

实行跨界年审 推深做实审议监督“续章”

构建“全链条闭环”模式 提升财经监督“精准度”

费欣意

黄海博

往年、往届发出的审议意见是否得到全面落实？办理过程中有没有出现新的堵点难点？问题解决后有没有反弹？为了回答这些问题，2023年5月以来，市人大常委会将审议意见督办工作列为人大监督工作的重点，打破时间、届别限制，成立以常委会分管领导为组长的6个督查组，通过开展审议意见办理跨届“回头看”，推深做实审议监督“续章”，让监督链条更加完善、实效更为彰显。

聚焦发展、回应民声 提升监督精准性

市人大常委会坚持把选好监督议题作为履职尽责的突破口，围绕市委中心工作和市政府工作重点，注重从关系淮北经济发展以及社会关注度高的各项工作中选出重点监督事项，推动形成常委会审议意见形成、交办和落实的一体化布局、全程化跟踪模式。

“园区是招商引资和产业集聚成势的基础平台，要抓住长三角一体化发展战略赋予皖北的‘24条’专属政策机遇，加快推进标准化厂房建设，让更多企业落地淮北。”2021年6月，在市十六届人大常委会第三十三次会议上，财经工委主任赵拥军围绕工业园区承载能力建设所作的审议发言，在会后被写入审议意见书，并交由市政府及有关部门研究办理。在四个月后的审议意见满意度测评中，常委会组成人员全票通过、充分肯定了市政府的阶段性办理成果。

时隔2年，淮北产业转型在新能源、新材料、高端装备制造等领域不断深耕，新一届的市人大常委会仍然把园区承载能力特别是标准化厂房建设作为监督工作的重中之重，列为跨界年审“回头看”的首要议题。“园区标准化厂房使用率目前能达到多少？”“厂房的租金是多少？”“企业近期有没有遇到困难？”2023年5月，常委会主要领导带队督办，围绕审议意见及整改项目清单，深入市及各县区开发区实地调研。

金派克新能源科技（淮北）有限公司是杜集区“以房招商”模式的受益者之一。“我们计划投资50亿元的优质项目，从签署投资协议到产品正式下线，仅仅用了半年时间。”该公司生产部经理梁威坦言，杜集区提供现成的标准化厂房，来了便能实现“拎包入驻”，企业之所以能高效投产，答案自然不言而喻。

政府有关部门负责同志向督查组介绍，“市政府制定了全市开发区高质量发展三年行动计划，目前建成标准化

厂房项目49个，总建筑面积185.7万平方米，下一步将有更多基础设施项目纳入规划建设。”

养老服务是事关人民群众切身利益的重大民生工程，也是近年来全社会愈加关注的焦点。自2019年以来，两届市人大常委会均围绕养老服务“大主题”选题审议，先后就“全市养老服务业发展”“嵌入式养老服务发展”“农村养老服务发展”开展调研，并在常委会审议中提出操作性较强的审议意见，形成共11条重点督办项目，进行持续问效。

这些审议意见办得怎么样？2023年5月，督查组来到烈山区三级养老服务中心、宋疃镇敬老院、杜集区乐康老年公寓等处实地察看运营情况，听取了有关部门关于养老服务的工作情况汇报。在座谈中，督查组提出了期望，“通过政策鼓励和扶持，运用市场机制，鼓励社会资金兴办养老机构，培育促进养老服务产业健康发展，逐步探索破解老龄化社会养老难题。”

关注难点、打通堵点 提升监督实效性

既有住宅加装电梯多次被写入各级政府工作报告，市人大常委会会议早在2021年就审议了相关专项工作报告。2023年4月，督查组对审议意见涉及事项办理情况进行“回头看”，实地察看锦华苑、百年香樟等6个小区，走访了社区工作人员和部分业主。督查组发现，审议意见书中提出的既定任务已经办理完成，但工作推进中的“老大难”问题仍然制约电梯加装的进度，如各方对于出资方案难以形成统一意见，业主费用负担指导标准尚未出台，牵头协调工作存在困难。对此，市人大常委会专门召开会议，认真研究相关问题，并形成工作提示函交由相关部门办理。

市政府及有关部门高度重视，成立工作专班，建立市、区、街道、社区联动机制，主要承办单位发挥牵头抓总、统筹协调作用。“我们加快制定出台工作实施方案及财政资金补助实施办法等文件，为既有住宅加装电梯提供了政策支撑，近期新增施工51部。”市住建局负责同志回应。

