

坚持法治引领 筑牢绿色根基 奋力书写资源型城市绿色转型新篇章

淮北市人大常委会城建环资工委

近年来,淮北市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神以及习近平总书记考察安徽重要讲话精神,锚定打造“绿色转型发展示范城市、国家重要新型综合能源基地”的战略定位,充分发挥法治力量,助力协同推进降碳减污扩绿增长,统筹推进环境保护与经济发展,促进煤炭资源型城市实现全面绿色转型。

一、提高政治站位,深刻领会促进经济社会发展全面绿色转型的重要意义

党的十八大以来,习近平总书记三次亲临安徽考察,为安徽发展全方位把脉定向,赋予安徽打造“三地一区”战略定位。这其中的“一区”,就是“具有重要影响力的经济社会发展全面绿色转型区”。打造具有重要影响力的经济社会发展全面绿色转型区是解决资源环境生态问题的基础之策,是发展新质生产力的重要支撑,也是实现人与自然和谐共生现代化的内在要求。作为煤炭资源型城市和资源枯竭型城市,淮北市人大常委会牢记习近平总书记嘱托,充分发挥人大职能作用,始终坚持法治引领,筑牢绿色发展根基,助推全面转型、协同转型、创新转型、安全转型,把绿色发展理念贯穿于经济社会发展全过程各方面,以新质生产力“含绿量”的持续提升,带动经济发展“含金量”的不断增强。

长,在满足人民日益增长的优美生态环境需要的同时,推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展,努力推动淮北走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

二、实施系统治理,助推“煤炭城市”变“生态美城”

紧扣系统治理思路,监督支持政府实施采煤沉陷区治理和矿山地质环境修复,取得了显著成效。

一是推动采煤沉陷区治理修复。淮北因煤而建,缘煤而兴。采煤沉陷区是煤矿采掘后留下的下陷地域,其综合治理被认为是一道世界难题。常委会多年来持续关注采煤沉陷区生态修复治理工作,通过有效监督推动政府探索形成“深改湖、浅造田、不深不浅种藕莲”“稳建厂、修修路、半稳半沉栽上树”的综合治理模式。按照“一湖(库)一策”的思路,推动有关部门投入资金150多亿元,治理采煤沉陷区18.17万亩,形成湖泊湿地10万余亩。2024年6月,淮北市作为资源枯竭城市成功绿色低碳转型的华东区域唯一代表,受邀参加2024年世界海洋日暨全国海洋宣传日系列活动,在会上作经验交流,与北京、成都等12个城市共同发布倡议书。7月,淮北市采煤沉陷区治理典型做法入选《全省城市功能品质活力提升首批典型案例汇编》。

二是推进矿山地质环境生态修

复。以《中华人民共和国矿产资源法》在我市的贯彻实施为抓手,在开展矿山地质环境生态修复监督工作中提出:要坚持“谁破坏、谁治理”“谁修复、谁受益”的原则,督促矿山企业落实生态修复责任;积极争取上级资金支持,对历史遗留废弃矿山进行治理;发挥市场运作方式,形成以财政资金为杠杆的政府主导型、以地质环境治理恢复基金为基础的企业主导型、以社会投资为突破的市场主体型等多种筹措模式。近年来,淮北市政府累计投入治理资金5亿多元,治理废弃矿山60余座,治理面积达1万余亩,有效改善了矿山生态环境。截至2024年底,已修复278个,治理面积3.74万亩,其中“十四五”期间共实施废弃矿山生态修复项目41个,治理面积1.22万亩。昔日“晴天一身灰,雨天一身泥”的“淮北煤城”,蝶变成了如今开门见绿、移步皆景,“一带双城三青山、六湖九河十八湾”的“生态美城”。

三、强化统筹推进,助推经济发展与环境保护实现双赢

围绕持续改善全市生态环境质量,推动政府探索经济与环保协同发展新路径,努力实现环境保护与经济发展的良性互动。

一是助推高水平保护促进经济高质量发展。高度重视环境保护与经济高质量发展的协同推进工作,2024年听取和审议了市政府提交的专项工作报告。为确保审议质量,成立专题调

研组,分层次召开专题座谈会,深入各县区实地察看生态环境基础设施建设和服务情况,并赴江苏徐州和山东潍坊学习考察,汲取先进经验,拓宽工作思路。结合实际情况,制定高质量环境保护促进经济高质量发展监督重点项目清单,明确工作重点和责任分工,督促完成修订《淮北市生态环境局第三方服务规范》,老濉河污水处理尾水湿地项目,新濉河流域岱河(杜集段)、烈山区萧濉新河、龙岱河流域水生态修复项目等各项工作正在稳步推进。

