

# “一户一块田”改革助推农业现代化的淮北实践

付威风

党的十八大以来,习近平总书记坚持用大历史观来看待农业农村农民问题,就做好“三农”工作发表一系列重要论述,科学回答了农村改革发展的一系列重大理论和实践问题。党的二十大提出:“全方位夯实粮食安全根基,全面落实粮食安全党政同责,牢牢守住十八亿亩耕地红线,逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。”保障国家粮食安全的根本在耕地,耕地是粮食生产的命根子。我国农村改革是从调整农民和土地的关系开启的,新形势下深化农村改革,主线仍然是处理好农民和土地的关系。2020年以来,淮北市积极探索“一户一块田”改革,促进土地流转和农业适度规模经营,对于保障国家粮食安全,促进农民增收,推动农业现代化提供了有力支撑。

## 一、“一户一块田”改革的时代背景

40年前,以小岗村为代表的土地承包制度改革,极大解放了农村生产力,但同时也留下了农户承包地块分散零碎化问题。农地零碎化,一是不利于农业机械化水平的提高。由于农民承包地块小,无法使用大型农机具在田间作业。二是不利于土地流转和农业适度规模经营。由于农户承包地块小且分散,加之户与户之间种植结构不同、品种不一等因素,很难实现某一品种的规模种植。三是不利于推广应用农业科学技术。农户承包地零碎散,使一些先进的农业科技难以在一户一家户种植不同作物小地块中采用。四是不利于农业劳动效率的提高。农户承包地块多且分布在不同的方位,农民或者农机到田间劳作就会东奔西跑、南征北战,费时费油,不仅劳动效率低,而且劳动成本也在不断加大。

近年来,随着农业规模化和机械化、科技化水平提升,农地零碎化的经营方式,越来越不适应现代农业发展的要求,影响了农民种田的积极性,制约了现代农业发展。

## 二、“一户一块田”改革的淮北探索

“一户一块田”简单来说,就是在农民自愿的基础上,把农民手中零散的土地都拿出来,通过丈量 and 整合,进行重新分配,每户村民都得到一整块大田,从一定意义上讲,是一种土地互换。2020年10月,濉溪县五沟镇在界沟村石子盘东生产组试点,开启了“一户一块田”改革。

石子盘东生产组1994年分地时人口163人,土地面积448.25亩(宅田合一),实际耕地面积392亩,人均2.75亩。通过一户一块田改革,进行实地丈量,核定了农户宅基地和耕地实有面积,恢复原有的生产路,疏通多条排水沟。通过并地,多出耕地面积40亩左右,人均分地2.9亩。

五沟镇21个村都在积极推进一户一块田工作,其中邵长营村、庙前村是整村推进。截至当前,全镇80个村民组6120户24997人已完成“一户一块田”并田到户43967.83亩,土地流转1.2万亩,流转价格1000元/亩。依托一户一块田改革,结合高标准农田建设和采煤沉陷区治理,在庙前村打造现代农业示范产业园区,在园内打造230亩绿色生态稻虾种养、50亩优质葡萄种植、170亩名优水产品养殖等特色产业,实现品牌打造、农业增效、农民增收。

实行“一户一块田”改革,一方面保护了耕地,另一方面增加了村集体耕地面积,并地后比原来要多出约10%的土地面积,多出的土地作为村集体用地,增加了集体经济收入。同时为村里带来经济效益和社会效益,实现了村民与村集体、经济与社会发展共赢。首先,改善了农业生产条件。通过“一户一块田”的实施,土地小块并大块,更有利于收割和耕种。其次,通过“一户一块田”改革,实现了小田并大田,推动了土地流转,有利于实现土地连片和农业适度规模经营,提高农业效益,增加农民收入。进而推进了农业现代化进程,更多现代元素融入农业,达到提质增效的效果。最后,“一户一块田”改革,减少了土地纠纷,邻里之间更加和谐,更有利于和美乡村建设。

## 三、“一户一块田”改革遇到的主要问题

(一)土地利益的影响。少数农户人均占有耕地多于其他农户,担心按照村民组确定的“一户一块田”互换并地方案实施后,多出的耕地得不到确认,导致绝大多数农户意愿无法实现。个别承包地靠近街道、主干道、美丽乡村规划区的农户,对土地增值空间期望过大,担心互换并地后位置变化,利益受损。还有少数农户承包土地上有临时搭建的房屋、花卉苗木、蔬菜大棚、畜禽舍和自己投资的机井、渠、涵等,担心土地整合互换后利益受损。

