

YAOSEN

中国民主政治协商会议淮北市委员会常务委员会工作报告(摘要)

——在政协第十一届淮北市委员会第二次会议上

(2023年1月7日)

钱界殊

各位委员：

我代表政协第十一届淮北市委员会常务委员会，向大会报告工作，请予审议，并请列席会议的同志提出意见。

一、2022年工作回顾

2022年，在中共淮北市委的坚强领导下，市政协及其常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实中共十九大及十九届历次全会精神，认真学习贯彻中共二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，胸怀“两个大局”，心系“国之大者”，守正创新、奋发有为，政治建设显著增强，履职效能明显提升，实现了十一届市政协工作的良好开局，为推动淮北高质量转型发展作出了积极贡献。

(一)大力加强政治建设，牢牢把握工作方向

坚持把政治建设摆在首位，全面推进政协党的各项建设，团结引领全市各党派团体、各族各界代表人士深刻认识“两个确立”的决定性意义，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

落实党的全面领导。认真贯彻落实《中国共产党政治协商工作条例》，办好《关于加强和改进新时代市县政协工作的意见》等文件精神，坚决把中央决策部署及省、市委工作要求落实到政协工作各方面。自觉接受中共淮北市委领导，严格执行请示报告制度，重要工作、重大事项及时向市委请示汇报，年度工作要点、专项民主监督计划报请市

委同意后组织实施，确保履职方向不偏、中心不离。发挥政协党组在政协工作中的领导作用，落实意识形态工作责任制，严把各项履职活动政治关，形成了以党建强政治、带队伍、促履职、增团结的良好局面。

强化创新理论学习。把学习宣传贯彻中共二十大精神作为首要政治任务，组织开展各种形式的学习宣传贯彻活动，全面理解、准确把握大会的精神实质和丰富内涵。完善以党组理论学习中心组学习为引领，主席会议集体学习、常委会议专题学习、委员培训等相配套的学习制度体系，全年组织开展了50余次各类理论学习研讨活动，持续深入学习贯彻新时代中国特色社会主义思想，及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话指示精神，引导广大政协委员、机关干部深刻感悟党的理论创新成果蕴含的真理力量、思想力量、实践力量，自觉做新思想的坚定信仰者、忠诚践行者、主动传播者。

开展委员读书活动。深入学习贯彻习近平总书记关于委员读书活动的重要指示精神，制定《建设淮北“书香政协”开展委员读书活动实施方案》，运用“皖美政协”APP、“淮北政协书院”APP、机关“读书角”等，构建省市政协联动、线上线下结合的多层次立体化读书矩阵，组织委员掀起读书热潮，形成多读书、读好书、善读书的浓厚氛围。全年举办主题读书活动和网上专题学习会22次，共有1800多人次参与，交流发帖2万余条，推动了委员读书与思想进步、能力提升、履职增效的共融互促。

(二)深入开展协商议政，高效服务

中心大局

坚持把助推高质量转型发展作为履职主线，聚焦市委、市政府重点工作和重要决策部署的落实，深入调查研究，组织协商监督，助力科学决策，促进精准施策。

聚焦三次产业协同发展资政建言。围绕“推动三次产业高质量协同发展，加快实现城市能级之变”重点协商课题，成立高规格专题调研组，赴省内外先进地市学习考察，召开议政性常委会议，形成高质量建议案1篇、调研报告13篇，从立足“两强一增”稳农业、“提质扩量增效”强工业、“锻长补短”促服务业等方面提出90余条意见建议。市委书记覃卫国多次听取情况汇报，提出指导意见，并出席与委员面对面协商交流，对协商成果给予“具有重要启发和参考意义”的充分肯定，批示要求有关部门认真研究吸纳、及时转化运用。

围绕城乡人居环境整治专题协商。为满足人民群众对高品质生活的追求，把“推进城乡人居环境整治，共建共享幸福淮北”作为年度重点协商课题，进行常委会议专题协商。市委副书记、市长汪华东到会倾听意见、回应关切。会议通过的建议案，在总结成效分析问题、研判发展趋势的基础上，提出“强化规划引领，提升中心城区城市能级、建设宜居宜业和美乡村，拓宽资金来源渠道、建立常态长效机制”等68条具体建议。另外，成立2个“农村人居环境”专项民主监督小组，加强与县区政协联动监督，及时发现问题，分级提出督办意见，为进一步推进我市人居环境整治，推动城乡“内涵”“颜值”双提升