二是夯实经济高质量发展的环境支撑。推动生态环境分区管控,加快推进“三线一单”编制和落地,科学划定生态功能区,明确生态保护重点区域。强化大气污染防治,严格落实“五控”措施,推动重点行业、重点领域大气污染深度治理,持续改善空气质量。深化水污染治理,开展断面溯源整治攻坚,深化工业源、生活源、农业农村面源“三源共治”,全面提升水环境质量,确保水生态系统的健康稳定。

三是助推产业结构优化升级。积极推进淘汰高耗能、高污染、高排放的落后产能,以环保政策和突出环境问题整改倒逼企业加快转变生产方式,推动产业高端化、智能化、绿色化转型。全市73家烧结砖瓦企业整合改造至46家,完成6家重污染企业搬迁改造。培育战略性新兴产业,大力发展新能源、新材料、节能环保产业,加快构建绿色

低碳产业体系。韩村8.5万千瓦光伏发电、南坪8万千瓦风电、双堆5万千瓦风电等项目实现全容量并网,新能源总装机规模达147.8万千瓦,非化石能源终端消费占比达29.3%,为经济高质量发展注入了强劲动力。

四是助推交通运输结构绿色转型。调研交通运输多式联运发展情况,提出要以“铁公水联运、水水中转”为目标,大力发展“公转铁”“公转水”,加快建设浍河航道(二期)整治进度和韩村综合码头、临涣危货码头,开展萧濉新河航道整治可行性研究,提升通江达海能力,为淮北加快融入长三角一体化发展提供有力支撑。开展公共交通发展工作评议,建议市政府牢固树立公交优先发展理念,积极构建“公益性+市场化”现代公交运营模式,突出城市公共交通公益属性,增强城市公共交通的吸引力;有计划地购置新能源公交车,大力推进老旧车辆淘汰更新,积极推进纯电动公交车应用。通过持续监督,我市公交场站建设、公交运营线网、公交服务保障水平有了明显改善和提升。

四、聚焦痛点难点,助推加快城市更新提升功能品质

以推动城市更新提升功能品质为抓手,推动打通“痛点”、解决“难点”,努力打造宜居、韧性、智慧城市,不断增强人民群众的获得感、幸福感。

一是助推城区雨污分流工程建

设。通过代表专题视察、听审专项工作报告、开展工作评议,高位推进城区雨污分流工作,助力解决雨污分流工程渣土运输、施工交通导行、征地拆迁等实际问题,全面保障了我市城区雨污分流工程的顺利推进。该工程历时5年时间,总投资约12亿元,克服老城区内施工遇到的地下管线复杂、作业面受限、施工扰民等诸多困难,完成了主城区47.4平方公里范围内的雨污分流改造。累计改造市政道路59条,小区单位350个,新改建泵站6座,建设主管网62.7公里,支管网343.18公里,改造阳台立管12500余道。通过多年来的持续努力,雨污分流工程取得明显成效。主城区基本实现雨污分流,污水实现全收集全处理,污水处理厂进水浓度大幅提高,收集处理效能显著提升,城市水环境明显改善,人民群众获得切实提升。

二是推进老旧小区改造。持续开展老旧小区改造提升工作情况调研,本着“缺什么补什么,差什么改什么”的原则,注重功能修补,不搞大拆大建,针对市区一批老旧小区道路破损、路灯不亮、管线堵塞、绿化不足、停车设施缺乏等情况,综合施策。截至目前,已完成288个老旧小区的改造工作,基本实现了90年代以前老旧小区综合整治全覆盖,全面提升了基础设施配套,得到了社会各界广泛好评,尤其是注重对既有住宅加装电梯、口袋公园建设等民生工程的推进,切实提升居民幸福感。

依托创新平台 提升代表履职实效

——相山区人大常委会积极探索基层民主实践新形式

卓德政

近年来,为充分发挥人大代表密切联系群众的优势,相山区人大常委会积极探索基层民主实践新形式,丰富人大代表联系人民群众的内容和方式,构建起灵活多样、便民惠民的民意收集平台,助力代表履职实效提升,持续深化全过程人民民主的基层实践。

