

# 多力齐发提升监督质效

## ——市人大常委会以高质量监督推动高质量发展

■ 通讯员 陈钦连 董楠楠

市人大常委会多措并举着力提升监督工作质效,助推经济社会高质量发展。

近年来,市人大常委会认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻中央人大工作会议精神,积极适应新时代新要求,准确把握依法监督、正确监督、有效监督的规律特点,充分发挥人大在践行全过程人民民主中的重要作用,全面构建“选题、调研、审议、督办、评价”相衔接的闭环运作机制,着力提升监督质效,努力使地方人大监督工作更好地体现实践特色、时代要求。

### 靶向选题,用力方向求“准”

市人大常委会注重从事关经济社会发展的中心工作和社会关注的大事要事中遴选监督议题,力避随意性,减少盲目性,提高针对性。今年6月,市政府向市人大常委会报告关于全市工业园区承载能力建设情况审议意见的办理情况:“配套设施进一步完善、相关政策进一步落地、发展环境进一步优化……”对于该项工作成效,市人大常委会予以点赞。该市工业园区承载能力的提升,得益于市人大常委会对该项工作的监督。去年初,市人大常委会紧扣党委中心工作选题,在研究监督工作计划时提出,“加强工业园区承载能力建设”是落实中央及省委、市委决策部署的需要,是补短板强弱项的需要,是淮北市高质量转型发展的需要。在充分调查研究、广泛征求人大代表意见的基础上,去年6月,市人大常委会听取和审议了市政府关于全市工业园区承载能力建设情况的报告,常委会组成人员提出了审议办理意见,列出了监督工作清单,明确了办理时限。在紧扣党委工作重点选题之外,市人大常委会还注重贴近政府工作要点,追踪社会热点难点选题,去年以来,选取营商环境、科技创新、雨污分流、公共交

通、就业创业等多项议题实施监督,并对其关注度较高的重点监督事项,选取小切口实行连续跟踪、持续问效,不断增强人民群众的获得感。

### 周密计划,制定方案求“细”

凡事预则立,不预则废。市人大常委会在执法检查工作中坚持“预”中着力,夯实“立”的基础,确保监督更富有实效。在执法检查前认真制定实施方案、开展专题培训,在检查中设定多种检查方式,为全方位、深层次摸排实情提供保障。

安全生产一头连着人民群众生命财产安全,一头连着经济发展社会稳定。市人大常委会去年专门用两个月的时间对全市贯彻实施《安全生产法》情况开展执法检查,切实保障人民群众生命财产安全。执法检查前,市人大常委会精心制定了“1+5”方案(1个总方案、5个子计划),总方案包括6个大项、7个子项、19个执法检查条目;5个子计划涵盖5类行业、17个专项、28个拟查点。在检查中,实行“双组”“双线”制,协作分工、同步推开,并抽调部分人大代表和8名安全生产领域专家全程参与执法检查。检查组对照《安全生产法》和执法检查要求,向社会发布公告,多方面、多层次征求不同行业、部门、企业、基层群众的意见建议,并将征集到的50余条意见建议分类梳理后确定执法检查重点,明确用力方向,据此制定具体方案。

磨刀不误砍柴工。市人大常委会在执法检查中创新监督方式、丰富检查形式,既有事先指定的明察,又有随机抽选的暗访;既有实地检查、台账审查,又有集中座谈、个别交流,并融入应急演练和现场询问等。通过灵活运用多种形式,精准查找各领域可能存在的安全生产薄弱环节。在检查过程中,他们紧盯煤矿、非煤矿山、危化品、交通运输、建筑施工等国家和社会关注的5大高危行业,先后深入道路交通隐患点、工业园区、建筑工地、危化品企

业、人员密集场所,共发现各类安全隐患79处。周密详细的计划,为形成高质量的执法检查报告,进而推动法律贯彻落实、提高全市安全生产水平提供了有益的帮助,被监督单位由衷赞叹“比我们职能部门更专业、专心、专注”。

### 深入基层,调研过程求“真”

市人大常委会在开展调研时综合运用详查、善听、细问等多种方式,查弱项、找不足、摸实情。

深入实地详查。坚持扑下身子,沉入一线,做到会上倾听、点上多看。既走“指定路线”、看“规定动作”,又有随机抽查和明察暗访,最大限度掌握一手资料。立足座谈多听。对组织开展的各类座谈交流,明确要求不得照本宣科,倡导现场自由发言,不拘提纲、不问长短,鼓励说实情、讲“干货”。辅助暗访细问。根据工作需要,在明察外辅助进行暗访巡查。

