

激活创新引擎 赋能转型发展

《淮北市科技创新促进条例》护航高水平创新型城市建设

■ 通讯员 吴启超

科技创新是引领发展的第一动力,更是培育新质生产力、推动城市转型升级的核心支撑。面对新一轮科技革命和产业变革的浪潮,地方立法如何回应时代之问、发展之需,为科技创新保驾护航?

2026年3月1日,《淮北市科技创新促进条例》(以下简称《条例》)正式施行。这部地方性法规为我市加快建设高水平创新型城市、实现高质量转型发展注入了强劲法治动能。

立法精准回应“创新之问”

“企业研发投入不足,创新能力跟不上产业升级步伐”“科技成果转化‘最后一公里’仍存堵点”“高层次人才引进难”……这些来自科研、企业和基层一线的声音,折射出淮北在科技创新领域面临的现实挑战。

作为资源型城市,我市正处于转型发展的关键时期。近年来,全市深入实施创新驱动发展战略,科技创新对产业升级的支撑作用日益凸显,但同时存在体制机制不够完善、创新主体活力不足、平台载体能级不高等问题。如何通过法治方式固化改革经验、破解创新瓶颈,成为市人大立法工作的重要课题。

民有所盼,法有所向。2025年,市人大常委会将制定《条例》列入年度立法计划,旨在以法治思维和法治方式构建更加系统、更具活力的创新生态,以务实举措回应“创新之问”,为淮北高质量转型发展赋能增效。

百余条建议凝聚“创新共识”

科技创新涉及政府、企业、高校、科研机构

构建协同创新生态体系

《条例》共六章三十二条,系统围绕科技创

烈山区人大常委会创新代表工作——

绘就履职新图景

■ 通讯员 杨宏春

“扫码反映路灯损坏,不到一天就修好了!”烈山区临海童街道办事处居民李女士的真切体验,正是烈山区人大常委会创新代表工作的生动缩影。近年来,烈山区人大常委会以“党旗引领、双岗建功”党建品牌为统领,从党建筑基、数字赋能、督办提效、方式创新四个维度协同发力,推动代表工作从传统模式向创新增效转变,让代表履职更接地气、更有温度、更见实效,在烈山大地上绘就一幅全过程人民民主的崭新图景。

党建筑基,筑牢代表履职“红色堡垒”

“把党支部建在代表小组上,让党旗飘在履职一线。”这是烈山区人大常委会破解代表管理难题、强化履职引领的重要举措。2022年3月,区人大常委会联合区委组织部在5个区级代表小组试点建立功能型党支部,明确“思想引领、学习引领、组织引领、示范引领”四大功能定位,率先打通大党建“最后一公里”。经过一年的实践探索与经验积累,2023年6月,功能型党支部建设全面铺开,打破层级限制设置15个功能型党支部,覆盖17个代表活动小组343名党员代表,176名非中共代表同步列席活动,构建起闭会期间代表教育、管理、服务的全新体系,实现党的组织对党员代表全覆盖、党的建设对人大代表工作全覆盖。

机关党支部与功能型党支部的“结对共建”,让党建堡垒愈发坚固。区人大常委会机关党员化身党建指导员,主动搭建“共学理论、共建班子、共带队伍、共惠民生”四大平台,通过党务培训、台账互检、经验分享、联合调研等常态化活动,推动功能型党支部建设标准化、规范化。在“双岗建功”“双先双范”主题实践活动中,党员代表既在本职工作岗位上创先争优,成为行业标杆,又在代表履职一线带头走访群众、反映民意、化解矛盾,以实际行动诠释先锋模范作用。

功能型党支部融合代表履职平台作用的发挥,有效延伸了人大工作触角,各级代表联合编组进支部、进站开展活动,构建了人大常委会与代表之间、各级代表相互之间、代表与群众及政府之间的立体化联系,成为闭会期间丰富和活跃人大工作的又一个重要发力点。自功能型党支部设立以来,累计召开相关会议及开展主题活动178次,参与社会治理调研122次,走访群众2210余人次,提出社情民意9207条,办结率超过80%。协调化解矛盾纠纷83起,让党旗高高飘扬在代表闭会期间依法履职的全过程、各环节。

数字赋能,搭建民意沟通“连心桥梁”

