

全力推进“一镇一品一特色” 打造全过程人民民主的濉溪实践

姜 灵

2022年换届以来，濉溪县人大常委会认真贯彻落实中央及省、市、县委人大工作会议精神，立足新时代人大工作职能和定位，坚持以“一镇一品一特色”创建镇级人大工作为抓手，通过拓展代表履职平台、充分发挥代表主体作用、丰富基层民主实践，奋力谱写全过程人民民主的“濉溪实践”，不断开创新时代人大工作新局面。

实施民生实事代表票决制 丰富全过程人民民主内涵

2019年，濉溪县刘桥镇人大率先在全市试行民生实事人大代表票决制，探索建立民生实事项目“党委领导、人大主导、政府主体、代表票决、群众参与”工作机制，着力实现政府民生领域决策与群众急难愁盼需求精准对接，民生项目开始由“为民做主”向“由民作主”转变。截至目前，刘桥镇已成功实施了9个民生实事项目，项目建设成效获得代表和群众的一致认可。

从项目内容来看，代表票决出的项目已由修路修桥、改善人居环境向主导产业发展转变。2021年，刘桥镇票决选出了任圩村249亩大棚阳光玫瑰葡萄园项目，意在依托特色种植带动村集体经济增收，助推乡村振兴。此举受到淮北市人大常委会主任方宗泽的赞同和认可。2022年5月26日，

淮北市镇级民生实事项目人大代表票决制工作推进会在濉溪县刘桥镇召开。方宗泽在视察葡萄园项目后指出，“民生实事项目不能都是花钱的项目，要深入思考如何发挥民生实事代表票决机制的作用，达到产业兴旺、乡村振兴、农民致富的目的”。目前，产业兴旺正在成为全市发展民生实事代表票决制的主导方向。“我们要推广好、利用好这项机制，把民生发展与产业发展、乡村振兴相结合，实现民生实事票决制的良性循环，真正做到民生项目惠民生”。时任刘桥镇党委书记崔海波在交流发言中说到。

“茶馆议事”解民忧 探索濉溪特色枫桥经验

2017年，濉溪县人大常委会在全县推进县镇人大工作规范化制度化建设，全面推广代表工作“2121”工程。濉溪县临涣镇人大创新接待选民活动，依托临涣百年茶馆挂牌成立“谈心茶室”，组织人大代表每月10号在茶室接待来访选民，为群众宣讲政策、答疑解惑、化解矛盾，并以“一事一单”的形式采纳、整理选民意见建议。能现场给予答复的当场给予答复，不能现场答复的及时转交镇政府办理，并及时给予群众答复、通报办理进度。代表接待室自成立以来，每年接待选民

多达450人次，收集并处理意见建议150余条，为有效化解基层矛盾、稳定社会秩序发挥了积极作用。

“有事去茶馆”已经成了当地人化解矛盾纠纷的共识，谁家遇上棘手事，总爱到茶馆里说道说道。众人评说间，是非曲直一目了然。有着30多年人民调解工作经历的全国司法行政系统劳动模范王士安牵头成立“临涣茶馆人民调解委员会”，总结出“一杯茶调解法”，通过发动群众、组织群众、依靠群众解决群众自己的事情，切实做到“小事不出村，大事不出镇，矛盾不上交。”

十三届全国人大五次会议期间，临涣镇“茶馆说理”纪录片，作为践行党的十九届六中全会精神的典型案例在安徽人大网、新华网发布。临涣镇“茶馆议事”成为全县发展新时代枫桥经验的亮眼“品牌”。

推广“一户一块田” 解锁基层民主自治密码

“一户一块田”，是指农民经营的土地总面积不变，把闲散分散的土地集中在一起，小地块换大地块。2020年，濉溪县五沟镇组织辖区人大代表在调研农业现代化工作时发现，农民经营土地分散，存在着机械化操作成本高、易发生边界纠纷等不便，不利于农业规模化、现代化经营。为解决这

些问题，镇人大结合代表意见提出了实行“一户一块田”的建议，经镇党委研究后在全镇范围内实施。一开始，村民同意“改革”的声音并不响亮，“我们的地种得好好的，我们不同意。”很多以前在分地时多占或后期通过开荒土地面积增加的农户都提出反对意见。面对这种情况，五沟镇党委书记王培刚指出，这是一件好事，要把好事办好，就要充分发挥党员、人大代表以及村民委员会的作用，让“村民的事村民自己解决”。

