

习近平法治思想指引下的淮北法治实践

张楠

习近平法治思想作为新时代全面依法治国的根本遵循和行动指南，其重大意义、丰富内涵、精神实质与实践要求，为地方法治建设提供了理论支撑与行动纲领。淮北市作为安徽省法治建设的实践样本，通过创新法治化营商环境、深化基层治理、强化法治为民等举措，生动诠释了习近平法治思想的实践伟力，形成了具有地方特色的法治建设路径。本文将从理论逻辑与实践创新的双重视角，系统解析习近平法治思想在淮北的转化路径与实践成效。

一、习近平法治思想的重大意义与淮北实践的逻辑契合

习近平法治思想的重大意义体现在其理论引领力、实践指导力、历史穿透力和世界影响力四个维度。它不仅是马克思主义法治理论中国化的最新成果，更是破解地方治理难题、推动高质量发展的“金钥匙”。淮北市在实践中深刻认识到，法治建设必须立足“中国之治”的制度优势，将中央顶层设计与地方实际相结合，形成“自上而下”与“自下而上”双向互动的法治推进机制。

理论逻辑的本土化阐释：淮北市将习近平法治思想中的“十一个坚持”分解为23项具体指标，纳入法治建设考核体系。例如，在“坚持党对依法治国的领导”方面，建立市委法律顾问制度，实现党内规范性文件备案审查全覆盖；在“坚持以人民为中心”方面，创新“法治为民办实事”项目，

2023年累计追回农民工欠薪1162万元，惠及群众780人，体现了法治建设“为了人民、依靠人民”的本质要求。

实践路径的差异化探索：针对资源型城市转型中的治理难题，淮北市以法治化手段破解历史遗留问题。如通过“府检联动”机制化解涉企存量问题323个，化解率99.38%；在生态环境领域，制定《淮北市扬尘污染防治管理办法》，将矿山修复纳入法治化轨道，累计治理采煤沉陷区土地12.6万亩，实现生态修复与法治建设的深度融合。

二、习近平法治思想的丰富内涵在淮北的具象化呈现

习近平法治思想的“十一个坚持”构成其核心内涵，淮北市通过以下实践将其转化为法治建设的具体行动：

1. 坚持党的领导与以人民为中心的双向赋能

党建引领法治创新：建立“党建+法治”融合机制，将法治建设纳入基层党组织考核体系。例如，濉溪县临涣镇打造“老贾工作室”、“一杯茶调解室”等党建品牌，通过“茶香调解法”化解矛盾纠纷1780件，调解成功率99.8%，被司法部列为全国典型案例。

民生法治工程：实施“法治惠民十件实事”，包括“无证明城市”建设（131项政务服务事项实现“零跑腿”）、“法律明白人”培养工程（培育基层法治带头人1200名），2024年群众法治满意度达

96.7%，位居全省前列。

2. 坚持中国特色社会主义法治道路的地方实践

立法与改革衔接：在立法领域，淮北市出台《淮北市城镇排水管理条例》，以地方立法保障城区雨污分流工程，破解治理难题；在执法领域，推行“轻微免罚”制度，2024年办理免罚案件14万余件，减免罚款金额2300万元，实现法律效果与社会效果统一。

法治化营商环境突破：建立“综合查一次”清单制度，整合62个行业检查事项，减少重复执法；设立长三角区域仲裁协作中心，2024年仲裁案件标的额达12.3亿元，同比增长54.5%，为本土企业参与国际竞争提供法治护航。

3. 坚持统筹国内法治与涉外法治的淮北探索

涉外法律服务体系：成立“一带一路”涉外法律服务中心，为淮北籍海外务工人员提供法律援助；建立涉外企业合规指引库，覆盖机械制造、新材料等12个行业，帮助企业规避国际贸易风险。区域法治协同创新：参与长三角区域协同立法，推动《淮海经济区生态环境保护条例》立法调研；与徐州、宿州等地建立“法治一体化”合作机制，实现跨区域执法信息共享、案件协查联动。

