

闭环监督 刚性问效 让审议意见“掷地有声”

市人大常委会办公室

审议意见是人大常委会依法监督的重要载体，一头连着常委会组成人员的履职成果，一头连着“一府一委两院”的改进方向。如何让审议意见从“纸面”落到“地面”，从“耳畔”落到“心间”？近年来，市人大常委会着力构建审议意见“提、议、督、评”全链条闭环监督机制，以全流程、全要素、全闭环监督保障审议意见落地见效，让每一条审议意见都落地有声、取得实效。

精准“提”——打好审议监督“主动仗”

审议意见的质量，取决于议题选得准不准、调研挖得深不深。市人大常委会坚持“抓大事、重实效”的原则，把功夫下在会前、把力量聚在关键。

聚焦中心精选题。紧密结合淮北转型发展实际，聚焦市委中心工作、政府工作重点和群众关切热点，反复论证、严格筛选，2026年共确定常委会审议议题23项，涵盖产业转型升级、科技创新、营商环境等事关高质量发展的关键领域，以精准选题确保监督靶向不偏、力度不减。特别是围绕钨基高端金属材料产业集群发展，将审议意见与议案建议督办结合起来，推动产业链74家企业平稳健康发展，2025年实现总产值247.63亿元，同比增长7.7%。

广开言路汇民意。不断丰富基层民主形式，坚持向社会“开门纳谏”、与群众“双向奔赴”，每年通过全过程人民民主实践站、基层立法联系点、12345便民服务热线、政风行风热线等渠道，广泛征集人民群众、人大代表和社会各界对监督议题的意见建议。对征集到的议题建议汇总梳理、分类研判，确保每一个进入常委会会议的议题都源于民意、符合实际、切中要害。本届以来，累计征集各方意见建议130余条，一批涉及物业专项维修资金管理、饮水安全、校外培训机构治理等群众“身边事”纳入年度监督计划。

深入一线摸实情。把调查研究这项审议监督的前置程序做早做深做实，提前两个月制定调研方案，吸收专家学者、专业代表进入专题调研组。在扩内需促消费情况调研中，调研组走访乡村振兴农产品馆、“工惠购”线下帮扶馆，了解本地农产品销售情况；走进市企业服务中心，调研企业产销（供需）对接情况；与部分农副产品生产主体、行业协会及企业负责同志座谈交流，收集到“居民收入预期偏低”“消费场景单一”“本地品牌影响力弱”等23个具体问题，为调研组摸清消费市场脉搏提供了方向，也为最终形成高质量的审议意见奠定坚实基础。

规范“议”——淬炼审议意见“含金量”

如何把常委会组成人员的真知灼见转化为规范、精准、可操作的审议意见书，是决定监督质量的关键环节。市人大常委会严格规范流程、拧紧质量链条，确保每一条审议意见都经得起检验。

会前准备做扎实。改变“会场发材料、会上看材料”的惯例，会前提前7天将专项工作报告、调研报告等参阅材料“点对点”送达常委会组成人员，保证充足审阅时间；常委会组成人员深入思考、认真撰写审议发言提纲，会议报到时提交；每次评选优秀审议发言提纲5至6篇，在下次常委会会议上予以通报，倒逼常委会组成人员做足会前功课。同时，针对中小企业促进法、土地管理法执法检查等重点议题，通过法制讲座、人大讲堂等形式开展专题辅导，让审议发言更有准绳、更具深度。

审议引导把方向。在分组审议现场，每个议题正式讨论前，均由常委会分管领导、专委会负责同志率先作引导发言，通报前期调研情况、议题政策背景，介绍报告之外的案例细节、认识感想，为常委会组成人员理清思路、找准切口，并注重引导列席人大代表、基层人大同志结合履职实践踊跃发言、补充建言，促进大家紧扣审议事项、直奔主题、深挖症结，避免发言空泛化、表面化、防止跑题走偏。