“以前参会要提前1小时赶路,现在镇里就能列席区常委会会议。”这是工作在古饶镇的区人大代表郑玉萍对“云端履职”的由衷赞叹,道出了烈山区大数据数字化改革给基层代表带来的便捷。针对偏远地区代表参会难、履职成本高的问题,区人大常委会巧用现有综治视频系统,无需大额投入便建成“主会场+12个代表小组分会场”的视频会议平台,实现了会议议程、发言讨论、工作部署的实时互联,让基层代表足不出镇即可参与议事决策,履职效率大幅提升。

数字化浪潮不仅破解了参会难题,更让民意传递突破时空界限。临海童街道创新推出“码上

等多方主体,政策性强、专业要求高。如何在立法中平衡各方诉求、找准制度创新的“最优解”?市人大常委会坚持开门立法、民主立法,让每一份智慧都在法规中闪光。

“立法过程中,我们广泛听取了企业、高校、科研单位和人大代表的意见建议,力求使条例更接‘地气’、更可操作。”市人大常委会法工委相关负责人介绍。

在《条例》起草阶段,市人大常委会组建专题调研组,深入开发区、高新区、各类企业及创新平台开展实地调研,召开多场座谈会,与基层单位、科技工作者、企业家等面对面交流,精准掌握一线情况,倾听真实诉求。一位高新技术企业的负责人坦言:“希望通过立法强化对企业创新的激励,特别是在研发费用、人才引进等方面给予更多支持。”

“应当深化市校合作机制,推动产学研用深度融合,让高校科研更贴近产业需求。”一位职业院校校代表提出建议。

某科技型企业负责人反映:“科技创新需要容错空间,建议在立法中明确对探索性、高风险性项目的包容机制。”

除了实地调研外,市人大常委会还通过政务平台、媒体发布草案全文,公开征集社会意见,并邀请法学、科技政策等领域专家对条款进行逐条论证、反复打磨。据统计,立法过程中共收集各类意见建议近两百条,多条合理意见建议被纳入《条例》的制度设计中。经过多轮修改完善,《条例》结构更清晰、内容更扎实、举措更务实,最终形成六章三十二条的“淮北创新方案”。

新与成果转化、创新主体与人才引育、平台载体建设、创新环境优化等方面作出规定,着力构建“政—产—学—研—用”协同创新的制度框架。

在体制机制方面,《条例》明确设立市科技委员会作为专门议事协调机构,统筹全市科技创新重大事项,强化顶层设计与政策协同。

为激发各类主体活力,《条例》突出企业在创新中的主体地位,提出构建以科技型中小企业为基础,以高新技术企业、专精特新企业为骨干的梯次发展格局,并在金融支持、人才服务、监管机制等方面提供制度保障。针对成果转化难题,《条例》要求完善技术交易服务体系,优化成果权益分配机制,促进供需精准对接,鼓励高校、科研院所与企业联合开展技术攻关,提升科技成果就地转化效率。

在平台建设方面,《条例》支持共建长三角创新联合体,发展主体多元化、管理制度现代化、运行机制市场化、用人机制灵活化,以及与地方产业相匹配的新型研发机构,强化众创空间、科技型企业孵化器为载体功能,推动创新链与产业链深度融合。

人才是科技创新的核心支撑。《条例》明确完善科技人才引育机制,优化“一站式”服务模式,鼓励高校和职业院校围绕重点产业定向培养技能人才,为创新提供坚实人才基础。

《条例》还推出一系列务实举措,包括探索推行科研项目经费“包干制”,完善勤勉尽责下的容错免责机制等,致力于营造鼓励探索、宽容失败的社会氛围。

科技创新永无止境,法治保障驰而不息。下一步,市人大常委会将加大对《条例》宣传贯彻的监督力度,推动各项制度落地见效,真正让创新成为淮北转型发展最鲜明的底色、最持久的动力。

的“呼声”变成实实在在的“掌声”。

方式创新,拓宽履职为民“多元路径”