针对到期未办结的审议意见，督查组明确要求承办单位应作出书面说明，交相关工作委员会审核后由承办单位向主任办公会汇报，切实把监督压力传导到位。

2022年10月，市人大常委会会议就公共交通发展情况开展了工作评议，制发了审议意见书。2023年6月，督查

组了解到，“年内购置50台新能源公交车辆”事项因资金原因未按时办结。对此，督查组紧盯不放、持续跟进，在充分调研的基础上，城建工委提请召开主任办公会，会议听取了政府部门有关情况汇报，研究调整了购置数量。“投放新能源公交车既是群众所需也是环保所倡，要牢固树立公交优先发展理念，以优质公共交通服务保障民生和发展。”会议要求。

据了解，目前新能源公交车项目已完成招标工作。同时，在督查组的协调推动下，市高新区等4个开发区的公交首末站项目如期完成，新开通公交线路8条，职工群众出行需求得到进一步满足。

固化经验、优化机制 增强监督科学性

为了更好落实跨界年审形成的督办建议，市人大常委会专门召开审议意见督办工作会议，印发《市十七届人大常委会审议意见“回头看”活动发现问题及整改建议的通知》，会上通报了督办查摆的问题，并将20条建议交办到位。市政府常务副市长汪继宏出席会议，把办理责任压实到具体承办部门，要求进一步完善审议意见交办转办、协调调度、督查反馈等工作机制，通过审议意见办理切实推动事关全市改革发展重点难点问题的解决。

“跨界年审‘回头看’不仅是督办往年往届审议意见的完成情况，更是一次契机，通过监督‘小切口’关注规划的引领、制度的落实、问题的解决以及群众的满意度等，把监督工作机制锻造得更加科学、规范、长效。”市人大常委会主任方宗泽说。

督办工作会议结束后，市人大常委会把审议监督工作中的经验做法提炼上升到制度层面，先后修订了淮北市人大常委会《关于提高常委会会议审议质量的办法》《审议意见处理办法》《审议意见督办办法》，完善和改进审议意见形成、交办、督办、评价等整套“审议链条”，逐步形成了前后衔接、始终相连的闭环式监督过程。同时，在行行政科加挂督查科牌子，制定审议意见督查工作规程和督查台账，与“一府一委两院”建立信息共享机制，进一步整合工作力量。

2023年以来，市人大常委会先后交办督办了12份审议意见书、133项重点监督项目，到期办结率达97%，切实以审议监督的提质增效，推动了市级人大监督工作的实践创新，让监督的路子越走越宽。

“请各位委员对市科技局审计查出问题整改情况进行满意度测评。”2023年11月23日，淮北市十七届人大常委会第十七次会议上，与会的常委会组成人员在表决器上，选择“满意”“基本满意”或“不满意”，对部门审计查出问题整改情况进行了满意度测评。测评结果是常委会组成人员对该项工作的直接评价，也是“全链条闭环”监督的最后一个环节。

2022年初换届以来，市人大常委会聚焦经济社会发展中的热点、难点、堵点，强化经济监督，深化预决算审查，抓准抓实抓细“选题、调研、审议、督办、评价”等环节，以“全链条闭环”模式，不断提升财经监督“精准度”。

精心选题 把好监督“第一关”

“先进高分子结构材料重大新兴产业基地是淮北市‘五群十链’的关键载体，基地的发展壮大对于提升淮北市现代化产业链稳定性和竞争力具有重要意义，建议将其作为调研重点。”在2023年年初的市人大财经工委委员会议上，有委员提出将先进高分子结构材料重大新型产业基地建设情况作为监督重点，市人大常委会采纳委员建议，将其列入当年重点监督议题。

除了听取常委会组成人员和人大代表建议外，市人大常委会在确定监督议题时，始终紧跟地方党委部署、紧贴市情实际、紧盯民生热点，广泛向对口联系部门、常委会组成人员、市人大代表征集年度议题并进行筛选提炼。对准备列入监督内容的议题，事前组织可行性研究，确保议题选定切实可行、利于操作。近年来，市人大常委会围绕战略性新兴产业基地建设、中小企业促进法“一法一条例”贯彻落实、支持工业经济发展专项资金使用、物流业发展等方面选题，以精准选题促进精准监督，提升监督实效。

周密安排 做实调研环节

“部分项目前期工作未能做细做实，投资概算与决算出入较大，要深入分析，找出原因。”

“政府性投资项目谋划上应该注重总量与质量的统一，特别是要防止低水平重复建设，坚决杜绝新增隐性债务。”

