

# 淮北市第十七届人民代表大会计划和预算审查委员会关于淮北市2021年国民经济和社会发展规划执行情况与2022年国民经济和社会发展规划草案的审查结果报告

（2022年1月13日    市第十七届人大第一次会议主席团第五次会议通过）

淮北市第十七届人民代表大会第一次会议审查了市发改委(市粮食和物资储备局、市能源局)受市政府委托提交的《关于淮北市2021年国民经济和社会发展规划执行情况与2022年国民经济和社会发展规划草案的报告》。在市第十六届人民代表大会财政经济委员会对计划报告和计划草案初步审查的基础上,市第十七届人民代表大会计划和预算审查委员会根据各代表团的审查意见,又作了进一步审查。现将审查结果报告如下:

## 一、关于2021年国民经济和社会发展规划执行情况

2021年,在市委坚强领导下,市政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,深入落实中央和省委、市委决策部署,围绕市第十六届人大五次会议确定的目标任务,坚持稳中求进工作总基调,巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果,全市经济呈现稳中有进的良好态势,各项社会事业稳步发展,“十四五”实现良好开局。坚定实施工业强市战略,着力支持产业转型升级,战略性新兴产业增势强劲,高质量发展基础进一步夯实;积极推进项目建设,陶铝新材料应用研发项目(首期)

纳入合肥综合性国家科学中心项目库,淮-宿-蚌高铁、淮-阜高铁、50万吨甲醇、口子产业园、市一中新校区等一批重大项目顺利实施;不断深化改革开放,进出口总额增速全省第一,市交通控股集团、市科技产业投资公司组建成立,段园省际毗邻地区新型功能区建设取得积极进展;兜住兜牢民生底线,扎实推进乡村振兴,加大教育、医疗等社会事业投入,民生保障水平进一步提高。

同时也应看到,我市经济社会发展仍然面临一些困难和问题:经济规模还不够大,部分指标增速低于全省平均水平,发展质量效益有待提升;产业结构不够优化,新旧动能接续转换还需加力提速;环境容量、土地供给等要素制约凸显,实体经济发展压力较大;城乡基础设施、教育、医疗、养老等民生有效供给与群众需求仍有差距。对此,必须高度重视,采取积极有效措施,逐步加以解决。

## 二、关于2022年国民经济和社会发展规划草案

计划和预算审查委员会认为,市政府提出的2022年全市国民经济和社会发展规划草案,贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和中央、省委经济工作会议及省、市党代会精神,

立足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,服务和融入新发展格局,主要预期目标符合我市发展实际,工作任务重点突出,各项措施切实可行。计划和预算审查委员会建议,批准《关于淮北市2021年国民经济和社会发展规划执行情况与2022年国民经济和社会发展规划草案的报告》,批准2022年淮北市国民经济和社会发展规划。

## 三、关于做好2022年国民经济和社会发展规划执行工作的建议

2022年是党的二十大召开之年,也是实施“十四五”规划承上启下的关键之年,做好经济社会发展各项工作意义重大。新的一年,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,按照市第九次党代会和市委九届二次全会的部署,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,服务和融入新发展格局,统筹抓好疫情防控和经济社会发展,加快建设具有重要影响力的创新淮北、实力淮北、美丽淮北、幸福淮北、效能淮北。为此,计划和预算审查委员会建议:

(一)突出“提质”,推动产业结构转型升级。坚持创新驱动发展,加快

建设市科创中心等创新平台,推动科技与产业紧密结合,突出企业创新主体地位,注重发挥政府在科技创新中的引导作用,完善“政产学研用金”协同创新体系,加快科技成果转化,打通应用研发到产业化发展快车道。坚定不移实施工业强市战略,围绕“五群十链”,积极实施产业升级“十个百千”工程,大力发展战略性新兴产业,支持陶铝新材料和铝基高端金属材料、先进高分子结构材料省级重大新兴产业基地提速提标,培育壮大陶铝新材料、新型煤化工产业集群。改造升级传统产业,突出抓好工业互联网赋能,支持煤炭、纺织、食品、建材等产业向智能化、高端化、绿色化发展,推动产业链向关键环节和高附加值环节延伸。精深谋划现代服务业项目,在提升传统服务业的基础上,积极推进研发设计、电子商务及现代物流等生产性服务业发展。全面实施乡村振兴战略,落实农业高质高效发展扶持政策,加大设施农业、特色产业、品牌培育等方面支持力度,促进农业增效、农民增收。

