

编者按

为深入学习贯彻党的二十大精神,进一步推动思想大解放,按照围绕“五大”要求、“六破六立”大讨论活动要求,各地各单位对标“沪苏浙”、学习“合芜蚌”,主动走出去,取真经、破难题,形成一批学习考察调研报告,现陆续刊登,供参考。

## 关于加快推进我市开发区高质量发展的调研报告

市经济和信息化局

为加快推进我市开发区高质量发展,提高园区企业的竞争力和创新力,近日,市经信局赴上海莘庄工业区、铜陵开发区、狮子山高新区以及中新苏滁高新区等地学习考察,提出对策建议。

一、外地做法

(一)招大引强上。莘庄工业区去年新增龙头企业13家,园区规上工业产值超千亿元、税收逾137亿元,连续4年在上海市开发区综合评价中排名第三。中新苏滁高新区累计引进工业项目292个、引资超850亿元,规上工业增加值连跨四个10亿元台阶。铜陵开发区去年引进项目65个、总投资659余亿元,今年上半年新开工制造业投资增长148.7%,规上工业产值逾722亿元,是国家新型工业化产业示范基地。狮子山高新区是国家级高新区,去年引进链主型项目4个、链群项目12个,今年新竣工项目10个,上半年完成经营收入333.7亿元。

(二)产业集群上。莘庄工业区依托上海电气等国之重器企业、雅诗兰黛等56家世界500强投资企业、均胜电子等细分赛道链主企业,带动形成重大装备、机械及汽车零部件、电子信息、生物医药、新材料及精细化工和生产性服务业“5+1”优势产业集群,产业集聚度达75.5%。中新苏滁高新区集聚了世界500强投资企业6家、上市公司投资企业37家、规上工业企业127家,依托星恒电源、胜华波电器吸引了锂电配套企业7家、汽车零部件链上企业18家,电子信息、新能源新材料、高端装备制造、医疗健康四大主导产业初

具规模。铜陵开发区培育全威等5家百亿企业、精达等5家上市公司,集聚规上工业企业171家,已形成以铜及铜基新材料产业为主导,绿色化工新材料、电子信息、先进装备制造为支撑的四大特色产业集群。狮子山高新区围绕骨干企业布局产业链,铜基新材料、高端装备制造、新一代电子信息材料及元器件、大健康等主导产业扩量提质增效。

(三)工业低效用地处置上。铜陵市坚持一企一策、分类处置。鼓励企业通过转让模式盘活用地,市场化出清一批;发挥开发区国有公司作用,对部分涉诉被查封的有效土地和房产资源,通过融资和司法竞拍等方式,国有资本收购一批;对产权明晰、债权单一的项目,通过协商债权转让等方式,取得有效资产债务抵押权或查封权利,引进有意向的优质项目进行二次嫁接,协议转让盘活一批。市级出台《关于闲置和低效用地清理处置工作的实施意见》等文件,简化办证流程,落实差别化信贷、相关税收和财政奖补等政策。区级建立以政府主导、市场运作、司法规范为内容的联动机制,委托专业法律顾问全程参与处置过程。编制存量资产推介手册,为招商引资项目精准匹配提供支撑。2020年以来,铜陵开发区通过协调企业新上项目、授权下属国有企业收回再出让,完成闲置低效用地处置203亩,其中新上项目盘活1223亩。狮子山高新区利用中航科技产业园闲置资产打造的薄膜电容产业园,入驻龙辰科技等产业链企业9家,协议总投资超20亿元。

元,把产业链“上下游”变成“上下楼”,成功入选国家发改委盘活存量资产扩大有效投资典型案例。

(四)营商环境上。莘庄工业区成立链动服务、金融服务、创新服务三个专委,组建“莘”方阵、氢能、低碳绿色三个产业联盟,建立“莘工智造”招商企服管理平台、企业注册+企业拿地“双代办”联动机制,线上精准匹配需求、资源、项目三张清单,聚焦企业粘合度、感受度、信任度。中新苏滁高新区设立一站式服务中心,实行园区事、园区办和全程代办,打造“亭满意”营商环境新亮点。铜陵开发区率先试行“高企贷”,设立1000万元风险补偿资金池,为高新技术企业和专精特新企业提供信用贷款。

