

深入贯彻习近平生态文明思想 奋力书写新时代水土保持篇章

市水务局

近年来,市水务局认真贯彻落实中央、国办《关于加强新时代水土保持工作的意见》,积极推进水土流失综合治理,依法强化人为水土流失监管,创新开展水土保持宣传,不断推动水土保持高质量发展。2024年全市水土流失面积18.43平方公里,水土保持率达到99.33%,实现水土流失强度和面积持续双下降,为我市经济社会高质量发展提供有力支撑。

一、系统推进水土流失综合治理,高标准完成治理任务

一是对照省水利厅下发水土保持生态建设任务,超额完成水土流失治理任务;二是按照《水利部关于加强水土保持空间管控的意见》,出台《淮北市禁止开垦陡坡地范围划定工作方案》,做好陡坡地禁垦管控的顶层设计,严格按照水土保持相关法律法规以及《禁止开垦陡坡地范围划定技术指南》等规范,依法划定三区水土保持禁止开垦陡坡地范围并公告;三是持续打造平原区生态清洁小流域,2024年完成烈山区华家湖生态清洁小流域工程建设,2025年成功申报相山区渠沟生态清洁小流域(瓦房村片)水土保持工程,夯实水土保持防线。

二、强化生产建设项目监管,提升水土保持服务效能

一是每年定期开展审批的在建、完工未验收生产建设项目全覆盖跟踪检查,充分运用卫星遥感、无人机、大数据、“互联网+监管”等手段,督促指导生产建设单位依法落实水土保持“三同



水清岸绿美如画。 ■ 摄影 记者 冯树风

时”制度,建立水土保持监管发现问题台账,限期整改,实行对账销号、闭环管理;二是重点对完工报备生产建设项目中水土保持监测报告三色评价为“红、黄”色的项目开展自主验收核查,对生产建设单位履行水土保持设施验收规

定程序情况、生产建设项目满足水土保持设施验收标准和条件情况及验收材料、验收程序、措施落实和防治效果等内容进行核查,并下达核查结论;三是完成遥感监管整改任务。每年5月底前全面完成上一年度部省下发三期遥

感监管违规项目整改销号工作,并及时将相关数据录入全国水土保持信息化监管系统;四是持续深化“放管服”改革,全面实行开发区、城市建成区范围生产建设项目水土保持承诺制管理,累计共有40个生产建设项目实行承诺制

管理。安徽(淮北)新型煤化工合成材料基地和安徽淮北高新技术产业开发区在园区内实施水土保持统一监测,监测成果共享,降低企业建设成本,持续优化营商环境;五是充分应用安徽省智慧非税互联互通平台,延续执行水土保持补偿费阶段性降费政策,保障受益主体“免申即享”。截至目前,水土保持补偿费阶段性降费累计达到460万元。市、县(区)水行政主管部门积极配合税务部门依法完成水土保持补偿费征收工作,做到应收尽收。规范水土保持补偿费使用管理,确保资金按规定专项用于水土保持工作,做好资金使用绩效评价。

三、开展水土流失风险研究,创新生产建设项目监管方式

为进一步适应新时期简政放权、精细管理、“无风险不打扰、低风险预提醒、中高风险严监控”等要求,市水务局开展生产建设项目水土流失风险管理研究。本研究基于近7年我市生产建设项目及其水土保持管理现状分析与评价,聚焦水土流失影响程度及风险等级、水土保持空间管控、生产建设项目建设管理分类等,采取层次分析法、专家咨询法,构建水土流失影响指、程度等相关指标体系,划分水土保持管理空间,明确生产建设项目水土流失风险等级和水土保持管理类别,制定水土保持空间管控和分类管理制度。

研究成果为我市生产建设项目水土保持分类管理工作提供依据,为进一

步精细化针对性指导,深化行政审批制度改革提供重要支撑,为我市相关管理办法及规范的制定与完善提供基础依据。

四、持续创新宣传形式,提升全民水土保持意识

多措并举推进创新宣传工作:开展水土保持宣传进党校活动,进行水土保持国策宣传专题讲座,集中宣传习近平总书记关于水土保持的重要论述,党中央国务院关于水土保持的法律法规和决策部署;开展水土保持进学校活动,通过水保知识宣讲、发放宣传册、墙绘等方式,引导学生树立“水土保持、人人有责”意识;开展水土保持进企业活动,制作展板、图册、宣传标语,督促生产建设单位加强水土流失预防治理,进一步提高企业水土保持意识,促进水土保持知识的普及和传播,为构建生态文明社会贡献力量。

