

# “十五五”时期是基本实现社会主义现代化的关键时期

岳珍

“十四五”规划的收官之战即将告捷，“十五五”时期的宏伟蓝图正待铺展。即将开启的“十五五”在我国全面建设社会主义现代化国家新征程中处于一个承前启后的关键节点，深刻理解和准确把握这一时期的历史方位与复杂环境，对于凝聚全党全国各族人民奋进力量，坚定不移推进中国式现代化，具有至关重要的意义。

## 一、实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、持续奋斗的历史过程

“五年规划”更早被称为“五年计划”，做法始于苏联的苏共。苏联在斯大林时期确立了高度集中的计划经济体制，是世界上第一个实行社会主义计划经济体制的国家。自1928年10月苏联正式启动第一个五年计划，到1937年第二个五年计划结束时，苏联已经从一个落后国家变为先进的工业国，成为世界第二大工业国、欧洲第一大工业国，五年计划的实施成效十分显著。苏联也正是凭借这一时期打下的基础，在二战中击败法西斯，赢得了战争胜利。五年计划的影响力很大，由此引起了西方的关注，二战以后，其他资本主义国家也曾仿效苏联在经济上进行国家干预。但苏共并未一直坚持推行这一制度，期间存在中断的情况。

自新中国成立至今，我国的五年计划（五年规划）基本没有间断，仅在两个特殊时期未能实施，一是1949年到1952年，二是1963年到1965年，因医治战争创伤、恢复国民经济，完成国民经济调整任务等原因五年计划实施暂时搁浅。除此之外，各个时期的五年计划（五年规划）均实现了无缝衔接。“十一五”时期“五年计划”改称为“五年规划”，因为那时我国社会主义市场经济体制已完全建立，这是“计划”改“规划”的重要背景。此次党的二十届四中全会通过的“十五

五”规划《建议》，是新时代党中央制定的第三个、也是新征程上的首个五年规划蓝图。对此，习近平总书记曾有过重要论述，他指出，“按照经济社会发展规律来确定奋斗目标，一以贯之、锚定奋斗目标团结奋进，是我们党的一个鲜明特点和独特优势。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进，不断发展进步的过程，需要不懈努力、持续奋斗。”他强调，“制定中长期规划、指导经济社会发展，是我们党治国理政的一种重要方式。”

## 二、深刻把握“十五五”时期承前启后的历史方位

规划《建议》对“十五五”时期的定位是，基本实现社会主义现代化进程中“夯实基础、全面发力”的关键时期。按照我国既定的蓝图，2035年要基本实现社会主义现代化，实现这个目标，需要在全面建成小康社会后实施3个五年规划，即十四五、十五五、十六五；2035年之后，再继续实施3个五年规划，到“十九五”时期全面建成社会主义现代化强国。对应基本实现现代化的三个五年规划，“十四五”即将完成，这段时期是“开局起步”；“十五五”是“承前启后”；“十六五”是“冲刺收官”。三段中最关键的无疑是中间的“十五五”，这五年要推动事关全局的战略性任务取得重大突破，为基本实现社会主义现代化奠定更坚实的基础。

“十五五”是巩固提升“十四五”成就、蓄势跃升的时期，也是积蓄力量、筑基启航“十六五”的时期。“十四五”历程极不寻常，极不平凡。面对世纪疫情冲击与错综复杂的国内外环境，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全党全国各族人民迎难而上、砥砺前行，推动党和国家事业取得了一系列成就。经济高质量发展扎实推进，改革开放纵深开展，民生福祉持续改善，生态环境优化提升，国家安全

能力显著增强，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。这些成就为“十五五”时期的发展奠定了更为雄厚的物质基础、制度基础和信心基础，“十五五”发展需要在既有起点上乘势而上，将现有优势转化为持续发展的胜势，为战略衔接“十六五”扫清障碍、夯实基础。

## 三、清醒认识“十五五”时期机遇挑战并存的复杂环境

从国际形势看，世界百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革深入发展，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开。一方面，和平与发展的时代主题没有改变，新一轮科技革命和产业变革为我国在部分领域实现跨越式发展提供了可能。另一方面，世界进入新的动荡变革期，单边主义、保护主义明显抬头，霸权主义和强权政治对世界和平与发展构成威胁，全球性问题加剧，国际经济科技竞争格局深刻变化。这种复杂性意味着，“十五五”时期我国发展的外部环境更趋严峻，既面临借助产业变革实现升级的历史机遇，也面临国际规则博弈加剧、地缘政治风险上升等严峻挑战，必须准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。

