

# “淮北这十年”系列主题新闻发布会“协调”专场

## 自然资源事业成绩斐然

市自然资源和规划局局长 曹宏新

党的十八大以来，淮北市自然资源和规划局始终坚持以党的政治建设为统领，以推动高质量发展为主题，以提高自然资源依法治理能力为主线，认真履行“两统一”职责，自然资源事业取得积极成效。

十年来，我们深入贯彻落实最严格的耕地保护和节约用地制度，发挥亩均论英雄改革牵引作用，切实提高土地资源供给和利用效益。深入贯彻落实习近平总书记关于耕地保护工作的重要讲话精神，坚决扛牢耕地保护政治责任，全面推行耕地保护田长制，建立健全市、县(区)、乡镇(街道)、村(社区)四级田长责任体系。落实网格化巡查监管机制，做到及时发现、制止耕地“非农化”“非粮化”行为。2021年末我市实有耕地总面积248.54万亩，超额完成省上一轮规划下达我市246万亩耕地保有量任务，切实维护国家粮食安全、生态安全和社会稳定大局。在全市开发园区全面开展“标准地”制度改革，工业用地全部采用“标准地”模式出让。开展批而未供、闲置和工业低效土地“全域治理”，有力解决用地供需矛盾。

十年来，我们全力破解要素紧缺难题，持续深化土地资源要素配置改革，有力保障了我市经济发展。建立淮北市建设用地指标池，通过存量建设用地处置，(部出台的增存挂钩政策，处置存量建设用地增加新增建设用地计划指标)，我市可自行分配使用的新增建设用地计划指标以及市本级投资复垦出的耕地占补平衡指标等纳入建设用地指标池。严格落实土地征收成片开发制度，指导编制完成淮北市梧桐健康小镇、东部新城等片区土地征收成片开发方案项目12个，获批准用地面积约3.31万亩，征收土地面积约1.94万亩。认真落实好省政府关于用地审批权委托

的决定。自实施用地审批权改革以来，共报市政府批准建设用地84宗，面积10736亩，有力保障了S101淮徐快速通道、G3京台高速等全市重点项目建设。

十年来，我们积极优化国土空间开发保护格局，加快构建“多规合一”的国土空间规划体系，不断提升城市品质。深入贯彻落实习近平总书记关于优化国土空间开发格局的指示批示精神，积极开展《淮北市国土空间总体规划(2021—2035年)》编制工作，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，实现多规合一。目前我市国土空间总体规划编制已完成现行土地、城规实施双评估、资源环境承载力与国土空间开发适宜性双评价工作。同时，按照“保护优先，科学统筹”的原则，完成“三区三线”“二上”成果划定工作并通过自然资源部审核。

十年来，我们始终坚持以“绿水青山就是金山银山”的理念，把历史包袱变成发展财富，探索出生态修复治理新模式。在全省率先出台《探索利用市场化方式支持采煤沉陷区综合治理实施办法》，以市场化方式解决我市采煤沉陷区综合治理项目投资、建设、运营、维护和经营活动资金需求。截至2021年底，全市已累计投入采煤沉陷区综合治理资金152.2亿元，共治理沉陷区21.21万亩，治理率50.55%，城市中心逐步形成100多平方公里的中心湖带。淮北市荣获中华环境优秀奖，自然资源部在淮召开座谈会。淮北市绿金湖矿山地质环境治理项目获评中国生态修复典型案例。淮北采煤塌陷区生态综合治理工程荣获国家工程优质奖——鲁班奖。“采煤沉陷区综合治理推动全面绿色转型”相关做法，入

选2021年度地方全面深化改革典型案例。深入挖潜废弃采石宕口资源潜力，坚持“以用定治”，将废弃采石宕口治理项目整体打包推向市场，遵循“谁投资、谁受益”原则，有力破解了资金、修复、安全三大难题，全面彰显经济、生态、社会三重效益，昔日残破山体已建成设施完备的景区公园和网红景区，成为市民休闲健身的好去处。

十年来，我们加快推进自然资源统一确权登记，完善自然资源资产有偿使用制度，全面构建便捷高效的线上线下服务体系。从自然保护区、江河湖泊等全民所有自然资源中，每年选择一批重要自然生态空间和单项自然资源开展统一确权登记，目前已完成淮北绿金湖湿地自然公园、相山森林自然公园2个保护区和老潍河、化家湖水库、南湖3个河湖的统一确权登记工作。探索开展全民所有土地、矿产、森林、草原、湿地等五类自然资源资产清查，夯实全民所有自然资源资产管理数据基础。开展房地一体农村宅基地和集体建设用地使用权确权登记发证工作，目前全市各县区已基本完成农村地籍调查工作。不动产由过去多部门分散登记实现统一登记，所有不动产登记业务全部实现线上线下“一窗受理、并行办理”，不动产一般登记和抵押登记压缩至1个工作日以内。在土地出让合同签订、相关税费缴纳、交地手续办结后，一日内为企业办理不动产权证，实现“拿地即发证”。

