

# 以新时代治理思想引领社会治理现代化

## ——深入学习《习近平谈治国理政》第五卷

纵艺

《习近平谈治国理政》第五卷中进一步强调,要“健全基层党组织领导的基层群众自治机制,加强基层组织建设,完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台”。这些重要论述为新时代社会治理现代化提供了根本遵循。

### 一、淮北实践：社会治理的创新与成效

一杯清茶化解千千结,网格管理覆盖万家忧。作为全国首批市域社会治理现代化试点城市,淮北市将党的创新理论与本地实际相结合,探索出一条具有地方特色的社会治理现代化路径。

(一)政治引领筑牢基层治理“桥头堡”  
构建严密组织体系。推动党组织向最基层延伸,健全完善“社区党委—网格党支部—楼栋党小组—党员中心户”组织链条,推动党的基层组织体系全面融入基层治理体系。常态化开展党员“三报到”参与社会治理,为民办实事30.2万余件。

优化网格服务管理。全面推行“多网合一”,整合党建、综治、城管、应急等各类网格为综合网格,并统一赋码,同步全覆盖建立网格党组织。按照“网格长+专职网格员、兼职网格员、网格指导员+其他各类力量”的“1+3+N”模式配备网格力量,完善在职党员“双报到”制度。

(二)法治保障构筑多元共治“新格局”  
完善矛盾纠纷化解机制。坚持和发展新时代“枫桥经验”,形成独特的“一杯茶调解法”,该模式入选全国第五批乡村治理典型案例。在市域22个茶馆设立“茶馆调委会”,及时掌握辖区内矛盾纠纷隐患。

构建全方位调解体系。纵向延伸服务触角,将调解工作站直接设到居民家门口;横向整合社会资源,广泛邀请行业专家、法律工作者、退休干部等多元力量加入调解队伍。吸纳退休政法干警、“五老”人员等专业调解员107人,组建医疗、物业等行业专业性调解组织61个。

(三)德治教化,培育好人文化“新风尚”  
打造“好人之城”品牌。截至2021年,淮北市涌现出13023名各级各类好人模范,其中182人荣获“中国好人榜”,上榜率稳居全国地市前列。建立“六推荐、五评选”工作机制,构建点线面结合的推选网络。创新服务供给方式。打造“红淮集市”,以组织“搭台”、党员“摆摊”、群众“赶集”的方式,推动各类资源、力量下沉。固定设置政策解答、流动办公、意见

征集等8个基础摊位,根据居民需求增设“N”摊位,形成“8+N”模式。截至2025年9月,淮北市已开展“红淮集市”230场次,累计服务群众12.54万人次。

(四)智治支撑,打造智慧治理“新引擎”  
建设基层治理信息平台。按照《习近平谈治国理政》第五卷中关于“信息化支撑”的要求,淮北市推动基层治理平台建设,整合市、区县、乡镇(街道)、村(社区)信息资源,打破数据壁垒,实现信息共享。

打造“益联体”共治平台。面对老旧小区设施老化、服务缺位等问题,淮北市相山区推动社区党组织牵头,广泛邀请多元主体共同形成公益事业联合体(简称“益联体”),搭建共治平台,丰富便民服务,实现社区治理从“单打作战”向“协同共治”转变。目前,已在8个街道全覆盖推广,链接超百万元公益资源,惠及居民1.3万余人次。

### 二、问题审视：淮北市社会治理面临的挑战

尽管淮北市在社会治理实践中取得了显著成效,但对照《习近平谈治国理政》第五卷中关于“健全基层党组织领导的基层群众自治机制”和“完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台”的高标准、严要求,仍面临一些亟待解决的深层次问题。

(一)基层治理的常态化与长效性机制尚不稳固

部分领域的治理成效仍依赖于运动式、突击式的整治,存在“整治—反弹—再整治”的循环风险。例如,在整治群众身边不正之风和腐败问题时,相关部门自查自纠力度不足,措施不多、移交问题线索动真碰硬不够的情况依然存在。这反映了压力传导机制和常态化监督问责机制有待进一步夯实,确保治理成果能够持续巩固。

