

# 革故鼎新写华章

## ——我市全面深化改革走出铿锵步伐

◀◀◀上接第1版

特别是今年以来，成立以市委、市政府主要负责同志为“双组长”的创建一流营商环境工作领导小组，深入推进营商环境重点领域改革，出台办好“九件实事”，实施“五大行动”，健全“五项机制”及强化“三项保障”的“9553”《关于创建一流营商环境的若干措施》，真正关注企业“生存之难”，解决企业“发展之困”，实现企业“预期之稳”，进一步提高全市投资吸引力、发展竞争力和企业获得感，市域营商环境持续优化，市场主体和群众满意度不断提升。

### 人民至上 效果导向 推动全过程人民民主落地生根

2022年全国两会期间，新华社刊发《小茶馆连着大会堂——从两会看中国全过程人民民主》长篇通讯，充分聚焦我市濉溪县临涣镇茶馆里的基层民主实践：六百多年来兴盛的茶文化，让“饮茶议事”成为小镇居民的传统。几年来，人大代表在茶馆里为群众办结300多件建议，修路筑渠、路灯维护等百姓关切事得以解决。通过有事好商量，众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数，印证着全过程人民民主的真谛。

人民，是全过程人民民主的出发点，也是落脚点。我市坚持以人民为中心的发展理念，有效提升立法质量，不断强化法律监督，积极维护公平正义，在推动全过程人民民主在淮北落地生根的历史进程中，着力解决群众急难愁盼问题，持续增进民生福祉，更好满足人民对美好生活的向往。

特别是2016年2月，获得地方立法权以来，我市先后制定出台文明行为促进条例、户外广告和牌匾标识管理条例、非机动车管理条例、电梯安全条例、建筑装饰装修管理条例、燃放烟花爆竹管理条例，让深入推进科学立法、民主立法、依法立法的地方立法全过程，成为贯彻全过程人民民主理念的有力表现，助推治理体系不断完善、治理效能显著提升。

“民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。”长期以来，我市紧扣发展急需、人民所盼，一体推进法治淮北、法治政府、法治社会建设。市委主要负责同志挂帅市委全面依法治市委员会，各成员单位不断增强法治理念，延伸工作链条、压实工作责任。市人大常委会每年听取审议市“两院”有关报告并开展专题询问，依法作出加强检察机关公益诉讼工作的决定，专题调研矛盾纠纷化解、社区矫正、打击防范电信网络诈骗犯罪、农村道路交通安全管理工作，助力保障人民群众生命财产安全。

坚持和发展新时代“枫桥经验”，着力在全社会营造崇尚法治的良好氛围。坚持每年开展“12·4”国家宪法日和“宪法宣传周”“江淮普法行”活动，组织国家机关工作人员宪法宣誓，依法作出“八五”普法决议，狠抓民法典学习宣传贯彻。进一步完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系；深入实施“法律明白人”培养工程，扎实开展“民主法治示范村(社区)”建设，更好发挥法治在基层社会治理中的作用；优化公共法律服务供给，加快形成覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系，为推动淮北更高质量发展提供坚强法治保障。

### 共建共享 欣欣向“融” 打造“生态名城传奇淮北”

党的十八大以来，我市从讲政治的高度，始终坚持把社会效益放在首位，全面深化文化体制改革，创新公共文化服务运行机制，多项工作走在全省乃至全国前列。

精神文明建设，春风化雨、润物无声，是推动社会文明发展进步的重要力量。长期以来，市委、市政府始终坚持把以人民为中心，把群众满意作为文明城市创建的最高标准，将文明创建纳入到全市经济社会发展全局统筹谋划，在守正创新中深化拓展、在开拓进取中深耕厚植。

2017年11月，淮北市以全国第三、安徽第一的优异成绩，成功跻身全国文明城市。2020年11月，我市成功实现全国文明城市“两连冠”。站在更高起点，特别是今年以来，我市坚持创建全国文明城市，全力争创崇德向善、文化厚重、和谐宜居、人民满意的全国文明城市典范城市。市委、市政府主要负