市自然资源和规划局将继续坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，聚焦“强保障、强责任、强服务”使命方向，突出“促发展、守底线、办实事”责任担当，以坚实的资源要素保障高质量发展，为现代化美好淮北建设贡献应有力量。

## 淮北数字化发展水平全面提升

市数据资源管理局局长 丁涛

党的十八大以来，在市委、市政府坚强领导下，我局深入学习贯彻习近平总书记两次考察安徽重要讲话指示精神，大力推进数字化发展，数据资源管理和政务服务管理工作取得显著成效。2016年，在全国新型智慧城市评价中获得全省第二、全国前50名。2017年，在全省互联网+政务服务考核中获得第5名。经过努力，全市数字基础设施规模全面提升，数字技术取得重要突破，数字经济实现跨越式发展，数据共享和开发利用取得积极进展，一体化政务服务和监管效能大幅提升，“最多跑一次”“一网通办”“一网统管”等创新实践不断涌现，数字治理成效持续显现，为淮北迈入数字化发展新阶段打下了坚实基础。

一、把数字化建设“统”起来。

一是在组织协调上“统”。充分发挥我市加快建设“数字淮北”工作领导小组及其办公室的统筹协调作用，推动国家和省关于数字化发展的工作部署在淮北落地实施。二是在谋划发展上“统”。牵头组织编制了《“数字淮北”建设规划(2021—2025年)》《淮北市城市大脑建设规划》《淮北市大数据产业发展规划》等相关规划，优化完善顶层设计，确保规划引领作用。三是在制度标准上“统”。制定出台了《淮北市政务数据资源管理实施办法(试行)》《淮北市级政务云管理制度(试行)》《淮北市电子政务外网建设和管理规范(试行)》《淮北市政务信息化项目管理暂行办法》等规章制度，建立健全数字化发展运维管理体系，为“数字淮北”建设提供制度保障和标准规范。四是在项目建设上“统”。加强对政府性投资信息化项目的统筹，从项目建设的必要性、技术方案的可性、业务系统的兼容性、资金安排的合理性等进行严格审查，已连续3年开展年度项目初审工作，累计否决、整合、暂缓实施项目20个，核减资金近2亿元。

二、把云网安体系“建”起来。

云网安体系是“数字淮北”的资源中枢和能力底座。一是全市政务“一朵云”初步建成。2015年建成市级政务云计算中心，拥有70余台服务器、近300台虚拟机，50余台交换机、路由器等相关设备，已部署我市政府网站集群、互联网+政务服务、智慧城管和智慧教育等20多个项目。围绕“双节点支撑、重要系统实现双活、重要数据互为备份”目标，正协调推动新的大数据中心建设，积极构建“数字淮北”云网安一体化数字底座，为各类政务应用和智慧城市建设提供基础能力保障。二是电子政务“一张

网”覆盖城乡。2016年我市在全省第一批建成了全市电子政务外网，全面贯通市、县、镇、村四级，有效确保数据安全、高效和无障碍运行。三是城市大脑“一网统管”全力推进。启动淮北市城市大脑和城市运行“一网统管”平台项目(一期)建设，构建城市大脑数据中枢，着力打造数字驾驶舱，强化数据资源的汇聚接入、开发分析和赋能应用等基础支撑能力，有序推进智慧应用场景建设。四是安全防护“一体化”积极推进。综合考量正在建设的双节点政务云、大数据中心以及电子政务外网升级改造等项目建设，务求夯实统一安全技术支撑，建设统一运维管理系统，全面提升网络安全态势感知、主动防御、监测预警、安全防护能力。