一、创立“代表+”模式,多方位推动、贴心做好服务

(一)“代表+流动办公桌”更加贴近民心。传统的民意收集方式受限于固定场所和时间,现已不能很好地满足群众日益增长的多元化需求。南黎街道桂苑社区创立的“代表+流动办公桌”模式打破传统方式的约束,更加灵活便民。代表们依据不同小区、不同群体的需求,利用社区活动、节假日等时机,提前通过社区公告、微信群、公众号等渠道发布接待信息,在社区活动中心、小区公园广场等居民较为集中的区域,选择接待地点,在群众家门口“办公”,更广泛、更高效地联系群众,同群众聊家长里短,话民生实事,将服务送到群众中,把问题解决在一线,让群众切实感受到全过程人民民主的真实性和有效性。据统计,“代表+流动办公桌”设立以来,已累计接待群众900余人次,解决各类民生问题132件。

(二)“代表+商会联系点”助力企业发展。为了更好地服务企业,帮助企业解决发展过程中遇到的困难,南黎街道人大工委设立“代表+商会联系点”,搭建起代表与企业间的沟通桥梁,将全过程人民民主延伸到服务经济发展的最前沿。在“代表+商会联系点”的工作中,代表们深入商会和企业,与企业负责人、管理人员及职工代表进行面对面交流,详细了解企业在生产经营、政策落实、人才招聘、市场拓展等方面面临的问题。针对企业反映的问题,代表们充分发挥自身资源优势和专业特长,为企业解读最新惠企政策,协助企业争取政策扶持资金,助力企业降低经营成本,增强市场竞争力。这一模式不仅为企业排忧解难,也助力了经济高质量发展,实现了人大工作与经济发展的同频共振。

(三)“代表+议事亭”共商社区事务。为了让代表更好地参与社区事

务管理,南黎街道锦华苑社区精心打造“代表+议事亭”模式,社区首先在“议事亭”张贴议事公告,明确议题、时间、参与人员等信息,邀请居民和人大代表参加。在议事过程中,代表们积极发挥引导作用,鼓励居民畅所欲言,表达观点和诉求。针对居民提出的意见建议,代表们与居民共同分析讨论,寻求最佳解决方案。对于达成共识的事项,明确责任主体和时间节点,确保方案得到有效落实,提升了社区治理水平,凝聚了广泛共识,共享了民主成果,居民的幸福感和满意度明显提高。截至目前,“议事亭”累计开展议事活动72次,解决社区各类问题96个。

二、拓展“集市+”内容,多渠道联动、汇聚多元力量

(一)“听民意”摊点了解居民心声。东街道人大工委在“来赶集吧”集市现场设置“听民意”摊点,已成为群众倾诉心声的温馨港湾。聚焦群众生活中的“家长里短”以及关系民生的“关键小事”,“摆摊”的人大代表认真倾听居民心声,和居民交流讨论,现场收集,现场回应。截至目前,在集市活动中代表们共收集到居民意见建议294条,已办结284条,受益群众4000余人,真正做到了想群众之所想、急群众之所急,在实事共办、难题共解、社区共治的过程中,真正与群众结成了“一家人”。

(二)“代表课堂”传播知识技能。在“来赶集吧”集市现场,人大代表发挥自身专业优势走上讲台,围绕民生热点话题、生活实用技能以及法律法规条文等多个领域讲解相关知识,满足群众的多样化需求。“代表课堂”还设置了人大代表与居民交流互动的环节,通过有奖问答,激发居民的学习兴趣与参与热情,确保居民能够真正理解和掌握所学知识,充分展现了新时代人大代表的风采与担当,搭建社区文化建设与知识传播的有效平台。至今已有7位人大代表投身到“代表课堂”的宣讲活动中,他们围绕防溺水、燃气安全使用等方面,以生动形象的语言、深入浅出的讲解以及丰富多样的教学形式,为居民们带来了一场场知识的盛宴,累计受益群众达1000余人次。

(三)“基层立法信息征集点”广聚民意民智。“来赶集吧”集市现场设立基层立法信息征集点,广泛收集民众对于各类法律法规(草案)的意见建议,打造广大民众直接参与立法的窗口。代表们在现场详细介绍法律法规(草案)的起草背景、目的与主要内容,引导群众积极思考,踊跃发言,并认真记录群众提出的每一条建议,为立法机关进一步完善法律法规提供了参考依据,增强了立法的科学性、民主性与可操作性。目前已收集到关于《淮北市住宅小区物业管理条例》《淮北市淮海战役红色资源保护条例》等法律法规草案的意见建议67条,其中“其他红色资源的保护管理、传承弘扬、保障监督等活动,参照本条例有关规定执行”的建议,作为《淮北市淮海战役红色资源保护条例》附则条款被采用。