从国内发展看，我国经济长期向好的基本面没有改变，制度优势、市场优势、产业体系优势、人力资源优势更为彰显。特别是中国特色社会主义制度的显著优势，超大规模市场带来的强大韧性和回旋余地，完整的产业体系形成的抗冲击能力，以及素质不断提高的庞大人才队伍，构成了我们应对各种风险挑战的坚实基础。然而，发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务依然艰巨，科技创新能力有待进一步提升，有效需求不足，国内大循环存在卡点堵点，新旧动能转换任务艰巨，农业农村现代化相对滞后，就业和居民收入增长压力较大，城乡区域发展和收入分配差距依然存在，民生保障存在短板弱项，人口结构变化带来新课题，重点领域风险隐患不容忽视。“十五五”时期必须直面这些深层次矛盾和挑战，聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，破除瓶颈制约，补强短板弱项，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破。

“变局蕴含机遇，挑战激发斗志。我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。必须增强忧患意识，坚持底线思维，同时也要保持战略定力，增强必胜信心，不断提高把握机遇、化解风险的能力。要以历史主动精神识变、应变、求变，勇于面对一切风险挑战，集中力量办好自己事。

征程万里风正劲，重任千钧再出发。立足关键时期，面对复杂环境，“十五五”时期要坚持系统观念，加强前瞻性谋划、整体性推进，聚焦事关中国式现代化全局的战略任务，锚定目标，锐意进取，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹的新篇章，奋力开创中国式现代化建设新局面。

（作者单位：市委党校）

## 学习贯彻党的二十届四中全会精神

# 深入学习贯彻《习近平谈治国理政》第五卷 以中国式现代化谱写淮北高质量转型发展新篇章

高明 王永生

《习近平谈治国理政》第五卷，是以习近平总书记为核心的党中央在新时代新征程上团结带领全党全国各族人民迈向强国建设、民族复兴伟业的关键时刻推出的重要理论著作。它系统集成了一习近平新时代中国特色社会主义思想的最新发展，是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义中国化的最新篇章，是新时代推进中国式现代化的根本遵循和行动指南。第五卷紧紧围绕党的二十大精神，深刻阐述了从坚定历史自信到推进中国式现代化、从谋划进一步全面深化改革到加快实现高水平科技自立自强、从构建人类命运共同体到推进党的自我革命等重大战略，科学回答了新时代强国之路“为什么行、怎么行、如何行得稳、行得远”的时代命题，为全面建设社会主义现代化国家提供了强大思想武器和科学指引。

对淮北而言，第五卷不仅是认清大势、顺势而为的科学指南，更是资源型城市转型破局、加速跃升的行动纲领。当前，淮北正处于从资源依赖向创新驱动、绿色低碳转型的关键期，肩负着建设“绿色转型发展示范城市”和“国家重要新型综合能源基地”的时代使命，更承载着深入贯彻落实习近平总书记三次亲临安徽考察重要讲话指示精神的重大政治责任。在新的历史方位上，必须把学习贯彻第五卷作为首要政治任务，以此强化理论武装，统一思想行动，作为推动淮北高质量转型发展的思想之源和动力之本。

本文立足淮北实际，从理论逻辑、实践逻辑、时代逻辑三个维度系统阐释第五卷的思想精髓，深度剖析淮北转型发展发展的生动实践，深刻揭示党的创新理论与地方实践的内在统一，旨在激励全市上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移走好中国式现代化淮北路径，在强国建设、民族复兴的宏伟画卷中贡献“淮北力量”，打造资源型城市转型的全国样本。

## 一、深刻把握中国式现代化的理论精髓，以思想伟力引领淮北高质量转型发展方向

中国式现代化，是中国共产党领导中国人民创造的人类文明新形态，是新时代强国建设、民族复兴的最大保障和根本路径。第五卷强调，“中国式现代化是人口规模巨大的现代化，是全体人民共同富裕的现代化，是物质文明和精神文明相协调的现代化，是人与自然和谐共生的现代