三、把数据资源“管”起来。

出台《淮北市政务数据资源管理实施办法(试行)》，有效实现政务数据归集、治理、共享、开放、应用、安全等各个环节的闭环管理。一是推进数据入库管理。深入推进人口、法人、地理空间、电子证照和公共信用信息等基础数据库建设，目前，已归集数据资源951类、15.7亿条。二是推进数据编目管理。按照政务数据、社会数据和经济数据三大类，分别编制目录2164项、512项、424项。三是推进数据共享开放。共享交换平台累计为市发改委、市场监管局等14家部门提供81类数据服务，调用次数超534.4万次。研发上线淮北市数据开放平台，出台《淮北市数据资源开放清单(第一批)》，已开放20个部门、71个目录的数据资源。四是推进数据治理应用。根据群众法人办事需要和“皖事通办”平台要求，电子证照已累计制证1522万余，我市电子证照质量和人均电子证照量位居全省前列。探索数据增值应用，“金融超脑”累计授信76.94亿元，已用信40.85亿元，获评全市改革创新优秀案例；依托政务大数据，一站式综合金融服务平台上线运行，在淮14家金融机构、75款金融产品实现接入。

四、把政务服务水平“提”起来。

按照国务院“一网一门一次”改革要求，积极推进“互联网+政务服务”，改造提升线下政务服务大厅，推动各级各部门政务服务事项应上尽上、全程网办。一是提升网上办事能力。成功实施“互联网+政务服务”平台升级改造，完成48个省建系统、25个市建业务系统对接，“全程网办”事项达44574项，线上办件率达94.77%。市县两

级政务服务大厅“长三角一网通办专窗”实现41个城市、88个事项异地通办。率先上线淮海经济区四省八市“跨省通办”专区，第一批次政务服务“跨省通办”共上线高频服务事项124项，其中个人服务事项96项，法人服务事项28项。上线长三角政务服务地图，便利线上线下导航办事，关联658个服务场所，42403个事项。二是提升服务大厅服务能力。市政服务大厅实施智能化升级改造，推动各级政务服务大厅建成7×24小时自助专区，全市累计可办事项3868项。推行综合窗口改革，市级服务大厅设置承诺件通办综窗8个、主题集成服务综窗2个、立等可取专业综窗50个。积极推行帮办代办、周末延时预约服务、“找茬”窗口和办不成事窗口等多种服务形式，升级行政审批结果免费邮寄送达服务，推进用水、用电、用气等公共服务事项服务全面进驻市县(区)服务大厅。三是提升惠企服务能力。上线淮北市“一网惠企”平台，推动惠企政策直达直享，已累计梳理归集各类惠企政策423条、在用政策384条；截至2022年6月，备案企业366家，已兑付企业343家，实现资金兑付超过1亿元。聚焦企业和群众关注的重点领域，通过整合部门窗口、优化办事环节、减少办事材料，实现不动产登记3日办结、最少1小时办结；企业开办1日办结；工程建设项目审批压缩至55天，工业项目压缩至25天。四是提升安康码应用范围。高效助力疫情防控，依托“安康码”可以及时查询疫苗接种、核酸检测、大数据行程卡等情况，我市“安康码”申领人数240.2万，检查点40417个，核验次数1.13亿次，亮码次数2.09亿次。五是提升“互联网+监管”使用效果。积极协调督促各县区和市直各单位开展“互联网+监管”系统应用。全市目录清单认领率和实施清单编制率均达100%；监管行为覆盖率达68.77%；累计上报监管动态信息318条、曝光台信息104条；实现风险预警线索100%处置。

十载砥砺前行，十年春华秋实。面对新时代，我局将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记关于网络强国的重要思想和数字中国、智慧社会、数字经济的重要论述，进一步筑牢数字化基础底座，强化数字化发展统筹力度，不断深化“互联网+政务服务”，持续提升政务服务质量，为促进我市更高质量转型发展作出新贡献，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

## 住房和城乡建设事业取得历史性成就

市住房和城乡建设局局长 孙露露

这十年来，淮北市住房和城乡建设系统在市委、市政府的坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记对住房和城乡建设工作一系列重要指示批示，动员和指导全行业系统广大干部职工，深学笃行，改革创新，真抓实干，努力建设大美城乡，促进全市人民住有所居，推进住房和城乡建设事业取得历史性成就，为加快淮北市高质量转型崛起步伐、加快建设具有重要影响力的“五个淮北”提供坚实保障。

这十年，是我市历史上保障性安居工程建设规模最大、投资最多的十年，百姓喜圆安居梦想。我们把加快推进住房保障体系建设，作为满足群众基本住房需求、实现全市人民住有所居的重要任务，努力为百姓安居托底。住房保障体系不断完善，保障性住房建设稳步推进，棚户区改造大力实施，住房保障能力持续增强。