4月至6月,市人大常委会调研组分赴各县区检查科技创新平台建设情况。在科研院所调研时,详细了解在科学研究、人才培养、成果运用等方面取得的成效以及当前发展建设中遇到的困难问题和工作建议,建议找准科技创新平台的功能定位,以更宽广的视野、更长远的眼光,真正把创新平台办出成效。在企业调研时,认真听取企业关于科技创新的相关诉求和存在的困难问题,并一一给予回应,对不能当即答复的,带回去认真研究、及时反馈。在调研结束前召开的座谈会中,调研组成员和与会的政府部门、企业负责人进行深入广泛分析并提出工作建议。此次调研通过坚持问题导向,找准对策建议,不断推动科技创新为淮北高质量转型发展赋能。

### 精心梳理,分析研究求“深”

“查”是“研”的前提,“研”是“查”的目的。有“查”无“研”,或“研”之不深、不透,归纳问题就会大而化之,制定对

策必然跑偏走样。市人大常委会注重分析梳理基本素材,对于手中占有的大量素材以专题讨论的方式,梳理典型做法、存在问题及应对举措,在反复讨论中明晰思路,理清脉络,寻求解决措施。

2022年6月7日和8日,市人大常委会调研“聚民意、惠民生”行动开展情况。调研组了解并认真分析各地在代表活动室建设、代表依法履职、社情民意转化落实方面取得的成绩以及存在的不足之处后提出,要拓展社情民意提出的范围和内容,发挥各级人大代表作用,聚焦经济社会发展、招商引资、乡村振兴、社会治理以及群众关注关心的民生实事、重点领域需要解决的热点难点问题提出真知灼见;要把握关键节点,突出工作重点,建立健全交办督办机制,加快社情民意转化落实,有效保障“聚民意、惠民生”行动持续推进;要总结经验做法、鼓励工作创新,切实加大宣传力度,营造浓厚氛围,确保人民群众天天有感。

### 创新施策,审议发言求“质”

审议发言的质量直接决定常委会会议后所形成的“审议意见书”的分量。淮北市人大常委会制定实施《关于提高会议审议质量的办法》,出台多项措施,力促审议发言和审议意见质量提升。

市人大常委会制发《审议发言提纲表》,要求常委会组成人员对拟审议议题提前填写书面发言提纲。为确保常委会组成人员有充足的准备时间,提前7天将会议材料送达个人手中。会前,常委会组成人员在《审议发言提纲表》上分类逐项填报、上交归档。会议结束后对所有发言提纲进行评比,对优秀者予以通报表彰,同时,在淮北人大网站和《淮北人大》杂志上开设专栏,优选审议发言刊发。

为引导审议发言审在关键处、议在点子上,市人大常委会创新推行重点发言人制度,选择全程参与调研且对议题有深

入研究者作为首个重点发言人,并要求按照“问题+建议”的发言结构进行发言,以此带动和引导常委会组成人员对重点问题和矛盾焦点提出自己的见解。同时鼓励列席会议的人大代表、相关县区人大常委会负责同志进行发言。

不仅如此,市人大常委会还按照“定量为主、定性为辅”的要求,规范推行“审议意见+监督重点项目清单”的审议文本,项目清单按条目列序分类,内容包括办结时限和重点事项,聚焦问题、靶向交办,确保整改目标更明确、任务更具体、操作更便捷。

### 跟踪督办,落实意见求“实”

提升人大监督质效要重过程,更要重结果。市人大常委会树立结果导向,推进审议意见的形成、交办和落实一体化布局、全程化跟踪,做到审议一项报告、促进一项工作,监督一个问题、办成一件实事。