提供了有益助力。

瞄准各方关切务实献策。召开推动农业产业化发展对口协商会，从建设现代化育种产业基地、做精做深食品加工等方面提出35条建议。围绕用足用活医疗医保资源深入调查研究，提出“推动医保改革，提高基金使用效能”“加强人才培养，解决居民卫生健康需求”等29条建议。着眼促进跨境电商发展，组织重点调研并召开双月协商座谈会，提出强化体制机制保障、狠抓市场主体培育等4个方面22条建议，助力全市制造业转型升级和外贸创新发展。

紧扣优化营商环境强化监督。为推动省委、市委“一改两为”大会精神落地见效，成立6个监督调研组，由主席会议成员分别牵头，8个专委会全部参与，综合运用座谈交流、实地走访等多种形式，深入10余个部门和40余家企业，开展监督调研活动20余次，查找问题短板，提出对策建议，形成1份总报告和7份子报告，反映各类问题65个，提出意见建议70余条。同时，将双月协商活动纳入议政监督行动，召开推动“一改两为”工作提升对口协商会，推进一批惠企政策落实、企业反映问题办理。省政协党组向省委提交的《关于各市政协协同开展“一改两为”专题民主监督行动情况的报告》中，多次提到我市政协创新做法。

(三)充分发挥独特优势，全力助推重点工作

充分发挥政协组织联系广泛、信息畅通，人才荟萃、智力密集的优势，担当作为，真抓实干，为全市经济社会发展贡献智慧力量。

“双招双引”成果丰硕。新一届市政协把招商引资作为服务全市经济工作的重要抓手，高度重视、顶格推进“双招双引”工作，制定实施方案，成立领导小组，组建8个招商分队，凝聚全体委员力量，通过走出去、请进来等各种方式，加强与客商的沟通联系，对接项目信息，促成一批优质项目落地。全年共外出招商37次，接待考察客商20批次，收集有效信息51条。登记备案项目7个，其中已开工项目2个，投资11亿元；签约项目2个，投资8亿元；在谈项目3个，计划投资35亿元。

强链聚群持续助力。为推动我市“五群十链”产业加快提升、加速壮大，围绕绿色食品产业等延链补链强链开展调研视察10余次，聚焦擦亮品牌、壮大产业、优化结构等方面持续协商建言。组织召开6次绿色食品产业工作调度会、5次产业链企业家座谈交流会，推动成立淮北市绿色食品产业服务联盟、行业协会，搭建政府与企业沟通、金融机构与企业合作、企业与企业交流、联盟与企业服务平台，整合行业资源，拉长产业链条，促进优质集群发展。

助企纾困卓有成效。坚持服务企业就是服务全市工作大局的理念，以“新春访万企、助力解难题”“稳经济、优环境”现场集中办公等为抓手，主席会议成员率领委员常态化深入重点企业、重点项目，开展调研走访、“四送一服”活动，实地了解企业困难，宣讲惠企政策，帮助协调解决立项、融资、用地、人才等方面的实际问题。全年共走访85家企业，推动解决装配式建筑推广应用难、企业产品出口退税周期长等30余个问题。

抗击疫情担当有为。发出疫情防控倡议书，号召委员积极服务全市疫情防控工作大局。围绕基础医疗设施保障、核酸检测能力建设、大型商超防控措施落实等重点环节开展视察调研，提出建设性意见。“11·7”疫情发生后，按照市委统一部署要求，主席会议成员赶赴疫情防控一线，督促指导疫情防控措施落实。广大政协委员立足各自行业和岗位积极献策出力，或奋战诊疗救治一线，或踊跃捐赠抗疫物资。市政协机关11名县级干部深入村、社区，督导做好排查隔离、核酸检测、卡点值守、物资发放等工作；全体党员、干部执行“三报到”制度，开展各项志愿服务。