(二)多元共治格局的深度与广度有待拓展

虽然“五治融合”体系已初步构建,但社会力量、市场主体和公众参与的渠道仍不够畅通,参与能力有待提升。例如,在“一杯茶”调解法的推广中,如何进一步激发居民主体意识,使其从被动的调解对象转变为主动的社区治理参与者,仍需探索。部分基层自治实践中,居民的参与多集中于事务性协商,在规则制定、效果评估等环节的话语权仍有提升空间。

(三)数据壁垒与信息孤岛制约智治效能提升

淮北市在推动数智赋能方面取得了进展,但各部门间的数据壁垒尚未完全打破,信息共享和业务协同的深度不足。这与《习近平谈治国理政》第五卷中强调的“信息化支撑”和“完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台”的要求存在差距。数据整合的不足,在一定程度上制约了基层治理平台进行全盘分析和精准预警的能力,影响了“智治”支撑决策的效能。

(四)治理资源的精准投放与基层负担的平衡难题

资源、服务、管理向基层下沉的过程中,存在配置不均与基层负担加重并存的现象。部分网格员和社区工作者反映,在承担大量信息采集、报表填报任务后,深入群众、主动发现并解决隐患的时间和精力被压缩。如何通过技术手段为基层干部减负,让他们有更多时间精力破解民生难题,是淮北市需要持续探索的方向。

### 三、优化路径：淮北市社会治理现代化的未来方向

针对上述问题,依据《习近平谈治国理政》第五卷所提供的根本遵循,并结合先进地区的成功经验,提出以下优化路径。

(一)深化党建引领,筑牢基层治理“主心骨”

健全“一竿子插到底”的组织体系。持续推动党组织向基层末梢延伸,在城市健全“社区党委—网格党支部—楼栋党小组—党员中心户”链条,在农村完善“行政村党委—网格党支部—党员中心户”体系。全面强化村(社区)党组织对各类组织和各项工作的统一领导。

提升党员干部的治理能力。加强对基层党员干部的系统培训,不仅要使其深刻领会《习近平谈治国理政》第五卷中的治理思想,更要提升其群众工作能力、应急处突能力和运用数字化手段解决问题的能力。

(二)强化数智赋能,打造基层治理“新引擎”

构建城市级“基层治理大脑”。以地市级为单位,统一规划、集约建设基层治理一体化信息平台,强制推动部门数据共享,彻底打破“信息孤岛”。

推动AI大模型与治理场景深度融合。探索将如DeepSeek、文心一言等AI大模型接入基层治理信息平台,利用其强大的自然语言处理和数据分析能力,辅助进行民意分析、风险预测和决策支持,让治理更智能、更前瞻。

推广“一表通”等智能报表工具。学习先进经验,通过技术手段大幅减少基层报表数量和处理时间,切实为基层减负,让基层干部有更多时间深入群众、服务群众。

(三)坚持人民至上,完善“共建共治共享”机制

细化“全过程人民民主”的基层实践。将淮北市成功的“三步议事法”等协商模式制度化、标准化,并推广到更多民生领域,确保群众在项目决策、实施监督、效果评估等各个环节都能有效参与。激发社会组织的治理活力。通过政府购买服务、设立项目资金等方式,引导和支持社会组织、公益团队在矛盾调解、为老服务、社区营造等方面发挥专业作用,形成多元共治的合力。

弘扬“和合”文化,强化德治教化。进一步挖掘和推广“一杯茶”调解法蕴含的“以和为贵”理念,并将其融入村规民约、居民公约,持续打造“好人之城”,发挥道德模范的引领作用,营造宽容、友善、诚信的社区氛围。

(四)聚焦平急两用,提升重大风险防控能力

完善“网格+”风险防控体系。依托现有网络,整合公安、应急、卫健等部门资源,建立“问题收集—分析研判—联动会商—协同处置—成效评估”的闭环管理流程,实现对风险隐患的动态感知、早期预警和快速处置。