三、习近平法治思想的精神实质与淮北治理创新

习近平法治思想的精神实质在于以法治固根本、稳预期、利长远。淮北市通过以下创新实践彰

显这一精神：

1. 法治化营商环境的制度突破

监管模式革新：推行“信用+监管”模式，建立企业信用修复快速通道，2024年帮助237家失信企业完成信用修复；实施“柔性执法清单”，对科技创新、新业态等领域设置22项包容免罚事项。

争议化解机制：建立“行政争议预防中心”，通过“三心工作法”（耐心倾听、细心调查、公心裁决）化解行政争议，2024年行政复议案件调撤率提升至41.2%，行政诉讼败诉率下降至6.8%。

2. 基层治理的法治化路径

“一杯茶”调解法的文化赋能：将淮北茶文化融入矛盾调解，制定《“一杯茶”调解工作规程》，在495个村（社区）设立调解室，配备“茶香调解员”1200名。2024年调解案件1.7万件，成功率99.8%，相关经验被写入《安徽省多元化纠纷解决条例》。

数字化治理升级：开发“法治淮北”智慧平台，整合法律咨询、在线调解、公证预约等功能，累计服务群众23万人次；建立“行政执法监督AI模型”，对执法行为实时预警，纠正不规范执法278次。

3. 法治社会建设的深度推进

普法矩阵构建：打造“桓谭普法夜市”“法治文艺列车”等品牌，制作“桓桓说法”系列短视频48期，全网播放量超300万次；编印《民法典案例漫画手册》10万册，获评全国“优秀法治宣传作品”。

公共法律服务体系：建成覆盖

城乡的“15分钟法律服务圈”，2024年办理法律援助案件2863件，为994名困难群众挽回损失1800万元；公证业务量同比增长26.13%，推出“公证+不动产登记”联办服务，办理时限压缩至1小时。

四、习近平法治思想的实践要求与淮北经验启示

习近平法治思想强调“十一个坚持”的实践要求，淮北市在以下方面形成可推广经验：

1. 法治政府建设的淮北样本

决策法治化：发布《重大事项决策程序操作规程》，建立“五步决策法”（公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论），2024年审查重大决策事项152件，纠正程序瑕疵23处。

执法规范化：在全省首创“行政执法人员协查监督局”，推行“三项制度”落实强化年活动，开展委托行政处罚专项清理，废止不合规文件141件，行政处罚案卷评查优秀率达92%。

2. 法治为民的实践创新

特殊群体权益保障：建立残疾人法律救助工作站，提供“无障碍普法”服务；针对留守儿童推出“法治护苗计划”，开展“模拟法庭进校园”活动136场，覆盖学生3.2万人次。

公共危机法治应对：制定《突发公共卫生事件应急法治预案》，在疫情防控中依法实施分级管控；建立“企业合规不起诉”制度，对37家轻微违法企业作不起诉处理并督促整改。

3. 法治改革的协同推进

司法体制综合配套改革：推进“执行攻坚”专项行动，2024年执行到位资金21.35亿元，执行案件执结率95.6%；建立“破产案件快速审理机制”，平均审理周期缩短至68天。

法治督察常态化：开展“法治建设督察年”活动，对56个部门进行法治体检，发现问题137项并建立整改台账；创新“法治建设体检报告”制度，将法治考评结果纳入领导干部政绩考核。

淮北市的法治建设实践表明，习近平法治思想既是理论纲领，更是行动指南。其启示在于：理论创新需扎根实践土壤，将“十一个坚持”转化为地方治理的具体制度；法治效能需回应群众需求，通过法治为民办实事提升治理温度；法治竞争力需融入发展全局，以法治营商环境激活市场活力。

面向未来，淮北市将继续以习近平法治思想为指引，探索“法治+数字”“法治+生态”等融合治理模式，深化“府院联动”“府检联动”机制，推动法治建设从“有形覆盖”向“有效覆盖”跃升。同时，通过提炼“淮北经验”参与全国法治改革试点，为建设更高水平法治中国贡献地方智慧。在新时代全面依法治国的征程中，淮北市正以法治之笔书写“中国之治”的生动答卷。