责同志率先垂范，常态带队开展“行走淮北”督查活动。主创部门协同推进城市人居环境、空中管线、物业管理等“10+5”专项整治提升行动，推动形成各地各部门比学赶超、人民群众见贤思齐、全社会上下崇德向善的全域创建生动局面。173人荣登“中国好人榜”，“中国好人”百万人口占比全国第一，好人名片更加响亮，凡人善举层出不穷，崇德向善蔚然成风。

坚持党管媒体，做强主流思想舆论。在全省率先实现市、县两级媒体融合的基础上，市传媒中心在全省率先发起疫情防控全媒体直播，累计阅读量超134万；在全省率先建成全市应急广播系统，首家建成自主可控传媒云平台，媒体融合发展经验入选全国宣传思想文化工作案例。县融媒体中心将机制、平台、队伍等与新时代文明实践中心深度融合，形成覆盖全县的文明实践三级服务网络，中宣部对其成效向全国推介。市传媒中心19件作品获评2021年度安徽新闻奖，其中一等奖作品7件，获奖总数、一等奖数量均居全省地市级媒体第一；县融媒体中心两件作品获奖，其中一等奖作品1件，创造历史最好成绩。

我市坚持创新驱动、改革开放、融合发展，加快建设文化强市。围绕改革开放40周年、庆祝中国共产党成立100周年等重大题材，创编一大批精品力作，古装小戏《偃知县》、美术作品《归鹤》获得国家艺术基金资助项目，现代大戏《阳光家园》入选国家戏曲剧本扶持计划。截至2021年，建成乡镇(街道)综合文化站33个，覆盖率100%，建成434个村(社区)级综合文化服务中心，覆盖率98%。依托各级公共文化场馆，每年开展乡村春晚、读书征文演出等各类文化活动2000余场，极大丰富了群众文化生活。在全省率先出台开发区文物资源区域评估操作指南，口子窖池社群及酿酒作坊成功入选国家工业遗产名单，长丰街明清酿酒作坊遗址入选全省十大考古新发现。打造出A级景区18家，其中4A级3家，连续多年举办石榴文化节旅游节、葡萄采摘节等活动，隋唐运河古镇隋唐草市被评为“长三角夜间文化和消费样板街区”“全省十佳夜游街区”。隋唐运河古镇、南湖景区入选全国优选旅游项目名录。打造“生态名城传奇淮北”文旅宣传品牌，淮北文旅美好形象更加彰显。

### 创新“智治” 推动“善治” 全市“一盘棋”提升群众安全感

“社会治理是一门科学。”我市以党建为引领，以人民为中心，以法治为依托、以科技为支撑，构建起党委领导、政府负责、群团助推、社会协同、公众参与，“智治”“善治”联动提升城市温度的良好社会治理工作格局。

顶格推动，以上率下。成立以市委书记任组长、市长任第一副组长的全市市域社会治理现代化试点工作领导小组，试点工作被纳入“十四五”发展规划、全市目标绩效管理和重点民生工程。建立健全“党建+信访”等四项工作机制，市级领导带头包保重点信访事项，中央信联办交办的重复信访积案化解率97.6%。

拉高标杆，干在实处。全市上下坚持“一盘棋”谋、“一条心”悟、“一股劲”做，市人大开展平安淮北建设调研，市政协充分发挥“请你来协商”平台作用。市委政法委、市司法局、市民政局等单位积极作为，总工会、市妇联、团市委等群团组织主动上前，联系对接驻淮商会、行业协会等，设立人民调解工作站深度参与治理。培育社会组织480余个，实现一县三区孵化基地全覆盖。