化，是走和平发展道路的现代化”，这五大特征进一步深化了对中国式现代化规律的认识，为新时代现代化建设提供了根本遵循。对于正处于深度转型攻坚期的淮北而言，学深悟透第五卷，就是要将中国式现代化的战略部署贯穿转型发展全过程，用党的创新理论定向领航、校准航向，以思想自觉引领行动自觉，推动资源型城市向现代化城市华丽转身。

（一）坚持“两个结合”，在赓续历史文脉中筑牢转型发展的文化根基。

“两个结合”特别是“第二个结合”，是习近平新时代中国特色社会主义思想的鲜明特质和原创贡献，深刻揭示了中国式现代化的文化根脉和精神密码。第五卷指出，“把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，是我们党领导人民开辟和发展中国特色社会主义的规律性认识”，这为现代化建设提供了植根本土的思想源泉。淮北作为千年古城，历史文化底蕴深厚，从相土建城到竹林七贤、从柳敬深运河到淮海战役总前委旧址，文明赓续不绝。近年来，淮北大力弘扬优秀传统文化与红色文化，打造“好人之城”精神标识，蝉联全国文明城市，走出了文化自信引领高质量发展的独特道路。这不仅印证了第五卷关于文化自信的论述，更为资源型城市转型注入了精神动力，彰显了“两个结合”在地方实践中的强大生命力。

（二）坚持人民至上，在推进共同富裕中彰显转型发展的价值追求。

人民至上是中国式现代化的鲜明价值旨归。第五卷强调，“中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化”，“必须把促进全体人民共同富裕作为为人民谋幸福的着力点”。这为资源型城市破解民生难题提供了根本指向。淮北始终把人民立场贯穿转型全过程：采煤沉陷区治理安置率全国领先，生态修复惠及百万群众；就业创业服务体系不断完善，义务教育、医疗、养老等公共服务均衡发展。特别是在习近平总书记2024年10月考察安徽时强调的“让老百姓过上好日子”思想指引下，淮北城乡居民人均可支配收入持续增长，人民群众获得感、幸福感、安全感显著提升。这不仅体现了第五卷“人民至上”理念的淮北实践，更是资源型城市在共同富裕道路上的生动注脚。

（三）坚持高质量发展，在贯彻新发展理念中把握转型发展的根本方向。

高质量发展是新时代的硬道理，是中国式现代化的本质要求。第五卷指出，“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”，“要完整、准确、全面贯彻新发展理念”。对资源型城市而言，这既是转型出路，更是必由之路。淮北坚定推进产业结构重塑，从“煤电主导”向“新材料、新能源、新型装备制造”拓展，新兴产业占比超50%，540家企业完成数字化转型，“绿色工厂”体系日益壮大。这些成就，不仅体现了第五卷关于高质量发展的战略指引，更在实践中形成了淮北从资源依赖向新质生产力跃升的典型路径。

## 二、牢牢把握实践逻辑，在产业转型升级、绿色发展、改革开放上走在前列

习近平总书记指出：“中国式现代化说到底还是干出来的。”第五卷的诸多论述，既是战略指引，更是方法论宝库。在新一轮科技革命和产业变革加速演进的背景下，淮北将理论转化为行动，走出了一条资源型城市转型的坚实路径，形成了中国式现代化的地方样本。

（一）以创新驱动为引擎，塑造现代化产业体系新态势。

第五卷强调，“创新是引领发展的第一动力”，“必须把创新摆在国家发展全局的核心位置”。淮北以此为遵循，坚持传统产业升级与新兴产业培育并举。2025年以来，深度融入长三角科技创新共同体，国家技术转移东部中心淮北分中心落地运行，与中国矿业大学等高校协同创新成果丰硕。新材料领域，中芬矿山合作项目突破关键技术；新能源电池领域，项目新能源等企业实现“淮北创造”；安徽省铝基新材料特色产业创新研究院等项目前沿科技加速落地。科技创新已成为淮北最澎湃的增长动能，推动城市从资源型向创新型跃迁。

（二）以绿色发展为主线，构建人与自然和谐共生的现代化生态格局。

生态文明是中国式现代化的重要一环。第五卷反复强调，“要坚持人与自然和谐共生”，“实现高质量发展和高水平保护的统一”。淮北以此为指引，坚持治理中发展、发展中保护；统筹采煤沉陷区治理、废弃矿山修复，南湖、绿金湖、碳谷湖等生态公园建成开放，“一带双城三青山、六湖九河十八湾”格局已现。新能源装机超235万千瓦，光伏、风电产业崛起，绿色供应链不断完善。这不仅是第五卷生态理念的淮北实践，更是资源型城市

