

我省坚持做好统筹协调“大文章”，下好区域协调发展“一盘棋”—— 绘就“共进安徽”新画卷



■ 安徽日报记者 王弘毅

省第十一次党代会指出，坚持城乡区域协调发展，加快建设格局新的“共进安徽”。城市与乡村、工业与农业、板块与板块、物质文明与精神文明……协调与共进，是新格局的“主旋律”。去年以来，我省坚持协调发展战略，推进城乡统筹发展，乡村振兴成果显著，各区域板块协同发力，长三角一体化发展扎实推进，一幅幅城乡区域共进共赢的新画卷徐徐展开。

补乡村短板 促“比翼齐飞”

长期以来，农村穷、城市富、城乡差异大，构成了“城乡二元结构”。如何打破这种结构，推动城市与乡村“比翼齐飞”？城乡统筹发展，补齐乡村的短板最为关键。

省第十一次党代会提出关于城乡统筹的目标是：“工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系基本形成。”

发展壮大现代农业，是城乡统筹的关键步骤。去年，我省高标准农田面积增加到5510万亩，占耕地总面积的62.4%，主要农作物良种覆盖率98%以上，水稻种子出口量居全国第一位，10个千亿级绿色食品全产业链启动建设，新创建长三角绿色农产品生产加工供应基地140个，新增国家级农业龙头企业21家，农业强省建设阔步向前。

科技强农、机械强农、促进农民增收……今年，我省将大力实施“两强一增”行动计划，目前已出台行动方案，细化了各项内容和具体目标要求，其中提出到2025年，力争农业劳动生产率达4.8万元/人、农业亩均产出率达10760元/亩，均较2020年翻一番。

农业强起来，农村旺起来，农民富起来。去年，我省积极推进乡村建设行动，完成农村改厕40万户，农村生活垃圾无害化处理率达75%，提质改造农村公路4489公里，行政村快递服务覆盖率达97.8%，农村水、电、路、气、房、讯等设施条件全面改善，让广大农民有更多获得感、幸福感和安全感。

农村基础设施建设不断提速，农村公共服务水平显著提升，农村群众喝上更优质水、走上平坦路、住上安全房、过上现代生活。江淮大地上，

城乡联系日益密切，乡村生活更加美好，从“共进”到“共富”的步伐加快迈进。

“人的城镇化”是新型城镇化的核心。我省积极引导农业转移人口落户城镇，城镇化率预计提高到59.6%左右，同时以33项民生工程建设为抓手加快推进医疗、教育等公共服务均等化步伐，努力让新市民在城市过上更有尊严、更有保障的新生活。

聚共进合力 助“多点开花”

从皖南到皖北，从皖西大别山区到皖江城市带，格局新的“共进安徽”，还是一种地区与板块之间的协调合作、共同发展。

2021年以来，我省各区域板块竞相发展、全面发力，多点增长极加快构建——

合肥都市圈一体化专题合作全面推进，与南京都市圈协同发展步伐加快，在“双圈联动”上再迈新步；

皖北承接产业转移集聚区实际到位省外资金增长32.4%，高于全省17.5个百分点；

皖江八市工业增加值占全省比重进一步提高，长三角（安徽）生态绿色康养基地建设积极推进；

皖西大别山革命老区适应性产业

培育力度加大，新增“三品一标”产品290个；

皖南国际文化旅游示范区接待游客人数、旅游收入预计分别增长30%、40%，并建立了示范区文化旅游招商引资重点项目库。

在各区域板块中，人口多、底子薄的皖北地区是安徽高质量发展的短板，而皖北振兴发展就成为全省区域协调发展的重点。

去年9月，我省召开增强长三角欠发达区域高质量发展动能暨皖北承接产业转移集聚区建设推进大会，吹响了皖北振兴的新号角。

皖北要振兴，产业是基础。我省以加快建设皖北承接产业转移集聚区为突破口，持续增强欠发达区域高质量发展动能。用好国家支持政策，制定集聚区建设实施方案，以园中园、投资合作等模式深化与沪苏浙园区共建，加快建设“6+2+N”承接平台，加速皖北全面振兴步伐。