（作者单位：市委党校）



让非遗之花绽放光彩：传承与创新的时代使命

孟艳

非物质文化遗产是民族文化的基因，承载着人类文明的智慧与记忆。在传统与现代的碰撞融合中，如何让相山非遗从历史的土壤中汲取养分，绽放出时代的光彩，成为一项关乎文化自信与文明延续的新课题。

一、非遗保护：从抢救到活态传承

数字化保护。非遗的困境往往源于“人亡艺绝”的危机。传统手工艺、戏曲、民俗等因传承人老龄化、年轻人参与度低而面临断层。对此，需以“活态传承”为核心，利用影像技术记录非遗技艺，构建数字档案库，为非遗留存文化基因。相山区加大对非遗项目的保护力度，建立了非遗数据库，涵盖文字、图片、音频、视频等多种资料形式。制定了保护规划和措施，确保非遗项目得到有效传承和发展，为非遗的长期保存和研究提供了坚实基础。去年，相山区开展了第七批区级非物质文化遗产项目评审工作，新增区级非遗项目5个、区级传承人23个，推荐市级传承人13个、申报省级非遗工坊1个。目前，相山区非遗项目共计47个，涵盖民间文学、传统音乐、曲艺、传统美术、传统技艺等九大类，其中张氏剪纸、殷派面塑等6个省级项目，徐氏足疗、庞氏棕编、相城古琴等23个市级项目，金石拓印、贺氏篆刻等18个区级项目。今年6月启动第八批区级非遗项目申报工作，预计10月前完成项目申报。

传承人扶持。通过政策补贴、荣誉授予等方式激励传承人，推动“非遗进校园”，吸引年轻血液。组织淮北花馍、宗氏剪纸、杨家香包非遗传承人走进校园，为学生们讲授非遗知识、展示非遗项目的制作过程。通过进校园互动体验活动，提高了学生们的文化素养和动手能力，让传统文化的自信和热爱根植于学生们的精深家园。去年，相山区组织非遗项目代表性传承人参与深圳、上海文博会等大型对外交流展出2场次；举办各类非遗活动126场，相山区获省市级非遗工坊1家。

（周氏面皮），实现非遗工坊零突破。非遗项目“淮北花馍”传承人申丽丽在第六届中国创翼创业大赛中荣获国家级奖项——创业之星奖，入选全国第一批“青年非遗视频创作培育名录”，并受邀亮相2025非遗视频创作大会（江西婺源）。这场汇聚徐峰、李子柒等文化界“顶流”的盛会，成为淮北花馍从相山走向世界的璀璨起点。

二、创新赋能：让非遗与时代对话

创新路径。非遗不是博物馆里的标本，需与现代生活同频共振，创新是连接传统与未来的桥梁。相山区鼓励非遗传承人在传承传统技艺的基础上，进行创新发展。一些非遗项目通过与现代设计、文化创意等相结合，开发出了具有市场竞争力的非遗产品。例如，剪纸项目与现代设计相结合，开发出了剪纸装饰画；面塑项目与动漫文化相结合，开发出了面塑动漫人物等。这些创新产品不仅丰富了非遗项目的内涵，也为项目的传承和发展注入了新的活力。

沉浸体验。紧扣“非遗闹新春 最美家乡年”主题，首次打破街区壁垒，联动隋唐运河古镇、万达、南翔云集、金鹰国际四大街区，将非遗元素融入街景巷道、店铺装饰、商品陈设等各个环节，打造沉浸式非遗体验空间。去年，相山区结合传统节庆活动，在春节、元宵节等传统节日期间，组织非遗民俗展示展演38场次，小年送福、香包、射艺、剪纸等展示展演活动精彩纷呈，让广大市民近距离感受非遗的魅力。今年，相山区非遗项目第十二届食品工业博览会，在来自国内外近200家企业的参展队伍中，非遗风采独具一帜，阿磊兄弟面皮、临涣烧饼、陈氏扒鸡等产品让海内外游客领略到相山非遗的独特魅力。在隋唐运河古镇首届非遗（老字号）产品博览会上，市内30多家非遗传承单位参展，涵盖传统工艺、民俗表演、手工艺品等多个领域。来自江苏、山东、河南、合肥、宿州等30家省外非遗传承机构，包括皮影戏、蜀绣等在内的多元文化精品，