(二)思想观念的障碍。年龄大的村民思想过于保守,对自己耕种的土地抱有浓厚感情,不愿改变土地现状。个别农户认为自家地里有祖坟,且风水好,担心互换并地后祖坟不在自家地里,失风水。

(三)公平公正的顾虑。个别农户原本对村组干部有意见、对他们不够信任,担心在互换并地过程中有失公平公正原则。

## 四、深入推动“一户一块田”改革的对策建议

### (一)加强基层党建,提高思想认

识。“一户一块田”改革的主要领头羊是村级党员干部,加强村级党组织建设、确保基层党组织始终发挥领导核心作用至关重要。发挥村党支部引领作用,成立由“村民理事会”成员、村民代表和“五老”人员组成的“小田并大田”工作组,同时选举公道正派、威望较高、积极热心的群众代表全程参与改革,积极做好群众思想工作。要充分利用各种媒体,大力宣传“一户一块田”改革的意义、政策法规和典型案例,让农民了解政策,消除顾虑,积极探索。

(二)多措并举,盘活土地资源。1.科学治理,变“低效田”为“优质田”。通过“一户一块田”改革,实现家庭土地连片经营,统筹预留村内基础设施建设用地,有利于打造“田成方、林成网、沟相通、路相连”的高标准农田,把农户承包地逐步改造成高产、高效、抗灾的优质农田。2.土地出租。通过“一户一块田”改革,引导农民积极参与土地流转,改变种植结构;土地租出去、产业起变化,技术引进来、农民增收收入。3.土地入股。通过“一户一块田”改革,积极探索土地入股经营新模式。在村民自愿、民主决策的基础上,组织农民把土地集体入股专业合作社,统一经营管理,把农民从土地中解放出来,实现农民增收、农业提质增效。4.土地托管。通过“一户一块田”改革,充分发挥农业合作社的社会化服务功能,和农户签订协议,通过市场运作,变“家庭承包”为“企业经营”。实行土地托管,从种、管、收、种子、农药、化肥多个方面为农户进行全程或半程化社会服务,有效解决部分农民种地难问题。

(三)利用改革成果,强化结构调整。紧紧围绕农业供给侧结构性改革主线,充分利用“一户一块田”改革成果,调优产品结构,调顺产业体系,推行绿色生产方式,修复治理生态环境,补齐基础设施、公共服务短板,增强农业农村发展的可持续性。

(四)理清工作思路,推进“一户一块田”改革,重在制定好村庄布局规划、土地利用规划、生态建设规划和公共服务规划,着力打造森林乡村、生态乡村,实现传统农业向现代农业转变。

“一户一块田”改革,进一步释放了土地红利,提高土地利用效率。有利于促进农业规模化经营,延伸农业产业链条,加快一二三产业融合发展,实现农产品就地转化升值,不断提升农业现代化水平,也将有力地推动农业强、农村美、农民富的和美乡村建设。

作者单位:市委党校

# 认真把握共同富裕的三大逻辑

李庆宝

“共同富裕”是全体人民通过辛勤劳动和相互帮助,普遍达到生活富裕富足、精神自信自强、环境宜居宜业、社会和谐和睦、公共服务普及普惠,实现人的全面发展和社会全面进步,共享改革发展成果和幸福美好生活的状态。“共同富裕”是社会主义先进生产力和先进生产关系的有机组合,是社会主义制度优越性的重要体现,是中国式现代化的重要特征,具有鲜明的时代特征和民族特色。

## 一、把握“共同富裕”的理论逻辑

“共同富裕”具有深厚的马克思主义理论基础,是从历史发展规律得出的科学结论。马克思认为,资本主义制度对劳动人民的残酷剥削造成严重的贫富分化,资本主义社会“一极是财富的积累,同时在另一极……是贫困、劳动折磨、受奴役、无知、粗野和道德堕落的积累”,而在社会主义社会,“社会生产力的发展将如此迅速……生产将以所有人的富裕为目的”。马克思强调,“资本的垄断成了与这种垄断一起并在这种垄断之下繁盛起来的生产方式的桎梏。生产资料的集中和劳动的社会化,达到了同它们的资本主义外壳不能相容的地步”。因此,社会主义国家要想实现“共同富裕”,必须消灭私有制,建立社会主义公有制,“在资本主义时代的成就的基础上,也就是说,在协作和对土地及靠劳动本身生产的生产资料的共同占有的基础上,重新建立个人所有制”。