南北合作、园区共建，省内兄弟城市的合作之手握更紧。去年全年，我省南北合作共建园区实现经营销售收入684亿元、固定资产投资357亿元、规模以上工业增加值116.06亿元、招商引资到位资金579.94亿元。各园区坚持项目引领，创新招商方式，聚焦主

导产业和支柱产业，开展招大引强和项目建设，2021年共建成投产项目236个，其中亿元以上投资项目154个，招商引资到位资金542.7亿元，同比增长34.2%。

与强者共舞 借发展“东风”

长三角一体化发展，作为重大国家战略，是安徽加速发展的重要机遇，更是协调发展的重大平台。与强者共舞、与近邻合作，安徽将在更高质量的一体化中增强发展动能、拓展发展空间。

今年大年初六一大早，在滁州来安县顶山—汉河省际毗邻地区新型功能区总投资112亿元的捷泰16GW高效太阳能电池片项目现场，一辆辆大型挖掘机、工程车来回穿梭，戴着安全帽的工人们在进行场地平整、打桩等基建工作，一片热火朝天的景象。

热火朝天的项目建设，只是一体化合作发展的一个缩影。如今，类似顶山—汉河、浦口—南谯、江宁—博望这样的省际毗邻地区新型功能区，将成为一体化发展的“桥头堡”。未来，在这些地区，跨省合作将凭借“近水楼台”的优势愈加顺畅，省际产业园区将加快建设，更多大项目将入驻，借着一体化的“东风”，“长三角好邻居”之间

将共享合作发展的新红利。

是“邻居”，是“队友”，彼此间还“结了对子”。去年12月，国家发改委印发《沪苏浙城市结对合作帮扶皖北城市实施方案》，上海市3个区、江苏省3个市、浙江省2个市与我省8市开展结对合作帮扶。

干部互派挂职、共建产业合作园区、资本与项目对接……通过城市结对，打出“合作+帮扶”组合拳，不但是城市间优势互补、互利共赢的“携手”，还是先发地区帮扶欠发达地区，先富带后富的“拉手”。

为做好“结对子”的配合作，我省制定出台《推进落实沪苏浙城市结对合作帮扶皖北城市工作方案》，明确产业协作等高对接、项目人才资本高效对接、民生资源共建共享等一系列细化任务。

规划一张图、交通一张网、办事一个章、民生一卡通……从人们看得见、摸得着的交通、医保、教育，到看不见的制度协同、联手、重建，三省一市“同频共振”，广大群众也在享受着一体化发展的甜美“果实”。去年以来，长三角“一网通办”政务服务地图上线运行，120个事项实现跨省通办，30类电子证照实现互认应用。

（原载于2月23日《安徽日报》）

南通编制实施《江苏沿海地区发展规划》行动计划

■ 新华日报记者 徐超 钱嘉怡

国家发改委去年底印发经国务院批复的《江苏沿海地区发展规划（2021—2025年）》。记者21日从南通市举行的新闻发布会上获悉，该市编制实施行动计划，力争到2025年，全市经济总量占全省比重突破10%，海洋生产总值占全省比重突破30%，沿海前沿区域经济总量占全市比重达30%，分别比

目前提升约0.23个、3.1个、5个百分点。南通市编制的行动计划明确，聚力打造临港产业新空间、江海联运新枢纽、滨海特色城镇带、绿色生态新沿海、双向开放重要支点，把重大项目快速集聚作为推动高质量发展的首要突破，构建“龙头带动、配

套跟进、全产业链发展”产业格局。今年，“大通州湾”力争全年新签约20亿元以上项目30个以上、百亿元以上项目4个以上，签约亿元以上高质量项目总投资额超2000亿元。

“‘大通州湾’将以服务产业发展为重点，加快港航及集疏运体系建设。”通州湾港口开发建设委员会办公室主任沈捷介绍，作为通州湾新出海口起步港区，吕四港通用码头确保今年完成货物吞吐量180万立方米，将加快功能变更、航线开发等工作，力争集装箱码头完成吞吐量30万标箱；通州湾主体港区12月底前建成码头施工通道引堤，网仓洪10万吨级航道内航道段年内开工。