加强基层应急演练和物资储备。定期组织针对性强、贴近实战的应急演练,提升网格员和居民在突发事件中的自救互救能力。同时,在社区层面建立必要的应急物资储备库,做到“平急两用”。

面向未来,淮北市将继续深入贯彻落实《习近平谈治国理政》第五卷中的治理思想,坚持以人民为中心的发展思想,持续将科学理论的强大真理力量转化为治理效能,进一步筑牢组织基础、创新治理方式、破解民生难题,不断提升社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平,在中国式现代化的淮北实践中书写更加优异的答卷。

(作者单位:市委党校)



# 深耕文化沃土 绘就转型新篇

## ——深入学习《习近平谈治国理政》第五卷

刘希纯

文化是城市的根与魂,是推动转型发展的深层动力。《习近平谈治国理政》第五卷以专章阐释“发展新时代中国特色社会主义文化”,从深刻把握中华文明的突出特性到《加快建设文化强国》,一系列重要论述深刻揭示:文化不仅是民族的精神命脉,更是地方转型的“软实力”与“硬支撑”。

对正处于转型发展关键期的淮北而言,深入贯彻落实《习近平谈治国理政》第五卷精神,不仅是重要的政治任务,更是以文化赋能转型,以文明滋养发展的重要举措。

淮北因煤而建、缘煤而兴,是“能源之都”,也是“运河故里”“好人之城”,承载着独特而厚重的文化基因。这里有“相土烈烈,海外有截”的古老传说,有跨越千年时空仍连绵不绝的运河文明;有淮海战役总前委旧址承载着不朽的革命精神,有柳孜运河码头遗址诉说的隋唐繁华;有口子窖酒香里飘散的民俗风情,有“中国好人榜”上闪耀的道德光芒……这些既是区别于其他城市的鲜明标识,也是打造城市名片最宝贵的财富。正如《习近平谈治国理政》第五卷中习近平总书记强调“深化中华文明探源工程”,指出“中华文明源远流长、博大精深,是中华民族独特的精神标识,是当代中国文化的根基,是维系全世界华人的精神纽带”,深入挖掘、整合与活化这些文化资源,对于提升城市品位、增强市民归属感、吸引高端要素集聚具有不可替代的作用。当前,淮北正处在从“煤城”向“美城”跨越的关键期,从“资源依赖”向“创新驱动”转型的攻坚期,正通过深化“文化+”融合模式,着力将文化软实力转化为城市竞争的硬科技支撑,在资源型城市蝶变中书写“文化强市”的生动答卷。

### 文旅融合,打造业态创新发展新引擎

《习近平谈治国理政》第五卷收录的《推动旅游业高质量发展行稳致远》这篇文章强调,要“着力完善现代旅游业体系,加快构建旅游强国,让旅游业更好服务美好生活、促进经济发展、构建精神家园”。习近平总书记指出,“文旅融合前景广阔,要推动文旅产业高质量发展,真正打造成为支柱产业、民生产业、幸福产业。”近年来,淮北市深入实施“文化+旅游”融合发展战略,成功将文旅产业打造为城市转型发展的新引擎。

一方面,淮北深耕本土文化内涵,系统梳理“煤城文化”“运河文化”“红色文化”的历史脉络,提炼具有时代价值的文化精神,将深厚的历史文脉从静态的“遗产”转变为一批重点文旅项目,如打造集考古、展示、旅游于一体的文化地标,柳孜运河遗址公园;濉溪古城将非遗坊与运河故事深度融合,推出《运河千灯夜》夜游项目;依托淮海战役总前委旧址、双堆集烈士陵园等红色资源,打造红色旅游线路,传承革命精神,开展爱国主义教育。这些实践以文化为魂,推动历史底蕴转化为旅游吸引力,构建起“古今交融、多元共生”的文旅发展新格局。

