

HUAIBEILINYE

深化林长制改革 促进绿色转型发展



采石宕口生态修复，“生态疮疤”变“城市绿肺”

近年来，淮北市坚持以习近平生态文明思想为指导，深入践行绿水青山就是金山银山理念，围绕建设林长制改革示范区，压实各级林长责任，强化林业资源保护管理，加快发展林业产业，成功将昔日煤灰蔽日、沉陷遍地的“矿山城市”打造成山水在城中、城在山水中的“公园城市”，获评国家森林城市、全国绿化模范城市、全国文明城市、中华环境优秀奖。

一、坚持上下联动，织密生态保护“责任网”。一是高位推动责任落实。市委、市政府高度重视林长制改革，市总林长及其他市总林长带头落实改革主体责任，深入责任区调研督导林长制改革示范区先行区创建、“五绿”任务落实情况等工作。出台

《淮北市重点生态功能区区域级林长分工方案》《淮北市级林长和市级林长会议成员单位联系林长制改革示范区先行区制度》，实施县级林长履职报告制度。市人大、市政协分别成立督查组，对示范先行区建设进行明查暗访、跟踪督查。市林长办建立记录单、提示单、督办单“三单”，对督查中发现问题分门别类交付部门办理，党委、政府督查部门跟进督办，解决了一批群众反映强烈的突出问题。二是部门联动形成合力。将林长制改革纳入对市直部门目标管理绩效考核，重点考核林长履职情况、优化林业发展环境“22条”落实情况，从根本上改变过去林业部门唱“独角戏”的状况。各级林长会议成员单位立

足自身职责，在项目支持、资金投入、督促检查等方面做了大量工作，形成加快林业发展的强大合力。三是延伸链条强化基层。探索“林长+党建”“林长+支部+合作社”模式，架起党群“连心桥”“致富桥”。探索建立镇级林长述职制度、村级林长履职公示制度，对履行职责不力的林长进行约谈，限期整改。针对村级林长责任区林地面积大、古树名木管护难等问题，在夯实市、县(区)、镇(街道)、村(社区)四级林长基础上，将护林组织体系进一步延伸到“神经末梢”，优先从老党员、老村干、老教师和低收入户中选聘责任心强的人担任山场绿化、古树园、古树名木的管护责任人员，实现网格化管理无死角。

二、坚持久久为功，夯实生态文明“绿基石”。一是攻坚克难造林，荒山变青山。针对大量石质荒山缺水难题，发扬新时代愚公精神，创新探索出炸穴挖坑、客土回填、壮苗栽植、多级提水、培大土堆、覆盖地膜、修鱼鳞坑“七步造林法”，突出抓好“经营、修复、提质、封育”八字诀，为20万亩石质山坡上绿装，苗木成活率从30%提高到95%以上，相山被“改造”成“国家级森林公园”，“七步造林法”被确定为安徽省地方标准并在全中国推广。二是实施全域增绿，城市变公园。编制全域空间利用规划，科学布点建设新城新区，把“公园城市”理念融入其中，高标准推进老城区综合改造和东部新城建设，420平方公里



淮北市南山森林小镇



治理后的人工采煤沉陷地公园



保护湿地生态，飞鸟成群



淮北市最美弯道



相山国家森林公园——石质山埡变为森林公园

规划区内山水生态达200平方公里，城市建成区绿化覆盖率达45.38%，“一带双城三青山、六湖九河十八湾”城市风貌日益彰显，市民抬头见绿、移步换景，宜居舒适度、生活幸福感持续提升。实施“三森创建”及小集镇创模达标工程，成功创建3个省级森林城市、16个省级森林城镇、168个省级森林村庄，农田林网建成率超过85%。三是修复矿山生态，废矿变宝地。大刀阔斧关停采石场、小水泥厂等企业260余家，开展采石宕口修复行动，经过消除地质灾害、削坡、填坑、覆土、植绿后，原本满目疮痍的烈山、卧牛山等废弃采石场重现生机，552.6公顷山体焕然一新，绿意盎然，成为山、水、林、草、景相融的郊野公园。四是治理采煤沉陷区，坑洼变湿地。坚持化害为利，以采煤沉陷区治理为突破口，探索形成“深改湖，浅造田，不深不浅种藕莲”“稳建厂，沉修路，半稳半沉栽上树”的综合治理模式，累计投入资金150亿元，综合治理采煤沉陷地18.2万亩，打造绿金湖、碳谷湖、南湖及圆梦岛等众多湖泊湿地、滨湖公园，引来天鹅、白鹭等候鸟栖息，一个缺水城市蝶变成为水清岸绿环境美的山水生态之城。