（原载于2月22日《新华日报》）

从“农村分红”看浙江城乡融合发展推动共富

■ 新华社记者 方闻禹

新华社杭州2月22日电 2月18日上午，浙江省诸暨市浣东街道丁严王村党总支书记丁伟夫和两名村干部一起，挨家挨户送去分红告知单：2021年度，村民人均分红将近7000元，这几天就会打到个人银行账户。

“钱是不多，但意义重大啊！”丁伟夫说。这些年村里发展快，高楼大厦越来越多，跟城市没多大区别，更重要的是，村民也和市民一样，收获了来自土地的经营性收益。

丁严王村2002年开始兴办板材市场，2014年投资2.5亿元建起浣东板材村。在村集体土地上，全体村民以占股分红的方式收获板材生意利润。随着丁严王大厦通过消防验收后出租，每年能再为村集体增收约300万元，2025年村民人均分红预计突破1.2万元。

农村分红是浙江城乡迈向共同富裕的显著特点，城市与农村之间共生共荣、融合发展。

从利益分配上看，在民营经济发达的浙江，大量农民不只是土地、劳动力等生产资料的提供者，只收获租金和务工收入，而是作为市场主体，参与经济循环，收获经营利润。城乡资源要素、供求市场的双向融合，使共同富裕有了机制保障。

2018年，安吉县天子湖镇下辖的20个行政村抱团，创立乡村振兴联合企业——安吉天衡实业投资有限公司。公司采用股权分配制，20个行政村以村为基数共持有40%的股份，结合人口规模和出资情况持25%的股份，天子湖镇政府则代持35%的股份作为股权激励和调剂使用。

“一盘棋”整合村集体资源、资产、资金，投建天衡联创产业园、衡通物业管理服务公司、漂流项目……三年多来，这家企业资产增值超过8000万元，目前拥有固定资产约2.5亿元。去年，20个行政村的村民收获了806.75万元分红。

“单纯依赖城市消费的农民增收模式，正在被超越。”安吉县天子湖镇农业农村办公室副主任傅晓蒙表示，天衡公司运营的产业形态中，已经看不出城乡差别与界限。

诸暨市山下湖镇解放村的3500多名村民，与浙江米果果生态农业集团有了更精巧的合作方式。村民除了获得土地流转租金和460多个就业岗位，村股份经济合作社还占企业10%的股份；2025年前为企业投入阶段，村民不享受分红，但占股10%的企业投入资产；2025年后为企业收益阶段，村民额外获得10%的股红收益，分红总数每年不少于50万元。

“市场经济只有层次之分，没有城乡之别。”浙江米果果生态农业集团董事长陈照从从商近30年，涉足建材、光伏、房地产、体育产业等。他认为，随着浙江城乡发展水平持续拉近，彼此融合发展的空间将进一步释放，推动共同富裕迈向更高水平。

2021年，浙江城镇、农村居民人均可支配收入分别为68487元、35247元，分别连续21年和37年领跑全国各省区；城乡居民收入比进一步降至1.94，连续9年呈缩小态势。

浙江省农业农村厅提出，今后5年，浙江村集体经济分红村的比例将提高到15%以上，年度分红达到100亿元。



初春时节 育苗采摘忙

2月22日，种植户在位于织里镇的伟祥生态园大棚里采摘成熟的小番茄。

初春时节，浙江省湖州市吴兴区织里镇的各个农业产业园都在抢抓农时进行育种、育苗、放苗及早熟品种采摘等工作，最大程度确保农业丰收。近年来，织里镇大力投资、扶持农业产业建设，充分整合闲置土地培育果蔬、菌菇、蟹、鱼、虾等农产品，带动当地百姓致富增收。2021年织里镇的农业项目给当地提供了1000多个工作岗位。

