位和属地政府反馈，推动问题源头治理。二是提升城市治理精细化智能化水平。深化“城管进社区”工作，精准高效回应群众诉求，提升城市人居环境品质。创新城市治理方式，完善智慧城管平台监督监测、指挥调度、考核评价、决策分析、公共服务等功能。抓好“淮北市城管通”小程序运行。

作者单位：市人民政府研究室

# 扬帆出海—— 增强中华文明传播力影响力

张贝

党的二十大报告中，首次提出了“增强中华文明传播力影响力”的新论断，并阐明了增强中华文明传播力影响力的途径与方法，即：“坚守中华文化立场，提炼展示中华文明的精神标识和文化精髓，加快构建中国话语和中国叙事体系，讲好中国故事，传播好中国声音，展现可信、可爱、可敬的中国形象。加强国际传播能力建设，全面提升国际传播效能，形成同我国综合国力和国际地位相匹配的国际话语权。深化文明交流互鉴，推动中华文化更好走向世界。”这一重要论述为当代的中华文化传播指明了方向，也凸显出以习近平同志为核心的党中央致力于建设“社会主义文化强国”的坚定决心。

## 一、增强中华文明传播力影响力的背景因素

(一)“远人不服，则修文德以来之”的历史传统

自古以来，中华民族之所以在世界上具有强大的影响力与感召力，并非靠穷兵黩武来实现，而是“远人不服，则修文德以来之”，即“以文化人、以文服人”。纵览中国历史上的盛世，无一不是文化盛世。“远人不服，则修文德以来之”的历史传统与如今所倡导的“文化软实力”有异曲同工之妙，文化兴国运兴，文化强民族强，没有文化的繁荣兴盛，就没有中华民族的伟大复兴。如果一个国家在国际的文化交流中不能够表现出吸引力、感召力与影响力，就不能够获得世界上其他国家的认同与接受，那么又何谈实现国家的崛起，树立自身的文明大国形象呢？

(二)中国面临着西方国家的强势“话语围剿”

中国从站起来到富起来再到强起来的迅猛步伐震惊了整个西方世界，尤其是一向自视甚高、自居世界老大的美国对中国的崛起抱有极大的恶意，美国抛出所谓的“中国威胁论”“中国责任论”“中国崩溃论”等对中国进行妖魔化、污名化，发生在中国的事件经过别有用心的西方媒体的颠倒黑白、恶意抹黑，编造中国在世人面前“可恶、可惧、可怖”的狰狞面孔，让很多人对今日中国产生了疑惑甚至敌意，严重影响了中国的国际形象。与西方国家的强势话语相对

的是，目前我们在话语体系方面仍然居于弱势地位，在传播理念、传播技巧、传播渠道、话语构建以及舆论应对方面能力欠缺，经常面临被动“挨骂”的现实困境。因此，面临西方国家的话语霸权，中国迫切需要建构自己的话语体系，在国际上主动发声，打破国际舆论场中“西强我弱”的格局，从而在国家形象构建方面赢得更多的主动权。

(三)中国国际地位的上升需要与之相匹配的话语权

经过 70 多年的筚路蓝缕，中国在经济、政治、文化、社会等各个领域成就斐然，综合国力不断增强，在国际社会中发挥的作用与承担的责任越来越大，因此，今日中国迫切需要构建与自身地位相匹配的国际话语权。如果不能在国际关系中获得话语权，就无法为自身利益寻求合理的表达，更不可能在大国博弈中占据优势地位。同时，作为世界上最大的发展中国家，中国走出了一条完全不同于西方的中国式现代化道路，取得了令世界瞩目的伟大成就与发展奇迹，创造了人类文明新形态，为人类发展作出了巨大的贡献。从这个角度而言，中国堪称国际舞台上的一颗冉冉升起的新星，更是广大发展中国家值得效仿的榜样，中国需要将自己的制度优势转化为话语优势，为广大发展中国家提供可资借鉴的中国智慧与中国方案。

## 二、增强中华文明传播力影响力的重要方法

(一)坚守中华文化立场，构建中国话语和中国叙事体系

在深化中华文明探源工程集体学习中，习近平总书记指出：“要讲清楚中国是什么样的文明和什么样的国家，讲清楚中国人的宇宙观、天下观、社会观、道德观，展现中华文明的悠久历史和人文底蕴，促使世界读懂中国、读懂中国人民、读懂中国共产党、读懂中华民族。”因此，我们要从中华文明这一博大精深思想宝库汲取资源，构建中华民族独特的话语体系，讲好中国故事，向世界展示一个真实的东方文明大国。党的十八大以来，习近平总书记致力于将马克思主义基本原理与中华优秀传统文化有机结合并创造具有中国特色、中