直面问题敢碰硬。审议监督重在直击问题、推动整改。在保障农民工工资支付工作专题询问中，市人大常委会坚持问题导向，向询问与审议深度融合，直面矛盾、直击要害，使审议意见更具针对性。审议2025年度政府债务管理议题时，常委会组成人员聚焦隐性债务风险提出针对性意见建议

议，两个月后，市人大常委会结合审议情况出台《关于健全隐性债务长效监督机制的意见》——从一条发言到一项制度，监督的“含金量”充分彰显。

闭环“督”——拧紧跟踪问效“责任链”

审议意见的生命力在于执行落实。市人大常委会坚持从实际出发，建立常委会领导牵头、专委会跟进、人大代表参与的立体化监督机制，确保每一条意见都有人管、有人办、有人督。

清单交办列干货。创新推行“综合意见+问题清单”交办模式，既提原则性要求，又列具体可操作的重点监督项目清单。比如，向政府部门交办的2025年度环境状况和环保目标完成情况审议意见中，既有“持续深入推进污染防治攻坚”等表述，又有“2027年6月底前完成醴溪二厂厂尾水深度处理及区域再生水循环利用项目”等具体抓手。换届以来，共发出审议意见书36份，推进重点监督项目257项。目前，正在积极探索将审议意见办理流程融入“智慧人大”平台，实现动态监管、实时提醒、全程留痕，推动督办工作从“人工推进”向“智慧赋能”转型。

台账管理盯进度。建立审议意见重点项目督办台账，每月初在主任办公会议上通报办理情况，对即将到期事项及时提醒，对进展缓慢事项及时催办，对逾期未办结事项由市“一府一委两院”有关部门到会说明情况。常委会负责同志常态化带队深入现场督办，坚持在一线发现问题、压实责任、推动落实。比如，紧盯《优化营商环境条例》执法检查审议意见落实情况，推动上线71个“高效办成一件事”事项，全面推行“窗口无否决权”制度，完善企业企检查备案制度，将197个行政检查事项优化整合为67个跨部门行政检查事项，切实以法治力量护航营商环境持续优化。

跨年督办见真章。往年，往届发出的审议意见是否全面落实？办理过程中有没有出现新的堵点难点？问题解决后有没有反弹回潮？为推动审议意见真正落地见效，2023年以来，市人大常委会将督办审议意见落实情况列为人大监督工作重点，打破时间、届别限制，成立6个督查组，围绕开发区承载能力提升、既有住宅加装电梯、养老服务审议意见办理情况开展“回头看”，以“一任接着任一任”的韧劲践行正确政绩观，推深做实审议意见“续章”。

刚性“评”——树立办理实效“硬标尺”

审议意见办得好不好，不能“自说自话”。市人大常委会以满意度测评倒逼办理质量提升，让监督形成完整闭环。

测评问效动真格。常委会会议测评审议意见办理情况只设“满意”“不满意”两个等次，使评价导向更加鲜明、结果更具区分度。自2022年换届以来，已对科学技术进步法执法检查、工业园区承载能力建设等17项审议意见办理情况开展测评。去年8月开展的政府购买服务及第三方服务管理专题询问满意度测评中，部分被测评单位未获通过，相关问题作为审议意见重点监督事项逐项交办，并于12月份的常委会会议上就整改情况再次进行测评，真正把测评压力转化为整改动力。

结果运用强约束。邀请市委组织部、市纪委监委负责同志参加专题询问等重要监督活动，在监督一线识别干部、检验作风。严格落实《淮北市人民代表大会常务委员会任命的“一府两院”国家机关工作人员述职评议暂行办法》，将市人大常委会审议意见落实情况作为国家机关工作人员述职评议的内容，通过强化结果运用，让承办单位既有压力又有动力，推动人大监督产生“硬约束”。