## 二、对策建议

(一)奔着目标干。坚持目标引领,在全市开发区开展工业“三年翻番”攻坚行动。力争到2025年,全市开发区累计工业产值实现倍增达到2000亿元,规上工业企业户数达到660家,培育形成“百亿”级领军企业、五十亿级“链主”企业各3家,存量低效工业用地、闲置厂房处置实现“清零”,产业招商、项目建设取得突破。

(二)围绕重点抓。聚焦产业培育,加强产业研究,指导支持各开发区梳理产业链关键技术、薄弱环节,制定产业链企业重点招商目录,着力招引产业链头部企业和细分赛道领军企业、上市企业和专精特新企业。聚焦增量培育,靠前及时协调解决项目建设

过程中的问题,推动各开发区产业项目快开工、快投产、快达效,力争各开发区新开工制造业投资增速超50%,工业和技改投资增速超30%。聚焦企业培育,整合用好产业政策,动态筛选培育“百亿”企业、五十亿企业、专精特新和“小巨人”企业、规上工业企业,每年定向开展免费辅导培训、咨询诊断等服务,促进各开发区加快构建优质企业梯队。聚焦业态创新,系统推进各开发区制造业数字化、高端化、智能化、绿色化改造,提升智能制造水平。聚焦工业增长,搭建“政企”“银企”“企企”“科企”对接平台,及时解决影响各开发区企业生产经营的“卡点”“堵点”问题。

(三)向着难点去。借鉴铜陵市经验做法,开展处置低效工业用地和闲置厂房攻坚战。全面梳理每宗低效工业用地和闲置厂房底数,摸清总面积、地表附着物及债权债务、法律诉讼、拖欠税费等情况,做到总量清、类型清、成因清。统筹推进处置工作,对纳入工业低效用地处置清单、符合规划要求、产权关系清晰、无债务纠纷具备转让条件的土地,推动各开发区下属国有企业组织收购;需经过司法程序的,提前申请司法介入,加快拍卖处置流程;鼓励企业围绕自身上下游产业链进行招商,通过转让模式盘活用地。发挥市亩均效益评价工作领导小组作用,督促各开发区持续完善项目准入机制,在协议中分条目明确项目履约保证及退出机制,有效防范新增低效工业用地和闲置厂房。

## 关于推动行政诉讼发案量败诉率“双下降”的调研报告

市司法局

为进一步提升我市行政复议应诉工作水平,近日,市司法局赴江苏徐州、宿迁、浙江嘉兴、湖州以及芜湖、马鞍山等地市,围绕推动行政诉讼案件数量、败诉率“双下降”,加强行政诉讼案件败诉责任追究等工作进行专题调研,提出对策建议。

## 一、外地做法

(一)机制完善。徐州市印发《关于进一步加强和改进行政应诉工作的意见》《徐州市行政案件败诉责任追究办法》等一系列制度文件,构建形成诉前行政争议预防、诉中府院协同化解、诉后败诉责任追究的行政争议专项治理体系。通过制度执行,严格落实案件包保责任,一案一策,实行销号管理,限时化解。宿迁市制定出台《行政诉讼案件诉前调解工作规程》《关于建立行政机关自我纠错违法行为制度的意见》,建立自我纠错机制、纠错启动程序,进一步促进行政机关自我纠错。嘉兴市建立“预警式”纠错机制和“协作式”化解机制,行政诉讼、复议案件审理中,针对可能纠错的案件及时开展风险预警,及时跟踪、协调、化解;加强司法行政机关与法院、检察院协作配合,强化信息共享、风险防控、争议化解等合作机制,建立人民调解、司法调解、行政调解“三方联动”调解模式,促进多元化解矛盾纠纷。

(二)府院联动。湖州市印发《关于行政争议化解机制的实施办法》,市司法局与法院定期会商、信息及时通报。市司法局每月组织对高风险案件进行排查、汇总,按照“谁行政、谁化解”“一案一策”原则,由各县区政府分管领导和行政机关主要负责人包案化解。宿迁市市司法局联合法院建立信息共享、情况通报制度等,统一行政执法尺度和司法裁判标准,推动行政应诉和行政审判良性互动,将行政争议解决在早、在小、在萌芽状态,2021、2022年全市行政诉讼一审败诉率分别为