(二)突出“扩量”,着力增强经济发展后劲。注重发挥投资对稳增长的关键作用,不断优化投资结构,突出抓好工业投资和技改投资。聚焦

“五群十链”,完善激励机制,加大“双招双引”力度,提升招商质效,引进更多支撑性、引领性、带动性强的优质项目,培育工业增长新动能。聚焦“绿色转型发展示范城市、国家重要新型综合能源基地”城市定位,结合“十四五”规划,紧盯国家政策导向,围绕交通基础设施、乡村振兴、环境保护等领域,谋划、储备及实施一批重大项目,争取上级资金支持,着力推动投资增长。加速推进淮-宿-蚌高铁、淮-阜高铁等重大项目建设,及时研究解决项目建设中遇到的问题,强化目标考核和要素保障,确保项目顺利实施。

(三)突出“改革”,促进发展环境持续优化。统筹抓好财政金融、国资国企、开发园区等重点改革,对标长三角地区持续创优“四最”营商环境,认真贯彻即将出台的《淮北市优化营商环境条例》,加快建设企业服务中心,优化审批流程,减轻企业负担,为各类市场主体创新创业营造更优环境。加强园区改革创新,动态调整赋权清单,做到“能赋则赋、应赋尽赋”,发挥“亩均论英雄”改革的牵引作用,大力实施“标准地”改革,加快出清“僵尸”企业,盘活低效闲置土地,完善基础设施和功能配套,全面提高园区承载能力。

抓住长三角一体化发展机遇,深化淮徐战略合作,主动融入徐州都市圈,推动段园省际毗邻地区新型功能区在政策对接、区块链接、产业承接上取得实质性进展。抓实抓好各项惠企政策落实,帮助实体经济特别是小微企业、个体工商户减负纾困、加速发展。加强政府性融资担保体系建设,建立健全综合金融服务平台和融资担保机构资本金补充、代偿补偿、尽职免责等机制,着力缓解中小微企业和“三农”主体融资难、融资贵问题。

(四)突出“为民”,保障民生福祉不断增进。坚持“四化同步”统筹城乡发展,科学编制实施市国土空间总体规划、市中心城区品质提升规划,加快新城新区建设,完善城乡基础设施,推动城乡协调发展。全面推进乡村振兴,健全防止返贫动态监测和帮扶机制,实施乡村建设和农村人居环境整治提升行动,巩固拓展脱贫攻坚成果。坚持绿色发展,有序推进碳达峰碳中和,落实能耗“双控”制度,持续改善生态环境,建设全面绿色转型发展样板区。积极回应群众关切,完善公共服务政策制度体系,逐步补齐民生短板,全面提升教育、医疗、养老、就业等公共服务质量,努力实现经济发展与民生改善的“双提升”。

# 淮北市第十七届人民代表大会计划和预算审查委员会关于淮北市2021年财政预算执行情况和2022年财政预算草案的审查结果报告

（2022年1月13日    市第十七届人大第一次会议主席团第五次会议通过）

淮北市第十七届人民代表大会第一次会议审查了市财政局(国资委)受市政府委托提交的《关于淮北市2021年财政预算执行情况和2022年财政预算草案的报告》。在市第十六届人民代表大会财政经济委员会对预算报告和预算草案初步审查的基础上,市第十七届人民代表大会计划和预算审查委员会根据各代表团的审查意见,又作了进一步审查。现将审查结果报告如下:

## 一、关于2021年预算执行情况

计划和预算审查委员会认为,全市财政预算执行情况总体较好。2021年,市政府认真落实中央和省委、市委决策部署,坚持稳中求进工作总基调,扎实推进财政改革,统筹

安排各项支出,财政保障能力进一步提升;实施积极财政政策,扩大有效投资,集中财力支持实体经济发展,持续改善民生,较好地完成了市第十六届人大五次会议确定的目标任务,为实现“十四五”良好开局提供了有力保障。会前,市第十六届人大财政经济委员会对2022年市本级及部门预算草案和部分专项资金安排进行了初步审查。从初审情况看,市财政局和各预算单位认真编制预算,预算编制质量进一步提升。同时,预算管理中仍存在少数部门预算编制不够完整精细、部分项目预算编制不够科学规范、预算绩效管理不够深入、部分专项资金使用不够高效等问题。

## 二、关于2022年财政预算草案

计划和预算审查委员会认为,市政府提出的2022年财政预算草案坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻党的十九大和十九届历次全会精神以及中央和省委经济工作会议精神,体现了加快建设具有重要影响力的“五个淮北”的新使命新要求。收入预算较为稳妥,支出预算科学合理,符合预算法等法律法规要求及我市发展实际。计划和预算审查委员会建议,批准《关于淮北市2021年财政预算执行情况和2022年财政预算草案的报告》,批准2022年市本级财政预算。

## 三、关于加强预算管理的建议

围绕2022年预算目标任务,针对

预算管理中存在的问题,计划和预算审查委员会建议:

(一)优化收支结构,助推淮北更高质量发展。依法依规组织税收和非税收入,确保应收尽收;精准摸排成长性较好的中小微企业,支持其健康快速发展,着力培植新税源;多渠道争取中央、省专项资金和专项债支持,扩充收入来源。科学安排预算,将有限的资金集中在产业转型升级、双招双引、科技创新、乡村振兴、生态环保、社会民生等重点领域;积极探索新形势下财政扶企新方式,更好地发挥财政资金杠杆作用,引导金融机构和社会资本加大对实体经济的支持,促进经济持续健康发展。

## (二)规范预算管理,切实发挥财政

资金作用。进一步加强预算项目库建设,督促部门编实编细项目预算,指导部门正确编制政府采购和政府购买服务预算,不断增强预算的科学性。坚持政府带头过“紧日子”,从严压减一般性支出,严控“三公经费”。增强预算约束力,压实部门预算执行责任,强化支出调度,加快支出进度,防止资金闲置。强化政府债务管理,稳妥化解政府债务,杜绝新增隐性债务,切实防范债务风险。

(三)加强绩效管理,不断提高财政资金使用绩效。加强对部门单位预算绩效管理的培训和指导,督促其科学规范编制项目支出绩效目标申报表,合理设置绩效目标和指标;强化对部门单位的绩效自评工作培训,提高对

第三方机构出具报告的审核标准,着力提升绩效评价质量;贯彻“花钱必问效,无效必问责”理念,强化绩效评价结果应用,严格落实绩效结果与预算编制和改进管理挂钩机制,倒逼部门单位管好用好财政资金。

(四)强化国有资产管理,促进国有资产保值增值。认真落实中央和省委、市委关于加强国有资产管理决策部署,不断深化国有企业改革,建立健全国有资产管理相关部门协作和市县联动体制机制,依法依规做好各类资产登记、管理、处置工作,不断提高国有资产管理水平,促进国有资产保值增值,更好地发挥国有资产在推动淮北更高质量发展中的作用。

# 中国人民政治协商会议淮北市委员会关于十一届一次会议提案审查情况的报告

（2022年1月13日    市政协十一届一次会议第二次全体委员会议审议通过）

市政协十一届一次会议期间,广大政协委员、各参加单位和专门委员会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,省第十一次党代会、市第九次党代会及市委九届二次全会精神,以高度的政治责任感和历史使命感,围绕“推动更高质量发展,加快实现城市能级之变,打造具有重要影响力的‘五个淮北’”奋

斗目标,积极提出提案,认真建言献策。

截至2022年1月10日18时,共收到提案202件,其中集体提案40件。依据《市政协提案工作条例》和《提案审查立案工作细则》,经审查,立案163件,其中集体提案37件,整体立案率80.7%;未立案39件,转化成社情民意和委员来信交有关单位作为工作参考。在立案的提案中,经济建设方面