建章立制树规矩。今年6月出台的《淮北市市人大常委会机关督查督办工作办法》，将审议意见办理与落实上级重大决策部署、市人大常委会决议决定等一并纳入督查督办内容，配套推行专项督办单制度，进一步厘清办理主体责任、协办责任、督办责任，明确办理流程、时限标准、追责情形。审议意见办理情况纳入机关内部考核评价体系，并适时通过民主民意表达平台向人大代表和群众通报，接受各方面监督评价，以群众口碑检验工作实效。

（执笔人：吕召波）

面对面询问民生“薪”愁 实打实筑牢维权屏障 ——市人大常委会专题询问保障农民工工资支付工作情况侧记

董楠楠 邹晨光

根治欠薪，是重大民生工程，更是践行全过程人民民主的重大实践。2026年6月29日，市第十七届人大常委会第四十三次会议举行联组会议，一场聚焦保障农民工工资支付工作情况的专题询问在庄严的会场内展开。这既是人大依法履职、强化监督的法治实践，也是直面人民群众急难愁盼、深化问政于民的务实举措，推动全市治欠保支工作提质增效。

深调研精筹备，夯实专题询问坚实基础

没有调查，就没有发言权。一次高质量的专题询问，离不开前期扎实的调研准备。市人大常委会立足保障农民工劳动报酬权益这一民生底线，以高度政治责任感、严谨务实作风统筹推进各项筹备工作，确保监督靶向精准、有力有效。

锚定民生痛点，精准确定监督议题。近年来，我市持续推进治欠保支工作，相关工作年度考核多年位居全省前列，但欠薪隐患压力不减、源头治理存在短板，全域监管覆盖不全等问题依然存在。2025年，全市线上维权平台接收欠薪线索同比增长，非工程建设领域投诉占比攀升，欠薪风险从传统建筑领域向加工制造、商贸服务等领域扩散蔓延。群众诉求集中之处，便是人大监督发力之所。市人大常委会将保障农民工工资支付列为年度重点监督议题，选定专题询问这一更具刚性监督形式，直击欠薪治理堵点难点，推动系统性化解薪资拖欠问题。

统筹部署推进，凝聚协同工作合力。2026年4月，市人大常委会成立了专题询问工作领导小组，印发专项实施方案，召开动员会统一部署。会议明确，本次专题询问是贯彻落实党中央关于根治欠薪决策部署及省、市委工作要求落地落实的重要抓手，是维护农民工合法权益的现实需要，也是探索人大监督与纪检监察监督贯通协调的创新实践。会议要求各相关单位提高政治站位，强化协同配合，以“真问、敢问、会问”倒逼职能部门“真答复、实办理、深落实”。

一线深挖细究，备足精准监督依据。市人大常委会社会建设工委牵头组建调研组，开展全覆盖、深层次实地调研。调研组先后走访40余个工程项目现场，采取实地查看、随机访谈、查阅台账、组织座谈等多种形式，直面农民

工、企业负责人和基层监管人员，既核查显性欠薪案件处置情况，又深挖制度执行、资金保障、市场监管等深层次根源。同步整合《保障农民工工资支付条例》执法检查、审计专项报告等成果，形成了数据详实、问题精准、分析透彻的调研报告，梳理归纳欠薪隐患扩散、监管效能不足等问题，为专题询问精准设问、直击要害提供了坚实依据。

面对面精准发问，彰显人大刚性监督实效

6月29日的联组会议上，气氛庄重而热烈。市人大常委会组成人员、人大代表作为“出卷人”，紧扣调研摸排的突出问题提问；市人社局、住建局、交通局、水务局等12家部门和单位主要负责人作为“答卷人”，现场应问，逐项回应，坦诚表态。整场询问不预设标准答案，以客观数据、真实案例为支撑，直击责任短板、制度漏洞、监管盲区。

“请问市人社局，针对当前欠薪隐患数量不减、领域扩散问题，作为治欠保支牵头主管部门，下一步将采取哪些具体措施？”开场第一问，便直指重点，将全市欠薪治理的总体态势和结构性变化摆在牵头部门面前，要求其拿出切实可行的系统性应对方案。