三、运用“网络+”方式,多维度互动、强化数字赋能

(一)“码上找代表”提升便捷性。南黎街道桂苑社区开发“代表码上办”小程序,建强线上联系平台,实现“码上找代表”,数字化赋能代表履职,无论是关乎社区环境卫生的细微琐事,还是涉及城市规划发展的重大议题,代表们都详细记录群众的每一个诉求和建议,认真办理每一件事务。实现了网上收集意见建议、办理社情民意,履职方式多样化、联系群众众多类型。

(二)“红动滨河”小程序提升时效性。曲阳街道任井社区依托“红动滨河”线上小程序,将“互联网+”理念与人大代表日常履职深度融合,实现了社情民意的全时段征集。在平台的“议事”功能模块,群众通过随手拍和留言的方式将急难愁盼问题以及建议意见,以文字、图片或者视频形式“一键下单”,代表每天收集居民反映的需求,统计分类后转交相关部门解决,并向群众及时反馈办理结果。任井社区通过服务途径的智能化、反映问题的便捷化,力求实现“第一时间倾听民意”“即刻梳理问题”“迅速排忧解难”,丰富了全过程人民民主的实践内涵。“红动滨河”线上小程序设立以来,累计收到群众和代表反映问题118件,推动解决118件,群众满意率达100%。

发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。近年来,杜集区人大常委会深入贯彻习近平总书记关于发展全过程人民民主的重要论述,积极打造践行全过程人民民主的基层单元,持续巩固完善、创新发展其实践路径,平台载体,推动全过程人民民主的杜集实践扎根基层,让人民群众感受到人大代表在身边、人大履职有作为。

“全方位”覆盖,打造见行见效的基层实践载体

基层民主是社会主义民主政治最广泛的实践,也是全过程人民民主的重要体现。“家室站点”是代表与选民群众联系的重要渠道,是了解民意、汇聚民智、反映民声的重要平台。

春日的杜集区段园镇毛庄村党群服务中心生机盎然,阳光透过玻璃窗洒在代表接待席上,映出一片暖意。2025年4月10日上午,镇人大代表连晴刚在接待席坐下,村民王大爷便推门而入,脸上挂着掩不住的笑容:“连代表,上次跟您反映的村口那段坑洼路,现在已经修好啦!孩子们上学再也不用绕道了。”这是段园镇人大代表接待日活动成效的一个生动缩影。今年以来,段园镇人大累计接待群众186人次,推动解决道路修缮、农田灌溉、路灯安装等民生问题173件,群众满意度达98%。

“过去反映问题要跑好几个部门,现在每月1日到代表工作站,啥都得喊!”段园镇村民李大姐对代表接待日制度赞不绝口。段园镇人大主席团创新推行“三定三公开”机制(定时、定点、定人,公开接待流程、公开问题清单、公开办理结果),在11个村(社区)设立代表联络站,将每月1日固定为“代表集中履职日”。

“能现场答复的马上解决,需要协调处理的就列入督办清单。”翻开那本密密麻麻记录着群众诉求的工作台账,每一条意见的处理进展都清晰呈现。在段园镇人大持续跟进下,诸多民生问题都在稳步解决。

代表接待日不仅要“听民声”,更要“解民忧”。段园镇人大将接待日与代表年度履职评议挂钩,推动解决了一批群众反映强烈的“老大难”问题。去年,代表们推动完成了段园镇农村公路提质改造联网路(马小路、菜大路及祁河路)项目、段园镇袁庄行政村北陈中心村美丽乡村建设项目建设改造工程等3项重点民生项目,协调资金超600万元。

为扩大覆盖面,段园镇人大在传统接待站基础上,推出“流动接待”模式,同时探索“代表+网格员”协同机

制,借助基层网格力量,让民意收集更精准、问题解决更高效。“群众的笑脸就是最好的履职答卷,我们要继续完善工作机制,让每一件民生小事都能得到妥善解决,让‘人大代表为人民’的承诺落到实处。”镇人大主席马明明表示。

人大工作最坚实的支撑在基层,最生动的实践也在基层。今年,杜集区人大常委会提出要健全吸纳民意、汇聚民智工作机制,推动人大工作单元提档升级,计划建成6个全过程人民民主实践站,在常态化运行、特色化建设上发力,依托代表履职平台,推动代表联络站线上线下深度融合,全力丰富全过程人民民主杜集实践。