让游客尽情沉浸在非遗空间里。

三、打破传统：构建“非遗+”生态圈

跨界融合。非遗消费新业态的核心在于突破“静态展示”局限，通过“非遗+科技/文旅/教育/商业”等跨界融合，打造沉浸式、互动型、可持续的消费模式。黄里杏花节加入非遗板块，累计接待游客量突破30万人次，活动期间带动黄里消费约39.8万元。黄里风景区沿4公里长步道设立非遗展示售卖区，推出“非遗+赏花/文创/露营/围炉煮茶”等创新休闲方式，带动百余名群众就业。紧密结合“欢欢喜喜过大年”、“灯火里的相城—2024美好相山生活节”、“萧濉新河体育公园草地音乐会”、“萧濉新河体育公园草地音乐会”、“伏羊开泰、乐享相城”相山区第九菜系暨第二届伏羊文化美食节、“古韵相山非遗碳锅——淮北市首届非遗碳锅节”等相山区品牌活动，举办了非遗手工艺品展览、非遗市集和互动体验16场次，全方位、多角度展示相山非遗资源。宗氏剪纸、淮北瓷刻、杨家香包等非遗项目的精美作品，让观众领略到了传统手工的精湛技艺。

沉浸体验。紧扣“非遗闹新春 最美家乡年”主题，首次打破街区壁垒，联动隋唐运河古镇、万达、南翔云集、金鹰国际四大街区，将非遗元素融入街景巷道、店铺装饰、商品陈设等各个环节，打造沉浸式非遗体验空间。去年，相山区结合传统节庆活动，在春节、元宵节等传统节日期间，组织非遗民俗展示展演38场次，小年送福、香包、射艺、剪纸等展示展演活动精彩纷呈，让广大市民近距离感受非遗的魅力。今年，相山区非遗项目第十二届食品工业博览会，在来自国内外近200家企业的参展队伍中，非遗风采独具一帜，阿磊兄弟面皮、临涣烧饼、陈氏扒鸡等产品让海内外游客领略到相山非遗的独特魅力。在隋唐运河古镇首届非遗（老字号）产品博览会上，市内30多家非遗传承单位参展，涵盖传统工艺、民俗表演、手工艺品等多个领域。来自江苏、山东、河南、合肥、宿州等30家省外非遗传承机构，包括皮影戏、蜀绣等在内的多元文化精品，

非遗的传承不是简单的“复制过去”，而是以当代语言重构文化价值。唯有在保护中创新、在创新中发展，才能让非遗之花真正扎根于时代的土壤，绽放出跨越时空的璀璨光芒。这既是文化自觉的使命，亦是文明赓续的答案。

（作者单位：相山区文化旅游体育局）

加强新时代农业战线干部职工思想政治工作的路径探析

代远

思想政治工作是党的优良传统和政治优势，是推动各项工作顺利开展的重要保障。在新时代背景下，农业战线作为推动乡村振兴战略实施的关键部门，其干部职工的思想政治工作尤为重要。

当前，我国正处于全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化的关键阶段，农业战线干部职工的思想觉悟、政治素养和工作作风直接影响政策落实的成效。因此，如何加强新时代农业战线干部职工的思想政治工作，提升其政治判断力、领悟力和执行力，成为当前亟需解决的问题。

一、新时代加强农业战线干部职工思想政治工作的现实意义

（一）确保乡村振兴战略顺利实施。乡村振兴战略是新时代“三农”工作的总抓手，农业农村部门作为政策执行的核心部门，其干部职工的思想政治素质直接关系到政策落地效果。加强思想政治工作，能够增强干部职工的责任感和使命感，确保乡村振兴各项目标任务高质量完成。

