

LILUNXUEXI

淮北市城市转型发展四次定位的历史嬗变与启示

市委党史和地方志研究室

城市发展定位是城市发展

的目标,是城市的“名片”。淮北

自1960年4月6日建市以来,因煤而兴、缘煤而建,长期定位于能源城市、工业城市。但随着煤炭资源的逐渐枯竭,转型发展成为迫在眉睫的现实性课题。向哪里转?怎么转?城市如何定位?从2006年起,我市针对这一课题,立足实际,借鉴国内外的经验教训,开始了城市转型发展定位的4次艰辛探索。从“实力淮北、活力淮北、魅力淮北、和谐淮北”,到“精致淮北”,再到“中国碳谷·绿金淮北”,这一路走来,在摸索中前进,在前进中发展,在发展中创新。虽然在不同历史阶段,城市定位的提法、侧重点、方法路径有所不同,但放在14年的历史坐标上来看,其发展的方向、主题、内涵,是一脉相承的,是在继承基础上的不断发展,在发展基础上的与时俱进。

应当说,四次城市定位,是当时历史条件下全市人民智慧的结晶,具有鲜明的时代特征和历史意义,对当时乃至现在的经济社会发展起到了极其重大而深远的影响。

今年是淮北建市60周年。

市委党史和地方志研究室对淮

北市14年来城市发展定位的背

景、路径、措施、成效进行了梳理

归纳,努力探寻其中的历史内

涵,把握其中的历史规律,以期

能够对现在的工作提供一点借

鉴作用。

一、历史嬗变

(一)第一次城市转型发展

定位:“实力淮北、活力淮北、魅

力淮北、和谐淮北”(2006—2008年)

1.背景。进入新世纪以后,国家经济社会发展形势发生了较大变化,逐步走上科学发展之路。而此时的淮北作为能源城市,还带有明显的工矿城市特征:产业结构过于单一,粗放型经济增长方式没有根本转变,应对市场周期性波动的能力较弱;

加快发展与资源、环境、人才等要素制约的矛盾较为突出,面临可持续发展和城市转型的双重压力;城乡发展和经济社会发展不平衡,统筹发展、和谐发展面临新的挑战。

2.提出及内容。面对淮北经济社会发展中遇到的问题,2006年9月,市第六次党代会提出了“实施‘六大战略’(大力实施工业强市、开放带动、创新驱动、全民创业、城乡一体化和可持续发展战略),推动经济社会跨越式发展,建设更具实力、充满活力、富有魅力、文明和谐的现代化工业城市”的城市发展思

(二)第二次城市转型发展

定位:“皖北江南、文明淮北”

(2009—2012年)

困苦,轰轰烈烈,英勇奋斗。从古以来,中国没有一个集团,像共产党一样,不惜牺牲一切,牺牲多少人,干这样的大事。”让无数共产党人历尽艰难困苦,英勇奋斗的答案在哪里?答案就在与中国共产党一经成立,就把“为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴”做自己的初心和使命。

党性和人民性是统一的。什么是共产党,共产党就是自己有一条被子,也要剪下半条给老百姓的人。中国共产党除了国家、民族、人民的利益,没有自己的任何私利。这一点,在中国共产党领导人民闹革命、搞建设、抓改革的生动历史实践中有深刻体现。据不完全统计,自1921年至1949年中国共产党领导的革命斗争中,有名可查牺牲的烈士达370万人。埋骨南京雨花台的烈士,70%受过高等教育;重庆渣滓洞的英烈,三分之二出身富裕家庭。被毛泽东称为“农民运动大王”的彭湃抛弃“鸦飞不