另一方面,淮北积极推动“文旅+”跨界融合,通过农业、体育、生态、美食等多业态联动,激发消费新潜力。在“文旅+农业”方面,结合乡村振兴,发展乡村旅游,打造一批特色民宿、农家乐、采摘园,如黄里杏花村等,吸引城市游客体验田园生活。在“文旅+体育”方面,依托“龙脊天路”开展全国城市精英重机巡游等“山地赛事”,群众性赛事如“淮BA”篮球联赛也异常火爆,曾吸引线上线下观众70万人次。而在“文旅+生态”领域,淮北坚持“绿水青山就是金山银山”的理念,将采煤塌陷区治理与生态修复、文旅开发相结合,如南湖、东湖、绿金湖等,成为市民休闲与游客观光的重要场所。这些探索以

文旅为引擎,以融合为路径,以需求为导向,通过多业态协同发力,培育出“文旅+”消费新场景,为城市发展注入了强劲动能。

### 科技赋能,激活传统文化的现代基因

《习近平谈治国理政》第五卷中强调,“文化和科技相生相促”。“要探索文化和科技融合的有效机制”,“实现文化建设和数字化赋能、信息化转型,把文化资源优势转化为文化发展优势”。作为一个能源城市,工业遗产是淮北最鲜明的文化基因,依托煤炭工业遗产,淮北聚焦“文化+科技”,让沉睡的文化资源“活起来”。“通过摒弃简单拆除重建的思路,保留红砖厂房、钢铁桁架、蒸汽管道等核心工业元素,以科技赋能,将其打造为集工业博物馆、麋牛一条街、亲子乐园于一体的1969文化街区。其中,工业博物馆内,“围炉体验区”借助AI技术还原煤矿开采场景,全景呈现城市从“煤城”到“新能源基地”的转型历程,让观众在互动中感受工业历史的厚重;麋牛天桥则以《山海经》麋牛为IP,融合蒸汽朋克与赛博朋克风格的“机械麋牛”IP通过声光电技术实现“动态演绎”,每天上演的“麋牛大秀”成为游客打卡的核心亮点。实践证明,工业遗产不是转型包袱,而是文化创新的宝贵财富,这种以工业遗产为基底,以科技为核心的创造性转化,使城市的历史文脉在传承中获得了新的生命力,正是习近平总书记所强调的“文化和科技相生相促”的生动体现。

### 服务提质,构筑人民精神生活新家园

正如《习近平谈治国理政》第五卷中所强调的,要“始终坚持文化建设的着眼点,落脚于人。文化强国之强最重要体现在人民的思想境界、精神状态、文化修养上”。因此,坚持以人民为中心的工作导向,优化公共文化服务是文化改革创新的核心环节。

如今在淮北,一张覆盖全市的公共文化服务网络正在织就。覆盖市、县、镇、村的四级公共文化服务体系已经建成,8个国有博物馆、5个图书馆等各类场馆及基层文化站点均免费开放,常态化开展“送戏进万村”“公益电影放映”等“送文化”活动,又培育成为支柱产业、民生产业、幸福产业。”近年来,淮北市深入实施“文化+旅游”融合发展战略,成功将文旅产业打造为城市转型发展的新引擎。

如今在淮北,一张覆盖全市的公共文化服务网络正在织就。覆盖市、县、镇、村的四级公共文化服务体系已经建成,8个国有博物馆、5个图书馆等各类场馆及基层文化站点均免费开放,常态化开展“送戏进万村”“公益电影放映”等“送文化”活动,又培育成为支柱产业、民生产业、幸福产业。”近年来,淮北市深入实施“文化+旅游”融合发展战略,成功将文旅产业打造为城市转型发展的新引擎。

在新兴业态培育中,“研发在长三角、转化在淮北”的协同模式成效显著。相山区在上海G60科创园设立沪淮科创中心,引入复旦、浙大等高校24名高层次人才,孵化项目28个;濉溪县南京飞地孵化器入驻11家科创企业,实现“孵化在宁、转化在淮”的创新闭环。这种“借梯登高”的智慧,让淮北在陶铝新材料、新能源汽车等领域实现突破——国轩象铝动力电池箱体基地年产值达17.4亿元,银邦新能源再生铝项目带动上下游企业集聚,2024年战略性新兴产业产值增速居全省前列。

