

# 深刻把握“十五五”时期 我国发展必须遵循的重要原则

## ——论学习贯彻党的二十届四中全会精神

人民日报评论员

方向正确、目标明晰、路径清晰。谋划部署“十五五”时期经济社会发展，党的二十届四中全会明确了指导思想、主要目标，提出了必须遵循的“六个坚持”重要原则，为奋力开创中国式现代化建设新局面提供了行动指引。

全会确定的“十五五”时期经济社会发展的指导思想，是以习近平同志为核心的党中央在统筹国内国际两个大局、把握党和国家事业所处的历史方位和发展阶段、分析我国发展环境面临的深刻复杂变化基础上提出来的，内涵丰富、指导性强。全会立足“十五五”时期基本定位和阶段性要求，在深入研究和科学论证的基础上，从七个方面提出了经济社会发展的主要目标，鼓舞激励全党全国人民为基本实现社会主义现代化而不懈奋斗。

贯彻指导思想、实现主要目标，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，关键

要深刻把握、深入贯彻落实“六个坚持”重要原则；坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全。全会确定的指导思想和“六个坚持”重要原则，是改革开放以来特别是新时代经济社会发展经验的科学总结，是我们党不断深化对经济社会发展规律性认识的重大成果，彰显了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，为“十五五”时期经济社会发展提供了基本遵循。

这里着重对“坚持党的全面领导”“坚持有效市场和有为政府相结合”进行深入阐释，以深化理解。

“十四五”时期，我们都亲历和见证了我国发展历程的极不寻常、极不平凡，更加深刻地领悟到为什么办好中国的事情关键在党。从经受住世纪疫情的严重冲击，到有效

应对外部遏制打压，再到果断部署一揽子增量政策有效提振市场信心……一路闯关、涉险滩、应变局、开新局，党和国家事业取得新的重大成就，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

“只有毫不动摇坚持党的领导，中国式现代化才能前景光明、繁荣兴盛”，这是历史和现实给出的结论。“十五五”时期，我国发展战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，把方向、谋大局、定政策、促改革，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，就能为推进中国式现代化提供根本保证。

“发展社会主义市场经济是我们党的一个伟大创造，关键是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决

定性作用，更好发挥政府作用。”我国经济发展获得巨大成功的一个关键因素，就是我们发挥了市场经济的长处，又发挥了社会主义制度的优越性。坚持有效市场和有为政府相结合，正是做好经济工作的一个重要方法。

市场是最稀缺的资源，超大规模市场是我国的优势所在。如何将这一优势持续放大？把“无形之手”和“有形之手”结合起来是重要途径。近年来，依靠市场提供多样化供给和服务，通过政府引导及“真金白银”支持，大规模设备更新和消费品以旧换新政策拉动内需、惠企利民，成为有效市场和有为政府协同发力的生动注脚。

政府行为越规范，市场作用就越有效。从出台《全国统一大市场建设指引（试行）》，到迭代发布5版市场准入负面清单；从集中清理妨碍全国统一市场和公平竞争的规定和做

法，到开展新出台政策与宏观政策取向一致性评估……纵深推进全国统一大市场建设，为我国发展增强了韧性、注入了动力、释放了潜能。

当前，我国发展具有诸多有利因素和显著优势。推动“十五五”时期经济社会发展，关键就要把握发展机遇、抓住时间窗口、巩固拓展优势，坚持和完善社会主义基本经济制度，统筹好有效市场和有为政府的关系，充分用好“两只手”，构建统一开放、竞争有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

走过千山万水，仍需跋山涉水。向第二个百年奋斗目标进军，贯彻落实党的二十届四中全会精神，将“六个坚持”重要原则落到实处，咬定青山不放松、风雨无阻向前行，我们定能在新征程上赢得主动、赢得优势、赢得未来。

（新华社北京10月25日电）

## 我国拟立法 加强耕地保护和提升

■ 记者 王立彬 韩佳诺

新华社北京10月24日电 耕地保护和提升法草案24日首次提请全国人大常委会会议审议。这部草案，在土地管理法、粮食安全保障法等现行法律规定的

基础上制定，以加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护；加强耕地生态功能，恢复和提升耕地生态功能；坚持山水林田湖草沙一体化保护，维持有利于耕地保护的生态环境等。

耕地保护要采取“长牙齿”的硬措施。耕地保护，人人有责。自然资源部数据显示，近两年来，水土光热匹配较好的16个南方省份的耕地面积都增加了，做到了粮食主产区、主销区、产销平衡区“饭碗一起端、责任一起扛”。草案全面压实地方党委和政府耕地保护和粮食安全责任，实行党政同责，省市区对本行政区域耕地保护和粮食安全负总责，其主要负责人是第一责任人；国家组织开展耕地保护和粮食安全责任制考核。加强督察和监督检查，国家自然资源督察机构按授权开展耕地保护督察；自然资源、农业农村等有关部门应当加强监督检查。按职责分工，生态环境、水行政等有关部门也要负起相关监督管理责任。

