

HUAIBEISHUIWU

编辑/版式 耿雪洁/售广如 hbck\_mj@126.com 校对 孟祥兰

# 强化水资源刚性约束 推进水资源集约安全利用

## 加快打造经济社会发展全面绿色转型示范区 奋力谱写现代化美好安徽建设的淮北篇章

淮北市水务局

省第十一次党代会是在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点和“十四五”规划实施起步之年召开的一次重要会议，贯穿了忠诚践行“两个维护”的根本要求，体现了奋勇争先、奋发图强的进取精神，描绘了建设现代化美好安徽的发展愿景。全市水务系统要结合工作实际，认真学习宣传、贯彻落实好省第十一次党代会精神和市委常委会精神，推动省委、市委决策部署在水利系统落地见效，为打造经济社会发展全面绿色转型示范区、建设新阶段现代化美好淮北提供水利保障和支撑。

一是把学习好、宣传好、贯彻好党代会精神作为当前和今后一个时期重要政治任务。原原本本、全面准确地吃透省党代会精神，切实增强政治自觉、思想自觉、行动自觉，统筹宣传系统、各类资源阵地和平台载体，持续兴起学习宣传贯彻热潮。要持续强化思想引领，扎实推动党史学习教育，做好以高质量党建推动全面转型高质量发展宣传引导工作，强化干部作风能力建设，聚焦主责主业，强化担当作为，真正把学习宣传贯彻成效转化为全市水务系统推动高质量发展的磅礴力量。

二是扎实推进我市群众喝上更好水暨城乡地表水厂水源地规划建设工作。切实保障“十四五”时期人民群众喝上更好水，是省委、省政府对皖北地区的确切要求，也是市委、市政府对全市人民的庄严承诺，事关全市经济社会发展全局，涉及人民群众切身利益，对优化全市资源配置、加强水生态保护具有重要意义。全市水务系统要进一步提高政治站位，明晰工作思路，综合分析研判，统筹谋划做好水源地选址等工作。要主动深入学习外地特别是沪苏浙地区成功经验，紧密结合实际，坚持科学精准施策，强化责任落实，加快推进项目规



我市绿金湖、碳谷湖、乾隆湖等湖泊承担着淮水北调的蓄水任务。

■ 摄影 记者 黄鹤鸣

划建设，为推动全市经济社会更高质量转型发展提供更好基础条件和充足水源保障。

三是扎实推进水利项目建设与谋划，推进“四点四线一流域”，重点实施五大类十二项工程。即“四点”华家湖水库、朔西湖、凤栖湖、杨柳采煤沉陷区；“四线”东线闸河、中线引江济淮二期工程、南线引江济淮调水工程、西线王引河治理，“一流域”包浍河流域。抓好五大类十二项工程建设。五大类即防洪保安提升、供水安全保障、乡村振兴水利保障、改善水生态环境及智慧水利建设。十二项工程即防洪保安提升中包含的主要支流包浍河治理工程、中小河流治理、山洪灾害、重点涝区排涝能力建设、水库（水闸）除险加固工程5项；供水安全保障

中包含的引调水工程（引江济淮二期工程）、区域水资源优化配置工程（淮北群众吃上更好水工程）2项；乡村振兴水利工程保障中包含的农村供水保障工程、农村水系连通及水美乡村建设2项；改善水生态环境中包含的水土保持、河湖生态治理修复2项；

四是继续强化水资源管理工作，深入推进国家节水行动，狠抓基础、快突破，持续推进用水方式向节约集约转变。坚持“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”，强化水资源承载能力刚性约束作用，以规范有力的监管促进最严格水资源管理制度落地见效。加强地下水管理保护，建立健全地下水

取水总量和水位控制制度，强化地下水开发利用监管；持续做好“淮水北调”水源置换和自备井封停工作，确保完成各项目标任务。

五是进一步推动河湖管理向更高水平迈进。持续推进“清四乱”常态化、规范化，认真落实水利部“清四乱”常态化规范化机制，坚决贯彻落实市总河长令要求，全覆盖开展“清四乱”自查自纠，跟踪督办，确保各类暗访督查反馈问题整改到位并按要求做好销号。与商丘市、亳州市、宿州市、蚌埠市完成省、市跨界河流联合河长制建立工作，打造一批幸福河湖，进一步优化人居环境。

六是进一步做好全市水利行业强监管工作。突出监管重点。以重点领域监管成效带动行业全面强监管。

进一步完善监管机制，强化行政执法和追责问责，加大违法行为查处力度，维护良好的水事秩序。

七是继续加强党的建设，推进全面从严治党，以高质量党建促进各项目年度目标考核任务争先进位。紧密围绕“党的政治建设”为统领这一目标，切实履行“主体”和“监督”两个责任，以党史学习教育为契机，聚焦推动淮北地区群众喝上更好水、最严格水资源管理制度落实、水利工程建设与管理、河湖长制建设和水旱灾害防御、水土保持等年度重点工作考核任务争先进位，同时完成市委、市政府交办部署的招商引资、乡村振兴、生态环境等重点工作任务，切实把学习教育成效体现在推动淮北水务事业更高质量发展上。

## 淮北市节水行动实施方案 2021年度工作任务

2021年实施《淮北市节水行动实施方案》总体要求是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻节水优先方针和新发展理念，强化水资源刚性约束，全面落实节水行动年度目标任务，促进用水方式向节约集约转变，为“十四五”节约用水工作开好局、起好步。