(作者单位:相山区委党校)

# 淮北市践行中国式现代化的实践与探索

张楠

淮北市作为因煤而建、缘煤而兴的资源型城市,曾面临“一煤独大”的产业困局与42.5万亩采煤塌陷的生态难题。近年来,这座城市以“破局者”姿态,将中国式现代化的五大特色与本质要求融入转型实践,在生态修复中重构发展根基,在产业升级中激活市场活力,在民生改善中彰显价值追求,走出了一条资源枯竭型城市的现代化新路,为同类城市提供了可复制的“淮北样本”。

### 一、生态重塑:破解“资源魔咒”的绿色实践

中国式现代化坚持人与自然和谐共生,拒绝“先污染后治理”的旧路径。这一理念在淮北有着最迫切的现实意义——作为全国第二批资源枯竭城市,该市曾承受着“每采万吨煤塌陷3亩地”的沉重代价,1.5万余亩山体遭破坏,300万平方米地下水形成降落漏斗。面对生态疮疤,淮北以“十年如一日”的韧劲推进生态修复,书写了“沉陷区变风景区”的绿色奇迹。

在杜集区朔里镇,全域土地综合整治试点给出了生态修复的“淮北方案”。通过“政府引导+社会参与”的多元投入模式,当地整合3500余万元资金,将昔日发黑发臭的沉陷坑塘改造为8000亩水面的朔西湖郊野公园,不仅建成100亩“碳汇林”基地,更吸引20余种候鸟栖息,成为兼具生态涵养与休闲功能的“城市绿肺”。这种“沉陷区—湿地—公园”的转型模式,在全市推广后成效显著:截至2025年,淮北已建成“六湖连珠”生态景观带,再生水利用入选全国重点城市,单位GDP能耗较2012年下降26.4%,用实践诠释了“绿水青山就是金山银山”的深刻内涵。

生态修复与产业转型的协同发力更显智慧。淮北将修复后的土地资源转化为发展优势,在沉陷区之上培育光伏农业、生态旅游等绿色产业,杜集区光伏项目带动2000人就业,烈山区“龙脊天路”入选长三角体育旅游精品线路,实现了

“生态美”与“百姓富”的双向奔赴。这种发展模式彻底打破了资源型城市“矿竭城衰”的宿命,为中国式现代化的生态治理提供了具象表达。

### 二、产业升级:构建“多业并举”的发展新局

高质量发展是中国式现代化的首要任务,对淮北而言,就是打破“一煤独大”的路径依赖,构建现代产业体系。该市以“稳煤、扩新、培高”为策略,通过“科创飞地”引智、产业链招商聚链、工业遗产活化增值,推动产业结构从“黑色依赖”向“多彩多元”转型。

在新兴产业培育中,“研发在长三角、转化在淮北”的协同模式成效显著。相山区在上海G60科创园设立沪淮科创中心,引入复旦、浙大等高校24名高层次人才,孵化项目28个;濉溪县南京飞地孵化器入驻11家科创企业,实现“孵化在宁、转化在淮”的创新闭环。这种“借梯登高”的智慧,让淮北在陶铝新材料、新能源汽车等领域实现突破——国轩象铝动力电池箱体基地年产值达17.4亿元,银邦新能源再生铝项目带动上下游企业集聚,2024年战略性新兴产业产值增速居全省前列。

传统产业的“老树新枝”同样亮眼。临涣化工园区通过智能化改造实现原料“隔墙供应”,安徽瑞柏新材料年产值增长超50%;老电厂“夔牛天街”、淮北工业博物馆等项目将工业遗产转化为文旅IP,2024年隋唐运河古镇获批国家级夜间消费集聚区,实现了“黑色记忆”向“金色效益”的转化。数据印证转型成效:2024年沪苏浙在淮投资亿元以上项目92个,到位资金230.14亿元,非煤产业产值占比达59.7%。“一煤独大”的产业格局彻底改写。