充分尊重群众的主体地位和首创精神，推动群众全程参与、成效群众评判、成果群众共享。在城市社区，创新打造网格“1+1”模式，健全大党委机制，万名在职党员深入网格认领服务岗位。推动物业改革，建立“四位一体”管服平台，实行社区首访、“四会”议事、多方联动管理模式，解决群众身边难题。在农村地区，组建134个开放式党校、439个党群服务中心和2285个理事会。截至2022年上半年，累计调处各类纠纷、诉求15.6万件。打造婚姻矛盾纠纷调解五步法、邻里矛盾调解“一杯茶”等多个特色调解品牌，“老贾工作室”得到省委书记郑栅洁的批示肯定，形成“市级有模式、县级有品牌、部门有经验、镇街有特色、村社有亮点”的市域社会治理创新体系。



临涣镇“和谐茶室”，一碗香茶解纠纷。

近两年先后解决“难办证”问题12万余件，受益群众30余万人，房企破产和解“淮北模式”被写入最高法院工作报告。打造“多元纠纷调解中心”，推行“一站式”服务，推动矛盾纠纷“最多跑一地”，实现市、县、镇、村全覆盖。创新“智能+”模式，打造智能法院、智慧检务、智慧公安等政法服务，在全省率先开展“智慧公益”平台模板研发，建立完善政法机关跨部门大数据办案平台。

2020年，我市成功入选全国首批市域社会治理现代化试点城市；2021年度，淮北群众安全感全省第三。淮北连续十多年成为“皖北最稳定的城市”和“全省最稳定的城市之一”。

### 精准施策 善作善成 改善生态环境普惠民生福祉

沐浴生态文明的春风，践行绿水青山就是金山银山理念。我市坚持以习近平生态文明思想为指导，全面打好污染防治攻坚战，统筹推进环境风险防范、生态环境修复、治理能力建设，生态环境质量持续改善，生态环境保护工作取得显著成效。实现“煤城”变“美城”，形成“一带双城三青山、六湖九河十八湾”城市风貌，人民群众生态环境获得感显著增强，全面建成小康社会的绿色底色更加浓厚。

坚决扛起政治责任，始终高度重视、高位推动生态文明建设和环境保护工作。我市在全省率先成立市委书记、市长双主任制的市生态环境保护委员会，全面落实突出环境问题市级领导包保整改责任制。同时，以中央、省环保督察反馈问题整改为契机，聚焦“三个治污”在改善环境质量上精准发力，全力以赴打好蓝天、碧水、净土三大保卫战。

采取建立任务清单、检查清单、考核清单等三项清单，搭建“大数据+云计算+物联网”精细监测监管平台等一系列创新举措。生态环境部门日调度、周通报、月约谈，实行县区、开发区、镇街、企业分类分级约谈和管控机制，健全四级大气污染防治网格化管理体系。聚焦实现碳达峰碳中和目标，实施电厂、水泥厂超低排放改造，率先在全省完成水泥等行业超低排放改造。关闭袁庄、朔里和杨庄矿等9对矿井，退出煤炭产能1109万吨。

在打好碧水和净土保卫战工作中，我市建成16座地表水水质自动站，实现境内河流水质实时监控预警；

重新整治全市84个人河排污口，通过省级核查验收，8条黑臭水体达到成效标准，地下水饮用水源地水质达标率为100%。深入开展土壤污染状况详查，开展涉镉等重金属行业企业排查，未发现重金属超标点位；完成133座加油站双层罐改造；对87家重点行业企业地块筛选出13家高风险值地块，完成现场踏勘及采样。建立垃圾转运处置体系，市域整体土壤环境在可控范围内。

良好的生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。据统计，2018—2020年，我市PM2.5浓度下降28.4%，优良天数比例增长18.7个百分点，重污染天数减少10天。2021年度，臭氧浓度同比下降9.0%，位居全省第一；PM2.5平均浓度同比下降14.6%，降幅全省第二；优良天数同比上升7.1个百分点，增幅全省第二。四个国考断面水体优良比例全面完成目标任务，地表水水质指数变化率较上年度改善6.38%，居全省第四。在全省污染防治攻坚战绩效考核通报中，淮北市被评为“优秀”等次。

