

# 安徽省地下水管

## 安徽省人民代表大会常务委员会公告

### 第六十号

《安徽省地下水管条例》已经2025年9月18日安徽省第十四届人民代表大会常务委员会第十八次会议通过，现予公布，自2026年1月1日起施行。

安徽省人民代表大会常务委员会  
2025年9月18日

**第十二条** 省人民政府水行政主管部门应当会同自然资源等部门，根据国家下达的地下水取水总量控制指标，制定设区的市、县(市、区)地下水取水总量控制指标和地下水水位控制指标，经省人民政府批准后下达实施，并报国务院水行政主管部门或者其授权的流域管理机构备案。

县级以上人民政府水行政主管部门应当根据本行政区域内地下水取水总量控制指标、地下水水位控制指标以及科学分析测算的地下水需求量和用水结构，制定本行政区域内的年度取地下水实行总量控制，并报上一级人民政府水行政主管部门备案。

县级以上人民政府应当根据地下水取水总量控制指标、地下水水位控制指标和国家相关技术标准，合理确定本行政区域内地下水取水工程布局。

**第十三条** 直接从地下取用水资源的单位和个人应当依法取得取水许可；法律、行政法规规定不需要办理取水许可的除外。

有下列情形之一的，对取地下水的取水许可申请不予批准：

- (一)不符合地下水取水总量控制、地下水水位控制要求；
- (二)不符合限制开采区取水规定；
- (三)不符合行业用水定额和节水规定；
- (四)不符合强制性国家标准；
- (五)水资源紧缺或者生态脆弱地区新建、改建、扩建高耗水项目；
- (六)违反法律、法规的规定开垦种植而取地下水。

**第十四条** 县级以上人民

政府按照国家规定建立健全地下水水权交易制度，支持开展多种形式的地下水水权交易，引导开展集中交易，并逐步将地下水水权交易纳入公共资源交易平台体系。

鼓励地下水水权交易提供融资支持，促进地下水资源节约集约利用。

**第十五条** 与大气降水和地表水体有水力联系且能够有效补给的地下水，在符合地下水保护利用规划和地下水管控指标等前提下，可以依法开发利用。

除应急供水取水、无替代水源地区的居民生活用水以及为开展地下水监测、勘探、试验少量取水等法定情形外，禁止开采难以更新的地下水。已经开采的，除上述规定的情形外，有关县级以上人民政府应当采取禁止开采、限制开采措施，逐步实现全面禁止开采；上述规定的情形消除后，应当立即停止取地下水。

**第十六条** 地下水开发利用实行优水优用。优于地下水质量Ⅲ类标准的地下水，应当优先用于生活饮用和对水质有特殊要求的行业。确需利用水质优于Ⅲ类的地下水的单位和个人应当说明地表水、自来水或者其他水源无法替代的理由，并附具相关行业规范等材料。

**第十七条** 引江济淮工程受水区县级以上人民政府应当按照规定推进受水区工业和生活用水的地下水水源置换，统筹配置引江济淮工程所供水和当地水资源，节约和保护受水区地下水资源。

**第十八条** 县级以上人民政府应当加强地下水水源补给保护，充分利用植被、河流、湖泊、湿地等自然条件补充地下水，有效涵养地下水水源。

城乡建设和城市更新应当统

筹地下水水源涵养和回补需要，按照海绵城市建设的要求，推广海绵型建筑、道路、广场、公园、绿地等，逐步完善滞渗蓄排等相结合的雨洪水收集利用系统。

河流、湖泊整治应当兼顾地下水水源涵养，加强水体自然形态保护和修复。

**第十九条** 省人民政府水行政主管部门应当会同自然资源等部门，统筹考虑地下水超采区划定、地下水利用情况以及地质环境条件等因素，组织划定本行政区域内地下水禁止开采区、限制开采区，经省人民政府批准后公布，并报国务院水行政主管部门备案。

地下水禁止开采区、限制开采区划定后，确需调整的，应当按照原划定程序进行调整。

**第二十条** 在地下水禁止开采区内，禁止取用地下水；已建地下水取水工程由县级以上人民政府水行政主管部门限期关闭。国务院《地下水管条例》第三十五条规定的可取水情形除外。

**第二十一条** 在地下水限制开采区内，除国务院《地下水管条例》第三十五条规定的可取水情形外，禁止新增取地下水，并逐步削减地下水取水量；法定可取水情形消除后，应当立即停止取地下水。

省人民政府水行政主管部门应当根据区域地下水保护及超采治理要求，制定限制开采区地下水取水量削减方案。因保障民生需求和支撑高质量发展或者对用水有特殊要求确需取地下水的新建项目，许可水量或者用水指标应当通过核减其他取水户地下水取水量或者水权交易获得。