因此,在马克思看来,社会主义社会实现“共同富裕”,必须建立公有制,必须生产出足够丰富的用于分配的社会产品,并构建合理的分配制度。“分配本身是生产的产物,不仅就对象说是如此,而且就形式说也是如此。就对象说,能分配的只是生产的成果”。为此,社会主义要“建立这样一种制度……通过有计划地经营全部生产,使社会生产力及其成果不断增长,足以保证每个人的一切合理的需要在越来越大的程度上得到满足”。

## 二、把握“共同富裕”的历史逻辑

从历史上看,美好生活、和谐社会一直是中华民族孜孜追求的愿景。“独贵独富,君子耻之”“上下俱富,国计之极也”,这些“小康”“大同”的社会理想无不体现着中华民族对幸福安康的渴望。而中国共产党人秉承初心和使命,对“共同富裕”分别从理论和实践上进行了艰辛的历史探索。

中国共产党早期领导人李大钊在对未来社会主义进行构想时明确指出,“社会主义是要富的,不是要穷的”,要使“人人均能享受平均的供给,得到最大的幸福”。毛泽东同志在1943年就对未来社会必须走集体化道路进行了大胆设想,他指出,“克服这种状况的唯一办法,就是逐步地集体化;而达到集体化的唯一道路,依据列宁所说,就是经过合作社”,这是“由穷苦变富裕的必由之路”。1953年12月,中共中央通过的《关于发展农业生产合作社的决议》明确提出,党在农村中工作的最根本的任务,就是“使农民能够逐步完全摆脱贫困的状况而取得共同富裕和普遍繁荣的生活”。

邓小平同志在1985年3月就指出:“社会主义的目的就是要全体人民共同富裕,不是两极分化。”他特别强调:“一个公有制占主体,一个共同富裕,这是我们必须坚持的社会主义的根本原则。”1992年初,邓小平同志在南方谈话中把共同富裕作为社会主义的本质内容,提出“社会主义的本质,是解放生产力,发展生产力,消灭剥削,消除两极分化,最终达到共同富裕”。对于如何实现共同富裕,他认为,“一部分地区、一部分人可以先富起来,带动和帮助其他地区、其他的人,逐步达到共同富裕”。

## 三、把握“共同富裕”的现实逻辑

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把握发展新阶段新变化,把逐步实现全体人民共同富裕摆在更加重要的位置上,推动区域协调发展,采取有力措施保障和改善民生,打赢脱贫攻坚战,全面建成小康社会,为促进共同富裕创造了良好条件。历史映照现实,我们现在已经到了扎实推进共同富裕的历史阶段。2021年8月,习近平总书记在中央财经委员会第十次会议上提出:到“十四五”末,全体人民共同富裕迈出坚实步伐,居民收入和实际消费水平差距逐步缩小;到2035年,全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展,基本公共服务实现均等化;到本世纪中叶,全体人民共同富裕基本实现,居民收入和实际消费水平差距缩小到合理区间。推动“共同富裕”的总体思路是,坚持以人民为中心的发展思想,在高质量发展中促进共同富裕,正确处理效率和公平的关系,构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性

制度安排,加大税收、社保、转移支付等调节力度并提高精准性,扩大中等收入群体比重,增加低收入群体收入,合理调节高收入,取缔非法收入,形成中间大、两头小的橄榄型分配结构,促进社会公平正义,促进人的全面发展,使全体人民朝着共同富裕目标扎实迈进。为此提出四大发展原则:

一是鼓励勤劳创新致富。幸福生活都是奋斗出来的,共同富裕要靠勤劳智慧来创造。要提升全社会人力资本和专业技能,提高就业创业能力,增强致富本领。要防止社会阶层固化,畅通向上流动通道,给更多人创造致富机会,形成人人参与的发展环境,避免“内卷”“躺平”。

二是坚持基本经济制度。要立足社会主义初级阶段,坚持“两个毫不动摇”。要坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展,大力发展公有制经济在促进共同富裕中的重要作用,同时要促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。要允许一部分人先富起来,同时要强调先富带后富、帮后富,重点鼓励辛勤劳动、合法经营、敢于创业的致富带头人。靠偏门致富不能提倡,违法违规的要依法处理。

三是尽力而为量力而行。要建立科学的公共政策体系,把蛋糕分好,形成人人享有的合理分配格局。要以更大的力度、更实的举措让人民群众有更多获得感。同时,也要看到,我国发展水平离发达国家还有很大差距。政府不能什么都包,重点是加强基础性、普惠性、兜底性民生保障建设。即使将来发展水平更高、财力更雄厚了,也不能提过高的目标,搞过头的保障,坚决防止落入“福利主义”养懒汉的陷阱。