实行跟踪督办是其中方法之一。市人大常委会去年听取审议养老服务业专项工作报告,围绕“完善养老服务政策体系、夯实养老服务基础设施、构建多元化养老服务模式、着力培训养老专业人才”4个方面提出审议意见,列出督办清单。在工作清单完成期限将至时,市人大常委会开展专题调研。从调研中了解到,市政府及相关部门高度重视审议意见办理工作,坚持问题导向,逐条推动工作落实,整改成效明显。调研组提出进一步加强统筹协调、建立长效机制、坚持常抓不懈等建议,推动市政府继续深入贯彻落实审议意见,不断推动全市养老服务业工作发展。在我市配备新能源公交车的问题上,市政府相关部门因多种原因未能将市人大常委会相关审议意见完全落实,市人大常委会通过开展专题调研和专项工作评议,及时督促落实。2021年底,250台新能源公交车配备到位并上线运营,较好地化解了社会关注的绿色出行问题。

## 解难题 促发展

# 濉溪县人大常委会助力营商环境优化

■ 通讯员 刘聪

本报讯 今年以来,濉溪县人大常委会通过现场办公、开展视察、组织代表活动等多种形式收集有利于企业发展的意见建议,做到“规定动作”到位、“自选动作”出彩,助力全县营商环境优化,提升“软实力”,帮助企业解决发展难题,推动经济高质量发展。

3月份以来,县人大常委会负责同志积极参与“新春访万企、助力解难题”现场办公,通过张贴公示、现场接访等方式累计收集问题24个,主要集中在企业招工难、检查频次过多等方面。6月份,县人大常委会按照全市“优环境、稳经济”现场办公工作要求,现场接访了巨哲箱包、鲁王制粉等5家企业,收集到融资难、缺少技术人才等方面问题。对于收集到的问题和提出的建议,全部进行交办,大多已经办结。如针对企业缺少技术人员的问题,联系县人社局积极对接企业需求,充分利用现有专业技术人员优待政策,想方设法帮助企业招聘专业技术人员。

为助力企业发展,3月份以来,县人大常委会动员常委会

组成人员、在该县的各级人大代表参加以走基层、进机关、进企业、进村居“一走三进”为主题的实践活动,深入了解企业遇到的困难,有针对性地提出发展对策和建议,帮助企业解决现实难题。活动开展以来,已收集有关企业发展的建议46件,主要涉及融资、证件办理、电力需求、用工难等方面内容。这些建议均已交办,部分建议已经办结。其中,针对企业用电紧张问题,相应调高园区代表性龙头企业的用电等级,综合考虑企业税收、产值等因素有序安排用电指标,保证企业生产平稳有序。

县人大常委会持续推进“聚民意、惠民生”行动,并以“一走三进”代表主题实践活动为载体,切实推动解决制约县域经济发展的营商环境问题。4月份以来,全县各级人大代表广泛走访群众,共收集意见建议1260,其中111件涉及经济发展、项目建设、招商引资等方面。同时,代表们还专题调研高新技术企业培育、科技创新平台建设等方面工作情况,收集企业发展难题十余个。在县人大常委会的跟踪督办下,一些问题得到了及时有效解决。

## 办好实事暖民心

### ——相山区人大常委会着力解决群众“急难愁盼”

■ 通讯员 卓德政

相山区人大常委会在开展“聚民意、惠民生”行动中,打造“收集+研处+办理+反馈+评价”闭环工作链条,收集社情民意、梳理分析问题、协调联动解决,较好地发挥了代表桥梁纽带作用,达到了暖民心的效果。

中午1点多就开始施工,影响大家休息。人大代表迅速向有关方面反映这个情况,相南街道西城社区工作人员立即联系施工单位,建议其在下午两点半之后施工。施工单位及时落实建议,调整施工时间,获得群众好评。

### 闭环办理解难题

相山区人大常委会建立意见建议收集处理、办理督办等制度,对收集到的社情民意“分类管理、分级办理”,做到“随交、随办、随督办”,督促承办单位“马上办”“限时办”,扎实做好各类意见建议。

区人大常委会“新春访万企、助力解难题”活动工作组在走访企业时了解到碧桂园项目区与居民区之间的一段围墙存在安全隐患,立即将此情况交由项目所在地东街道办事处。东街道办事处协调有关方面及时翻新围墙,消除了安全隐患。今年午收期间,区人大代表陆建华深入群众摸排午收困难家庭,并及时反映给所在村的村委会,由村委会组织人员开展帮扶活动,解除群众后顾之忧。

东山街道人大工委在朝阳菜市场开设“办公晨摊”,组织人大代表现场讲政策、聚民意、解民忧。有群众反映周庄社区铁路沿线存在堆放杂物、地皮裸露、道路坑洼等现象,人大代表在深入了解的基础上提出意见建议。街道人大工委将代表们提出的意见建议进行交办督办,铁路沿线单位纷纷行动,开展环境卫生整治且常态维护,铁路沿线人居环境焕然一新。