(四)牢固树立为民情怀，致力促进民生改善

深入践行以人民为中心的发展思想，用心用情用力推进解决群众急难愁盼问题，推动经济发展与民生改善实现良性循环。

提案办理破解民生难题。坚持提案为民而提，全年提出提案204件，立案165件，其中民生类提案83件，占比过半。全面实行提案办理清单式答复，承办单位主动作为，按照“提案办理清单”逐条办理答复，一批涉及群众切身利益的问题得到有效解决。如，关于落实“双减”政策、优化中小学课后延时服务的提案，在我市“双减”工作方案中予以吸纳；关于打造全民智慧“加油站”的建议，被吸收到淮北市“15分钟阅读圈”建设实施方案之中；关于消除G237国道与S411省道交叉路口安全隐患的建议，作为重点改造项目予以实施。

▶▶下转第4版

中国民主政治协商会议淮北市委员会常务委员会关于十一届一次会议以来提案工作情况的报告(摘要)

——在政协第十一届淮北市委员会第二次会议上

(2023年1月7日)

孙兴学

各位委员：

我代表政协第十一届淮北市委员会常务委员会，向大会报告提案工作，请予审议，并请列席会议的同志提出意见。

一、以新思想引领新实践，推动政协提案工作在高质量发展上取得新成效

一年来，市政协常委会在中共淮北市委的坚强领导和市政府的大力支持下，贯彻落实习近平总书记关于做好人民政协提案工作的重要论述，运用提案方式广集良策、建言资政、凝聚共识。广大政协委员、政协各参加单位，提出提案204件，经审查，立案165件，立案率80.9%，不予立案的提案全部转作社情民意信息。立案提案中，集体提案37件，占22.4%；委员个人和联名提案128件，占77.6%。提案交由市政府办公室等53家单位办理。截至目前，所有立案提案全部办复。其中，所提问题已经解决或被采纳的89件，所提问题正在解决或列入计划、规划逐步解决的76件，委员满意率和基本满意率为100%。

(一)聚焦经济建设谋发展之举。围绕长三角一体化发展、壮大民营经济、优化营商环境、强化“双招双引”、乡村全面振兴等，提出提案48件。关于优化营商环境的系列提案，推动《淮北市优化营商环境条例》颁布实施。关于推动乡村振兴的系列提案，助推我市构建农村现代化发展新格局。关于加大“双招双引”的提案建议，市政府高度重视，组建多层次、年轻化、专业化招商队伍，完善考评奖励机制和项目容错机制，引进了一批10亿元、50亿元乃至上百亿元的大项目。市发改委、市科技局、市经信局、市农业农村局、市商务局、市乡村振兴局、市投促中心等部门在工作中充分吸纳提案建议。

(二)聚焦政治建设建务实之言。围绕依法行政、人才引育等提出提案5

件。关于加强徐淮人才交流工作的提案，市委组织部从强化高频对接、开展互派互学等方面予以落实。市人社局吸纳关于技能型人才培养引进与使用的建议，逐步完善多元投入机制，推动淮北市人力资源服务产业园投入使用。

关于扎实推进政府权力清单制度体系建设，增强政府网站实用性、有效性的提案建议，为政府权责清单优化调整，打造务实高效的政府网站提供了有益借鉴。

(三)聚焦文化建设集众英之智。围绕创文化品牌、加强文化传承发展、推动文旅融合等，提出提案11件。市文旅体局、烈山区政府吸纳合理开发烈山窑址提案建议，完成新湖路窑址段改线工作，推动烈山窑址列入《大运河安徽段文化保护传承利用实施规划》。关于用活用足本地红色资源的提案建议，助推淮海战役双堆集烈士陵园、中共淮海战役总前委旧址、小李家指挥部三家红色旅游景区成功入选中央有关部委推出的“淮海战役，伟大胜利”精品线路。关于助力全民阅读、组织传统民俗活动、弘扬古琴文化、繁荣乡村文化、加强临涣古镇研究等方面的提案，被吸纳在有关政策和文件之中。