**第二十二条** 省人民政府水行政主管部门应当会同发展

改革、自然资源、住房城乡建设、农业农村等部门，编制本行政区域地下水超采综合治理方案，经省人民政府批准后，报国务院水行政主管部门备案。

地下水超采区所在地县级以上人民政府水行政主管部门应当会同本级有关部门，依据省地下水超采综合治理方案，编制本行政区域地下水超采综合治理方案，报本级人民政府批准后实施，并报上级水行政主管部门备案。

省人民政府水行政主管部门应当会同有关部门加强对地下水超采综合治理工作的指导监督，及时组织开展地下水超采综合治理效果评估，将综合治理效果报国务院水行政主管部门。

**第二十三条** 县级以上人民政府应当加强地下水超采区的节水管理，完善节水制度和节水激励机制，落实节水工作责任，在地下水超采区严格控制高耗水产业项目建设，禁止新建并限期淘汰不符合国家产业政策的高耗水产业项目，鼓励通过节水改造、水源置换、休耕雨养、种植结构调整等措施压减农业取地下水。

**第二十四条** 省人民政府生态环境部门应当会同水行政、自然资源等部门，根据本行政区域内地下水状况调查评价和地下水污染防治需要，划定地下水污染防治重点区，建立地下水污染防治分区分级管理体系，明确环境准入、隐患排查、风险管控、修复治理等差别化环境管理要求。

**第二十五条** 企业事业单位和其他生产经营者应当依照法律、法规的规定，采取措施，防止地下水污染。

设区的市人民政府生态环境部门应当按照国务院生态环境部门的规定，商有关部门确定并公布地下水污染防治重点排污单位名录。

地下水污染防治重点排污单位应当依法安装水污染物排放自动监测设备，与生态环境部门的监控设备联网，并保证监测设备正常运行。

**第二十六条** 矿产资源开采、地下工程建设，应当采取防护措施，防止地下水污染。

除为保障矿井等地下工程施工安全和生产安全必须进行

临时应急取(排)水外，矿产资源开采、地下工程建设疏干排水量达到规模的，应当依法申请取水许可，安装排水计量设施，定期向取水许可审批机关报送疏干排水量和地下水水位状况。疏干排水量规模由省人民政府制定、公布。

疏干排水应当优先利用，无法利用的，应当达标排放。

**第二十七条** 省、设区的市人民政府生态环境部门应当会同自然资源、住房城乡建设等部门，按照规定对化学品生产企业以及工业集聚区、矿山开采区、尾矿库、危险废物处置场、垃圾填埋场等开展地下水污染状况调查评估；发现存在地下水污染的，应当根据调查评估结果，采取相应措施。

**第二十八条** 县级以上人民政府水行政、自然资源、生态环境等部门应当依照职责加强地下水监测，按照国家规定共享监测信息；发现地下水取水量、水位、水质等出现异常情况的，应当及时处置。

**第二十九条** 县级以上人民政府水行政主管部门应当对本行政区域内的地下水取水工程登记造册，根据地地下水取工程使用情况进行分类登记、动态更新，建立监督管理制度。

报废的矿井、钻井、地下水取水工程，或者未建成、已完成勘探任务、依法应当停止取水的地下水取水工程，按照国家有关规定实施封井或者回填。

**第三十条** 县级以上人民政府及水行政、生态环境、自然资源部门和其他负有地下水监督管理职责的部门违反本条例规定，在地下水管理工作中滥用职权，玩忽职守、徇私舞弊的，由上级机关责令改正，对负有责任的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。

**第三十一条** 违反本条例规定的行为，法律、法规已有行政处罚规定的，从其规定；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

**第三十二条** 本条例自2026年1月1日起施行。

# 淮北市违法取用地下水综合整治行动方案

为进一步加强地下水管与保护，切实做好私自凿井、盗用地下水等违法违规取水问题的综合整治工作，依法规范取水行为，根据《中华人民共和国水法》《地下水管条例》《节约用水条例》《取水许可和水资源费征收管理条例》等法律法规规定，制定本方案。

## 一、工作目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路，坚持问题导向，坚持依法治理，针对取水方面存在的违法违规问题，在全市范围内开展违法违规取用地下水问题综合整治行动，依法查处私自凿井、盗用地下水等违法违规行为，切实规范取水行为，维护良好的水事秩序。