人的命脉在田，田的命脉在水，水的命脉在山，山的命脉在

## 湖北黄石：老工业基地 书写“数智”新篇

■ 新华社记者 王自宸

新华社武汉10月26日电 只需在操作台前轻点鼠标，便可调度矿道里的采矿、选矿等关键工作……这是记者日前在湖北黄石大冶铁矿“智控中心”看到的一幕。

“以前我们是‘灰领’，升井后满身尘土，现在成了‘白领’，坐在中控室就能完成关键工序指挥。”站在数十米长的中控屏前，宝武资源智能制造首席工程师高路萍说，通过生产换线、机器换人、设备换芯，企业的管理效能与生产效率全面提升。

黄石市经济和信局局长王斌介绍，近年来通过连续实施两轮工业互联网创新发展三年行动计划，当地掀起了“智改数转网联”的热潮，全市346家企业参与省级中小企业数字化转型试点，目前已有190家企业完成改造，有力提升了产业发展能级和质效。

在黄石，以数赋能、以智提质，聚焦“人工智能+工业互联网”融合路径，越来越多的企业加快数字化改造步伐，抢占发展制高点。数据显示，今年前三季度，黄石市规模以上工业企业总产值达2197.98亿元，同比增长12.7%；规模以上工业增加值同比增长11.4%；工业投资与工业技改投资分别增长33.7%和25.2%，展现出强劲的发展势头。

走进阳新弘盛铜业有限公司40万吨高纯阴极铜项目车间，只见工人们大多在集控中心作业。渣运车、机器人等设备在自动驾驶系统智慧操控下来去自如，数字孪生技术精准复刻现实工厂的每个生产环节。

阳新弘盛铜业有限公司董事



## 淮北群众喝上引调水工程 源水管网全线贯通

&lt;&lt;&lt;上接第1版

地表水运营期间，市水务集团还将安排专业人员定期对化家湖水源及引调水沿线各关键节点进行水质监测，详细记录不同时段的水温、酸碱性、溶解氧、浊度、微生物指标等数据，建立完善的地表水水质数据库。同时，收集周边气象信息，分析降雨、气温等气象因素对地表水水量和水质的影响，为后续水源的科学调度提供准确依据，守护城乡居民同饮一渠“放心水”。

## 《安徽老年报》征订启事

尊敬的各位读者：  
《安徽老年报》是一份专为老年人打造的综合性报纸，内容丰富多样，涵盖了时事新闻、养生保健、文化娱乐、政策解读等多个板块，能够满足老年人的精神文化需求，为大家的晚年生活提供丰富的资讯和有益的指导。  
现将2026年度《安徽老年报》征订事宜通知如下：

征订对象：全体老年人及关心老年人生活的各界人士。  
征订价格：全年订价为90元。  
征订方式：各地邮局(所)均可订阅，邮发代号为25-42。也可直接前往《安徽老年报》发行部进行征订，地址为合肥市东流路999号新城国际C座806A室，联系电话：0551-62653071。

## 秋游桂林

10月25日，游客乘坐游船在广西桂林市木龙湖游览观光。眼下，广西桂林市气候凉爽，风光优美，吸引大批游客前来游览观光。  
■ 摄影 新华社记者 陆波岸



&lt;&lt;&lt;上接第1版

### 流程“瘦”下来，让企业顺心

“以前填报信息得反复核对十几项内容，现在系统能自动录入12个字段，还能复用历史数据，半小时就完成填报，比以前省了2个多小时！”一家设备供应商的办事人员在体验优化后的交易系统后，对流程简化带来的效率提升十分满意。

推动交易服务规范化建设，新增工程、采购范本5套，优

化采购范本4套，同时通过对交易系统“结构化改造”、交易数据“颗粒化管理”，减少市场主体填报内容13项，实现12个字段信息自动录入与复用，让企业办事告别“反复填、多头跑”。持续优化投标保证金“免、退、减”服务举措，政府采购领域全面免收投标保证金；建设工程项目投标保证金实行“免申即退”，即投标结束后，满足退还条件系统将自动触发退还流程，无需企业跑腿提交材

料，有效减少企业资金占用，缩短资金周转周期。今年以来，减免投标保证金1.67亿元，惠及市场主体3972家(次)。

### 监管“暖”起来，让企业安心

“这次轻微违法不予行政处罚，不是简单的‘执法’，而是‘护航’，监管部门能够区分违法行为的性质、情节和后果，给予容错空间，让我们感受到了执法的温度和政策的善意，保

护了我们的声誉，增强了我们在淮北经营发展的信心”，一名轻微违法不予行政处罚的企业负责人说。

推行包容审慎监管，公共资源交易轻微违法行为不予行政处罚清单扩容到10条，对3家企业不予行政处罚，发放监管建议书并批评教育，让市场主体能够更加深刻地感受到柔性执法的“尺度”与“温度”。落实行政处罚决定书、信用修复告知书、合规经营建议书“三书