(四)聚焦社会建设献惠民之策。围绕保障和改善民生、健康淮北、平安淮北、幸福淮北等，提出提案83件。关于落实“双减”政策、优化中小学课后延时服务等方面的提案受到市教育局高度重视，在我市“双减”工作方案中予以吸纳。关于加大《淮北市养犬管理办法》执法力度的提案，推动市公安局出台《2022年淮北市城区养犬管理专项整治工作方案》。关于发展托育服务、居家和社区养老、加强外卖食品安全、新能源基础设施、推进医防融合、城市集中供热等方面的提案，为相关部门更好解决群众的操心事、烦心事、揪心事提出了合理化建议。

(五)聚焦生态文明建设尽助推之力。围绕农村人居环境“三大革命”、全面推动绿色发展、健全基层河长制、

工业旅游、城市建设等，提出提案18件。市经信局、市文旅体局采纳利用报废矿井资源发展工业旅游的提案建议，打造“煤·好生活”传奇列车，变“工业锈带”为“生活秀带”。关于做好垃圾分类推动绿色发展的建议，推动下发《关于淮北市有害垃圾全过程规范化管理的通知》。关于建设美丽清洁淮北、改善农村人居环境、加快雨污分流工程建设、加大岱河环境治理的提案建议，有力助推全国文明城市、国家园林城市复查顺利通过。

二、以新思维开拓新格局，推动政协提案工作在凝心聚力上实现新突破

市政协十一届一次会议以来，市政协常委会紧紧围绕市委、市政府中心工作，以提质增效为鲜明导向，以重点提案办理为主要抓手，不断提高提案工作的质量和效能，提案工作在新时代政协工作全局中的定位更加明确、作用更加突出、特色更加鲜明。

(一)坚持党的领导，更加注重方向引领。通过组织政协常委会议、淮北政协大讲堂等多种方式深入学习领会新时代党的创新理论，切实增强做好提案工作的责任感和使命感。市政协党组坚持把提案工作摆在重要位置，专题研究调度，做到党政工作推进到哪里，政协履职就跟进到哪里，智慧力量就汇聚到哪里。市委、市政府始终把提案工作作为支持政协履职的重要抓手，市市委书记覃卫国、市长汪华东分别领衔督办关于进一步优化营商环境、推动乡村振兴的系列提案，党政有关领导按照联系分工督办重点提案，有力推动了提案办理和成果转化落实，切实把党的主张转化为社会各界的共识和行动。

(二)坚持强基固本，更加注重提案质量。印发提案征集通知、选题参考提纲、撰写注意事项等文件，建立健全提案“四早”(早选题、早调研、早提交、早审查)工作机制，明确质量标准，按照“不学习不提案”“不调研不

提提案”的工作要求，不断拓宽委员知情明政渠道，引导提案聚焦我市高质量转型发展的重大问题和社会关注的热点问题。专题召开界别提案座谈会，引导市各民主党派、工商联和人民团体，结合各自的组织优势和智力优势精准选题，打造“订单提案”。严把提案审查立案关，细化审查标准，杜绝“凡提必立”，推动提案实现由“数量型”向“质量型”转变。

(三)坚持双向发力，更加注重凝聚共识。加强与市委督查考核办等部门的协商联动，以精准交办深化工作共识。广泛邀请提案相关人参加调研协商，推动承办单位办前明意图、办中重沟通、办后即回访，使提案办理过程成为了解情况、解决问题、宣传政策、增进共识的过程。充分结合民主监督、“双月协商座谈会”等方式，邀请各民主党派在提案的征集、审查、办理、督办、评选等全过程中参与协商，共画同心圆。

(四)坚持务实协商，更加注重办件实效。建立“四办”(党政领导领办、分管主席督办、相关部门承办、专委督办)工作机制，形成以点带面、全面推进的提案工作新格局。切实加强过程督办，明确规定和严格落实重点提案办理时间表、路线图要求，形成台账登记制、分级包干制、办理限时制、办结销号制、督查回访制、联合调办制的工作机制，推动提案办得好、能落地、见实效。