十年来，累计完成投资337亿元，建设各类保障性住房和棚户区改造安置房18万套，加快解决城镇中低收入居民和新市民住房的问题，50多万群众喜圆安居梦，低保、低收入住房困难家庭基本实现应保尽保，广大棚户区群众实现了“无房变有房、小房变大房、旧房变新房”的梦想。累计投资11.389亿元，对187个老旧小区进行提档升级改造，建筑面积共计669.693万平方米，涉及户数73925户，通过改造，各小区硬件设施不断完善提升，达到了“道路硬化、小区亮化、环境美化”的整体效果，居民的居住品质得到了显著提高。

十年来，房地产领域历史遗留问题得到有效化解。我们积极回应人民群众所想所盼所急，以房地产领域历史遗留“难办证”为突破口，着力解决事关群众切身利益突出问题，累计办理总产权项目191个、12万套，惠及近40万群众，淮北市处理“难办证”问题相关做法，获多位省领导的批示肯定和人民群众的一致称赞，“根治‘难办证’问题 推进治理现代化”案例获评2020年全国“创新社会治理优秀案例”，破产和解“淮北模式”写入2020年最高院工作报告。

这十年，是我市城市发展方式加快转变、发展质量显著提高的十年，城市更健康、更安全、更宜居。我们坚持“一个尊重、五个统筹”，把让人民宜居安居放在首位，把最好的资源留给人民，提高民生保障和公共服务供给水平，推进内涵式、集约型、绿色化发展，努力探索具有特色的城市高质量发展道路。

十年来，城市功能不断完善，城市人居环境显著改善，城市治理水平明显提高，人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。城市路网体系不断优化，投资约25.3亿元，建成创新大道、S202改扩建、泉山北路上跨立交、望湖路、卧牛山路等31条重点道路，打通环山东路等14条城区“断头路”，完成龙山路、淮海东路等20余条道路改造，新增和改造城市道路总长123公里，城市路网密度达到8.03公里/平方公里，人均道路面积21.85平方米。城市生态环境显著改善，成功创建国家节水型城市，实施城镇化提升行动，大幅拓展城市绿色空间，全市新增绿地面积607万平方米，新增10个综合公园、98个街头绿地(游园)，对东部新城区域路网、高铁新区路网、创新大道等92条道路进行绿化及提升改造，串联城市绿道276.7公里，城市园林绿化覆盖率、绿地率、人均公园绿地面积达到47.28%、44.27%、18.21平方米，三项指标均位于全省前列，为“煤城”变“美城”添上浓重的一笔。实施城市双修，打造山水生态美城，实施采煤沉陷土地治理，建成绿金湖、朔西湖、南湖、乾隆湖等众多滨湖公园，实施采石宕口治理，建成花山、烈山、卧牛山、凤凰山、三宝山、泉山等山体公园。完成相阳沟、西流河、东相阳沟、老潍河、龙支河、龙岱河、宁王沟、跃进河8条黑臭水体治理，多年的城市疮疤实现蜕变，变成了水清岸绿的滨河公园，市民实实在在体会到生态环境治理的巨大变化。城市污水处理提质增效持续，城市污水处理设施短板加快补齐，投资12亿元，实施城区雨污分流改造，累计完成排水管道建设366公里，完成327个小区及企事业单位内部管网改造，整个工程计划2023年上半年全面完成。完成龙湖污水处理厂扩建及5座污水提升泵站建设，开工建设滕楼污水处理厂扩建等工程，对城区污水管网全面开展排查检测和修复改造，累计改造污水管网108公里，城市市政污水管网总里程达488公里，通过系列工程实施，全市基本实现管网全覆盖，污水全收集、全处理，我市城市污水处理能力达到18万吨/日，城市污水处理率达98.15%，污泥无害化处置率100%，中水回用率达42%，处于全省领先水平。公用事业服务能力大幅提升，城市燃气普及率98.0%、供水普及率99.4%，累计完成“三供一业”供水改造5.7万余户，燃气改造4.7万余户，持续推进供水燃气管线向窠沟、刘桥、朔里、石台等乡村延伸，逐步实现城乡基本公共服务均等化。城市安全发展基础不断夯实，我们开展房屋建筑和市政设施普查和安全隐患排查整治，推进海绵城市建设，全市累计建成海绵城市面积约27平方公里，排查整治了17

个易涝积水区段，系统治理城市内涝。

这十年，是我市房地产业发展速度最快、房地产市场规范程度不断提高的十年，人民群众居住条件显著改善。我们牢牢把握“房子是用来住的、不是用来炒的”定位不动摇，坚持把房地产发展的落脚点放在民生上，稳妥实施房地产长效机制，建立健全房地产市场监管体系，坚定不移稳地价、稳房价、稳预期，促进房地产市场平稳健康发展。