■ 摄影 新华社记者 徐昱

长三角合作协同要更有力突破难点堵点

没有产业和城市分工就无所谓一体化

上海市委党校经济学教研部教授 徐根兴

这几年，长三角一体化发展取得了有目共睹的进展。按照《长三角一体化发展规划“十四五”实施方案》确定的目标，到2025年，长三角一体化发展将取得实质性进展，一体化发展的体制机制全面建立，跨区域、城市乡村等重点区域板块一体化发展达到较高水平。这是对一体化不断由浅入深的要求。当前，长三角一体化产业分工机制、产业链的市场化分工机制尚待完善。一些大城市提出“几大产业链”的自成体系，高位城市低配产业，既挤压了中小城市的产业发展空间，也使大城市的功能难以提升。

如果没有产业和城市分工，也就无所谓一体化。因此，中心城市、头部城市的责任就是在一体化战略中，在主动引导和实现相对分工中推进合作。管理学上有一个观点：拥有共同特长的团队是最弱的团队，因为团队一定要强调互补。所以，长三角一体化中的五个概念，那就是一体化、城市群、都市圈、示范区、同城化，需要在团队理论指引下定位。一体化中的城市群，一定有分工合作的必要，而分工基础上的同城化才能有更好的效率 and 更合理的成本。当前，合肥产业的表述日渐清晰，那就是“芯屏汽合”“集终生智”。杭州数字经济发展成为城市产业特征，希望更多的城市能有相对清晰的产业标签。

有学者指出，粤港澳大湾区中心城市已经形成了大致的分工：深圳以电子信息产业、生物医药、新能源等高新技术产业为主，是我国首屈一指的创新型城市；广州是华南地区的高端制造业中心和贸易枢纽，汽车制造业、重大装备制造业发展速度较快；香港是国际金融中心，贸易、物流、金融服务业发达；澳门致力于打造葡语系商贸合作服务平台和世界旅游休闲中心。这可能是长三角产业和城市分工进一步努力的方向。

产业分工确实有所谓高端、中端、低端之分，但没有低端就不会有高端，所以，应该重视、尊重、帮助和提升低端，而不是俯视、歧视、忽视低端。在很多具体场景里，低端不是落后而是基础，不是低水平而是高端的起点和支撑。低端是整体的组成部分，低端不一定代表低水平，低端落后，整体就不可能先进。从链条思维出发，一根链条的强度取决于最弱的环节，只有每一节链条牢固，整个链条才是牢固的。因此，必须要有高水平、高质量的低端，有了这个思维，才能打造长三角产业链、创新链等链条。长三角各城市，要有积极当配角、主动当配角、甘于当配角的姿态，每个城市都有自己独特的功能，不可能是全方位的永远的配角，国际化大都市也不可能是全方位的主角。当前，长三角各城市合作交流日渐活跃和积极，南通、合肥等城市积极与上海合作互补，苏州、南京、杭州等城市也正与上海展开更高

层次的分工合作。比如，上海和苏州生物产业错位发展，形成了不错的产业分工。张江吸引大企业，苏州扶持创新创业型小企业。这是城市间产业分工的很好例证。

长三角要增强自组织能力，不应完全依靠上级行政力量推进合作。头部城市驱动，中心城市联动，小城市主动，这才是一体化的内在动力。当前长三角合作协同要更有力突破难点和堵点，应在长三角全域进一步总结推广复制长三角生态绿色一体化发展示范区的经验，比如示范区在规则创新中，“从抱有不同想法，形成共同看法，再到实现统一做法”，解决合作协同中的各种难题。国际上有些经验，也值得认真学习和借鉴，比如，在东京湾，六大港口、六大机场形成海空枢纽，将东京都市圈有机地串联起来，但没有统筹规划和管理湾区开发的政府机构，而是在经济发展过程中逐渐演化出社会协商制度，智库担当了不同层级、不同领域规划方案的协调者、执行者角色。这是长三角一体化进程中需要效仿、探索的重要经验，有利于增强社会协调与自组织能力。

对一批长三角小城市而言，更应该积极争取发展中的主动权，在一体化中研究吸引和集聚各种发展要素的策略。比如，不去圈住捆住人，尤其是年轻人，而是从成长思维去培育年轻人，从提高城市生活质量入手，让年轻人低成本生活，在县城或城镇