(五)坚持守正创新，更加注重服务提升。完善“提、立、交、办、督、评”一体化的闭环工作机制，有力促进提案成果转化落地生根。推动“淮北市政协信息化”平台迭代升级，建立提案者、政协组织、党政部门三方互联互通的一体化智慧履职平台，实现全过程网上操作。完善“优秀提案”“先进承办单位”双向推荐工作机制，增强评选工作的透明度和严肃性，有效发挥典型的引领作用。

各位委员，同志们！2022年提案工作取得了新进展、新成果。这是中

共淮北市委高度重视和市政府大力支持的结果，是全体委员、政协各参加单位和各承办单位共同努力和全力配合的结果。在此，我谨代表市政协常委会，向所有关心支持政协提案工作的各位领导、委员和同志们，向尽职尽责办理政协提案的部门和单位表示衷心感谢！我们在认真总结成绩的同时，也要清醒地看到，提案工作还存在一些不足：一是少数提案调查研究不够深入，对策建议的可行性和可操作性仍需进一步增强。二是个别承办单位对提案办理工作不够重视，办理质量仍需进一步提升。三是提案工作机制不够健全，服务水平仍需进一步提高。针对这些问题，我们将在今后的工作中认真分析研究，制定有效措施，切实予以改进。

三、以新定位锚定新发展，推动政协提案工作在求实创新中谱写新篇章

新的一年，提案工作要深入贯彻落实党的二十大精神，立足新时代新征程人民政协的性质定位和使命任务，围绕中心，服务大局，发挥好提案在推进全过程人民民主和中国式现代化进程中的独特作用，努力开创新时代政协提案工作高质量发展的新局面。

(一)加强思想引领，进一步把握提案工作方向。加强党对提案工作的领导，确保提案审查严守政治标准，提案办理强化政治责任，提案督办彰显政治效果。积极引导广大政协委员和政协各参加单位紧扣现代化美好淮北总目标，围绕市委、市政府中心工作和任务，运用提案方式建真言、谋良策、出实招，努力做到提得准、办得实、成效好，实现提案工作与党委政府的工作部署同频共振。

(二)坚持质量优先，进一步提高建言资政水平。全面贯彻落实习近平总书记“提案不在多而在精”的重要指示精神，引导委员强化责任担当，增强提案履职的积极性和主动性。严把

“人口质量”关，规范审查程序，提高立案标准，着力打造提得准、谋得深、行得通的精品提案。健全提案工作联动机制，扩大各类视察、调研活动中市、县(区)两级委员的参与面。探索履职能融合转化新途径，进一步提升集体提案质量和比重。

(三)深化协商实践，进一步提升提案办理质效。推动提案办理协商与专题协商、界别协商、对口协商有机结合，增强提案办理协商的针对性、专业性和实效性。探索开展重点提案高层协商、同类提案集中协商、综合提案联动协商、专业提案对口协商活动，努力把提案办理协商打造成专门协商机构中最基础、最经常、最有效的协商活动。

(四)注重机制创新，进一步推动成果转化运用。推深做实重点提案领衔督办工作，扎实开展党政领导领衔督办重点提案办理协商活动。创新委员督办提案机制，结合业务专长，选定相关提案，由委员牵头开展督办活动，激发委员履职热情。建立提案者、承办单位和提案工作机构三方参与、科学公平的提案质量和办理质量评价机制，倒逼提案质量双提升。

(五)强化统筹联动，进一步提升提案服务水平。加强对县(区)政协提案工作的指导，搭建与政协各参加单位、各专门委员会、各界别密切协作的平台。建立激励机制，形成良好的“比学赶超”氛围。加强沟通联系，搭建协商交流平台，提升合作水平，为促进提案工作积极创造条件。强化理论武装，改进工作作风，不断提高业务能力和履职本领，更好发挥专门协商机构作用。

各位委员、同志们，踏上新征程、奋斗正当时。做好新时代人民政协提案工作使命光荣、责任重大，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，在中共淮北市委的坚强领导下，踔厉奋发、勇毅前行，忠诚履职、奋勇前进，为加快建设现代化美好淮北贡献政协智慧和力量！