

# 巩固提升发展成果 护航文旅强市建设

## ——《淮北市旅游促进条例》立法侧记

■ 记者 王陈 通讯员 吴启超

在7月28日闭幕的省第十四届人大常委会第三次会议上,《淮北市旅游促进条例》获全票通过,自2023年10月1日起施行。

立法之行,任重道远。从立项、调研、起草、修改、审议、报批到公布施行,这部法规的出台倾注了市人大常委会及有关部门的大量心血,凝结着多方的智慧力量,是淮北市地方民主法治建设的一个重要里程碑,为有效保护和合理开发利用旅游资源,促进淮北文化旅游产业健康有序发展,着力打造文化旅游强市提供了坚强保障。

### 协作立法:缘起担当 成于务实

淮海经济区南临长三角、北接环渤海经济带,地处亚欧大陆桥东部桥头堡,在全国区域发展总体格局中居于连系南北、承启东西的战略“棋眼”地位,同时也是苏鲁豫皖四省加快高质量发展发展的关键所在,安徽淮北就在淮海经济区内。习近平总书记到安徽考察期间,围绕推动长三角更高质量一体化发展作出了重要指示、指明了前进方向,也为淮海经济区加快高质量发展跨越式发展提供了新的重要机遇。

区域协同的高质量发展,离不开法治的保障。在区域内形成相对统一的法治环境,有利于充分发挥立法的引领、推动、保障作用。在2019年11月召开的首届淮海经济区立法协作联席会议上,淮北市、菏泽市、济宁市、临沂市、连云港市、商丘市、宿州市、徐州市、枣庄市等十市人大常委会共同签署了《淮海经济区立法协作框架协议》,为区域内地方立法工作提出了合作纲领、指明了协同方向。

2020年9月,淮北市承办召开了第二届淮海经济区立法协作联席会议。经与会十市人大共同努力,在统筹规划和标准、共同开发旅游市场、共同创新管理机制等方面形成共识,签署了《淮海经济区立法协作淮北倡议》,明确了开展立法协作的方式和目标,提出以旅游立法项目为载体,探索通过双边或者多边协作方式,进一步加强交流、凝聚共识,推动淮海经济区立法协作进入实质性阶段。

### 民主立法:广开言路 博采众议

坚持以人民为中心,保障和改善民生,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感,一直是淮北市人大常委会

地方立法工作的出发点和落脚点。为推动淮海经济区立法协作取得积极进展,2022年,淮北市人大常委会将制定《淮北市旅游促进条例》列入立法计划。

2022年10月25日,淮北市人大常委会会议对《条例》草案进行第一次审议。为使《条例》最大限度达成共识,市人大常委会会同市政府有关部门,采取实地调研、座谈交流、专家论证等方式,针对旅游促进工作中的突出问题开展了一系列意见征集工作。分阶段分层次召开多场座谈会,广泛征求了县区、市直有关部门,“代表委员”,行政相对人,镇街社区和群众代表的意见建议,充分借鉴外地先进立法经验,多次听取了市人大常委会法工委审查意见,就《条例》的主要制度设计,专门组织专家进行论证,整体把关。条例制定过程中,共收集到各方面意见建议200余条。

6月28日,在淮北市第十七届人民代表大会常务委员会第十四次会议上,淮北人民翘盼已久的地方性法规——《淮北市旅游促进条例》全票表决通过。

“要加大对旅游业的政策支持和扶持力度,建立健全旅游发展综合协调机制和考核激励机制,促进旅游业

与相关产业融合发展”“应当统筹建设旅游集散中心、游客中心、休闲驿站等旅游基础设施”“应当结合淮北实际,突出大运河文化、红色文化、工业遗址,以及风土民俗等方面的特色化旅游项目建设”……立法过程中听取的真知灼见,真正实现了集思广益、凝聚共识,彰显了“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的立法工作格局,努力做到与时代同行、与发展共鸣、与民意呼应。

### 科学立法:与时俱进 凸显特色

民既有所盼,法当有所应。如何贯彻落实以人民为中心理念,解决好老百姓最关切的民生问题,是淮北市行使地方立法权的关键。

《条例》的出台要解决哪些问题?在哪些方面起到管理引导作用?确定将旅游促进条例作为立法项目后,淮北市人大常委会明确了立法原则,要结合本市实际,充分彰显地方特色,立出一部管用的法。围绕“引导、促进和保障旅游业发展”这一核心,吸收意见、探讨座谈、调查研究……总体思路清晰明了,最终形成了共五章二十八条的《淮北市旅游促进条例》。