48件,占29.5%;政治建设方面5件,占3.1%;社会建设方面81件,占49.7%;文化建设方面11件,占6.7%;生态文明建设建设方面18件,占11%。

本次会议认真贯彻落实习近平总书记关于“提案不在多而在精”的重要指示精神,提案质量进一步提升。各位政协委员、政协各参加单位以及各专门委员会,围绕经济发展、改革开放、生态保护、民生工程、乡村振兴和

社会治理等重大课题和热点、难点问题,深入调研,科学论证,提出了很多富有现实性、针对性、可行性的意见和建议。这些建议主要有:提升“双招双引”质效、推动“五群十链”产业高质量发展;主动对接沪苏浙、承接产业转移集聚;加快省际毗邻地区新型功能区建设、与徐州协同发展;出台收购涉僵尸企业“法拍”资产政策;进一步优化营商环境;加快南部次中心建设;加强

技能型人才的培养、引进及使用;统筹经济发展和人居环境整治、大力推动乡村振兴;实施生活垃圾分类管理、建设美丽清洁淮北;补齐公共交通短板,方便群众出行;强化社区居家养老服务、推动养老事业健康发展;加大学前教育发展力度、构建优质均衡安全学前教育服务体系;加强中小学思想道德与法治教育;加大《淮北市养犬管理办法》执法力度;进一步规范小区物业

管理等。

大会闭幕后,市政协提案委员会将对提案作进一步的整理,会同相关部门共同商定承办单位,精心遴选重点提案,适时召开提案交办会。未予立案的提案,提案委员会将依据《提案审查立案工作细则》与相关提案人充分沟通协商。大会闭会期间收到的提案,审查立案后作为平时提案交有关单位办理。

## 市委常委会党史学习教育专题民主生活会前征求意见座谈会召开

<<<<上接第1版

在听取发言后,张永指出,大家从各领域、各方面提出了中肯的意见建议,说出了实情,道出了心声,体现了大家对淮北发展的热情和责任、对市委常委会的信任和厚望。对大家指出的问题,我们虚心接受,照单全收,认真梳理,清单化、闭环式推进相关问题解决;对大家提出

的建议,我们仔细研究,转化吸收到具体工作部署中,努力把各项工作做实做好。希望大家一如既往地支持市委常委会工作,多建睿智之言、多献务实之策,为推动更高质量发展,加快实现城市能级之变,打造具有重要影响力的“五个淮北”贡献智慧和力量。
 市委有关副秘书长参加会议。

<<<<上接第1版

要深化调查研究工作,精心做好前期准备,丰富调研方式方法,充分发挥组成人员和人大代表作用,找准症结所在、提出解决对策、推动问题解决。要进一步优化审议意见形成、交办、督办机制,以定量为主、定性为辅的要求撰写审议意见书,成立专门督查机构,形成项目清单,

实施台账管理,确保审议意见落地见效。

方宗泽强调,人大代表要主动适应新形势新任务新要求,加强法律法规学习,掌握相关政策规定,增强依法履职本领,深入基层、深入群众,加强调查研究,在闭会期间积极参加各项活动,更好地践行全过程人民民主。

<<<<上接第1版

操隆山强调,要抓住重点任务,全力解决人居环境领域突出问题,迅速掀起人居环境集中整治高潮。在农村,聚焦重点区域,加强教育引导,强化部门联动,认真组织开展卫生大清扫、垃圾大清运、污水大清除、村庄大清洁,发动群众共同建设干净整洁、美丽宜居的家园;在城市,围绕道路周边

治理,城乡结合部、农贸市场周边治理,社区小区治理,机关单位环境治理,建筑外立面治理,重点路段整体治理六个方面,找差距、补短板,抓整改、促落实,助力争创文明典范城市。要加强组织领导,着力推动各项任务落地见效,努力营造文明祥和、绿色清洁、健康有序、业兴人和的节日氛围,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。