国风格、中国气派的学术话语体系，如“人类命运共同体”背后蕴含的是中华民族以和为贵、协和万邦的民族精神与“化干戈为玉帛”的文化理念，契合了时代发展潮流，在国际上赢得了广泛的赞誉；又如“中国梦”展现的是中华民族孜孜不倦的奋斗精神，对广大发展中国家产生了强烈的吸引力；又如“一带一路”不仅再现了古老的丝绸之路精神，更勾勒出了广大发展中国家合作共赢、共谋发展的美好愿景，赢得了沿线国家及人民的积极响应。

(二)加强国际传播能力建设，让世界聆听中国的声音

首先，要以媒为介，打好主流媒体、官方媒体与自媒体的组合拳，充分利用 VR、AR、CG 动画、4K 摄影等新兴科技手段赋能文化，不断创新传播方式与传播手段，以国外受众喜闻乐见的方式展示中华文化的魅力。其次，要因地利制宜，让中国声音、中国故事能够超越地域、语言的阻隔实现与世界各国人民在精神上的同频共振。最后，要久久为功，加强国际传播能力建设是一项系统工程，不可能一蹴而就，需要持之以恒的努力。因此，在实践中，我们要加强国际传播能力建设的顶层设计，理顺各项体制机制，促进新闻、宣传、外事、文旅等部门的通力合作，统筹各类资源和各方力量，构建具有鲜明中国特色的战略传播体系。

(三)深化文明交流互鉴，推动中华文化更好走向世界

深化文明交流互鉴是文化自信的重要体现，文化自信并不意味着文化上的自大与自负，更不是文化上的自我保守与自我封闭，而是以开放包容的姿态对待其他文明，并在与其他文明的碰撞、吸收、融合中不断推陈出新，发展壮大。习近平总书记强调：“要更好推动中华文化走出去，以文载道、以文传声、以文化人，向世界阐释推介更多具有中国特色、体现中国精神、蕴藏中国智慧的文化。”因此，在实践中，我们要致力于提高对外文化交流水平，完善人文交流机制，创新人文交流方式，推动中华优秀传统文化走出国门、走向世界，在新时代背景下再现盛世风华！

作者单位：市委党校

# 资源型城市转型升级 高质量发展路径研究

——以淮北市为例

朱成科

把绿水青山建得更美，把金山银山建得更大。不负绿水青山，方得金山银山。习近平总书记在党的二十大报告中指出：“我们提出并贯彻新发展理念，着力推进高质量发展，推动构建新发展格局，实施供给侧结构性改革。”高质量发展已经成为新时期中国经济社会的主旋律，推动实现经济高质量发展，是全面建设社会主义现代化国家的必然要求。

资源型城市对我国经济的发展作出了巨大的贡献，然而，由于长期开采，也积累了很多问题。作为一座资源枯竭型城市，在新发展理念下，淮北市着力完善转型发展体制机制，综合运用宏观政策，激发创新活力，及时解决转型发展难题，快速形成内生动力，推动资源型城市高质量发展。

十年，在历史的长河中只是一瞬，然而新时代的十年，在党的二十大精神的引领下，在新发展理念的指导下，淮北市以其新气象、新发展深刻改变和塑造着这座多彩的资源型城市。

## 忆往昔：看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛

过去，淮北市产业结构不合理。由于长期依赖于煤炭资源，多年来，淮北市以能源工业为主的第二产业在经济中占绝对比重，第一产业和第三产业相对滞后。第一产业多为传统农业，主要种植玉米、大豆、水稻三大作物，粮食种植面积占总种植面积的 95.7%。第二产业占主导地位，主要与煤炭采掘相关的产业，产业链较短。第三产业发展较为滞后，主要是餐饮、交通等传统行业。经过多年的转型发展，三次产业结构由 2014 年的 8.0:66.6:25.4，到 2018 年的 6.5:45.8:47.7，再到 2021 年的 7.1:42:50.9，淮北市产业转型有了一定的优化。