从内容来看,《条例》聚焦当前我

市旅游产业发展存在的薄弱环节,研究提出制度性解决方案,重点对规划建设、产业发展、服务保障、市场规范等方面作了规定,法律依据充分,条目清晰,相关主体责任明确,与宪法法律等上位法的规定不相抵触,具有较强的可行性。

一是强化顶层设计,突出规划引领。按照全域旅游发展要求,坚持以旅游市场为导向、旅游资源为基础、旅游产品为主体,社会效益、经济效益和生态效益相统一,对旅游发展规划和旅游专项规划作出详细规定;将旅游发展所需用地纳入国土空间规划统筹安排,全力为旅游业发展预留发展空间,保障旅游项目建设和旅游公共服务需求。

二是坚持文旅融合,促进产业发展。坚持“旅游+”“+旅游”发展模式,推动旅游全产业融合,制定有利于旅游发展的产业政策,打造一批高品质旅游景区和旅游度假区,丰富优质旅游产品供给,培育旅游品牌。突出地方特色,引导、支持开发运河文化、山水生态、红色文化、工业遗址、乡村民俗等特色旅游资源,鼓励和支持发展旅游与研学、美食、文化艺术相融合,推动文旅融合创新发展。

三是完善基础设施,强化服务保

障。《条例》对统筹旅游基础设施建设、完善旅游交通网络、打造智慧旅游服务平台等方面作出规定,明确要求加大对旅游业的资金投入,充分发挥投融资平台作用,推动文旅产业多元化、集约化发展。提出强化与长三角地区、淮海经济区、淮河生态经济带等区域内城市的旅游合作,推进区域旅游一体化发展。

四是坚持问题导向,规范市场秩序。明确加快构建以信用为基础的旅游市场新型监管机制,建立健全旅游市场综合执法机制,积极营造安全有序文明健康的旅游市场环境。专门针对旅行社业务、线上旅游、高风险旅游项目等经营行为进行规范要求,并明确了违反条例规定的法律责任。

8月8日,淮北市人大常委会发布公告,《淮北市旅游促进条例》自2023年10月1日起施行。同时向国内外游客发出相约“生态美城”、畅游“传奇淮北”的诚挚邀请。

法律的生命力在于实施。下一步,淮北市人大常委会将组织相关单位,重点抓好《条例》的宣传、贯彻和落实工作,为进一步巩固提升我市旅游产业发展成果,促进旅游业高质量发展,建设文化旅游强市提供有力的法治支撑。

# 提升人大城建环资监督实效 推动全市城建环资事业高质量发展

淮北市人大城建环资委

近年来,淮北市人大城建环资委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,准确把握正确监督、有效监督、依法监督的规律特点,创新开展“选题、调研、审议、督办”相衔接的闭环运作机制,着力提升监督质效,努力使人大城建环资监督工作更好地体现新时代新要求,不断丰富全过程人民民主的淮北实践。

一、突出精准性,科学确定监督议题。人大监督是否有力有效,关键在于是否抓住了主要矛盾和矛盾的主要方面,能否找准重点、精准发力。监督议题的针对性强不强、效果好不好,是否符合人民群众意愿,能不能推动全局工作,议题的选择很重要。淮北市人大城建环资委着力聚焦党委重视、群众关切、政府关注、省目标考核的弱项精选会议议题,做到有的放矢。一是聚焦中央和省市委有关决策部署开展监督。坚持“紧贴中心、服务大局”谋划监督选题,围绕中央和省市委有关决策部署开展精准监督,切实做到中心工作在哪里,监督工作就跟到哪里,力量就汇聚到哪里,作用就发挥到哪里。如:污染防治攻坚战是党的十九大提出的我国全面建成小康社会决胜时期的“三大攻坚战”之一。2018年以来,淮北市人大城建环资委连续5年将大气、水、土壤环境状况改善作为监督重点,每年定期听取市政府年度环境状况和环境目标完成情况报告,实行连续跟踪、持续问效,取得了良好效果。同时围绕打赢蓝天、碧水、净土保卫战,配合省人大开展了大气污染防治法、水污染防治法、土壤污染