路。具体内容包括:建设实力淮北。加快推进经济结构调整,转变经济增长方式,形成更具竞争力的优势产业,实现经济跨越式发展,经济实力和综合竞争能力不断增强。建设活力淮北。坚持市场经济改革取向,注重发挥市场在资源配置中的基础性作用,弘扬改革创新精神,破除陈旧观念和体制障碍,社会各个领域焕发勃勃生机。建设魅力淮北。加快“双百双宜”城市建设,城市功能更加完善,城市品位明显提升,努力实现经济社会更加开放、人居环境更加优美、文化特色更加鲜明。建设和谐淮北。坚持以人为本,高度关注民生,增进人民福祉,大力发展各项社会事业,努力实现经济社会协调发展、人与自然和谐相处、人民群众安居乐业。

3.做法与成效。围绕建设“实力淮北、活力淮北、魅力淮北、和谐淮北”发展战略,市委、市政府先后制定出台《关于进一步加快工业经济发展的若干意见》《关于进一步优化经济发展环境的若干意见》《关于统筹城乡发展建设社会主义新农村的实施意见》《关于进一步推进全民创业行动的若干意见》《关于大力实施六大民生工程扎实推进和谐淮北建设的决定》《关于加快科技进步、建设创新型淮北的意见》《关于进一步支持县区加快发展意见》等,其中《关于进一步加快工业经济发展的若干意见》提出,“做大做强煤电主导产业,加快发展煤化工精深加工产业,改造提升纺织服装、装备制造、建材、农副产品深加工等传统产业。加快推进产业规模化和集群式发展,‘十一五’期间初步建成煤化工、纺织、煤矿机械装备制造、建材、农副产品深加工等产业集聚区,提高产业集中度,努力构筑煤电、煤化工和非煤产业‘三足鼎立’的工业经济结构新格局。”

这一时期,市委、市政府大力实施“3588”工业振兴计划,推进行业体系由传统的资源型产业为主向煤电产业、接续产业、替代产业共同发展转变。2006年底,临涣煤焦化一期工程投产,结束了淮北以煤炭输出为主的经营方式。至2008年,全市非煤产业国内生产总值首次超越煤炭产业。同时,加快了开发区和工业园区建设,加大对县区发展的支持,实施六大民生工程,全市经济社会发展实力得到提升,活力得到增强。

(二)第二次城市转型发展

定位:“皖北江南、文明淮北”

(2009—2012年)

过的田产”,烧掉田契干革命,一生本应锦衣玉食、顺风顺水偏向荆棘而行、向死而生,牺牲时,年仅33岁。焦裕禄忍着剧痛工作,把藤椅顶出一个大窟窿。“铁人”王进喜率领工人队伍喊出了“宁可少活二十年,拼命拼活也要拿下大油田”的响亮口号。沈浩带领小岗村民建成了大包干纪念馆,促进了小岗村农家乐生态游的发展,废寝忘食,直到生命最后一刻。中国共产党的宗旨是全心全意为人民服务。党来自人民,党性和人民性是统一的。

党的根基和力量在人民。人民是历史的创造者,是决定党和国家前途命运的根本力量。我们党之所以能带领人民取得革命胜利、现代化建设的伟大成就,原因就在于坚持一切为了人民、一切依靠人民,充分发挥人民群众积极性、主动性、创造性。土地革命战争时期,以毛泽东同志为代表的中国共产党扎根人民,走出一条“农村包围

城市,武装夺取政权”的中国革命道路。解放战争时期,我们依靠百万群众发扬“小推车”精神,夺取三大战役的胜利,解放了全中国。离开了人民,我们的一切事业都是空中楼阁;依靠群众、发动群众,和人民群众相结合,我们将无往而不胜。

人民是中国共产党一切工作的最终评判者。人心向背是最大的政治。“时代是出卷人,我们是答卷人,人民是阅卷人。”中国共产党的工作成绩如何、成色如何,必须而且只能由人民来评判。一个时期以来,管党治党失之于宽松软,部分党员干部脱离群众,“四风问题”突出,甚至违纪违法攫取利益,人民群众深恶痛绝。十八大以来,新一届领导班子以“得罪千百人,不负十三亿”的使命担当,以壮士断腕的勇气,正风肃纪反腐,步步为营,赢得了反腐败斗争的压倒性胜利。对此,人民群众拍手称快,社会风气为之一振,人民群众幸福感、获得感显著提升。历史是