## 二、整治重点

重点对全市经济开发区、工业园区内工业企业以及洗车、洗浴、健身房、游泳池、混凝土生产

(搅拌)、加油站等重点行业取水行为开展全面排查整治，依法依规进行查处。

(一)未经批准擅自取水。主要包括未取得取水申请批准文件擅自建设取水工程或者设施的、未取得取水许可证擅自取水的行为。

(二)未依照批准的取水许可规定条件取水。

主要包括超许可水量取水的、擅自改变取水用途取水的、取水工程未安装计量设施、计量设施不合格或者运行不正常的。

(三)其他违反国家和地方法律法规的行为。

## 三、工作安排

综合整治期限为2025年8月-11月

(一)广泛宣传发动(2025年8月31日前)。

充分利用各类新闻媒体，加强对地下水管、节约和保护法律法规和政策的宣传，市、县(区)水行政主管部门要设置监

督举报电话，充分发挥社会公众监督作用，引导经营主体积极主动配合开展私自凿井、盗采地下水综合整治行动。

(二)全面摸底排查(2025年9月20日前)。

各级水行政主管部门会同相关部门，加强信息共享，充分利用信息化手段，利用证照、取用水量、税费等信息，进行数据比对分析，全面摸清经济开发区、工业园区内工业企业以及洗车、洗浴、健身房、游泳池、混凝土生产(搅拌)、加油站、建筑工地等行业底数，分析和筛查问题线索，形成问题线索清单。

(三)制定整改清单(2025年9月30日前)。

各县(区)、各单位对排查中发现的问题线索进行现场核实，建立问题台账，分类制定整改措施，明确整改时限，落实整改责任，汇总形成淮北市违法取用地下水问题整治措施清单(见附件)。

(四)依法依规查处(2025年11月30日前)。

各县(区)、各单位要对照整治措施清单，边查边改、立行立改、务求实效，实施动态销号管理，确保按时清零。对发现的违法违规取水问题依法进行查处。

(五)建立长效机制(持续推进)。

各县(区)、各单位要结合本次行动，加强日常监管，畅通监督举报渠道，建立健全违规取水问题线索排查整治常态化机制，对举报和日常监管中发现的问题线索，要及时做好核查整改，并依法依规处理。

## 四、组织机构及职责分工

### (一)工作专班

为顺利推进此次综合整治行动，成立综合整治行动工作专班。工作专班下设办公室，负责统筹协调、督促落实、监督指导等工作。

### (二)部门职责

水务部门负责做好辖区违

法违规自备井的全面排查，对发现的违法违规取水问题，依法依规进行查处。

检察机关负责对水行政主管部门未依法履行监管职责，造成国家利益和社会公共利益受损，提起公益诉讼。

工信部门负责提供工业企业生产基本信息，协助做好工业企业违法违规取水问题查处。

公安部门负责严厉打击暴力抗法、谩骂等阻碍整治活动的违法行为。

生态环境部门负责提供生态环境问题排查中发现的涉及违法违规取水问题线索，协助做好违法违规取水问题查处。

住建部门负责城市公共供水保障工作，负责私自开启消防栓等违法违规取水行为的查处。

市场监管部门负责协助提供工业、服务业等市场主体基础信息。

税务部门负责对盗用地下水单位或个人依法依规征收水资源税。

市水务集团负责公共供水管网覆盖区域内自来水管路接通等供水保障工作，协助提供公共供水管网用水户水量、水费等数据信息。

各县(区)人民政府、市高新区、临涣工业园区管委会负责做好辖区内违法违规自备井的全面排查及综合整治工作。

## 五、工作要求

(一)加强组织领导。开展此次综合整治行动是贯彻落实市委、市政府决策部署、批示精神和水资源刚性约束制度的重要举措，各县(区)、各单位要高度重视，切实履行职责，强化部门协作，形成工作合力，确保全面完成综合整治任务。

(二)创新方式方法。各县(区)、各单位要结合实际，探索和创新方式方法，推动建立沟通协调、联合执法的长效机制。要

分清轻重缓急，有重点、有计划地推进综合整治工作，引导经营主体自觉主动整改，不搞“一刀切”，坚决杜绝“一关了之”，确保经营主体正常运转。

(三)强化调度督导。市水务局联合相关部门定期开展督导检查，督促相关单位落实排查整治任务。排查整治实行周报制度，自2025年8月25日起，每周五上下班前报送排查整治工作进展；11月30日前报送综合整治行动工作总结。

(四)持续宣传引导。各县(区)、各单位要充分利用报纸、电视、广播、网络等新闻媒体，持续加强《中华人民共和国水法》《地下水管条例》《节约用水条例》《取水许可和水资源费征收管理条例》等相关法律法规的宣传，营造良好水法治环境，提高经营主体遵纪守法和节水意识。要正确引导舆论，公开曝光典型违规违纪违法案例，发挥警示教育作用。



# 贯彻落实《安徽省地下水管条例》 推进地下水超采综合治理