别是中国特色社会主义制度的显著优势，超大规模市场带来的强大韧性和回旋余地，完整的产业体系形成的抗冲击能力，以及素质不断提高的庞大人才队伍，构成了我们应对各种风险挑战的坚实基础。然而，发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务依然艰巨，科技创新能力有待进一步提升，有效需求不足，国内大循环存在卡点堵点，新旧动能转换任务艰巨，农业农村现代化相对滞后，就业和居民收入增长压力较大，城乡区域发展和收入分配差距依然存在，民生保障存在短板弱项，人口结构变化带来新课题，重点领域风险隐患不容忽视。“十五五”时期必须直面这些深层次矛盾和挑战，聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，破除瓶颈制约，补强短板弱项，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破。

“变局蕴含机遇，挑战激发斗志。我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。必须增强忧患意识，坚持底线思维，同时也要保持战略定力，增强必胜信心，不断提高把握机遇、化解风险的能力。要以历史主动精神识变、应变、求变，勇于面对一切风险挑战，集中力量办好自己事。

征程万里风正劲，重任千钧再出发。立足关键时期，面对复杂环境，“十五五”时期要坚持系统观念，加强前瞻性谋划、整体性推进，聚焦事关中国式现代化全局的战略任务，锚定目标，锐意进取，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹的新篇章，奋力开创中国式现代化建设新局面。

（作者单位：市委党校）

# 加快农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴

付威风

习近平总书记指出：“没有农业农村现代化，就没有整个国家现代化。”党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》），将“加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴”作为“十五五”时期统筹推进推进的12项战略任务之一，明确了提升农业综合生产能力和质量效益、推进宜居宜业和美乡村建设、提高强农惠农富农政策效能三个重大举措，为“十五五”及今后较长一段时期抓好“三农”工作指明了正确方向，提供了行动指南。

## 一、加快农业农村现代化的重大意义

（一）农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色。加快农业农村现代化是全面建设社会主义现代化国家的重大任务。农业基础不牢固、城乡发展不平衡、农村发展不充分依然是社会主要矛盾的重要体现，农业农村仍然是社会主义现代化建设的突出短板。农业农村现代化进程，直接关系到中国式现代化目标的实现进程，关系社会主义现代化国家建设的整体水平。必须加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴，与国家同步实现现代化。

（二）农业农村现代化是强国建设的根基。全面建设社会主义现代化国家，基础在“三农”。稳住农业基本盘，始终是我们应对各种风险挑战的“压舱石”。中国人的饭碗要牢牢端在自己手中，14多人吃饱吃好吃得健康吃得安全，是农业现代化的基本要求。当前国际环境复杂严峻，面对中华民族伟大复兴全局和世界百年未有之大变局，一定要夯实“三农”工作基础。只有实现农业农村现代化，粮食安全才能有保障，推进中国式现代化建设才有充足底气

和战略主动。必须加快推进农业农村现代化，加快建设农业强国，为强国建设提供基础支撑。

（三）农业农村现代化关系广大农民的民生福祉。推进中国式现代化，出发点和落脚点是为了人民生活越过越好。全面小康路上一个不能少，全面建设社会主义现代化国家同样一个不能落下。我们要牢记亿万农民对革命、建设、改革作出的巨大贡献，顺应亿万农民对美好生活的向往，必须加快农业农村现代化，朝着实现全体人民共同富裕不断迈进。

## 二、全面落实加快农业农村现代化的重大举措

《建议》对“十五五”时期加快农业农村现代化重点任务作出系统部署，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，促进城乡融合发展，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推动农村基本具备现代生活条件，加快建设农业强国。