三、坚持科技赋能，广设护绿管绿“智慧眼”。一是建设“天眼”系统，提升防灾减灾能力。建成使用智慧林业一期工程，架设9台5km热成像双光谱重载云台摄像机，对相山1.4万亩森林资源实施24小时全覆盖预警，智能定位识别林区火点、病虫害等林业灾害，实现紧急事件快速响应处理；投入800万元，加快建设智慧林业二期东部山场项目，增强对烈山区林长制改革示范区先行区林业资源的监测与管理能力。自推行林长制改革以来，全市未发生重大森林火灾和人员伤亡事故，林业有害生物成灾率控制在2.83‰以下。二是开发智慧云平台，提升林业管护效能。以烈山区示范先行区为试点，探索开发“五个一”信息化平台，各级林长可随时查询林区古树、防火设备等情况，实时查看护林员巡山护林情况；护林员打开林长通APP，可快速上报巡山护林发现的问题，极大提高了工作效率。三是应用二维码，提升古树保护水平。完善古树名木管理保护网络信息平台，定期对全市2412棵古树名木(含后备资源)进行“身体检查”，登记“电子户口”，并将树种、树龄、历史故事、高清图片等海量资料录入系统，市民足不出户就能赏遍古树名木。同时，把主要信息生成二维码标签，实行挂牌保护，很多市民都会主动扫一扫，无形中加强了古树名木保护宣传。

四、坚持问题导向，扫清林业发展“绊脚石”。一是破解造林主体动力不足难题。探索建立市级造林奖补制度，在省财政对造林主体进行补助基础上，市财政对造林主体三年每亩补助1700元。开展市级公益林认定工作，对8万亩市级公益林给予每年每亩15元生态补偿。二是破解林业要素不活难题。出台《关于完善集体林权制度的实施意见》，实现林权流转管理服务体系全覆盖，成功交易土地流转项目28笔，合计流转亩数4800亩，另外还有13笔林权、土地流转项目已进入挂牌招标阶段，流转亩数2255亩，全市“活绿”动能更加充盈。三是破解村庄绿化难题。创新开展森林进村庄、经果林进庭院“林

木双进”活动，充分利用“四旁”空闲地，引导农户在房前屋后因地制宜植树种果，财政按市场价补助80%，农户承担20%，解决了树往哪里栽、造林投入不足、林木管护不到位等一系列问题。

五、坚持特色经营，拓宽农民增收“致富路”。一是全域化布局特色产业。出台《淮北市扶持石榴产业发展办法》等惠民政策，按照全域布局、集中打造、连片开发的理念，重点打造7万亩石榴、1.9万亩葡萄、1.1万亩苹果、1万亩灵枣、5000亩黄桃产业带，促进优势产业集群发展。目前，全市已建成特色经果林16.1万亩，年产值近30亿元，果农人均年收入达1.3万元。二是品牌化引领市场营销。与中国林科院签订战略合作协议，成功培育“塔山石榴”“段园葡萄”“黄里笆斗杏”国家地理标志产品及“黄营灵枣”“和村苹果”等国家地理标志证明商标，产品知名度迅速扩大。延长产业链，开发果汁、果酒、果醋等深加工产品，销往上海、南京等50多个城市。利用直播带货方式，在淘宝、抖音等媒体举办200多场直播活动，销售农产品1000余万元。三是多样化经营做活业态。扎实推进国家全域旅游示范区建设，融资20亿元建设石榴特色小镇、南山景区、龙脊山景区、廻龙山景区等，连续多年举办石榴文化旅游节、段园葡萄采摘节、黄里杏花节、七彩和村梨花节等活动，年迎接国内外游客33万余人次，旅游收入达10亿元。

绿色相伴，勇毅前行。作为资源型城市，我们在推进高质量转型发展中深刻认识到，环境就是民生，青山就是美丽，蓝天就是幸福。我们将聚焦打造全国资源型城市绿色转型发展样板区的目标，大力推进林长制改革示范区建设，坚持不懈增绿护绿，统筹山水林田湖草系统治理，把做好山好水保护好，把绿水青山利用好，让良好生态环境成为高质量转型发展的增长点。

一是强化修复治理，改善“林生态”。坚持人与自然和谐共生，加快推进“公园城市”建设，继续实施好城市生态修复工程，持续推进山林提质增效和采煤沉陷区湿地治理，实施“三森创建”及森林示范镇建设工程，进一步彰显宜居宜业宜游的山水生态城市形象。

二是强化机制创新，加强“林保护”。不断完善林长运行制度和护林组织体系，推进林业资源源头保护网格化和安全巡护全覆盖，加快智慧林业建设，加强林业灾害管理，进一步提高林业资源保护利用水平。