4.5%、7.5%。芜湖市、马鞍山市构建形成“党委领导、政府负责、司法推动、社会协同、多元参与、法治保障”的矛盾纠纷化解大格局。其中马鞍山市设立行政争议化解中心,制定工作规则,实行行政案件调解前置,主动与政府部门沟通,实现源头快速化解行政争议。

## (三)责任落实。宿迁市印

发《关于进一步加强和改进行政应诉工作的意见》《徐州市行政案件败诉责任追究办法》等一系列制度文件,构建形成诉前行政争议预防、诉中府院协同化解、诉后败诉责任追究的行政争议专项治理体系。通过制度执行,严格落实案件包保责任,一案一策,实行销号管理,限时化解。宿迁市制定出台《行政诉讼案件诉前调解工作规程》《关于建立行政机关自我纠错违法行为制度的意见》,建立自我纠错机制、纠错启动程序,进一步促进行政机关自我纠错。嘉兴市建立“预警式”纠错机制和“协作式”化解机制,行政诉讼、复议案件审理中,针对可能纠错的案件及时开展风险预警,及时跟踪、协调、化解;加强司法行政机关与法院、检察院协作配合,强化信息共享、风险防控、争议化解等合作机制,建立人民调解、司法调解、行政调解“三方联动”调解模式,促进多元化解矛盾纠纷。

(四)执法规范。嘉兴市强化行政执法规范化,按照机构、人员、场所、经费、职责、制度“六到位”要求,推动乡镇法治审核全覆盖,把好法治审核关,构建依法行政法律风险防线。针对行政纠错多发单位,通过卷宗评查、执法三项制度检查等,进一步规范行政执法行为。2021、2022年全市行政诉讼一审败诉率分别为4.35%、3.08%。湖州市注重诉源治理,定期开展“以案治本”“以案说法”活动,编撰全市行政复议诉讼案例汇编,供行政机关学习,增强行政法治意识和应诉能力。芜湖市、马鞍山市注重执法质量,通过执法卷宗评查、执法三项制度检查等,提升执法质量。特别是败诉率高的单位,进行专项检

查,狙击败诉风险。芜湖市开发出“行政负责人出庭应诉系统”,集案件查询、短信提醒、出庭评价等功能,其中开庭评价模块对负责人出庭效果进行客观评价,司法局可根据法院评价进行相应通报。芜湖市、马鞍山市2022年败诉率分别为15.12%、9.54%。

(五)考核激励。徐州市将行政诉讼和行政复议纠错纳入重点工作考核体系。今年徐州市政府将压降行政诉讼案件数和败诉率作为市政府十大重点工作之一,通过考核激励机制,倒逼行政机关不断提高依法行政水平。行政诉讼败诉率从2018年的15.62%降至2022年的6.86%。

## 二、对策建议

(一)建立协调机构。成立行政诉讼双降工作领导小组,市政府分管法治工作副市长为组长,成员单位由县(区)政府,市中院、市检察院和市司法局等单位组成,解决有组织管、有人员干的问题。

(二)健全工作机制。制定《关于加强行政争议实质性化解工作的意见》等文件,明确化解范围、化解程序、责任主体等,整合各方资源、形成工作合力,切实化解行政争议,力争打造源头治理、过程控制、结果运用、问责追责的闭环管控体系。

(三)强化源头治理。发展新时代“枫桥经验”,加强源头预防、前端化解、关口把控、多元共治,减少诉讼增量。按照《淮北市行政执法评议办法(试行)》等规定,每季度结合违法行政行为通报,针对案发率高、纠错率高的行政机关注重监督检查,督促行政机关注规行政执法行为。

(四)严格追责问责。制定淮北市行政诉讼行政复议案件过错责任追究办法,明确追责对象,应当追责、免责、从轻、从重的情形和追责方式等,倒逼行政机关主动依法行政,助推法治政府建设。