（一）提升农业综合生产能力和质量效益。要坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，把农业建成现代化大产业。增强粮食等重要农产品供给保障能力。要实施好“藏粮于地”、“藏粮于技”战略，全方位夯实国家粮食安全根基，持续推进节粮减损，健全粮食和食物节约长效机制，构建多元化食物供给体系，确保端牢端稳中国饭碗。严守耕地红线。严格占补平衡管理，认真落实党政同责制度，统筹农用地布局优化，因地制宜治理耕地撂荒。高质量推进高标准农田建设，加强黑土地保护和盐碱地综合利用，提升耕地质量。加快农业科技现代化。要深入实施种业振兴行动，建设种质资源库，实现种业科技自立自强、种源自主可控。推动农机装备高质量发展，加快高端智能、丘陵山区适用农机装备研发应用，促进良田良种良机良法集成增效。因地制宜发展农业新质生产力，扩大人工智能、低空经济、智慧农业等应用场景。完善农业产业体系、生产体系和经营体系，稳定土地承包关系，稳步推进二轮承包到期后延包30年试点。发展农业适度规模经营，提高新型农业经营主体发展质量，完善便捷高效的农业社会化服务体系，促进小农户和现代农业发展有机衔接。

（二）推进宜居宜业和美乡村建设。要因地制宜完善乡村建设实施机制，分类有序、片区化推进乡村振兴，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，创造乡村优质生活空间。适应乡村人口变化趋势，优化村庄布局、产业结构、公共服务配置。增强乡村规划引领效能，强化乡村空间设计和风貌管控，协同推进县域国土空间治理，稳步开展全域土地综合整治。持续整治提升农村人居环境，以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题，深入推进村庄绿化美化亮化，建设美丽乡村。加强农村基础设施建设管护。完善农村供水工程体系，推进农村电网巩固提升，扎实推进“四好农村路”建设，继续实施农村危房改造和农房抗震改造，持续实施数字乡村发展行动，加快补齐农村基础设施建设短板。促进农村基本公共服务提质增效。优化区域教育资源配置，提高农村义务教育学校办学质量。提升中心乡镇卫生院服务能力，健全乡村居民基本医保参保长效机制。健全县乡村三级养老服务网络，逐步提高城乡居民基本养老保障水平。发展各具特色的县域经济。统筹新型城镇化和乡村全面振兴，提升县城综合承载能力，促进县乡村功能衔接互补、资源要素优化配置。优化县域产业结构和空间布局，构建以县城为枢纽、以小城镇为节点的县域经济体系。开发农业多种功能，推动农村一二三产业深度融合，发展乡村土特产，培育壮大乡村特色产业，延长产业链条，把农业的增值更多的留在农村留给农民。完善联农带农机制，健全新型农业经营主体扶持政策带动农户增收挂钩机制，促进农民稳定增收。

（三）提高强农惠农富农政策效能。实现农业农村现代化，必须加大强农惠农富农政策支持力度。要落实五级书记抓乡村振兴责任，进一步完善组织推动、要素配置、考核评价等方面的制度性安排，推动人力投入、物力配置和财力保障向农业农村倾斜。完善乡村振兴多元化投入机制。坚持将农业农村作为一般公共预算优先保障领域，创新投融资机制，健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，确保乡村振兴投入力度不断增强。保护和调动农民务农种粮积极性和地方政府重农抓粮的积极性。强化价格、补贴、保险政策支持和协同，推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平，让农民种粮“有利可图”。加大粮食主产区利益补偿力度，实施产销区际横向利益补偿，让主产区抓粮不吃亏、有积极性。加强粮食购销和储备管理，增强应急保供能力，守好“大国粮仓”。支持发展新型农村集体经济。深化农村集体产权制度改革，加强农村集体资金资产资源监督管理，支持农村集体经济组织为小农户和新型农业经营主体提供生产、劳务、土地流转等居间服务，严格控制农村集体经营风险。健全要素优先保障机制。推动城镇基本公共服务覆盖全部常住人口，有效维护进城务工农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。落实农业农村优先发展要求，推动城乡要素双向流动，引导资金、技术、人才等生产要素投入乡村。节约集约利用农村集体经营性建设用地，依法盘活用好闲置土地和房屋，分类保障乡村发展用地。发展壮大乡村人才队伍，激励各类人才下乡服务和创业就业。

统筹建立常态化防止返贫致贫机制，“十五五”时期是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接过渡期后的第一个五年，要持续巩固拓展脱贫攻坚成果。坚持精准帮扶，完善兜底式保障，强化开发式帮扶，增强内生动力，分层分类帮扶欠发达地区，健全乡村振兴重点帮扶县支持政策，完善常态化帮扶体制机制。保持过渡期后总体帮扶政策体系和工作体系总体稳定，根据常态化帮扶需要适度优化，压实常态化帮扶责任，着力提高帮扶效能。

（作者单位：市委党校）