四是坚持循序渐进。共同富裕是一个长远目标,需要一个过程,不可能一蹴而就,对其长期性、艰巨性、复杂性要有充分估计,办好这件事,等不得,也急不得。一些发达国家工业化搞了几百年,但由于社会制度原因,到现在共同富裕问题仍未解决,贫富悬殊问题反而越来越严重。我们要有耐心,实打实地一件事一件事办好,提高实效。要抓好浙江共同富裕示范区建设,鼓励各地因地制宜探索有效路径,总结经验,逐步推开。

作者单位:市委党校



# 加强农业产业互联网建设 赋能乡村振兴

## ——学习贯彻习近平总书记《论“三农”工作》精神

张博

随着经济全球化的发展,信息技术创新的扩散效应、信息知识的溢出效应、数字技术释放的普惠效应日益凸显。习近平总书记强调,信息化是“四化”同步发展的加速器和催化剂,要求我们加快信息化发展。响应习近平总书记《论“三农”工作》精神号召,2022年以来,淮北市坚持农业农村优先发展,农业产业互联网建设逐步深化推广,全面推进农业现代化迈出坚实步伐。但当前我市农业产业互联网建设还存在一些待完善之处,如农村公路规划和建设规模等基础设施不足,城乡要素双向流动不顺畅,农村教育、医疗、养老、就业等基本民生公共服务还存在短板等,这种情况必然会阻碍农业产业互联网建设的发展进程。要因势利导,加强农业产业互联网建设,赋能乡村振兴。

## 一、以“两强一增”行动计划为抓手,我市农业产业互联网建设逐步推进

习近平总书记在《论“三农”工作》中强调,“农业的出路在现代化,农业现代化的关键在科技进步和创新”。淮北市依据“三农”工作精神指示,充分发挥信息化优势,以“两强一增”行动计划为抓手,不断推进农业产业互联网建设。

利用互联网打破时间空间壁垒,扎实推进科技强农。淮北市以农业科学研究院人才为基础,充分发挥互联网远程指导和监控技术优势,科技特派员可以足不出户随时对农业生产中的难题进行指导。目前服务行政村覆盖率达100%,农作物制种年销售额达10亿元,规模养殖比重达80%以上。

基于“数字乡村”信息共享优势,不断推进机械强农。淮北市杜集区高岳街道在“数字乡村”信息化平台的基

础上,计划将高空监测、无人机测绘、高岳现代农业示范区信息化平台等平台数据接入“数字乡村”信息化平台,逐步进行全街道工作数字化转型。得益于这种平台数据交换与共享技术应用,全市取得农机研发成果2项,新建冷藏保鲜设施43个,建成高标准农田22.5万亩,农作物综合机械化水平达91.8%。

加强新型农民培育和相关就业培训,持续推进农民增收。濉溪县铁佛镇充分利用“数字乡村”信息化平台优势,重点发展农业产业数字化和乡村数字经济新业态。为满足农业产业信息化发展的需要,淮北市全年开展农民工技能培训18923人次,开发公益性岗位5417个,智慧农业、乡村旅游、农村电商等新业态快速发展。前三季度,全市农村常住居民人均可支配收入14757元,增幅5.9%。

## 二、进一步加强农业产业互联网建设的建议

(一)完善农村基础设施建设,保障农业产业互联网发展

习近平总书记《论“三农”工作》中强调,“要推动城镇基础设施向农村延伸,城镇公共服务向农村覆盖,城镇现代文明向农村辐射”。农村基础设施在农业产业互联网建设中不可或缺。在农业生产过程中,互联网的应用可以带来管理上的智能化、自动化等优势,提高生产效率,但它较难抵御自然灾害带来的重创,加强农村基础

设施建设能有效保障农业生产的顺利进行。在农产品流通过程中,物联网、大数据、云平台等新技术的应用,可以使经营主体与商户直接对接,提高流通效率与市场竞争力,但线下流通渠道如道路交通、仓储码头、物流配送中心等基础设施建设仍然必不可少,都是农产品市场化的必要保障。在农产品加工过程中,互联网的融入可以提高生产效率,但与之配套的产业园、厂房、发展政策、技术推广以及金融等基础设施和服务亦是必需的。因此,信息化背景下,在做好互联网技术与传统设施融合发展的基础上,要进一步拓展新领域、新模式的应用,充分发挥“乘数效应”,这是当前农业产业互联网建设快速平稳发展的条件保障。

(二)强化农业产业互联网建设人才支撑

习近平总书记强调,“我国目前存在着农村劳动力转移就业和农业劳动力素质结构下降的矛盾,要加强农业科技人才队伍建设,重点是提升基层农技人员素质”。按照总书记指示,应着力强化农业产业互联网建设人才支撑。