在开展市本级政府性投资项目建设情况专题调研中，由企业界人大代表、经济领域专业人士组成的调研组，提出了针对性意见建议。

市人大财经委注重运用专业队伍和科学研究方法，聚焦审议事项，邀请部分专业人士参与监督工作，提高专业化水平。

“在开展调研前，我们会提前两个月与相关部门对接，制定周密详细的调研方案，明确重点内容和步骤要求，带着问题深入项目现场，倾听代表和群众呼声，全面了解和掌握真实情况，做实做细调查研究。”市人大常委会财经（预算）工委主任赵拥军表示。“在调研点的选择上，既选择具有代表性的企业和项目，也以‘四不两直’的方式深入一些项目现场，准确了解和掌握最真实的情况。”

重点发言 提升审议质量

“我先来作重点发言，本次中小企业促进法‘一法一条例’执法检查中，市政府及相关部门在健全工作机制、推动惠企政策落实、支持企业科技创新、改善金融服务等方面做了大量工作，取得一定成效。但仍存在财政资金支持效果不明显、部分资源要素保障不到位、为企业服务不够优等问题。为此，提出以下建议……”在2023年10月市十七届人大常委会第十五次会议分组审议中，市人大常委会委员、财经（预算）工委副主任段传彬作了重点发言。

围绕审议议题，市人大常委会结合会前调研形成的初审意见，积极营造民主氛围，鼓励与会人士畅所欲言、各抒己见，通过口头审议与书面审议相结合，引导与会委员提前撰写发言提纲，提供书面审议意见，切实将审议内容议深议透。

在中小企业促进法“一法一条例”执法检查报告审议中，3名重点发言人回避问题，对中小企业发展存在的短板弱项进行发言，并提出意见建议，带动与会人士围绕“惠企政策落实、营商环境优化、发展要素保障”等方面提出了有针对性的审议意见。

定性定量 明确办理目标

“2023年11月底前，科创加速器项目（中试基地）开工建设。”

“2023年12月底前，淮北市企业服务中心正式挂牌运营。”

“2024年4月底前，规范监督检查，建立入企检查登记制。”

常委会会议审议后，市人大常委会在一周内按照“定量为主、定性为辅”的要求，形成“审议意见+监督重点项目清单”，交由市政府及相关部门。监督重点项目清单按条目列序

分类，内容包括办结时限和重点事项，聚焦问题、靶向交办，确保整改目标更明确、任务更具体、操作更便捷。

除此之外，市人大常委会还通过建立督办工作台账、每月调度、实地查看、听取汇报、代表视察等方式对审议意见办理情况进行调研，对账销号，有力推动监督重点项目清单办理，做到审议一项报告、促进一项工作。近年来，危化品物流园投入运营、企业服务中心挂牌运营、入企检查备案制度建立等重点项目清单均按照时间节点办结或推进，办理质量和效果显著提升。

结果评价 增强监督刚性

审议意见真正落到实处，关键在于工作落实成效上下功夫。市人大常委会坚持常规督办和重点督办相结合，注重结果评价，打通监督的“最后一公里”。

有选择性地对涉及全市发展的重要经济工作、预算执行共性问题进行跟踪检查、督办落实。特别是在审计整改跟踪监督工作中，连续4年坚持以“1+2”模式开展审计整改监督。在提请常委会会议听取和审议市政府总体情况报告的同时，选取2家部门单独向常委会会议报告，并对部门整改情况进行满意度测评，有效提升监督的针对性、实效性。

“部门单独向市人大常委会进行审计查出问题整改情况报告，并进行满意度测评，通过这些年的创新实践，明显感觉到部门对审计工作更加重视，整改成效也进一步提升。”市审计部门相关负责同志介绍道。

市人大常委会副主任赵德志表示，构建“全链条闭环”模式监督，要打通“最后一公里”，注重跟踪问效。为此，2022年以来，市人大常委会通过开展“回头看”检验审议意见落实情况，市人大常委会选取了市十六届人大常委会第三十三次会议听取和审议的关于全市工业园区承载能力建设情况报告审议意见办理情况进行“回头看”，并针对重点监督事项中的标准化厂房建设和使用情况进行了重点调研，提出了可操作性意见建议；对市十七届人大常委会第七次会议听取和审议的关于支持工业经济发展专项资金使用情况报告审议意见办理情况进行跟踪问效，并提请市十七届人大常委会第十二次会议开展满意度测评，着力形成监督工作全链条，保障审议意见发挥应有作用，监督更加精准有效。