过去，淮北市生态环境破坏严重。长期以来，淮北市对煤炭的过量开采，土地塌陷、工业废弃物大量排放等问题较为突出，给城市交通、城市生态治理等方面带来极大的阻碍。因此，对于资源型城市的转型升级，不仅要推动经济发展，而且要注重保护生态环境，只有坚持绿色发展，让绿色转型成为资源枯竭型城市持续发展的根

本方式，实现经济发展与生态保护的双赢。

过去，淮北市区域交通体系有待完善。长期以来，由于位于皖北地区，淮北市在区域上存在一定劣势。虽然城市内部交通路网已初步建成，但整体上规模仍较小，结构也需进一步优化。同时，交通基础设施建设不发达，与省内其他城市相比，公共交通发展水平较低。

面对资源型城市转型的难题，淮北市以习近平总书记重要讲话精神为指导，从党员干部到普通群众，从专家学者到工程建设者，从古稀老人到年轻一代，无数人以生命赴使命，将涓滴之力汇聚成磅礴伟力，构筑起资源型城市高质量发展的铜墙铁壁。

## 看今朝：寄语洛城风日道，明年春色倍还人

如今，淮北市倒逼产业转型跑出“加速度”。第一，大力发展先进制造业。淮北市以高端化、高技术化、集群化和全产业链构建为方向，集中力量、集聚资源、集成政策，发展壮大战略性新兴产业，改造提升传统优势产业，形成战略性新兴产业、传统优势产业双轮驱动发展的良好态势。第二，发展战略性新兴产业。深入推进“三重一创”建设，完善战略性新兴产业“专项—工程—基地—集群”梯级推进格局，力争省级重大新兴产业基地跻身国家级战略性新兴产业集群。围绕碳基、铝基、硅基、生物基、高端装备制造产业领域，打通产业链，构建大循环，基本形成“四基”三千亿板块，成为淮北市经济高质量发展的中坚力量。

如今，淮北市抢占新基础设施建设“新风口”。一方面，加强新型基础设施建设，聚焦信息基础设施、融合基础设施、创新基础设施等重点领域。加强以 5G 为代表的新基建，重点推动 5G 基站和配套设施落地，提升设施资源利用效率。加快 5G 核心传输网改造升级，积极创建智能双千兆宽带示范市。另一方面，积极发展地理位置信息服务，推动北斗导航、量子技术基础设施建设。从长远来看，历史上每一次大的基础设施建设，都会助力产业发展，新基建也将推动经济转型升级，助力高质量发展。

如今，淮北市主动拥抱现代服务业“新蓝海”。第一，构筑服务业发展新体系。依托高校和科创平台，创新发展，全力推动生产技术服务、信息技术服务业茁壮成长。持续深化服务业综合改革试点，推进服务业标准化、品牌化建设，培育高质量发展新增长点。第二，厚植信息服务业发展新动能。促进电子商务规范发展，加强与国内知名电商的战略合作，完善电子商务扶持政策，争创国家级或省级电子商务示范园。大力发展农村电子商务，推进农村电商网点巩固提升。

如今，淮北市深入挖掘数字经济“新富矿”。首先，坚持产业数字化、数字产业化协同发力。推进工业互联网、区块链、物联网、数字经济产业基地等建设，推动数字经济和实体经济深度融合，构建大数据产业发展生态体系。其次，发挥数据要素价值，赋能智慧城市建设。政府应加大与大数据科研相关的财政资金投入，打破部门、行业、院校和企业的壁垒，建设产学研一体化的大数据研发合作机制。再次，推动各地大数据建设均衡发展。要对各个地区大数据重点工程进行调查和评价，持续推动优秀案例和成功经验的公开和推广。最后，为大数据催生的新业态作好政策准备。从长远来看，大数据会推动传统产业的变革和转型，催生全新的“大数据+”“数字+”等新业态新模式。扩大大数据行业的市场经营主体。

于高山之巅，方见大河奔涌；于群峰之上，更觉长风浩荡。让我们在未来的道路上，坚持理论联系实际，在改造客观世界的同时不断改造主观世界，坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵，坚持不忘初心、继续前行，为资源型城市转型发展贡献自己的力量。

(本文系 2022 年淮北市转型发展研究中心重点研究课题“淮北市建设绿色转型发展示范城市路径研究”阶段性成果)

作者系经济学博士，淮北师范大学经济与管理学院教师