同送”服务机制，向符合修复条件的市场主体进行打铃信息提醒，主动为企业修复“诚信缺口”提供“保姆式”服务，助力企业信用修复。

一系列减负降本“组合拳”，让企业获得感持续提升。下一步，我市将继续聚焦企业需求，不断优化公共资源交易服务，以更实举措、更优环境，助力企业轻装“易”行、行稳致远。

## 逐绿而行 向绿而兴

<<<上接第1版 产业转型同步深化，今年以来实施重点技术改造项目176个，建成5G工厂3家、国家级绿色工厂12家、省级绿色工厂33家，绿色制造体系初具规模，为高质量发展注入强劲绿色动能。

科学管“碳”。依托41家重点企业能耗在线监测平台建设，在全省率先实现重点行业碳足迹核算全覆盖。围绕新能源汽车零部件、动力电池等7个关键产品类别，构建“线上数据采集+线下实地核查”协同机制，累计采集生产工艺、能源与物料消耗数据4.1万余条，系统梳理形成涵盖全生命周期的321项碳排放核算指标体系，为行业碳排放基准制定和减碳路径设计奠定数据基础。

创新用“碳”。深化碳金融创新，建成全省首个基于数字化

管理的“碳信用账户平台”，实现企业碳排放数据与金融信贷机制的有效衔接，支持金融机构开发“碳减排挂钩贷款”“公正转型挂钩贷款”等转型金融产品。同步建立涵盖采矿、电力、传统产业改造等领域的转型金融项目库，入库项目98个，推动金融资源向高碳行业低碳转型精准倾斜。截至6月末，全市转型金融贷款余额达88.64亿元，较年初增长61.2%；已完成72个项目授信，授信总额174.62亿元，初步形成可复制、可推广的转型金融支持模式。

### “三绿”协同，推动石质山提质增效

我市深入践行科学绿化理念，聚焦石质山绿化美化彩化，统筹推进“扩绿、兴绿、护绿”，不断拓宽“绿水青山就是金山银山”转化路径，实现科学绿化、生态保护与产业发展有机统一。

夯实“扩绿”基础，精准提升森林质量。在完成石质山初始绿化基础上，将“二次上山”行动纳入市政府重点工作，制定五年总体规划，坚持因地制宜、科学配置“乔一灌一草”植被，优化调整森林结构，推动构建多层次、复合型植被群落。启动实施2025年淮北市国土绿化“二次上山”森林质量提升项目，一体推进石质山绿化美化彩化、防火步道及消防设施建设，栽植黄栌、乌桕、蔷薇等彩阔叶苗木10.36万株，建设森林防火步道2.3公里，全力推动石质山山上“增彩”、线上“点缀”、点上“扩能”。

紧扣“兴绿”目标，培育绿色发展新动能。以石榴、色斗杏、葡萄、灵芝等区域特色林产业

为抓手，建设经济林示范基地，积极发展林下经济，通过“政府+合作社(公司)+农户”“林长+支部+合作社”等经营模式，培育龙头企业、专业合作社、高质量发展示范区、森林康养基地等40个，有效带动集体增收和群众就业。持续推进林业科技特派员行动，开展科技服务360余次，涉林主体540余户，发放林业科普资料1500余份。依托相山公园和“龙脊天路”等生态文化资源，推动开发集观光旅游、休闲采摘、森林康养和民俗文化于一体的林旅融合发展模式，吸引周边地区群众自驾游打卡。

筑牢“护绿”屏障，严守生态安全底线。组织开展违法占用林地和自然保护地、非法破坏野生动植物大排查大整治，排查自然保护区遥感监测线索点位27

个，完成林草资源监测通报案件14起、环保督察5个涉林信访件整改销号。严厉打击野生动植物非法贸易、违鸟捕鸟等违法行为，清除鸟网20余处，检查相关市场经营主体230家次。建立健全“人防+技防+应急”森林防火预防体系，落实各级林长和180名护林员分片包保责任。发挥科技作用，智慧林业26个视频监控实现实时在线监测，无人机常态化巡航20次。建立林制、消防信息共享和联动联动机制，形成火情预警、兵力调度、物资输送全链条闭环管理，确保火情处置“零延迟”。

良好的生态环境是最普惠的民生福祉，也蕴含着奔腾不息的绿色动能。这幅人与自然和谐共生的现代化图景，不仅是生态保护的成果，更成为高质量发展澎湃动力的