防治法、固废法、环境保护“一法一条例”执法检查,有力推动了环境保护法律法规在市的贯彻实施,全市生态环境质量逐年改善,人民群众的获得感、幸福感不断提升。又如:围绕加快批而未用土地盘活利用,提高土地利用效率和效益,优化土地资源,2022年,淮北市人大城建环资委提请市人大常委会会议听取并审议了关于我市盘活存量建设用地工作开展情况的报告,针对我市用地方式“重报批轻供地,重增量轻存量”、低效工业用地盘活处置难、项目用地审批监管和投资协议履约监管有待加强等问题,提出要形成合力,有序推进盘活利用工作;精准施策,积极消化存量建设用地;完善机制,防止新增闲置和低效用地审议意见,为我市积极服务招商引资和项目建设,着力保障稳经济促增长用地需求提供了科学参考。二是聚焦人民所思所盼所愿开展监督。坚持“民有所呼、我有回应”谋划监督选题,通过12345政务服务便民热线等平台广泛收集群众意见,围绕人民群众对美好生活向往的现实需求开展精准监督,致力于推动解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题,使人大监督深深植根于人民之中。如:聚焦人民群众普遍关注的公共交通发展问题,淮北市人大城建环资委先后提请市人大常委会听取了公共交通发展专项工作报告、开展了公共交通发展专题询问和工作评议,持续跟踪问效,有力解决了我市新能源公交车辆不足、公交场站建设滞后、公交运营线网不优、公

交服务保障水平不高等问题,进一步提升了公交出行分担比例,增强了城市公共交通的吸引力。三是聚焦关键症结短板弱项开展监督。坚持“奔着问题去、追着问题走”谋划监督选题,围绕省政府对地方目标考核指标的短板弱项开展精准监督,在推动问题解决中彰显监督功能作用、展现人大担当作为。如2021年,针对我市公路路网通达能力不足,与周边地市缺乏高速的快速通道,不利于淮北市融入淮海经济区、皖北地区的快速发展,高速(一级)公路建设里程省考指标排名靠后情况,淮北市人大城建环资委提请市人大常委会听取并审议了关于加快我市公路路网建设,提升对外通达水平的报告,提出了要强化协调沟通,形成工作合力;强化资金保障,拓宽筹措渠道;充分发挥长三角一体化、中原经济区、淮河生态经济带等多重战略叠加优势大局谋划路网,促进公路等级提升,全方位推动交通基础设施联网优化的建议。

二、强化关键性,深入开展调查研究。监督不仅是有形式、有程序,更要有实实在在的内容,防止虚晃一枪,流于形式。一是前期调研要找准关键问题。坚持“调查研究是谋事之基、成事之道”,强化调查研究之功,围绕监督事项,找准重点、带着问题开展前期调研,注重倾听基层一线代表和群众的声音,全面了解和掌握实际情况。二是事中监督要抓住关键环节。坚持“监在要害处、督在关键点”,周密制定监督工作方案,突出重点地区、重点行

业、重点单位,把问题找准找实找到位,形成高质量的调研报告,推动节点监督“药到病除”,真正做到突出重点、抓住要害,达到以关键问题的解决谋重点工作之突破,以重点之突破带动全局之功效。如2021年,淮北市人大城建环资委提请市人大常委会对城市污水处理提质增效与黑臭水体治理工作开展评议,调研前,加强与被评议单位的沟通交流,制定了周密的调研方案,明确了具体的调研内容,组织评议组成员学习了《水污染防治法》《水污染防治行动计划》《城镇污水处理提质增效三年行动方案(2019-2021年)》等;调研中,评议组分别深入到三区一县和市高新区通过听取汇报、现场察看、查阅资料、实地走访等形式,全面了解我市城市污水处理提质增效与黑臭水体治理工作开展情况,重点对《淮北市城镇污水处理提质增效三年行动实施方案(2019-2021年)》落实情况,8条建成区黑臭水体整治情况,城区雨污分流工程建设情况进行了调研。期间,听取了市住建局、市生态环境局、市水务局、市城市管理局、市财政局、市自然资源和规划局6家单位工作汇报,组织召开了由部分市人大代表、三区人大常委会以及淮北市排水公司、淮北蓝湾污水处理有限公司、淮北龙湖污水处理厂、淮北中联环水环境有限公司、淮北凌云中水处理厂负责同志参加的专题座谈会,广泛听取意见建议。随机抽查了8条城市水体2021年1-4月份河道水质监测报告,察看了丁楼污水处理厂和凌云中水处理厂进出水在线监测情

况。在此基础上形成了高质量的工作评议调查报告,为我市全面提升城市生活污水收集处理能力,实现城市建成区污水管网全覆盖、生活污水全收集、全处理,统筹推进城乡水环境治理提出了很好的意见建议。