加强农村从业人员农业科技培训。积极协调组织相关部门,对农村从业人员进行农业科学技术知识培训,将培训内容与农业产业结构、特色产业结合起来,实现产学研一体化发展。依托青年农民科技培训、新型农民科技培训等项目,改学员来学为送

知识下乡。将高专院校、科研院所、社会培训等机构适量下沉于农村基层,一方面方便农业从业者学习推广农业科技知识,另一方面也方便培训机构指导互联网技术与农业生产融合的实践。

营造创业氛围,引导优秀人才入驻农村,建功农业。首先,要建立人才发展激励机制,加强创业氛围营造,引导人才扎根到乡村一线。对典型案例要积极推广宣传,打造成功创业样板,提高农村创业者的获得感、归属感和社会荣誉感,使他们能真正下心在农村干一番事业。其次,要完善农村人力资源市场运作环境,成立创业就业服务机构,打通内外人才流动渠道。最后,要创新农业产业经营模式,拓展发展空间。出台相关政策,鼓励创业者创新经营模式,对于契合当前发展形势、前途广阔的创业项目,政府应积极支持孵化,对于发展趋势较好的创新企业要予以帮扶、推广宣传创业典型,带动农业人才创新创业热情。

(三)加强政府统筹协调

“办好农村的事情,实现乡村振兴,关键在党”,“完善党领导‘三农’工作体制机制”等总书记《论“三农”工作》精神为工作指明了正确方向。

强化部门间协同,夯实主体责任。农业产业互联网建设不是机械地把互联网技术移植到农业产业经营上,而是创新经营模式,达到一加一大

于二的效果。相关职能部门之间权责要明确,要简化农业生产经营主体办事流程,防止职能重叠导致工作重复,降低工作效率。

加强创新管理举措,加速农业新业态发展。新业态是市场主体的创新成果,缺乏传统经验的遵循,如果放任其发展,可能会引起市场混乱,需要政府制定相关管理措施。要确立企业的准入条件和资质审核条件。在实施过程中,可以依托基层自治组织,让农村农业从业者参与进来,监督农业产业与互联网融合发展的效果。利用现有的信息渠道加强政府与从业者的沟通,积极听取和反馈群众的意见。要加强激励补贴发放标准制定及后续相关管理程序制定,对与互联网融合发展的农业产业经营者给予相应的激励,在政策上予以倾斜,财政上予以补贴,切实使真正需要帮助企业得到及时的补贴和政策扶持。优秀的企业要进行宣传,将其产品广泛推广,打造明星品牌。要加大对数字农业的支持力度,广泛征求意见,提出数字乡村智慧农业和产业互联网政策建议。研究将符合条件的数字农业装备择精择优纳入有限的农机购置补贴范围。为解决资金紧张问题,可以加强与省科技重大专项和重点研究与开发计划小组联系,依托他们的成果共享,聚焦数字农业重点领域,着力解决数字农业产业发展中的关键技术问题。

另外,还要持续推动信息化建设纳入涉农项目实施内容,引导新型农业经营主体实施信息化技术应用。

(四)完善农业产业互联网地方规划建设,规范新业态管理

习近平总书记在《论“三农”工作》中强调,“要完善农产品质量安全监管体系,抓紧建立健全农产品和食品安全信息追溯平台”。我国互联网与农业产业融合发展起步较晚,缺乏既定经验可借鉴,这就需要提高对新事物发展规律的敏锐性和前瞻性,以缜密的发展思维应对可能出现的新情况、新问题。一方面,要加强顶层设计,建立契合互联网特性、全面系统的法律体系。互联网与农业产业的融合是跨领域、跨部门发展的,这一特质会刺激市场产生新的需求,创造就业机会,提高百姓收入,需要及时出台法律制度,加强市场监管,规范市场秩序。加之农业的发展与人类摄取的食物息息相关,更应该加强食品安全监管,充分利用互联网的传递性、实时性与开放性等特点,从源头上对农业生产进行监督,一旦发现融合发展过程中监管链出现问题,应及时纠错,并出台相应措施进行后续规范管理,从而保障农业产业互联网建设发展在合理合法的轨道上前进。

务农重本,国之大纲。习近平总书记一再强调,全面建设社会主义现代化国家,最艰巨最繁重的任务在农村。让农业强、农村美、农民富是农村改革的目标所向,也为扎实解决好“三农”问题提供了历史性机遇。我们要充分发挥党的领导制度优势,以强有力的举措推进农业产业互联网建设,为全面推进乡村振兴提供力量支撑。

作者单位:市委党校