“全过程”跟进,打造人民满意的监督矩阵

人大代表来自人民、扎根人民。民生实事关系群众切身利益,关系群众的获得感和幸福感。杜集区人大常委会持续深化民生实事人大代表票决制,支持和指导镇级人大在基层民主实践中,探索出一个又一个接地气的民主实践形式,有效推动全过程人民民主在杜集“落地生根”。

“我宣布,正式施工!”随着“轰隆隆”机器声传来,朔里镇刘楼村的村民脸上露出了欣慰的笑容。“要致富,先修路。刘楼村基础设施不够完善,道路坑洼,既影响群众的生产生活,也制约了经济发展。建议将道路硬化,彻底解决群众出行难的问题。”这是朔里镇人大代表赵建领在2024年民生实事项目征集上提出的《关于刘楼村村道硬化项目的建议》。收到建议后,朔里镇人大及党委、政府对建议层层筛选、反复论证,并经2024年镇十一届人大五次会议上投票通过,确定为2024年民生实事项目。

“这条路天坑坑洼洼,会沾得满脚泥,如今终于要动工了真是太好了!”家住路旁的王大爷满心欢喜地说道。

“由于雨水冲击以及来往车辆碾压,路段坑坑洼洼,破损严重,晴天泥土飞扬,每逢下雨更是泥泞不堪,村民无法出行,怨声载道。如今在党委、政府及人大代表和相关部门的大力支持下,村道硬化终于开始施工,悬着的心也终于放下了,总算没让村民选我当代表而失望。”赵建领感慨地说道。

这是杜集区人大常委会践行全过程人民民主,让群众更加真切可感的一个缩影。杜集区人大常委会紧紧围绕民生关切,聚焦事关全局和长远的重点民生实事,对群众身边的烦心事、操心事突出有效监督,不断探索完善

民生实事项目人大代表票决制。2024年,朔里、石台、段园三镇票决、实施重大民生实事项目11个,实现了“群众想什么”和“政府干什么”的精准对接,真正实现了从“为民作主”向“让民作主”的转变。

“全链条”抓实,拓宽代表履职的生动平台

近年来,杜集区人大常委会深入落实习近平总书记“把全过程人民民主融入城市治理现代化”重要要求和党的二十届三中全会“健全全过程人民民主制度体系”改革部署,积极探索人大代表参与基层治理新模式,不断拓展全过程人民民主基层实践的广度、深度,推动问题化解在基层、共建共治在基层,答好人大助力基层治理“关键题”。

“这几天大雨,这条路路面积水特别严重,几乎就变成了‘水路’,出行很不方便。”杜集区矿山集街道人大代表接到居民反映后,及时上报并组织召开“红板凳”议事会。“我们分会组织居民代表与专业工程师多次实地勘测察看,会上参会群众各抒己见,共同商讨拿出了切实可行的排水改造方案,会后通过修建排水沟、加固低洼路段等措施,有效缓解了雨季积水问题,保障了居民群众的出行安全与生产顺利进行,事情得到圆满解决。”矿山集街道有关负责同志介绍说。

2024年以来,杜集区矿山集街道人大工委积极探索人大参与基层治理新路径,用好用活“流动红板凳”这一形式简单、随用随搭、贴近群众的特色载体,推动工作重心下移,代表力量下沉、服务触角下延,进一步增强人民群众的获得感、幸福感和认同感。坚持人大代表、党员代表带头,群众广泛参与的原则,积极吸纳社区网格员、楼栋长、居民代表、“五老”等群体力量,着力打造一支群众基础坚实稳固、处理问题公平公正、协调沟通经验丰富、服务邻里热心耐心的“红板凳”队伍。服务阵地下延,用“红板凳”代替办公桌,结合“有事情找我”“我为群众办实事”,将各类资源下沉到板凳上,累计为居民提供低保申办、养老保险缴纳、高龄津贴申报等便民服务50余人次,真正实现由居民“跑腿”向社区“下沉”模式的转变。矛盾调解前置,组织“红板凳”队伍主动下沉到社区人员密集场所,以“群众视角”了解社情民意,在“拉家常”中细致“打捞”各类矛盾隐患10余个,及时就地化解矛盾纠纷6起,实现矛盾纠纷“早发现、早干预、早化解”。