

HUAIBEILINYE

深化林长制改革 促进绿色转型发展



采石宕口生态修复，“生态疮疤”变“城市绿肺”

近年来，淮北市坚持以习近平生态文明思想为指导，深入践行绿水青山就是金山银山理念，围绕建设林长制改革示范区，压实各级林长责任，强化林业资源保护管理，加快发展林业产业，成功将昔日煤灰蔽日、沉陷遍地的“矿山城市”打造成山水在城中、城在山水中的“公园城市”，获评国家森林城市、全国绿化模范城市、全国文明城市、中华环境优秀奖。

一、坚持上下联动，织密生态保护“责任网”。一是高位推动责任落实。市委、市政府高度重视林长制改革，市级总林长及其他市级林长带头落实改革主体责任，深入责任区调研督导林长制改革示范区先行区创建、“五绿”任务落实情况等工作。出台

《淮北市重点生态功能区县级林长分工方案》《淮北市级林长和市级林长会议成员单位联系林长制改革示范区先行区制度》，实施县级林长履职报告制度。市人大、市政协分别成立督查组，对示范先行区建设进行明查暗访、跟踪督查。市林长办建立记录单、提示单、督办单“三单”，对督查中发现问题分门别类交由部门办理，党委、政府督查部门跟进督办，解决了一批群众反映强烈的突出问题。

二、坚持久久为功，夯实生态文明“绿基石”。一是攻克克难造林，荒山变青山。针对大量石质荒山缺土缺水难题，发扬新时代愚公精神，创新探索出炸穴挖坑、客土回填、壮苗栽植、多级提水、培大土堆、覆盖地膜、修鱼鳞坑“七步造林法”，突出抓好“经营、修复、提质、封育”八字诀，为20万亩石质山披上绿装，苗木成活率从30%提高到95%以上，相山被“改造”成“国家级森林公园”，“七步造林法”被确定为安徽省地方标准并在全国推广。二是实施全域增绿，城市变公园。编制全域空间利用规划，科学布点建设新城新区，把“公园城市”理念融入其中，高标准推进老城区综合改造和东部新城建设，420平方公里

规划区内山水生态达200平方公里，城市建成区绿化覆盖率达45.38%，“一带双城三青山、六湖九河十八湾”城市风貌日益彰显，市民抬头见绿、移步换景，宜居舒适度、生活幸福感持续提升。实施“三森创建”及小集镇创模达标工程，成功创建3个省级森林城市、16个省级森林城镇、168个省级森林村庄，农田林网建成率超过85%。

三是修复矿山生态，废矿变宝地。大刀阔斧关停采石场、小水泥厂等企业260余家，开展采石宕口修复行动，经过消除地质灾害、削坡、填坑、覆土、植绿后，原本满目疮痍的烈山、卧牛山等废弃采石场重现生机，552.6公顷山体焕然一新、绿意盎然，成为山、水、林、草、景相融的郊野公园。四是治理采煤沉陷区，坑洼变湿地。坚持化害为利，以采煤沉陷区治理为突破口，探索形成“深改湖，浅造田，不深不浅种藕莲”“稳建厂，沉修路，半稳半沉栽上树”的综合治理模式，累计投入资金150亿元，综合治理采煤沉陷地18.2万亩，打造绿金湖、碳谷湖、南湖及圆梦岛等众多湖泊湿地、滨湖公园，引来天鹅、白鹭等候鸟栖息，一个缺水城市蝶变成水清岸绿环境美的山水生态之城。

三、坚持科技赋能，广设护绿管绿“智慧眼”。一是建设“天眼”系统，提升防灾减灾能力。建成使用智慧林业一期工程，架设9台5km热成像双光谱重载云台摄像机，对相山1.4万亩森林资源实施24小时全覆盖预警，智能定位识别林区火点、病虫害等林业灾害，实现紧急事件快速响应处理；投入800万元，加快建设智慧林业二期东部山场项目，增强对烈山区林长制改革示范区先行区林业资源的监测与管理能力。

自推行林长制改革以来，全市未发生重大森林火灾和人员伤亡事故，林业有害生物成灾率控制在2.83%以下。二是开发智慧云平台，提升林业管护效能。以烈山区示范先行区为试点，探索开发“五个一”信息化平台，各级林长可随时查询林区古树、防火设备等情况，实时查看护林员巡山护林情况；护林员打开林长通APP，可快速上报巡山护林发现的问题，极大提高了工作效率。三是应用二维码，提升古树保护水平。完善古树名木管理保护网络信息平台，定期对全市2412棵古树名木（含后备资源）进行“身体检查”，登记“电子户口”，并将树种、树龄、历史故事、高清图片等海量资料录入系统，市民足不出户就能赏遍古树名木。同时，把主要信息生成二维码标签，实行挂牌保护，很多市民都会主动扫一扫，无形中加强了古树名木保护宣传。

四、坚持问题导向，扫清林业发展“绊脚石”。一是破解造林主体动力不足难题。探索建立市级造林奖补制度，在省财政对造林主体进行补助基础上，市财政对造林主体三年每亩补助1700元。开展市级公益林认定工作，对8万亩市级公益林给予每年每亩15元生态补偿。二是破解林业要素不活难题。出台《关于完善集体林权制度的实施意见》，实现林权流转管理服务体系全覆盖，成功交易土地流转项目26笔，合计流转亩数4800亩，另外还有13笔林权、土地流转项目已进入挂牌招标阶段，流转亩数2255亩，全市“活绿”动能更加充盈。三是破解村庄绿化难题。创新开展森林进村庄、经果林进庭院“林