三是强化服务保障，壮大“林经济”。推深做实林业领域“放管服”改革，完善集体林权制度，强化“一林一技术员”跟踪服务，全力帮助企业和大户兴林致富。通过双招双引等举措，创优林业营商环境，搭建产业创新创业平台，推进传统林果业规模化、集约化发展，打造具有影响力的产业集群。

四是强化宣传引导，培育“林文化”。借助淮北市媒体融合发展走在前列的优势，积极运用微博微信、新闻客户端等新媒体传播平台，全方位宣传林长制改革的政策和举措，总结推广成效和经验，选树一批先进典型，营造护林爱林造林兴林的浓厚氛围。

安徽省林长制条例(摘要)

(2021年5月28日安徽省第十三届人民代表大会常务委员会第二十七次会议通过)

第二条 本条例适用于本省行政区域内林长制的实施。
本条例所称林长制，是指在行政区域或者生态区域设置林长，负责领导、组织、协调区域内森林、林木、林地、野生动植物、湿地、公共绿地等林业资源及其生态系统保护发展的制度。

第四条 本省全面实施林长制，设立省、市、县、乡、村五级林长。
省、市、县(市、区)设立总林长、副总林长、林长；乡镇(街道)和村(居)设立林长和副林长。

在自然保护区、国有林场等重要生态区域，根据需要划定省级、市级、县级林长责任区。

第七条 市、县(市、区)总林长、副总林长履行下列职责：
(一)负责本行政区域的林长制工

作，创新工作机制，推进林长制实施；
(二)组织制定、实施林长制规划和工作计划，明确林业资源保护发展的目标和任务，落实林业资源保护发展目标责任制以及林业重点发展任务；
(三)组织落实科学营林和森林可持续经营措施，强化科技支撑，督促推广先进适用的林业技术，提高林业科学技术水平；
(四)协调解决林业资源保护发展中的重点和难点问题，加强森林消防队伍建设，督促本级林业主管部门和相关部门严格规范公正文明执法；
(五)组织开展巡林护林检查，接受群众投诉举报和媒体监督，督促查处、整改林业资源保护管理工作中的问题；

(六)组织建立部门联动机制，督促、协调有关部门和下一级林长履行职责；
(七)督促林业等有关部门加强林业资源保护宣传教育和知识普及，增强社会公众生态保护意识；
(八)依法应当承担的其他职责。
市级、县级林长按照分工，落实林业资源保护发展目标、任务和责任，负责协调解决影响生态功能区林业资源安全的重点问题。
第八条 乡镇(街道)林长、副林长履行下列职责：
(一)组织落实林业资源保护发展规划和林长制工作方案，完成林业资源保护发展的目标任务，指导、督促村级林长履行职责；
(二)组织建立基层护林队伍，建立护林巡查制度，定期开展护林巡查；

(三)组织开展森林防火宣传教育，排查森林火灾隐患，加强野外火源管控；
(四)指导、督促森林、林木、林地的所有者、使用者和经营者履行主体管护义务；
(五)及时协调处理林业有害生物、森林火灾隐患以及破坏林业资源行为，并向上级林长和相关部门报告；
(六)依法应当承担的其他职责。
第九条 村(居)林长、副林长履行下列职责：
(一)开展林业资源保护管理和防火、防灾宣传教育；
(二)组织、管理、督促和检查护林员开展护林巡护；
(三)协助督促森林、林木、林地的所有者、使用者和经营者落实主体管

护义务；
(四)定期开展护林巡查，及时上报和协助解决森林火灾、林业有害生物发生危害等异常情况；
(五)及时劝阻非法采伐林木、猎捕野生动物、采集野生植物等破坏林业资源行为，并向上级林长和相关部门报告。
第十一条 县级以上人民政府林业主管部门和其他有关部门应当依照职责，建立健全目标规划、科技服务、安全巡护、执法保障、信息管理等制度，保障林长制有效实施。
县级以上人民政府林业主管部门应当为林长责任区域统筹安排林业技术人员和护林员。
第十二条 县级以上人民政府应当设立林长制办事机构，并配备必要的工作人员，保障工作经费；林长制办

事机构设在本级林业主管部门。
第十七条 林长未按要求履行林长职责、对发现的问题未按照规定处理、未按时完成上级林长交办的事项或者其他怠于履行林长职责的，由上级林长进行约谈。
被约谈林长应当落实约谈提出的整改要求和整改措施。
第十八条 林长违反本条例，有下列情形之一的，依法给予处分：
(一)未按规定履行职责，导致责任区内发生损害林业资源重大责任事故的；
(二)无正当理由，未落实约谈提出的整改要求和整改措施的；
(三)其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的。
第二十一条 本条例自2021年7月1日起施行。