“我们将强化政策宣传引导、深化跨部门协同联动、压实行业部门监管责任，严格落实省委、省政府‘管行业必须管欠薪、管项目必须管欠薪、管资金必须管欠薪’工作要求，全方位保障农民工合法劳动报酬权益。”市人社局负责同志认真应答。

针对工程建设领域保障制度落实不到位问题，常委会组成人员向市住建局发问：“针对保障农民工工资核心制度‘空转’问题，下一步将采取哪些具体整改和治理措施？”此问精准点出了工程建设领域在制度执行层面的“软肋”，追问主管部门的监管责任。

市住建局负责人现场表态答复：“我们将建立在建项目月度常态化排查机制，对未按时拨付、账户资金不足的项目，依法依规立案查处，严肃追责。加大联合执法惩戒力度，将制度执行情况纳入施工企业信用评价，查实后列入市场异常名录、公开曝光，限制企业参与全市工程招投标。”

“请问市交通局，如何压实建设单位主体责任，筑牢源头欠薪防控防线？”问题直指欠薪问题频发的主要根源

守正创新完善监督体系 靶向赋能提升履职质效

相山区人大常委会

办督办—整改反馈—回头看”全链条闭环监督机制，实行常委会负责同志领衔督办、专委会（工委）对口专项督办、人大代表全程跟踪问效三级督办模式，避免“一转了之、一而再”，推动审议意见、代表建议落地落实。

（二）创新联动体系，凝聚协同监督合力

构建“区人大常委会—街道人大工委—群众联系点—网格联络点”四级联动监督架构。组织开展“局长（主任）进家室站点”活动，搭建政府职能部门与人大代表、基层群众面对面沟通平台，以一线互动赋能监督提质增效。建立人大监督与纪检监察监督贯通协同机制，健全信息共享、联合调研、成果共用工作流程，实现两类监督优势互补、同向发力，放大联合监督效能。

（三）激发代表动能，提升监督力量下沉。坚持监督重心下移、端口前移，组织代表开展“流动办公桌”“来赶集吧”等特色履职活动，引导代表当好政策宣传员、民生观察员、基层监督员。常态化邀请代表参与执法检查、专题调研、集中视察等监督活动，把群众呼声、基层期盼融入履职全过程。创新推行“人大代表+居民代表”协同履职新机制，推动代表常态化下沉网格，直达基层一线，走访民情、收集民意、汇聚民智、化解民忧。

三、聚焦重点领域，打好精准监督组合拳

紧扣经济发展、法治建设、民生福祉靶向问题，精准发力，做到监督有重点、履职有抓手、督办有实效。

（一）紧盯经济运行提质，夯实高质量发展支撑。牢牢把握发展第一要务，围绕经济稳进提质、财政资金监管、产业转型升级、营商环境优化、经济风险防范五大关键领域开展监督。一是常态化关注经济运行。听取审议国民经济和社会发展计划执行情况专项报告，紧扣经济普查、提振消费扩大内需等重点议题开展专题调研，督促稳增长等一揽子政策落地落实，巩固区域经济回升

——项目资金管理不规范，要求行业主管部门从项目源头加强资金监管，确保“粮草先行”。

会场之上，22个问题环环相扣，从总体态势到具体领域，从制度空转到监管缺口，每一个问题都切中要害、辣味十足。询问者问出群众心声、压实部门责任；应询者直面问题、诚恳作答，清晰阐述整改思路、公开落实举措。

本次专题询问设置了现场测评环节，询问环节结束后，参会常委会组成人员、代表现场按下表决器，对各部门应询答复情况现场打分测评。大家纷纷表示，现场测评既是压力更是动力，会后将对相关问题全面整改提升，切实维护农民工合法权益。

