



“蜗居”变安居 幸福来敲门

——我市棚户区改造工作综述



矿山集赵庄居民喜领安置房钥匙

从棚户到楼房，从“忧居”到“宜居”，千千万万棚户区家庭实现安居乐业的梦想从未有如此之真切。

从局部到全面，从“破题”到“攻坚”，淮北让更多棚户区居民共享发展成果的信念从未有如此之坚定。

从省内到省外，从前来考察到举办现场会，淮北创新思路打造的棚改“淮北模式”从未有如此之瞩目。

……

近年来，我市坚持以人民为中心的发展思想，改造棚户区14万多套，在城市规划建设管理体制及机制、房屋征迁、安置、监管、基层党建等11个方面不断创新，通过成立“居民自改委”、实行货币化安置等创新工作，获得了国家住建部和省委省政府的充分肯定，更让40多万棚户区居民蜗居变安居，实现了“无房变有房、小房变大房、旧房危房变新房”的梦想。

■记者 詹岩

以人民为中心： 从“要我拆”变“我要拆”

民之所盼，政之所为。为了解决棚户区群众的居住问题，我市把棚改工作作为践行群众路线、维护好发展好群众根本利益的生动实践，最大限度让利于民，改善群众居住条件，真正让发展成果惠及于民，赢得了群众热烈拥护和支持。

环境脏乱差、公共设施落后、安全隐患多……提起原来的生活，此前居住在濉溪县新仓新村棚户区的居民直摇头。“这里是老居民区，房子都是上个世纪六七十年代建的平房，一个大杂院里住了好几户人家。附近没有公共厕所，卫生环境较差，吃水更是老大难。”

2016年，新仓新村被列入棚户区改造范围，村里的群众们无不拍手称赞，许多人更是天天跑到居委会要求棚改。

为了加快棚户区改造工作进度，新仓新村所在的濉溪县南关居委会棚改工作小组人员放弃节假日休息时间，全身心投入到棚改工作中。从前期的广泛宣传到走访入户调查，从棚户区测量到准备相应资料，每一项工作他们都细致完成。

“如今，老房子早已拆除，新建的安置房正拔地而起，咱们的日子变得越来越美好。”一谈起未来的生活，棚户区居民们都充满了憧憬与希望。

进行棚户区改造，房屋征迁是最难啃的一块“硬骨头”，也是城市发展中的老难题。认真分析后，我们不难发现，征迁之难，难在操作过程的公平公正，难在赢得群众的信任和支持。

为此，我市在棚户区改造过程中，始终以群众呼声为第一信号、把群众利益放在第一位、以群众满意为第一标准，广泛听取群众意见，充分发动群众、依靠群众，制定了征迁、补偿、安置等各个环节的激励政策，并且坚持用“阳光征迁”来“破题”，通过阳光操作确保整个过程公开、公平、公正，让群众拆得明白、拆得放心。如此贴心的关怀怎能不赢得群众拥护。

我市在充分尊重群众意愿的基础上，还创新推出“居民自治改造委员会”的房屋协议征收模式，每个项目由居民民主

推选公道正派、威望较高、积极热心、善于协调的群众代表，组织引导居民全程参与房屋征迁，让群众做群众的思想工作，取得了良好实效，实现了棚改居民由“要我拆迁”向“我要拆迁”的自觉转变。

以创新为引擎： “新方法”巧破“老难题”

棚户区改造、房屋征迁，是许多地方政府眼中的“头号难题”。

如何打开这个令城市管理者们头痛不已的密码锁，我市结合实际，坚持创新驱动，在城市规划建设管理体制机制、房屋征迁、安置、监管、基层党建、宣传、融资等11个方面进行了不懈探索，交出了一份漂亮的棚改答卷，让众多棚户区居民实现了“无房变有房、小房变大房、旧房危房变新房”的梦想。

相山公园二号门前原来是一片老旧的居民楼。经过棚户区改造，一块规划整齐、绿色环保的大停车场呈现在大家眼前。

曾经的拆迁户、退休干部吴良法对此深有体会。他原来居住在公园二号门地块上的一栋70年代建造的四层小楼中。“那时的房子小户型居多，破旧不堪。一到夏天就苍蝇满天飞，下水道经常不通。”吴良法回忆道。

2016年，随着我市棚改新政的出台，公园二号门地块列入了棚户区改造计划，并且创新采用货币化安置方式发放购房券实施动迁，赢得了吴良法等居民的支持。

通过货币化安置，吴良法60多平方米的房子按照市场价每平方9228元的价格折合价值70多万元的购房券。

和吴良法一样，原来居住在相山公园二号门地块的居民也将相继领取购房券。这些拆迁家庭在很短的时间内都拿到了“真金白银”，住上了新房，开始了新的生活。拆迁安置周期缩短为不到原来的五分之一。

此外，我市还创新改革了城市规划建设管理体制及机制，城市规划根据重要程度将部分项目的规划权下放到区，调动区级积极性、主动性；创新了司法保障，以“法律之力”护

航棚改，市、县两级法院系统提供司法服务，积极为棚改工作保驾护航；创新了招标，对棚改项目实行“限房价、竞地价”模式进行招标……

以党建为引领： 树“一面旗”聚“一条心”

棚户区改造的工作重心在基层，各种矛盾在基层，活力源泉更在基层！

面对时间紧迫、情况复杂的棚改任务，我市充分发挥党组织的战斗堡垒作用和党员干部的模范带头作用，将基层组织延伸至棚改一线，延伸到房屋征迁宣讲现场和征迁户家中，以基层党建的有形有力，实现了服务全市棚户区改造大局的有为有效，为奋力打赢棚改攻坚战提供了坚强保证。

一名党员就是一面旗帜，把党支部建在棚改一线，把党员引领到棚改现场。

“我是党员，我承诺：支持棚改从我做起，讲政治，敢作为，守规矩……”在相山区相阳棚户区棚改指挥部院内，社区党员纷纷把自己的名字签在鲜红的党员承诺牌上，全力以赴打好棚改攻坚战。

为了保质保量完成棚户区改造工作任务，相阳社区许多党员干部亮身份、做先锋，自愿放弃“清明”“五一”和周末等节假日，认真细致地做群众的思想工作，与群众一起丈量房屋，为群众答疑解惑，全身心投入到棚改一线中来。

烈山区山北支部的党员谢军是花庄棚改项目工作组的群众代表，也是被征收对象，他家住住了20多年的老宅子经卫星航拍图确认和征收组实地丈量都是279平方米，可是按照宅基地统一分配标准只能执行250平方米的补偿面积。和他同样情况的还有9户普通群众，于是他家宅基地怎么评估也就成了村民们关注的焦点。面对8万多元的差额，谢军做通了家人的思想工作，率先签约，这也让乡亲们都服了气。

党建引领聚合力，千群一心齐上阵。正是一个个党员的示范带动，一个个基层党组织的凝心聚力，棚户区改造得到了社会各界最广泛的认可，实现了安居惠民与群众心贴心。



南关棚户区改造



棚户区改造项目烈山区缘山小区



濉溪县老城北关一期棚户区老城变美城



相阳社区棚户区改造工程

棚户区变成花园楼房