在镇党委的正确领导和各方面的努力下，界沟村十字盘庄村民率先响应并实施政策。针对不同意的村民，党员、人大代表、乡贤上门走访、劝说，既分析经济效益又解说社会效益，使村民了解了土地整体流转的优势，逐渐舍弃“小家”利益，为“大家”谋发展。土地整合后，仅界沟村就多出了近80亩土地。看到效益后，庙前村积极推进“一户一块田”。村民积极响应，在土地整体流转的基础上建立了现代农业示范园区，与中化农业现代公司签订协议，土地流转价格由每亩600元/年提高到1000元/年，直接带动农民增收。此外，庙前村还利用整合多出土地建立了厂房，为开展招商引资、促进村集体经济发展提供了有力支撑。

“南有桐城六尺巷，北有濉溪一块田”是濉溪县委书记郭海磊对“一户一块田”改革的高度评价。“一户一块田”是村民民主自治的有益探索，不仅有政治意义，还有经济价值和社会价值，为推进农业农村的现代化、实施乡村振兴打下了良好的基础，要在全县有条件的镇村推广下去。”目前，四铺、韩村、百善等镇纷纷借鉴推行这一做法。淮北市第十七届人大一次会议上，“一户一块田”作为代表建议被审查通过，在全市范围内推广实施。

开展站所评议活动 推动解决基层“事难办”

乡镇“七站八所”因隶属垂直管理部门，其工作作风长期以来饱受基层群众“诟病”。“以前是门难进、脸难看、事难办，现在是门好进、脸好看、事依然难办”，群众对十八大以后基层部门工作作风的转变效果并不满意。为此，南坪镇人大探索建立了代表评议制度，即在每年镇人大例会上，由人大代表对镇域内各工作部门进行评议，对部门工作效率、服务态度等多项内容进行打分。评议分数低于60分的直接定为“人民不满意基层站所”，给予通报批评，要求限期整改，并将评议结果通报其上级主管部门。通过评议基层站所活动开展，基层工作部门的工作作风和工作效率得到了“双提升”。

2021年全县镇人大工作会议上，南坪镇人大就代表评议基层站所工作进行了经验交流，受到市人大常委会组成人员、各镇人大主席的一致认可。目前，濉溪县刘桥镇、铁佛镇纷纷学习南坪镇人大评议基层站所工作经验，开展了代表评议基层站所活动。刘桥镇还在南坪镇评议工作的基础上，开启评议工作的2.0版本，即在评议活动中听取代表对如何改进作风、提升服务、创新管理等方面的意见建议，为基层站所进一步提升服务水平指明了方向。

为深入贯彻落实中央及省、市、县委人大工作会议精神，进一步加强和改进人大工作，深挖濉溪人大工作的地域特色和时代特色，濉溪县人大常委会在深入调研和广泛征求意见的基础上出台了《关于推进人大工作“一镇一品一特色”创建工作的通知》，决定在全县11个镇全面推行“一镇一品一特色”创建工作，为全县镇人大工作创新发展提供了机会和平台。截至目前，全县11个镇人大均明确了特色工作的发展方向，制定了“一镇一品一特色”创建方案。县人大常委会已组织办公室联合代表联络室成立指导组，轮流对11个镇人大特色品牌培育工作进行指导，以充分挖掘符合镇人大工作高质量发展的特色和亮点，为推进人民代表大会制度在基层的创新和实践打基础、明方向。

履职尽责展新貌 聚焦民意惠民生

李 梅

今年换届以来，相山区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻落实中央及省委、市委、区委人大工作会议精神 and 各项决策部署，把深化代表工作“2121”工程作为人大代表履职的主抓手，加强督查指导，完善体制机制，在创新中发展，在发展中创新，持续丰富新时代人大代表工作实践。

立足于“学”，提升素养增能力。政治理论“首先学”。坚持把学习好、宣传好、贯彻好习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大、十九届历次全会精神作为重大政治责任，将其列为代表学习的必修课程，有计划地深入系统学习，力求理解深刻、领悟到位，不断提升代表政治站位、强化代表政治意识。业务知识“重点学”。举办区十二届人大代表培训班，就习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，特别是习近平总书记