副市长刘家宏代表市政府现场作出承诺，将全面接受监督建议，逐项梳理分解问题、细化整改措施，充分彰显政府主动接受人大监督、全力根治欠薪的坚定立场。

高位位统筹部署，锚定护薪工作治理方向

专题询问会场的灯光，照亮的不只是一张张严肃的面孔，更映照着“薪”事背后的民心分量。

市委书记汪华东出席会议并讲话。他指出，根治欠薪是践行以人民为中心发展思想最直接、最现实的民生考题。农民工劳动报酬是养家糊口的血汗钱，每一笔拖欠薪资背后，维系着一个普通家庭的基本生计。他强调，拖欠薪资问题久拖不决，必将损耗群众信任、寒百姓之心。全市各级干部要对群众急难愁盼常怀寝食难安之心，绝不拖延、回避涉薪维权问题。

近年来，我市创新实施多项护薪治理举措，打造系列可复制、可推广工作品牌：设立项目维权中心，在全市工程建设领域全面推行“开工第一课”制度；深化法院联动，检控联动机制，开通农民工维权司法绿色通道；综合运用行政执法、刑事追责手段从严打击恶意欠薪违法行为，多项创新治理模式获评国家级、省级典型案例。对照问题暴露出的短板弱项，市委明确三条长效治理路径：一是坚持源头防控、关口前置，依托大数据欠薪预警平台，实现由事后处置向事前风险预警转变；二是坚持依法施治、延防并举，统筹调解协商柔性手段与失信惩戒、刑事追责刚性措施，构建

守正创新完善监督体系 靶向赋能提升履职质效

向好、稳中提质发展态势。二是闭环式强化财经监督。创新构建财政监督“会前初审、会中会审、会后跟踪”工作机制，以闭环式监管管好人民“钱袋子”。听取审议年度财政预算执行、决算、审计报告及审计查出问题整改情况报告，围绕精细化预算编制、绩效管理提升、审计问题标本兼治、整改成效长效巩固等环节提出审议意见，持续督促区政府强化财政资金管控、提升资金使用效益。三是宽领域护航产业发展。锚定工业强区核心战略，统筹农业、工业、服务业高质量发展开展协同监督，推动产业结构优化升级、高新技术产业培育壮大、重大项目落地投产等开展专项调研；紧盯文旅商深度融合、楼宇经济集聚发展、新兴商圈培育等领域强化跟进监督，助力提升区域产业综合竞争力与经济内生增长动力。四是靶向式优化营商环境。扎实开展《优化营商环境条例》执法检查，专题调研区人民法院涉公司法服务、纠纷化解、权益保障等营商环境配套工作，直面企业生产经营痛点、惠企政策落实难点、政务服务堵点开展靶向监督。围绕“双创”平台载体建设、基层市场监管所标准化建设、知识产权保护、标准化厂房建设等细分领域开展调研，持续培育优质企业发展生态，助力经济主体稳步发展壮大。五是严底线助力风险防范。紧盯金融领域强化跟进监督，针对国有资产规范化运营管理、地方政府债务风险管控等关键领域强化监督问效，督促政府健全资产管理、债务管控、风险防范长效机制，坚决防范经济风险。

（二）聚焦法治相山建设，提升基层治理法治化水平。一是全域推进全民普法宣传。紧盯“八五”普法规划实施、全国普法示范区人民法院涉司法发展监督、压实“谁执法谁普法”责任，推动“宪法宣传周”“江淮普法行”等普法品牌活动常态化开展，持续营造全社会尊法学法守法用法的浓厚氛围。二是

不敢欠、不能欠、不想欠的制度环境；三是坚持协同联动、全域发力，整合各部门监管力量，破解多头管理、监管分散治理困局。

会场上，市委、市政府主要领导全程参会督导，听取了解询问、测评情况。这无声的姿态清晰传递：根治欠薪是“一把手”工程，必须压紧压实各级责任的鲜明导向，向全市人民群众郑重作出守护农民工劳动报酬权益的庄严承诺。