（二）提升干部队伍凝聚力和战斗力。当前，农业农村工作面临诸多挑战，如农村空心化、农业产业结构调整、乡村治理现代化等。只有通过强有力的思想政治工作，才能统一思想、凝聚共识，激发干部职工的主动性和创造性，形成攻坚克难的强大合力。

（三）适应全面从严治党新要求。新时代对党员干部的政治标准要求更高，必须增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。农业农村部门作为政府重要职能部门，必须通过思想政治工作强化干部职工的纪律意识和规矩意识，确保队伍清正廉洁、作风优良。

二、当前农业战线干部职工思想政治工作面临的主要问题

（一）思想认识不到位，重视程度不足。部分单位和领导干部对思想政治工作的重

要性认识不足，存在“重业务、轻党建”现象，认为只要业务工作做好了，思想政治工作可有可无，导致理论学习流于形式，难以真正入脑入心。

（二）教育方式单一，缺乏吸引力。当前的思想政治教育多以集中学习、文件传达为主，形式单一，缺乏互动性和针对性，难以激发干部职工的学习兴趣。特别是在新媒体时代，传统的教育方式难以适应年轻干部的需求。

（三）基层工作繁重，学习时间难以保障。农业战线干部职工尤其是基层干部，日常工作繁忙，经常面临下乡调研、项目督导、政策落实等任务，导致政治理论学习时间被挤压，难以系统深入地开展思想政治学习。

（四）考核激励机制不健全，效果难以量化。目前，许多单位对思想政治工作的考核缺乏科学标准，往往以学习次数、笔记字数等表面指标衡量，未能真正考察干部职工的思想转变和实际工作成效，导致学习效果大打折扣。

三、加强新时代农业战线干部职工思想政治工作的路径

（一）提高政治站位，强化组织领导。一是落实主体责任，要切实履行主体责任，将思想政治工作纳入年度重点工作，形成“一把手”亲自抓、分管领导具体抓、党务部门协调推进的工作格局。二是完善制度建设。建立健全思想政治学习制度，如“三会一课”、主题党日、理论学习中心组学习等，确保学习常态化、制度化。

（二）创新教育方式，增强学习实效。一是运用新媒体技术。利用“学习强国”、微信公众号、短视频等平台，开展“微党课”“线上研讨”等灵活多样的学习方式，提高学习的便捷性和趣味性。二是开展体验式教育。组织干部职工赴红色教育基地、乡村振兴示范点参观学习，增强思想政治

教育的感染力和实效性。三是加强案例教学。结合农业农村工作实际，选取乡村振兴、基层治理等方面的典型案例，开展研讨式学习，提升干部职工解决实际问题的能力。

（三）结合业务工作，推动学以致用。一是将思想政治工作融入业务培训。在农业技术推广、农村政策宣讲等业务培训中融入思想政治教育，使干部职工在提升专业能力的同时增强政治素养。二是设立“党建+业务”示范岗。鼓励党员干部在乡村振兴、产业发展等重点工作巾发挥先锋模范作用，形成“以党建促业务、以业务强党建”的良性循环。

（四）健全考核激励机制，确保工作落实。一是建立科学的考核体系。将思想政治学习情况、工作作风、群众满意度等纳入干部职工年度考核，避免形式主义。二是强化正向激励。对在思想政治学习和乡村振兴工作中表现突出的干部给予表彰和晋升机会，树立先进典型，营造比学赶超的良好氛围。

（五）关注干部职工需求，增强人文关怀。一是加强心理疏导。针对基层干部工作压力大的问题，定期开展心理健康讲座和谈心谈话，帮助干部职工缓解压力。二是改善工作条件。优化办公环境，提高基层干部的待遇保障，增强他们的归属感和获得感。

加强新时代农业战线干部职工的思想政治工作，是确保乡村振兴战略顺利实施的重要保障。面对当前存在的问题，必须从提高政治站位、创新教育方式、结合业务实践、完善考核机制、加强人文关怀等方面入手，推动思想政治工作走深走实。只有打造一支政治过硬、作风优良、业务精湛的“三农”工作队伍，才能为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化提供坚强保障。

（作者单位：濉溪县农村社会事业服务中心）