关于全过程人民民主的重要论述，《宪法》《组织法》《代表法》《监督法》和相山区情进行专题辅导，针对代表如何执行职务、发挥作用进行培训，持续夯实代表履职基础。实践经验“干中学”。落实代表轮流列席常委会会议制度，多次组织代表参与执法检查、视察调研活动。坚持每有活动必先学习，在视察调研、执法检查等活动之前，发放相关背景资料或法律法规读本，让代表认真阅读学习，在实践中提升履职能力。如在开展《优化营商环境条例》执法检查前，邀请专家进行《优化营商环境条例》专题培训，增强对相关法律法规的理解，吃透法律法规精神，准确把握精神实质，掌握执法检查的重点、程序和要求，为顺利开展执法检查打下了良好的基础。

立足于“建”，搭好平台供履职。建好“六有”平台。按照就近就地、资源共享、便于活动的原则，加强镇街

人大代表活动室建设，做到“有组织、有场地、有设施、有制度、有资料、有记录”，搭建起长期稳定的人大代表联系人民群众平台。联通“网络”平台。相南街道人大工委通过建立“社区网格微信群”“网上代表联络群”等线上平台，实现人大代表移动履职、与人民群众实时互动，做到了联系“总在线”、履职“不打烊”。构筑“创意”平台。东山街道人大工委打造“聚心茶馆”，以“茶”为媒，说理解事，化解民忧，将群众的急难愁盼蒸腾在袅袅茶雾中；开设“办公晨摊”，组织代表在朝阳菜市场旁现场“讲”政策、“收”民意、“解”民忧。渠沟镇人大代表们将“爱心服务点”设在了午收夏种现场，“问”民需、“讲”农技、“联”农机，助力午收夏种。

立足于“质”，履职尽责重实效。聚焦省人大常委会“聚民意 惠民生”行动部署要求，深入推进人大代表工作“2121”工程，在区人大代表和代表

小组中组织开展“5+4”主题活动，打造“收集+研处+办理+反馈+评价”闭环工作链条，收集社情民意、梳理分析问题、协调联动解决，着力办好人民群众牵肠挂肚的民生大事、做好人民群众天天有感的关键小事。定期开展“代表进社区”“固定接待日”活动，请居民“进屋说事、收集民意、共商发展”。专项活动重“走近”。开展“送政策、访民情、办好事”上门走访活动，深入企业“送政策”，联系群众“访民情”、用心用情“办好事”，将助企纾困帮扶政策送进企业，将暖民心行动方案送到居民家中，将社情民意收集上来、集中交办，帮助企业和居民解决“疑难困惑”。线上活动重“常在”。利用网络全时段的便利性，人大代表通过“社区网格微信群”“网上代表联络群”等线上平台，实时收集社情民意，及时给予答疑解惑。将联系群众的窗口延伸到“田间地头、

公园广场、厂矿庭院、市场周边、居民家中、网络空间”，做到了“线上+线下”全天候收集社情民意，全方位“便民服务、助民解难”，方便了群众生活，得到了居民认可。闭环办理重“质量”。对收集到的社情民意“分类管理、分级办理”，实行镇街人大和区人大常委会代表联络室分类分级、区人大常委会相关委室交办督办、承办单位组建专班限期办理，做到了“随交、随办、随督办”，形成“环环相扣、各司其责、协力推进”的工作体系，做到了“马上办”“限时办”，扎实办好各类意见建议。及时反馈重“实效”。设立代表意见建议办理情况清单和代表意见建议答复承诺解决事项清单。承办单位按照时限要求及时向代表和交办单位反馈意见建议的办理结果。代表采取书面、电话、微信等“点对点”的形式，或者以代表小组召开情况通报会“面对面”的形式，“线上+线下”相结合及时将办理情况

回复群众，同时邀请群众对办理结果进行满意度评价，保障群众知情权，提升群众满意度和幸福感，使“聚民意 惠民生”行动成果真正落实到“暖民心”上。

立足于“效”，建章立制促履职。严格执行《相山区人民代表大会代表履职考核办法（试行）》《相山区人大代表履职量化标准》等制度，为代表履职“立标定规”。明确履职内容。将代表履职考核内容分为出席大会、加强学习、代表活动、联系群众、述职活动、亮明身份六个方面，使代表履职有了“硬指标”。量化履职标准。对代表履职行为进行量化评分，作为代表年底终评依据，评定结论分为优秀、称职、基本称职、不称职4档，做到一年一审一公开。注重结果运用。把年底终评结论作为换届代表连任的一项重要依据，激励代表积极履职，为践行全过程人民民主、推进新时代人大工作发挥代表应有作用。

淮北市传媒中心 | 讲文明树新风 | 公益广告

亲友来电急用钱 多问几句防受骗



阿姨，我是您儿子的同事，他现在被公安机关带走了……