构建水土保持宣传网络:以出租车、公交车为载体,投放水土保持公益广告,在《淮北日报》、市水务局官网、官方公众号、水土保持官方抖音号、微博账号等媒体平台上宣传,让群众“看得见、摸得着、搜得到”水土保持知识,营造良好水土保持氛围。

发挥水土保持吉祥物作用:打造淮北市水土保持吉祥物“相水宝”的形象,制作以其为主角的系列宣传动画及专题墙绘,投放至校园、印制在图册、绘制在示范点,寓教于乐,以更生动有趣的方式传递水土保持知识,增强群众对水土保持的“绿色印象”。

国人民代表大会常务委员会第十八次会议修订,2010年12月25日中华人民共和国主席令第三十九次公布,2011年3月1日起施行。

《水土保持法》中所称水土保持是指对自然因素和人为活动造成水土流失所采取的预防和治理措施。水土保持工作实行预防为主、保护优先、全面规划、综合防治、因地制宜、突出重点、科学管理、注重效益的方针。

《水土保持法》中规定任何单位和个人都有保护水土资源、预防和治理水土流失的义务,并有权对破坏水土资源、造成水土流失的行为进行举报。

水土流失严重、生态脆弱的地区,应当限制或者禁止可能造成水土流失的生产建设活动,严格保护植被、沙壳、结衣、地衣等。

在侵蚀沟的沟坡和沟岸、河流的两岸以及湖泊和水库的周边,土地所有人、使用权人或者有关管理单位应当营造植物保护带。禁止开垦、开发植物保护带。

禁止在二十五度以下陡坡地开垦种植农作物。在二十五度以上陡坡地种植经济林的,应当科学选择种树,合理确定规模,采取水土保持措施,防止造成水土流失。

已在禁止开垦的陡坡地上开垦种植农作物的,应当按照国家有关规定退耕,植树种草;耕地短缺、退耕确有困难的,应当修建梯田或者采取其他水土保持措施。

在禁止开垦坡度以下的坡耕地地上开垦种植农作物的,应当根据不同情况,采取修建梯田、坡面水系整治、蓄水保土耕作或者退耕等措施。

水土保持知识知多少

市水务局

灾害,对我国防洪安全构成巨大威胁。

三是恶化生存环境,加剧贫困,成为制约山丘区经济社会发展的重要因素。

四是削弱生态系统功能,加重旱灾损失和面源污染,对我国生态安全和饮水安全构成严重威胁。

3.水土保持的概念及措施

水土保持是指对自然因素和人为活动造成水土流失所采取的预防和治理措施,是指防治水土流失,保护、改良与合理利用水土资源,维护和提高土地生产力,减轻洪水、干旱和风沙灾害,以利于充分发挥水、土资源的生态效益、经济效益和社会效益,建立良好生态环境,支撑可持续发展的生产活动和社会公益事业。

水土保持的对象是水及土壤两种自然资源,强调的是在保护前提下的改良和合理利用,根本目的在于水土资源的可持续利用和生态环境的可持续维护。水土保持具有综合性、公益性、长期性。

(1)工程措施
包括治坡工程(各类梯田、台地、水平沟、鱼鳞坑等)、治沟工程(如淤地坝、拦沙坝、谷坊、沟头防护等)和小型水利工程(如水池、水窖、排水系统和灌溉系统等)。

(2)生物措施
采取造林种草及管护的方法,增加植被覆盖率,维护和提高土地生产力的一种水土保持措施。主要包括造林、种草和封山育林、育草;保土蓄水,改良土壤增强土壤有机质抗蚀力等方法的措施。

(3)耕作措施
以改变坡面微小地形,增加植被覆盖率或增强土壤有机质抗蚀力等方法,保土蓄水,改良土壤,以提高农业生产的措施。如等高耕作、等高带状间作、沟垄耕作、少耕免耕等。

4.《水土保持法》是水土保持法制建设的里程碑

为了预防和治理水土流失,保护和合理利用水土资源,减轻水、旱、风沙灾害,改善生态环境,保障经济社会可持续发展。1991年6月29日,第七届全国人民代表大会常务委员会第二十次会议通过《中华人民共和国水土保持法》,经2010年12月25日第十一届全国人大常委会第十八次会议修订,2010年12月25日中华人民共和国主席令第三十九次公布,2011年3月1日起施行。



参观水土保持文化墙。 ■ 摄影 记者 冯树风

依法防治水土流失 合理利用水土资源