### 民生为本 办好实事 与全国同步全面建成小康社会

“让老百姓过上好日子是我们一切工作的出发点和落脚点”。

我市坚持人民至上，把实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，紧密结合暖民心行动，持续深化“关乎民生、连接民心”的社会事业体制改革，用心用情用力解决好群众急难愁盼问题，真正把好事办好、让群众说好。

加快补齐卫生健康事业短板，扎实推进综合医改。在全省率先将安宁疗护服务费用纳入医保报销范围，个人不再负担“门槛费”，极大减轻患者家庭的医疗费用负担。针对公共卫生体系中硬件基础薄弱环节，启动市公共卫生中心项目建设，推进市人民医院新院区、濉溪县南部次中心新城医院等卫生领域项目建设。促进优质医疗资源下沉，有效提升基层医务人员诊疗能力。成功入选紧密型城市医联体省级试点市，获评全国创建幸福家庭活动示范市，“一格三员”卫生计生服务新模式获国家卫健委肯定。市中医院跻身全国百强，濉溪县入选全省唯一的全国基层卫生健康综合试验区。



“夜经济”火了隋唐运河古镇。

面对历史罕见的疫情冲击，市委、市政府将“人民至上”全面落实到各项防控工作。创新推进“三防两抓”，在全省率先建立“四同三同时”“六库六策”等机制，较早实施以社区为重点的分区分级差异化防控，较早列入全域低风险地区，较早实现本地病例“清零”，相关做法得到时任省委书记李锦斌批示肯定。

党中央吹响打赢脱贫攻坚战号角以来，我市严格落实市委、市政府“一把手”负责制，深抓五级书记遍访贫困对象和“抗补促推”专项行动，推进“大走访大调研，加快淮北大发展”、夜访解民忧等活动。形成“市指导、县主抓、镇落实、工作到村、帮扶到户”的推进机制，完善“1+19”政策体系，构建事前、事中、事后全过程的支撑保障体系。13052户、35235人全部脱贫，22个贫困村全部出列，脱贫攻坚取得决定性胜利，与全国同步全面建成小康社会。

教育是国之大计、党之大计。我市加快推进教育现代化，全面落实立德树人任务，推进区域基础教育快速发展，加强全民终身学习的现代体系建设，全面提升职业教育质量和水平。2021年，全市新建、改扩建幼儿园10所，新投用中小学校7所。市一中新校区完成建设，淮北卫校新校区投入使用。淮北理工学院当年建成、当年招生。教育发展活力进一步激发，各级各类教育协调发展、相互融合，教育改革成果更公平地惠及人民群众。

### 严管厚爱 锻造铁军 全面从严治党向纵深推进

党的十八大以来，我市切实增强改革主动性，持续整治群众反映强烈的突出问题，驰而不息纠治“四风”，上下联动推进政治巡察，严管厚爱锻造铁军，党风廉政建设和反腐败斗争取得新成效，全面从严治党不断取得新的重大成果。

我市胸怀“国之大者”，圆满完成市县两级纪委监委挂牌和人员转隶，实现职能、人员、工作深度融合。坚持内涵式发展，持续深化“三转”，推动监督检查与审查调查部门分设，切实把纪检、监察两项职责融合好、贯通好、执行好。纪检监察派驻机构全部组建完成，形成纪律、监察、派驻、巡察“四个全覆盖”的监督体系。加强镇(街道)纪检监察工作规范化建设，推动监督向基层延伸，强化“小微权力”规范运行。在全省率先建立容错机制激励干部干事创业、敢于担当，为敢闯敢干者“撑腰鼓劲”，激励干部干事有为，监督执纪执法能力水平不断提高，“智慧纪检”监督能力显著提升。“一县(区)一品”特色廉洁文化品牌受到中纪委、省纪委的肯定，首创的对受处分人员暖心回访工作获全省推广。

在主动强化外部监督的同时，我市严管厚爱锻造纪检监察铁军，干部队伍建设持续加强。突出思想政治引领，全面实施“锻造铁军六项行动”，市纪委监委带头加强政治建设，常态化开展谈心谈话、干部家访等工作，激发纪检监察干部荣誉感、责任感、使命感。