烈山区人大常委会积极引导人大代表投身经济建设主战场,以创新履职赋能地方发展。广大人大代表主动走进“代表直播间”,化身云端“主播”,立足基层一线、贴近群众需求,既大力推介龙脊山、南湖湿地、明清古石榴园等特色文旅资源,宣传景区服务与惠民政策,又积极助力本地农产品推广销售,以“屏对屏”互动架起为民服务、助企兴农的桥梁。代表们在实地走访中摸清实情,在云端推介中凝聚人气,在互动交流中收集民意,既有效提升烈山文旅知名度与农产品影响力,又将群众呼声转化为发展实效,以实际行动践行“人民选我当代表,我当代表为人民”的庄严承诺,为全区文旅产业提质、乡村振兴提速和经济高质量发展注入强劲动力。

“代表直播间”的设立就是代表履职从会场到云端的有益探索。2025年10月1日晚,在举国欢庆之际,淮北市首个“代表直播间”在人大践行全过程人民民主烈山区中心实践站正式启用,首批“主播”由烈山区旅游管理服务中心主任刘恒奎与基层一线市人大代表邵景卫担任。他们一改往日会场审议的严肃形象,化身亲切的“文旅推介员”,通过数字平台为家乡文旅产业代言,开启人大代表云端履职的全新尝试。

这场直播并非简单的商业推介,而是人大代表围绕地方发展中心,发挥自身优势主动服务发展的务实之为。为了让推介内容更真实、更具吸引力,开播前,邵景卫与文旅部门工作人员一道,先后多次前往龙脊山、南湖湿地、明清古石榴园等景点实地走访,拍摄照片、录制短视频,收集第一手资料,做足前期准备工作。直播中,邵景卫用生动形象的语言,将烈山的四季之美、人文之韵娓娓道来;刘恒奎则聚焦游客关切,详细介绍景区公共服务设施建设、自驾游免费停车政策等内容,二人配合默契,互动频繁。此次直播累计吸引1200余人在线关注,不仅有效提升烈山文旅的知名度与美誉度,还收集到各类意见建议26条,为后续优化景区服务、推动文旅产业高质量发展提供了重要参考。

从审议议案到“屏对屏”对话,从建言献策到为家乡“代言”,变的只是履职的形式和场景,不变的是“人民选我当代表,我当代表为人民”的为民初心。“代表直播间”的启用,是烈山区人大常委会推动代表履职“云端化、数字化”的创新实践,不仅拓宽了代表履职渠道,更让全过程人民民主在基层有了更鲜活、更生动的表达。

从功能型党支部的规范化建设到“云端履职”的便捷高效,从“码上找代表”的即时响应到“面对面督办+背靠背测评”的闭环落实,从“代表直播间”的生动实践到系列主题活动的深入开展,烈山区人大常委会正以持续的创新实践,不断丰富代表工作的内涵与外延。如今的烈山,人大代表履职的渠道更宽了,方式更活了,成效更实了,人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。站在新的发展起点上,烈山区人大常委会将继续以创新为笔、以民生为墨,以实干为纸,不断书写基层践行全过程人民民主的精彩答卷,为美丽烈山高质量转型发展贡献坚实的人大力量。

深耕民主实践 厚植为民情怀

——杜集区人大常委会“四步走”工作法推动代表工作提质增效

■ 通讯员 段飞

近年来,杜集区人大常委会始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧扣新时代人大工作使命任务,聚焦代表履职能力提升与主体作用发挥,创新推出“筑基、践行、赋能、做实”四步走工作法,让代表工作从“有形”向“有效”转变,为杜集区经济社会高质量发展注入强劲人大力量。

“三个聚焦”筑牢代表履职根基

“筑基”是履职的前提。持续强化以学赋能,在筑牢代表政治根基、法治根基、业务根基上创新举措,让代表履职行稳致远。

筑牢聚焦政治引领,把准履职“方向盘”。坚持把政治建设摆在首位,通过举办专题学习班、集中宣讲会,线上平台学习等形式,组织代表深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。结合树立和践行正确政绩观学习教育,引导代表深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,让履职之路始终与党委同心、与人民同向。

聚焦法治素养,练就履职“硬本领”。针对部分代表法律知识薄弱、履职程序不清等不足,以宪法、地方组织法、监督法、选举法、代表法等法律法规为重点,邀请法学专家、资深法官、检察官结合典型案例解读法律条文,帮助代表准确把握人大代表的法定权限、履职程序和行为规范。通过模拟审议、法律知识测试等方式,强化代表对法律条文的理解与运用,提升其依法审议工作报告、依法开展监督、依法提出议案建议的能力,确保履职全过程合法合规、有理有据。