电,临涣工业园成为全省四大化工基地。

这一时期,淮北市致力于先进文化的传承和发扬,不断增强城市软实力,努力打造文化精深环保迈进。积极培育战略性新兴产业,利用丰富的山水生态资源,以宜居、宜业、宜游为目标,着力抓好环境保护与治理,积极争创全国文明城市。新型城镇化逐步推进,东部新城建设加速,职教园区一期建成使用。柳孜运河遗址成为世界文化遗产,南湖景区核心区建成开园,四季榴园景区获评国家4A级风景区,城市风貌逐步彰显。

(三)第三次城市转型发展

定位:“精致淮北”(2013—2015年)

1.背景。长期以来,淮北市存在着人口少、面积小的特点。这一特点有着一定的劣势,如发展不足、结构不优、总量不大等;但这一特点也可以成为淮北经济、社会更好更快发展过程中“后发优势”的助推力量。围绕这一特点,淮北市委、市政府提出了建设“精致淮北”的目标,具体发展思路是,建设“产业精良、文化精深、城市精美、作风精细”的精致淮北。

2.提出及内容。2013年初,在淮北市十五届人大一次会议上,市委、市政府正式将建设“精致淮北”作为未来一个时期的发展目标。建设“精致淮北”,就是要建设一个结构优化、竞争力强的产业精良之淮北,

建设一个人文荟萃、特色彰显的文化精深之淮北,建设一个山清水秀宜居宜业宜游的城市精美之淮北,建设一个干群齐心、用心做事的作风精细之淮北。其中,产业精良是建设“精致淮北”的重要支撑,文化精深是建设“精致淮北”的灵魂血脉,城市精美是建设“精致淮北”的载体基础,作风精细是建设“精致淮北”的根本保障。

3.做法与成效。围绕建设“精致淮北”目标,市委、市政府制定出台了《关于建设精致淮北的意见》《关于进一步加快文化强市建设的意见》《关于实施创新驱动发展战略加快创新型城市建设的意见》《贯彻落实〈省委省政府关于大力发展战略性新兴产业的意见〉的通知》《关于贯彻〈加快调整结构转方式促升级行动计划〉的实施方案》《关于创建全国绿化模范城市的实施意见》《关于争创第四届全国文明城市的决定》等。市委、市政府积极应对宏观经济持续下行、煤价断崖式下跌等困难,坚定不移地推进转型发展,制定调转促“496”实施方案,进一步壮大主导产业,优化产业结构,做大经济总量,打造煤和非煤两个“千亿板块”。推出系列稳增长举措,连续三年实施“九个一工程”,引领了经济社会持续平稳健康发展。全市非煤产业、新兴产业、县区工业发展加快,平山电厂一期工程并网发

电,迈进,优耐德引发剂等一大批高新技术项目落户,形成“煤—焦—化—电—材”循环经济模式。这一时期,淮北市致力于先进文化的传承和发扬,不断增强城市软实力,努力打造文化精深环保迈进。积极培育战略性新兴产业,利用丰富的山水生态资源,以宜居、宜业、宜游为目标,着力抓好环境保护与治理,积极争创全国文明城市。新型城镇化逐步推进,东部新城建设加速,职教园区一期建成使用。柳孜运河遗址成为世界文化遗产,南湖景区核心区建成开园,四季榴园景区获评国家4A级风景区,城市风貌逐步彰显。

(四)第四次城市转型发展

定位:“中国碳谷·绿金淮北”(2016年至今)

1.背景。1.理论依据。中国碳谷·绿金淮北缘起于习近平总书记“绿水青山就是金山银山”的“绿色理论”。党的十八届五中全会提出的创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念,安徽省确立的建设五大发展美好安徽的战略部署,为淮北探索绿色循环低碳发展的转型新路提供了战略指引。