## 关于深化政务服务综合改革工作的调研报告

市数据资源管理局

为进一步提升政务服务标准化、智能化、高效化、便利化水平,近日,市数据资源管理局赴浙江诸暨市考察学习政务服务办公室改革、大厅运行管理、优化营商环境等经验做法,并提出对策建议。

## 一、外地做法

(一)深化增值政务改革。诸暨市围绕营商环境优化提升“一号改革工程”,谋划“十大增值服务项目”实施方案,打造“越满意、诸事好办”服务品牌。搭建“越快兑”产业政策兑现2.0平台,涵盖“5+4”稳进提质政策及集成电路、科技、金融等十大类产业政策,数量总计超千项。出台了《关于进一步加强镇村两级便民服务平台现场管理的实施方案》,实施基层政务服务平台标准化、规范化建设。强化镇级24小时政务服务自助区建设,开展“政银企社”合作,借助银行网点人员力量,对接政务2.0事项,实现服务事项自助办理。制作联办体验式宣传小视频,大力宣传自助办理的便利度。目前工行、邮政、农商行各网点累计办件1400余件,提供政务服务咨询2200余次。

(二)优化涉企审批服务。涉企审批“快办”。出台了《诸暨市市场主体歇业备案实施意见(试行)》,创新“容缺受理+信用承诺”服务模式,落实

“一日办、零成本”、证照分离等改革举措,完善市场准入、准营、退出服务机制。现已实现102项涉企经营许可事项实行“证照分离”,服务企业9458家、节省开办费用约316万元。专项服务“快达”。在市镇两级服务中心设立涉企事项办理专窗,开通涉企服务专线,组建由资源规划、环保、不动产、税务等部门15名业务骨干组成的涉企服务专班,印发“服务企业联系卡”,建立服务企业群,为企业提供从项目申报至竣工验收“全流程”服务。就近办事“快享”。建设经济开发区行政审批服务中心,整合商事登记、投资项目审批、不动产登记、税务等872项涉企事项,推动社保、医保、个体工商户营业执照登记(含开业、变更、注销)等281项事项向村级(社区)延伸。截至目前,个体工商户营业执照登记业务共覆盖69个村居(社区),设立银行网点代办点105个,102项事项实现“政银企社”联动可办。

(三)提升智慧政务服务。诸暨市全力打造智慧政务服务大厅,建设诸暨政务服务智治平台,强化政务服务无感监测功能,动态管理窗口人员服务情况,数字化展示服务效能。在“浙里办”APP开发上线“诸事小灵通”应用,全面集成全市535个基层办事网点,落地落实。

(二)强化数字赋能。运用数字化技术、数字化思维和数字化认知,撬动营商环境各领域各方面,打造极简政务服务模式。立足全市推进城市大脑、一体化数据基础平台、

“三端”能力提升等重点工作,结合全省推进一体化政务服务办理平台建设,推进安徽政务服务网淮北分厅系统进行功能升级,强化政务数据共享应用,推动电子证照制作使用,提升系统数据调用核验能力。加强顶层设计和统筹,在市级层面建立数据资源全生命周期协调机制和数据贯通共享联席会议制度,推进开放数据对接,实现数据贯通共享,推进数据融合在政务服务审批方面的创新应用,提高政务服务质效。

(三)创新服务方式。聚焦个人、法人全生命周期服务,切实打造“一件事”服务套餐,优化安徽政务服务网淮北分厅“一件事一次办”专区,有效建成市“一件事一次办”事项办理系统,支撑跨部门、跨层级的多个联办事项“一表申请、一套材料、一端受理、一网办理”。加强“政银合作”,推动政务服务身边办,优化整合服务大厅“一站式”功能,依托银行网点智能柜机,接入政务服务自助事项,扩展服务覆盖范围,将政务服务“窗口”延伸至银行网点,实现更多事项就近自助办理。梳理增加“免申即享”政策,提高部门服务企业的“店小二”意识,对标先进地区,合規、合法推进“免申即享”事项兑现,确保“免申即享”落地落实。