聚焦业务提升,掌握履职“方法论”。围绕人大制度基本知识、议事规则、议案建议撰写技巧、视察调研方法等内容,分层分类为代表“充电”。针对新任代表,开设“履职入门课”,详细讲解代表的性质、地位和作用,以及会议期间和闭会期间的履职重点;针对连任代表,开设“能力提升课”,聚焦议案建议从“数量”到“质量”的转变、监督工作从“程序性”到“实效性”的突破等重点难点问题。同时,通过案例教学、现场观摩等方式,让代表直观学习优秀议案建议的撰写思路、高效监督的实施路径,实现履职有思路、监督有方法、建言有质量。

“三措并举”践行全过程人民民主

全过程人民民主是新时代人大工作的重大课题。在推动人大代表践行全过程人民民主持续用力,力促让代表“沉下去”、民意“浮上来”、民主“实起来”,打造全链条、全方位、全覆盖的民主实践平台。

做强实践阵地,打造履职“主平台”。聚力推进人大践行全过程人民民主杜集区中心实践站、镇(街道)基层实践站建设,严格落实“办公场所、内部有设施、门上有挂牌、墙上有制度、活动有人员、进站有代表”的“六有”标准。中心实践站配备专职工作人员,负责统筹协调全区代表活动;基层实践站结合各镇(街道)实际,设置代表接待室、议事协商室、学习活动室等功能区域,配备电脑、打印机、档案柜等办公设备,张贴代表信息公示栏、履职流程图、活动计划表等。如今,实践站已成为代表依法履职的“主战场”,学习交流的“加油站”、联系群众的“连心桥”,让代表履职有了固定“落脚点”。

丰富履职形式,提升监督“实效性”。围绕群众关心的民生实事、重点项目、营商环境等议题,定期组织开展多样化履职活动,让代表深度参与地方事务管理,切实发挥监督职能。在民生方面,组织代表对老旧小区改造、义务教育优质均衡发展、医疗卫生服务体系等领域进行“跟踪式”调研,通过实地查看、听取汇报、座谈交流等方式,及时发现并整理汇总建议;在经济领域,开展优化营商环境专项视察,组织代表走进企业、园区,了解企业生产经营中的痛点、难点,督促相关部门简化审批流程、落实惠企政策;在法治领域,对涉及群众切身利益乡村振兴促进法、安全生产法、保障农民工工资支付条例等法律法规的实施情况开展执法检查,推动法律法规落地见效。通过实施精准监督,切实将代表履职成效转化为群众看得见、摸得着的实际成果。

密切联系群众,架起民心“连心桥”。坚持人民至上理念,深化“关注民生提建议,五级代表在行动”。各实践站每月固定设置“代表接待日”,安排2—3名代表在接待室面对面接待选民;针对行动不便的老人、残疾人等特殊群体,组织代表开展“上门走访”,倾听群众诉求;在社区、村口设立“代表意见箱”,方便群众反映问题,收集代表建议。适时召开选民座谈会,围绕社区治理、公共服务、基础设施建设等,邀请人大代表与群众代表共同议事,让群众“话有处说、事有人管”。今年以来,全区452名人大代表累计走访选民5600余人次,接待选民869人次,收集民情民意4400余条,推动解决群众急难愁盼问题4200余件,有效发挥了代表连接政府与群众的桥梁纽带作用。

“三维发力”激活代表履职活力

为进一步激发代表履职内生动力,避免出现“挂名代表”“沉默代表”,通过“三维发力”激活履职动能,让代表“肩上有担子、心中有责任、干事有劲头”。

开展述职评议,让代表“晒答卷”。每年年底,组织各级人大代表向原选区选民进行述职,实现述职评议“全覆盖”。述职会上,代表围绕会议期间审议发言、提出议案建议情况,闭会期间参加活动、联系群众、推动问题解决等情况进行详细汇报;选民代表结合日常了解到的情况,对代表履职情况进行“画像”评议,从“政治表现、履职成效、联系群众、遵纪守法”四个维度进行量化打分。评议结果当场公布,并在选区公示栏、“杜集人大”网站进行公示,作为评优不合格的代代表、推荐连任代表的依据;对评议不合格的代代表,由镇(街道)人大工委约谈,明确限期整改要求,并组织“回头看”,接受群众监督,切实增强代表履职紧迫感。