这十年，住房供应规模持续增加，商品房销售面积累计2100万平方米，年均增速居全省前列。住房品质逐步提升，吸引碧桂园、新城、富力、世茂等50强房企入驻我市，提升我市房地产开发项目的品质，新建住房质量更高、配套设施更全、居住环境更加优美。房地产市场监管力度持续加大，我们与有关部门联合开展整治房地产市场秩序三年行动，全面整治房地产开发、房屋买卖、住房租赁、物业服务等领域违法违规行为，按照“管住不管死”的原则，加强商品房预售资金监管，我们以保交楼保民生保稳定为首要目标，以法治化市场化为原则，防范化解市场风险，切实维护购房群众合法权益，维护社会大局稳定。

这十年，是我市建筑业转型升级、实现快速发展的十年，淮北建造持续改变着淮北的面貌。我们深化建筑业“放管服”和工程建设项目审批制度改革，完善监管体制机制，强化质量安全管理，优化营商环境，推动智能建造与新型建筑工业化协同发展，建筑产业现代化程度大幅提升，工程质量稳步提高。

十年来，产业规模不断扩大，建筑业增加值从2012年的23.63亿元增加到2021年的50.79亿元，增速达到114.9%。全市建筑业企业数量从不足100家发展到968家，资质总量从300余项到目前的2400余项，拥有特级总承包资质1家，一级总承包资质18家24项，高等级资质企业位居皖北前列。发展效益大幅提升，装配式建筑、建筑机器人、建筑产业互联网等一批新产品、新业态、新模式初步形成。2021年，我市新建装配式建筑面积达到67万平方米，占新建建筑比例的29.9%。获“安徽省绿色建筑生态示范区”11个，省装配式建筑示范项目4个，省级绿色建筑示范工程9个，国家级装配式建筑产业基地1个，省级装配式建筑产业基地2个。建设工程质量安全标准化管理水平不断提高，十年来建筑施工未发生较大及以上质量安全事故，获得国家级“优质工程”1项，省级“黄山杯”30项，省级建筑业新技术应用示范工程3项、省级建筑安全生产标准化示范工地47项、省级创建质量标准化工地4项。绿色建筑产业变大，全市新建绿色建筑面积从2012年的“零”起步增长到2021年的152万平方米，2021年城镇新建绿色建筑面积占比达到87%，获得绿色建筑标识项目累计达到154万平方米。5个绿色建筑企业获得了产品认证标识，带动了相关产业的协同发展，也使建筑产业链拉长变宽。绿色建材产业链构建新发展格局。建立健全绿色建材产业集群和产业链，发挥头部企业作用，推动产业应用示范平台建设，打通科技与产业结合通道，使传统建材与新兴产业协同发展，齐头并进。全市累计创建国家绿色工厂5家，省级绿色工厂12家，国家绿色设计产品25种。

这十年，是我市实施工程建设项目审批制度改革成果丰硕、质效显著的十年。我们攻坚克难，大力推进工程建设项目审批制度改革，审批效能达到全省前列。

十年来，我市工改以“统一审批流程、统一信息数据平台、统一审批管理系统、统一监管方式”为导向，全面推行工程建设项目“拿地即开工，建成即使用”。市政府类投资建设项目审批时限从120个工作日压缩到52个工作日，社会类投资项目从120个工作日压缩到42个工作日，工业项目从40个工作日压缩到22个工作日，社会简易低风险类项目11个工作日办结，审批事项从54个压缩到41个，已有1762个项目实现多图联审和联合验收，11个项目通过协同共享平台实现“拿地即开工”。通过电子证书、告知承诺、前置服务、“智慧表单”深度应用，实现施工许可(含质量安全报监)“零材料”办理，办理时限从过去的5个工作日压减至0.5个工作日。设立淮北市工程建设项目集成服务工作室，为市场主体量身打造“套餐式”审批服务。以“互联网+政务服务”改革为抓手，提升政务服务效能，行政审批“最多跑一次”事项已达100%、“不见面审批”事项达80%。

这十年，成就非凡。这一切，根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。这一切，凝聚了新时代建设者的智慧和汗水，凝聚了社会各方面和广大人民群众共建美好城乡、同圆安居梦想的磅礴力量。站在新的历史起点上，我们将紧紧围绕新时代新征程党的中心任务，知责于心、担责于身、履责于行，奋力谱写住房和城乡建设事业高质量发展新篇章，为全面建成社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标作出新的更大贡献，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。