## 关于进一步加快企业上市培育的调研报告

市地方金融监管局

为加快推动我市企业上市,近日,市地方金融监管局赴铜陵经济技术开发区、狮子山高新技术产业开发区等地学习考察,并提出对策建议。

## 一、外地做法

目前,铜陵市共有境内上市公司11家,其中,铜陵经济技术开发区5家、铜陵狮子山高新技术产业开发区4家。辅导备案4家(铜都流体、天海流体、铜冠矿建、华创新材);“新三板”挂牌企业5家(天海流体、金誉股份、松宝智能、中汇股份、铜冠矿建);省股权交易中心挂牌企业342家,其中股改企业25家。2020年以来,铜陵新增5家上市公司,已实现境内上市板块全覆盖。

(一)高位推动。铜陵市委、市政府高度重视企业上市工作,成立市长挂帅的市金融工作领导小组。市委、市政府主要领导亲自带队赴各后备企业召开现场推进会,并带队赴证监会、省政府、上交所、深交所等进行专题汇报。设立“上市公司贡献奖”,市委书记在“新春第一会”上亲自为上市企业颁奖。

(二)部门联动。建立了市委、市政府、市直部门、县区三级协调推进机制,对企业在上市过程中的土地确权、产证办理、开具证明等问题积极办理,即报即审、及时解决。建立银企双选常态化对接机制,搭建小微企业和银行金融机构连接桥梁。分别与中行及工行合作开设“高企贷”,对符合条件的新技术企业和专精特新企业给予

最高500万元额度的信用贷款支持。

(三)借助资本。成立了市委、市政府与铜陵有色集团公司联席会议机制,推动铜陵有色分拆上市,鼓励有色集团借助资本力量做大做强。引导“基金部落”与“铜陵板块”联动共赢,设立铜陵固信半导体科技股权投资基金、铜陵安元投资基金等,通过基金参与企业股份制改造及定向增发、项目建设等,有效丰富了股权结构,完善了公司治理,做大了企业规模,培育了一批上市挂牌“种子选手”。

## 二、对策建议

(一)坚持高位推动。构建上下统筹、条块联动的新格局,督促各县区、园区明确职责分工、具体人员,落实好包保领导责任制。加大后备企业培育,建立本地地区、本部门企业上市挂牌时间表、路线图,倒排工期、挂图作战。坚持问题导向,推动金岩高岭土、弘昌新材料等重点后备企业持续规范公司治理,稳步扩大生产规模。根据企业自身经营情况和具体诉求,对接各部门清单化、闭环化协调解决企业在上市(挂牌)中存在的困难和问题。

(二)加强宣传引导。通过加强舆论、政策的宣传引导,营造有利于企业走向资本市场的良好环境,打消一些企业存在的怕上市被规范、怕上市门槛太高等思想障碍。结合省万家民营企业资本市场业务培训有关工作部署,借力券商、会所、律所等专业机构,通过办班

培训、专题辅导、圆桌沙龙等形式,帮助企业进一步规范运作,提高资本市场素养。组织开展更多高质量“走进北交所、走进上市公司”系列活动,引导我市优质后备企业与域外上市公司互学互鉴、共谋发展,进一步加强与北交所的沟通联系,建立长效协作机制。

(三)加强分类培育。联合中介定期走访调研上市后备资源,了解企业生产经营情况,提供专业咨询帮助,根据企业的行业、规模、研发水平、盈利能力等条件实施分类引导、精准管理,“一企一策”定制上市路径。建立高新技术企业、专精特新企业、战略性新兴产业企业、上市后备企业“四库联动,分类培育”的工作机制,将主营业务突出、科技含量较高、发展潜力较大的企业纳入上市后备库,形成培育梯队。全市动态保持重点培育企业10家、中期后备企业20家、远期储备企业30家。

(四)明确招商重点。引导县区、园区树立“上市是最好的招商引资”的理念,鼓励通过产业合作、资金合作等方式引入上市公司资源落户我市,进而带动产业链整体发展。通过强化招商政策支持,发掘和引入一批科技含量高、成长性好的初创期企业进行孵化培育,着力引进技术先进、效益显著、带动性大的产业发展项目。鼓励各县区、园区以加强服务、全力培育为工作重心,对自身重点行业、优势行业,出台相应的支持发展政策。