健全约束机制,给代表“划红线”。修订《杜集区人大代表履职管理办法》,明确代表履职义务和纪律要求,为代表履职划定“红线”。《办法》规定,代表应按时参加区人代会及闭会期间的活动,无故缺席会议或活动累计超过规定次数的,将进行书面提醒;代表在履职过程中若存在敷衍塞责、推诿扯皮等不力行为,由区人大常委会代表工作委员会进行约谈;对违反法律法规、损害群众利益、造成不良社会影响的代表,根据情节轻重,依法依规启动问责程序,情节严重的,劝其辞去代表职务。建立代表履职负面清单,对不遵守会议纪律、不履行代表义务、不接受群众监督等行为进行记录,作为述职评议、资格审查的重要参考,确保代表履职不越位、不缺位。

完善退出机制,保持队伍“先进性”。打破代表“终身制”观念,建立代表能进能出机制,切实净化代表队伍。对年内无故缺席区人代会、闭会期间活动参与率不足50%、履职严重失职的代表,由镇(街道)人大核实情况后,报区人大常委会审议,按程序劝其辞去代表职务;对因工作调动、迁居外地等原因无法正常履职的代表,引导其主动提出辞职;对涉嫌违纪违法的代表,及时暂停其执行代表职务,待问题查清后,依法依规作出处理。杜集区现已按程序劝辞履职不力或违纪违法代表12名,有效保障了代表队伍的先进性和纯洁性,让代表真正成为“群众信得过、靠得住、能放心”的代言人。

“三个到位”做实代表建议办理工作

建议办理是代表履职成效的关键。为推进代表建议“落地生根、开花结果”,坚持“三个到位”做实办理工作,确保“事事有回音、件件有落实”。

责任落实到位,确保“有人抓”。由政府牵头,召开代表建议办理交办会,对代表建议逐条进行分解,明确分管副区长为总负责人,相关部门主要负责人为直接责任人,具体科室负责人为承办人,形成“一级抓一级、层层抓落实”的办理责任体系。同时,要求承办单位制定办理方案,明确办理步骤、时间节点、工作措施,并将办理任务纳入单位年度绩效考核。对涉及多个部门的综合性建议,明确牵头单位和配合单位,避免“推诿扯皮”;对重点建议,由区人大常委会领导牵头督办,区政府分管领导亲自协调,确保办理工作“有人管、有人抓、有人办”。

时限把控到位,确保“高效办”。明确代表建议办理时限为3个月,对可及时办结的建议,要求承办单位在1个月内办结,并以政府或部门红头文件形式正式回复代表,回复内容需包含办理过程、具体结果、下一步计划等,确保代表“看得懂、能满意”;对涉及重大项目、资金投入较大的条件不成熟、暂时无法办结的建议,要求承办单位主动与代表沟通,详细说明原因,目前进展及未来规划,取得代表理解,并形成书面材料报送区人大常委会备案;对漠视代表建议、逾期未办或办理质量不高的承办单位,由区人大常委会约谈单位主要负责人,情节严重的,启动问责程序,切实提升办理质效。

督办跟踪到位,确保“真落实”。建立“常委会督办+委室督办+代表督办”三级督办机制,确保建议办理不走过程。区人大常委会每季度召开建议办理推进会,听取承办单位工作汇报,对办理进度缓慢的单位进行现场督办;各工委(专门委员会)结合职责分工,对分管领域建议进行跟踪督办,通过实地查看、查阅资料、座谈交流等方式,了解办理情况,督促问题解决;邀请提出建议的代表参与督办,组织代表对办理结果进行“现场验收”,如代表对办理结果不满意,要求承办单位重新办理,直至代表满意为止。

以“筑基”强本领,以“践行”聚民心,以“赋能”激活力,以“做实”见成效。杜集区人大常委会的“四步走”工作法,不仅激活了代表履职的“一池春水”,更彰显了全过程人民民主的生动实践。在这一创新举措推动下,全区各级人大代表将以更饱满的热情、更务实的作风,当好人民群众“代言人”、高质量发展“助推器”,书写新时代人大工作新篇章。