### 三、民生共富:书写“以人民为中心”的实践答卷

全体人民共同富裕是中国式现代化的本质要求,淮北将这一目标融入就业保障、公共服务、乡村振兴的每一个环

节,让转型成果真正惠及400万市民。

就业是民生之本。淮北实施“技能中国行动”,2024年开展职业技能培训4.8万人次,覆盖智能制造、家政服务等30余个工种,培训后就业率超90%。针对高校毕业生开发3244个见习岗位,发放人才补贴440万元;“接您回家”行动每年点对点输送2千余名农民工返乡就业,濉溪县“零工市场”通过直播带货吸引3500人次参与。新兴产业的扩张更直接创造就业增量,2024年新能源、新材料领域新增就业1.2万人,占全市新增就业的60%。“产业扩容—就业增收—消费升级”的良性循环。

公共服务均等化让民生温度可感可及。在徐州结对帮扶下,江苏师范大学附属南京实验学校通过“同课异构”提升教师水平,徐医附院专家定期坐诊让市民在家门口享受省级诊疗服务;全市建成14个长三角绿色农产品供应基地,每年销往沪苏浙的优质农产品超200亿元,异地门诊费用直接结算实现长三角全覆盖。乡村振兴战场上,葛塘村通过土地整治建成高标准农田,朔西湖周边村民借助生态旅游实现户均增收2万元,共同富裕的图景在城乡大地徐徐展开。

### 四、文化铸魂:实现“物质精神”的协调发展

中国式现代化追求物质文明与精神文明相协调,淮北在转型中始终坚守“文化自信”,从历史遗存与工业记忆中汲取精神力量,让城市既有“颜值”更有“气质”。

隋唐大运河柳孜遗址入选世界文化遗产,濉溪古城活化非遗技艺,“地锅鸡美食文化节”带动消费960万元,形成“古色、绿色、红色、黑色”四位一体的文旅IP体系。这种“以文塑旅、以旅彰文”的实践,让文化成为转型的“软实力”——2024年淮北接待游客超2000万人次,文旅综合收入增长25%,实现了文化价值与经济价值的双赢。

精神文明建设在基层落地生根。作

为连续两届“全国文明城市”,淮北构建“15分钟便民生活圈”,2024年新增100个社区食堂、托育机构;“满意消费长三角”行动让投诉解决率达95%,消费者满意度提升至88分。从工业遗产中的精神传承到社区里的文明新风,淮北用实践证明:现代化不仅是经济指标的跃升,更是人的全面发展与精神世界的丰富。

### 五、开放协同:融入“命运与共”的发展大局

走和平发展道路的中国式现代化,在地方实践中体现为主动融入区域协同、实现合作共赢。淮北立足苏鲁豫皖四省交界的区位优势,以长三角一体化为契机,打造双向“桥头堡”,让城市转型获得更广阔的发展空间。

产业协同发展“一体化”强音。与徐州共建徐淮产业合作园,无锡银邦、苏高新电池等重大项目相继落地;14个省级长三角绿色农产品基地成为“菜篮子”保障基地,孙疃码头铁水联运年吞吐量达315万吨,降低企业物流成本0.8亿元。这种“优势互补、错位发展”的合作模式,让淮北从“边缘城市”变为“节点城市”,2024年对长三角地区进出口总额增长40.4%。

公共服务的“跨区域共享”更显温度。与沪苏浙共建18个医联体、11个专科联盟,华东师范大学淮北港利实验学校建成招生,获评2个长三角旅居养老地;212个政府服务事项实现“一网通办”,让“跨省办事”像“同城办事”一样便捷。这种“打破行政壁垒、服务人民需求”的实践,正是人类命运共同体理念在区域发展中的生动演绎。

中国式现代化为转型提供了“金钥匙”,淮北的转型实践生动诠释了中国式现代化的深厚底蕴与实践伟力,只要始终坚持党的领导、坚守人民立场、勇于改革创新,就能打破“资源魔咒”,走出一条兼具地方特色与时代内涵的现代化新路。在这条道路上,淮北正以更昂扬的姿态,书写着属于这座城市的“现代化答卷”。

(作者单位:市委党校)