全链条闭环监督，构建长效护薪治理体系

“始于问，不止于答；成于督，功于恒。”专题询问的最终目的是推动问题解决、工作改进。市人大常委会深知，一次询问的结束，恰恰是监督闭环的开始。

清单化跟踪督办，做实整改后半篇文章。专题询问会后，市人大常委会相关工作机构第一时间梳理汇总现场提问、代表意见建议，形成规范审议意见依法移交市政府办理。监督工作实行清单化管理，逐条明确整改责任单位、工作标准、完成时限，建立专项整改台账，落实销号处理机制。市人大相关专门委员会持续跟进整改进度，通过听取专项工作汇报、实地核查项目、组织座谈回访等方式开展全过程跟踪监督，坚守问题未清零不放手、整改不到位不收兵的监督底线。

系统性完善机制，补齐全域治理短板。市人大常委会以本次专题询问为契机，督促政府职能部门从源头预防、过程监管、末端维权三个维度统筹完善治理体系。针对项目资金保障不足问题，推动发改、财政等部门严格项目立项审批，建设资金拨付全流程管控；针对跨部门信息壁垒，推动建立人社、住建、交通、水务等行业主管部门常态化信息共享互通机制；针对监管覆盖盲区，要求全部在建工程项目纳入实名制动态监管平台，彻底消除监管空白地带。

多层次协同联动，织密全域护薪防护网络。根治欠薪是系统性民生治理工程，市人大常委会将统筹各方力量构建多元监督格局。充分发挥人大代表密切联系群众优势，组织代表下沉基层一线收集欠薪线索、传递群众诉求；统筹市、县（区）、镇（街道）三级人大联动监督，延伸基层监督触角；加强与人社、住建、公安、法院、检察院等部门协同配合，搭建源头预防、动态巡查、失信惩戒、司法兜底全链条治理体系。

守正创新完善监督体系 靶向赋能提升履职质效

从严开展法律实施监督。围绕生态环保、未成年人保护等重点领域开展执法检查，抓好审议意见办理落实“回头看”，闭环推动问题整改。依法听取区法院、区检察院专题工作报告，聚焦民商事审判执行、认罪认罚从宽制度落实等方面开展监督。建立人大代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化工作机制，持续提升司法公信力。专题听取纪委监委整治群众身边腐败和不正当之风工作情况报告，规范推进监察权运行监督。三是多元推进基层矛盾化解。依法制定《关于加强多元化解纠纷机制建设的决定》，构建源头预防、多方协同的矛盾调处体系。围绕《信访工作条例》贯彻实施开展专项调研，推动基层矛盾就地化解、及时化解，维护基层社会和谐稳定。

（三）聚焦民生福祉增进，擦亮为民服务温暖底色。一是助推生态宜居建设。常态化跟踪监督环境质量和环境保护目标完成情况，守护蓝天、碧水、净土。围绕城市精细化管理、老旧小区改造等开展视察调研，助力破解居住环境、城市管理突出短板。二是助推乡村全面振兴。专题听取乡村振兴示范工程、和美乡村建设等工作报告，以监督推动乡村产业提质、基础设施提标、生态环境提优。三是助推公共服务提质。围绕集团化办学、基层医疗保障等开展专题调研，以监督推动公共服务均衡化、便利化水平提升。紧盯就业示范社区建设、低保救助、养老服务等工作，助力兜牢民生保障底线。四是助推基层社会治理。聚焦高价彩礼、大操大办等陈规陋习强化监督，推动移风易俗深提效。聚焦电信诈骗防范治理、社区矫正规范化运行、扫黑除恶常态化开展专题调研，督促健全反诈宣教体系、完善社区矫正规范化建设、推动移风易俗化解基层治安隐患。专题听取基层应急能力建设工作汇报，督促补齐应急短板、健全联动机制，筑牢安全防线。

（执笔人：卓德政）