### 杜集区人大常委会以群众满意为导向

## 发挥代表作用 彰显为民情怀

■ 通讯员 段飞

本报讯 杜集区人大常委会扎实开展“聚民意、惠民生”行动,在该区的各级人大代表纷纷响应,密切联系群众、听民声、解民忧,用实际行动彰显为民情怀。

杜集区人大代表、朔里镇段庄村党支部书记、村委会主任丁杰针对村民就业难这一问题,结合壮大村集体经济,为村民提供就业机会,目前已有150余人次在草坪、水稻种植等村集体经济项目中临时就业。围绕群众反映的缺少健身广场问题,丁杰想方设法筹集资金,着力推动段庄村的3个自然村建设健身广场,丰富群众文体生活。目前,北段庄自然村健身广场已开工建设,预计11月底完工。丁杰通

过走访调研了解到,当地有的村组基础设施建设薄弱,遂和其他人大代表联名提出《关于加大农村人居环境整治投入的建议》,建议重点在村庄道路、下水道、路灯等方面加大投入力度,通过人居环境整治方便群众生产生活。

杜集区石台镇人大代表、刘庄村党总支书记、村委会主任杨淮北在走访群众时了解到村内麦地干旱,遂及时组织人员为群众浇灌小麦200余亩,为小麦丰产丰收奠定基础。“群众点单、我们落实。”杨淮北如是说。他发现,村里梨园原来的管理模式较为粗放,致使产量有所下降。杨淮北便引导村干部多方学习取经,对梨园更换新苗、加强管理、统一经营,让梨园焕发生机。

### 代表小组建支部 党建引领履职路

## 烈山区人大常委会创新思路展作为

■ 通讯员 杨宏春

本报讯 烈山区人大常委会坚持党的领导,探索“支部建在代表小组”新模式,让党旗高高飘扬在代表闭会期间依法履职的全过程、各环节。

烈山区人大常委会党组探索创新,在区人大代表小组中建立功能型党支部,实现党组织对党员代表全覆盖、党的建设对人大代表工作全覆盖。区人大常委会的创新想法与区委组织部不谋而合。区人大常委会党组与区委组织部联合出台《关于在区人大代表小组中建立功能型党支部的意见(试行)》,区人大常委会在全区选取5个区级人大代表小组先行试点组建功能型党支部,涵盖党员代表45人。功能型党支部的建立为提高代表小组党组织的领导力、代表动员力、社会号召力和党员代表的模范带动力奠

定了坚实基础,推动代表工作更加有为有效。

“现在景区道路已经畅通,下一步应该好好考虑怎样才能把游客留下来。”近日,区十一届人大第三代表小组功能型党支部建立后第一次组织代表小组与党支部联合活动,在座谈会上,党支部副书记、区人大代表高淑芳说,“应该把我们龙脊山‘地锅鸡’品牌打出去……”“龙脊山有张果老成仙的参井、升仙台等民间传说,建议文旅部门组织专门力量编写整理这些美丽的传说,让景区更有吸引力。”支部委员、区人大代表刘芳玲补充发言。

区十一届人大第三代表小组组长皇孝奎介绍说,座谈会前他组织代表视察龙脊山景区发展情况,为景区发展寻求“金点子”。“在代表小组中组建功能型党支部能有效地把来自不

同岗位的代表力量凝聚起来、发挥出来,工作推动更有底气了。”皇孝奎谈及功能型党支部的作用深有感触。

通过联合活动,代表们集思广益,形成了《关于促进龙脊山发展的建议》。区人大常委会将该建议交区政府有关部门办理,各项工作正在有条不紊地向前推进,今年景区所在的蒋疃村集体经济收入有望超过70万元,部分收入将用于景区日常维护,促进旅游良性发展。

党建引领,让人大工作不断迸发活力。截至目前,该区各人大代表小组功能型党支部累计召开相关会议及开展主题活动28次,参与社会治理调研22次、走访群众202人次,在“聚民意、惠民生”行动中为群众办实事、解难题119件,协调化解矛盾纠纷43起,走访企业29家,参与疫情防控259人次,让党旗高高飘扬在代表闭会期间依法履职的全过程、各环节。