2.发展实际。作为一座煤炭资源型城市,多年来,淮北一直积极寻求转型发展新路,取得了较大进展,但经济总量不大、发展速度不快、内生动力不强的问题仍较明显,煤炭资源濒临枯竭,全市经济承受着较大的下行压力,可持续发展面临严峻挑战。

3.提出及内容。市委、市政府从煤炭资源枯竭型城市可持续发展的实际出发,深入分析国际国内宏观经济形势,统筹考虑未来发展趋势,借助国家级智库力量,进行深入调研和系统谋划,形成了全方位、一体化的发展战略。

4.做好各项民生工作。创新“自改委”“房票”“房产超市”等举措推进棚户区改造,30多万名群众蜗居变安居,被住建部列为先进典型在全国推广。22年持续创建全国文明城市,2017年以全国第三、安徽省第一的成绩跻身第五届全国文明城市。坚持“创建永远在路上”,持续打造全面文明之城,城市环境由“治理脏乱差”向“更加洁净美”提升,将昔日的黑灰“煤城”改造成山清水秀、移步见景的生态“美城”。

二、历史启示

淮北市在14年的城市转型发展定位历程中不断探索创新,积累了许多宝贵经验,给予我们以下几点历史启示。

(一)城市转型发展定位必须立足于实际。

14年的历史实践告诉我们,城市转型发展定位必须坚持以人为本,牢固树立以人民为中心的发展思想,顺应人民群众对城市发展的新期待新要求。城市发展不仅仅是产业的发展,更是

经济的资源禀赋和鲜明特点,根据淮北发展的先天优势和后天短板,根据淮北社会的文化习俗和人文传统,探索确立符合淮北城市发展实际的目标和路径,不唯上,不唯书,只唯实,走具有淮北特色的城市发展之路。

(二)城市转型发展定位必须保持历史定力。

14年的历史实践告诉我们,城市转型发展定位的目的就是要解决淮北的持续性发展问题。淮北地域小、资源有限,走集约型、可持续发展道路,是我市城市发展的唯一选择。从哲学上讲,持续性要有一个量的积累,这个积累的过程,不是一年两年,是一个长期沉淀的过程。它不仅需要一届一届领导,咬定目标不放松,不改弦更张的历届定力,还需要一代又一代人,一件事一件事去办、一个骨头一个骨头去啃、一个山头一个山头去攻的坚韧不拔,更需要在把握客观规律的基础上,正确处理好当前与长远相结合、内力与外力相互互动的科学方法。我们相信,淮北的量积累到一定程度,转型的“花”,一定会结出发展的“果”。

(三)城市转型发展定位必须突出以人为本。

14年的历史实践告诉我们,城市转型发展定位必须坚持以人为本,牢固树立以人民为中心的发展思想,顺应人民群众对城市发展的新期待新要求。城市发展不仅仅是产业的发展,更是一个城市各方面的综合发展,既有形而上的,也有形而下的;既有物质的,也有精神的;既有外在的,也有内在的;既有长远的,也有当下的。尤其是今年经历这场突发的新型冠状病毒公共卫生事件后,更让我们充分认识到,人是城市发展的核心,没有人的发展,其他的发展都将举步维艰。

(四)城市转型发展定位必须坚持党的领导。

14年的历史实践告诉我们,淮北的经济社会文化发展,始终离不开党的领导。尤其是在关系到淮北长远发展战略的抉择上,更离不开党的领导。城市发展是一项长期的艰巨任务,决不可能像敲锣打鼓这样简单,更不可能像请客吃饭那样容易。它必须在党的坚强领导下,有计划、有步骤、有节奏地进行;必须充分调动各方面的力量和智慧,齐心协力,共谋发展;必须发挥党的政治优势、组织优势和纪律优势。只有这样,淮北的城市转型发展才能沿着高质量发展的轨道蹄疾步稳、扬帆远行。