三、发挥民主性,形成可供参考的监督成果。审议意见是人大常委会会议听取和审议“一府一委两院”工作报告时,由常委会组成人员提出,经过整理研究形成并依法交由“一府一委两院”研究处理的意见,是人大常委会经过深入调研形成的监督成果。审议意见的质量关乎监督的成效,为准确提出可供参考的审议意见,淮北市人大城建环资委认真贯彻落实《淮北市人民代表大会常务委员会关于提高常委会会议审议质量的办法》,首先着力提升审议发言和审议意见质量。为引导审议发言审在关键处,议在点子上,选择全程参与调研且对议题有深入研究的常委会组成人员作为首个重点发言人,选择参与调研的市人大代表列席常委会会议,并要求按照“问题+建议”的发言结构进行发言。不仅如此,还按照“定量为主、定性为辅”的要求,形成“审议意见+监督重点项目清单”的监督成果,监督重点项目清单按条目列序分类,内容包括办结时限和重点事项,聚焦问题、靶向交办,确保整改目标更明确、任务更具体、操作更便捷。2021年以来,淮北市人大城建环资委提请市人大常委会听取和审议市人民政府专项工作报告9项,形成市人大常委会审议意见书9项,监督重点项目清

单44条。

四、增强实效性,抓好常委会审议意见督办。提升人大监督质效要重过程,更要重结果。及时跟踪监督常委会审议意见办理情况,定期开展常委会审议意见办理“回头看”,扭转“重交办、轻督办”“重反馈、轻落实”的现象,打通监督的“最后一公里”,让监督成果发挥关键效用。根据《淮北市人民代表大会常务委员会议事规则》《淮北市人大常委会审议意见督办办法》的要求,审议意见书发出后,淮北市人大城建环资委在一周内制定督办计划,建立督办工作台账,明确落实时限、承办单位和督办单位,通过每月调度、实地查看、听取汇报、代表视察等方式对审议意见办理情况进行了跟踪督办,对账销号,有力推动监督重点项目清单的办理,真正做到审议一项报告、促进一项工作。目前,44条重点项目均按照时间节点办结或推进,办理质量和效果显著提升,强化了人大监督工作的刚性。同时,淮北市人大城建环资委还将审议意见办理与“聚民意、惠民生”行动相结合。如2022年9月,配合市人大工委开展了“聚民意、惠民生”行动之“生态环境保护”主题月活动,引导人大代表聚焦环境保护,围绕蓝天碧水净土以及群众身边有感的环境问题开展调查研究,以高质量意见建议助推我市环境保护工作稳步提升。活动期间,分类梳理25个环境保护方面突出问题,开展市人大代表25个小组“一对一”开展专题视察、督促办理、监督整改、验收评价,取得了良好成效。

### 好宽带 选移动

2亿+家庭的共同选择

- 宽带 1000M宽带
- 电视 尊享电视
- WiFi 全家WiFi
- 安防 移动看家
- 通话 和家固话
- 存储 移动云盘

### 关于加快退还农民工工资保证金公告

各有关企业:

为进一步减轻企业负担,优化营商环境,根据《关于开展农民工工资保证金管理使用情况专项清查的通知》(淮治办[2023]7号)精神,结合我市实际,经研究确定。现开展对全市已竣工工程项目工资保证金清退工作。

凡尚未办理农民工工资保证金清退手续的有关企业,所承建项目工程已竣工验收合格或实际交付使用满一年的(必须无拖欠农民工工资情况),自即日起,缴存保证金单位可提供竣(交)工、无拖欠农民工工资、公示情况相关资料申请退还农民工工资保证金。查询请登录:淮北市人社局网站(rsj.huaibei.gov.cn)公示公告。

联系电话:0561-3885171

特此公告。

淮北市人力资源和社会保障局

2023年8月28日

### 报废消防车辆拍卖公告

一、受委托我公司定于2023年9月7日上午9时(在中拍平台)拍卖以下标的:报废消防用车3辆整体拍卖。车辆信息及保证金详见拍卖须知或登录:https://paimai.caa123.org.cn/。

二、标的展示时间、地点:即日起至拍卖前一天,标的所在地:濉溪县。

三、意向竞买人条件及须知:

竞买人须具有报废机动车回收资质的独立企业法人,具备商务部门颁发的《报废汽车回收拆解企业资格认定书》,有意向竞买人须在2023年9月6日下午16:00时前持有效身份证件、法人身份证(委托他人竞买的需到报名现场签订授权委托书和代理人的身份证及复印件)和竞买保证金缴纳凭证(账户名称:淮北市亿隆拍卖有限公司 账号:3400 1646 7080 5250 0105 开户行:建设银行淮北人民中路支行)到淮北市亿隆拍卖有限公司办理有关手续。报名资料费200元。

咨询电话:孟先生 18856159696

地址:淮北市相山区源创客10号楼C01

淮北市亿隆拍卖有限公司

2023年8月31日

### 声明

赵沐宸,出生医学证明遗失,编号:T 340161037,声明作废。

赵丹雅,出生医学证明遗失,编号:R 340281915,声明作废。

司致浩、熊爱华遗失淮北粤泰置业有限公司恒大悦府8#2202室购房发票,编号:20902656,金额:286000元,声明作废。