锤炼过硬能力本领。坚持分级分类开展全员培训，创新开办“学思践悟”讲堂，实现业务培训市县镇三级全覆盖。注重做好“育苗墩苗”，有计划地安排干部到扶贫、信访、审查调查等一线岗位培养历练，干部结构更加优化，队伍活力不断增强。

强化自我监督约束。出台《纪检监察干部五个严禁三十个不准》，扎实开展纪检监察系统警示教育，强化自我淬炼。严格审查调查安全管理，实现办案安全“零事故”。严格执行禁止打听案情、说情干预等制度，坚决防治“灯下黑”。推进“家风助廉”主题教育，编纂《清正传家远》《淮北清正廉史》等廉政书刊，积极传播廉声音，大力弘扬廉文化。

市纪委监委还始终坚持群众立场，积极回应关切，一体推进“三不”，持续对扶贫领域腐败和作风问题、民生领域“微腐败”、涉黑涉恶腐败和“保护伞”等群众反映强烈的突出问题开展专项整治。持续纠治形式主义、官僚主义，深入治理享乐主义、奢靡之风，高质量完成巡察全覆盖，做深做实巡察“后半篇文章”，建立健全作风建设长效机制，紧盯“关键少数”做实做细日常监督，有力推动全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争向纵深发展。

### 强根筑基 铸魂立心 始终把党的政治建设放在首位

善弈者谋势，善治者谋全局。我市衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”，始终把党的政治建设放在首位，注重从全局谋划一域、以一域服务全局，不断开创新时代党的建设新局面，确保各项事业始终沿着正确方向前行。

我市坚持以学为先、以学为基、以学为要，对标对表找差距，凝心聚力抓落实，面向全体党员干部，扎实开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育等五次集中性学习教育，将自我革命向纵深推进，不断提升各级党组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。

特别是2021年，党中央召开党史学习教育动员大会以来，市委高度重视、精心部署，市委理论学习中心组先后前往双堆集烈士陵园、濉溪第一支部等地接受革命传统教育，举办“四个专题”学习和党的十九届六中全会精神学习研讨班等10余场，带头以普通党员身份参加所在支部专题组织生活会，带动全市各级党组织掀起学习党史热潮。

党的力量来自组织。我市认真贯彻执行“20字”好干部标准，树牢“以实绩论英雄、按贡献排座次、为发展配干部、用墩苗助成长”用人导向，坚持把政治素质放在首位，创新举办年轻干部专题研修班，干部考察政治“CT”做法被《中国组织人事报》专题报道，干部选拔任用工作民主测评连续多年位居全省前列。建好建强“全国文明城市基层党建示范点”，在全国率先建设推广开放式党校，时任省委书记李锦斌给予“形式新、模式新、功能新”的高度评价。在全省率先开展非公企业和社会组织党建分类管理，成功探索“资产经营型”等5条村级集体经济发展路径。

为进一步拉高标杆、找准差距、奋勇争先，2022年7月以来，全市上下广泛深入开展为期六个月的“找差距、改作风、强担当、争先进”专项行动。通过突出横向比较，找准差距短板，创新和完善工作举措，激励全市上下树牢发展导向、实干导向、担当导向，以更硬作风、更强担当、更实举措，推动各项工作提质增效、争先进位。

党的十八大以来，我市坚持破难题、求创新，啃硬骨头、打攻坚战，久久为功、善作善成，重点领域改革主体框架基本确立，务实举措接连落地，发展成果惠及全体市民，淮北改革的影响力和美誉度持续提升。

站在新的历史起点，我市将深入贯彻落实党中央和省委关于全面深化改革的决策部署，紧紧围绕市委战略部署，科学谋划、精准施策，推深做实具有淮北特色的重大改革事项，把改革创新贯穿各项工作始终，为推动城市革故鼎新、转型发展提供强劲动力支撑，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。