坚持人民性的体现;回避矛盾,把问题“击鼓传花”,如同“埋首沙堆”的鸵鸟,只能贻误战机,是不担当不作为的体现。当前,全面深化改革进入深水区,剩下的都是难啃的硬骨头。沧海横流,方显英雄本色。新时代的大幕徐徐开启,广阔的时代舞台给了各路英豪“八仙过海,各显神通”的舞台,我们要坚持问题导向,“奔着问题去,迎着困难上”,在攻坚克难中回应群众诉求及关切,在攻坚克难中答好时代考卷,在攻坚克难中把我们的推进淮北转型崛起事业推向前进。

中国的昨天已经写在人类的史册上,中国的今天正在亿万人民手中创造,中国的明天必将更加美好。”习近平总书记在庆祝中华人民共和国成立70周年大会上的讲话振聋发聩。我们走在新时代的长征路上,仍有许多“雪山”“草地”需要跨越,仍有许多“娄山关”“腊子口”需要征服。只要我们坚持人民性这个中国共产党最鲜明的政治底色,自觉同人民风雨同舟、生死与共,我们就能“积小成为大成,积小胜为大胜”,就能把我们的事业不断从一个胜利推向另一个胜利。

作者单位:市政府办公室

人民性是中国共产党最鲜明的政治底色

冯永帅

困苦,轰轰烈烈,英勇奋斗。从古以来,中国没有一个集团,像共产党一样,不惜牺牲一切,牺牲多少人,干这样的大事。”让无数共产党人历尽艰难困苦,英勇奋斗的答案在哪里?答案就在与中国共产党一经成立,就把“为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴”做自己的初心和使命。

党性和人民性是统一的。什么是共产党,共产党就是自己有一条被子,也要剪下半条给老百姓的人。中国共产党除了国家、民族、人民的利益,没有自己的任何私利。这一点,在中国共产党领导人民闹革命、搞建设、抓改革的生动历史实践中有深刻体现。据不完全统计,自1921年至1949年中国共产党领导的革命斗争中,有名可查牺牲的烈士达370万人。埋骨南京雨花台的烈士,70%受过高等教育;重庆渣滓洞的英烈,三分之二出身富裕家庭。被毛泽东称为“农民运动大王”的彭湃抛弃“鸦飞不

过的田产”,烧掉田契干革命,一生本应锦衣玉食、顺风顺水偏向荆棘而行、向死而生,牺牲时,年仅33岁。焦裕禄忍着剧痛工作,把藤椅顶出一个大窟窿。“铁人”王进喜率领工人队伍喊出了“宁可少活二十年,拼命拼活也要拿下大油田”的响亮口号。沈浩带领小岗村民建成了大包干纪念馆,促进了小岗村农家乐生态游的发展,废寝忘食,直到生命最后一刻。中国共产党的宗旨是全心全意为人民服务。党来自人民,党性和人民性是统一的。

人民性是中国共产党一切工作的最终评判者。人心向背是最大的政治。“时代是出卷人,我们是答卷人,人民是阅卷人。”中国共产党的工作成绩如何、成色如何,必须而且只能由人民来评判。一个时期以来,管党治党失之于宽松软,部分党员干部脱离群众,“四风问题”突出,甚至违纪违法攫取利益,人民群众深恶痛绝。

坚持人民性要求我们坚定理想信念。“繁霜尽是心头血,撒向千峰秋叶丹。”理想信念是共产党人的钙,钙充足才能立得正、行得端,才能历经风雨考验不变质。坚定理想信念,要求我们树立家国情怀,以一颗赤子之心,自觉将自己的人生规划同祖国和人民需要连接起来,把青春融进中华民族的复兴伟业。坚定理想信念,要求我们勇于吃苦、自找苦吃,接受严格的吃苦训练。苦难使人成长,只有在