### 一、总量强度双控

1. 强化指标刚性约束。根据省水利厅下达“十四五”用水总量控制指标，将用水总量控制指标分解到县级行政区。制定下达区域年度用水计划，严格用水总量控制。(责任单位：市水务局、市发展改革委)

### 五、重点地区节水开源

12. 超采地区削减地下水开采量。进一步加强地下水超采区综合治理，制定实施地下水年度封井计划，推进地下水置换和压采工作。加强地下水超采区水位监测，建立地下水水位通报制度。(责任单位：市水务局、市自然资源和规划局)

13. 加强非常规水利用。进一步加强再生水、矿井水等非常规水源利用，推动非常规水纳入水资源统一配置，逐年提高非常规水利用比例。(责任单位：市住房城乡建设局、市发展改革委、市水务局、市城市管理局)

### 六、科技创新引领

14. 加快关键技术装备研发。围绕农业节水增效、工业节水减排等工作任务，鼓励相关企业、高校和科研院所加强产学研合作，开展节水等相关领域技术研究与示范应用。(责任单位：市科技局)

### 七、政策制度推动

15. 完善财税政策。积极发挥财政职能作用，统筹相关资金支持实施节水行动的重点任务和相关工作。根据国家统一部署，配合有关部门做好水资源税改革相关工作。(责任单位：市财政局、市税务局、市水务局)

16. 加强用水计量统计。大力推进水消费报表台账规范化建设；针对不同用水规模的企业，积极推广电子台账使用范围，要求企业制定专人负责建立统计台账，详细记录企业取水用水情况，准确掌握企业水消费数据。(责任单位：市统计局)加强重点用能单位能源资源计量审查，将水资源计量及其计量器具等作为重点审查内容，确保用水精准计量。(责任单位：市市场监管局)

### 八、市场机制创新

17. 推进水权制度改革。学习先进地区试点经验，进一步做好水权制度改革试点工作，探索行之有效的水权交易经验做法。在水量分配基础上，积极推进相山区水权确权试点工作。(责任单位：市水务局)

18. 推广水效标识产品。开展水效标识监督检查，对智能坐便器等水效标识产品开展标识标注符合性检查。(责任单位：市市场监管局)

19. 推动合同节水管理。积极推进淮北师范大学合同节水管理，推进节水型高校建设，因地制宜将合同节水管理纳入其中，分年度推进实施，打造一批合同节水典型示范项目。(责任单位：市教育局、市发展改革委、市机关事务管理中心、市水务局)

20. 节水认证。加强节水产品认证宣传，推动和支持相关企业获得节水产品认证。(责任单位：市市场监管局)

### 九、营造节水氛围

21. 加强节水宣传教育。积极参加“节水中国 你我同行”主题宣传、第二届全国节水知识大赛等活动。加强中小学节水教育基地建设，培养学生从小树立节水意识、养成节水习惯，“小手拉大手”带动全社会节水。结合“世界水日”“中国水周”“安徽省水法宣传月”“全国科普日”等重要节点，采取多种方式大力开展节水宣传教育，努力营造节约用水社会氛围，推动形成节水的民意基础和公众自觉。(责任单位：各单位按职责分工落实)

11. 深入开展公共领域节水。

## 节水行动倡议书

广大市民朋友们：

水是万物之母，生存之本、文明之源。党的十九大提出“实施国家节水行动”的新时代战略部署，2019年4月出台了《国家节水行动方案》，标志着节水成为国家意志和全民行动。

我市人均水资源占有量不足全省平均水平的1/3，全国平均水平的1/5，且时空分布不均，区域性与季节性缺水、资源型与工程型缺水并存，水资源短缺已经成为生态文明建设和经济社会可持续发展的瓶颈制约。在此，我们向全市范围内工矿企业、机关学校、居民小区以及每一个家庭、每一位市民朋友发出如下倡议：

一是争当节水的实践者。节约用水是每个公民应尽的责任和义务。工业用水要大力推广和

使用节水新工艺、新技术、新设备，提倡废水利用和中水回用；鼓励重点高耗水行业建立用水实时监测管控系统，提高工业用水效率；推进实施取水许可制度，建设节水型企业。农业用水要积极推进高效节水农业发展，推广覆盖保墒、膜下滴灌以及水肥一体化技术及滴灌、喷灌、渗灌等高效节水灌溉技术，提高农业用水效率。服务业用水要积极推

广和使用节水器具，抓好节水改造，提高节水效率，不断降低耗水量。家庭和个人要自觉行动起来，坚持一水多用、重复利用，养成计划用水、节约用水、重复用水的良好习惯，做到随手关闭水龙头，以小我之力汇聚成推动节水型社会建设的强大合力。

二是争当爱水的传播者。党政机关、事业单位要自觉肩负起节水责任，培养节水新风尚，强化节水措施

和管理责任，积极创建节水型机关，做节约用水的示范者。公共场所要通过形式多样的宣传，经常性开展节水公益活动，提高全社会节水意识；学校要强化节水教育，传播节水理念，培养学生养成良好节水习惯，开展好“小手牵大手”活动，以学生为载体影响一家人、带动身边人，向家长和社会进行节水宣传，大力营造人人爱水的良好氛围。

三是争当护水的捍卫者。执法部门要加大依法治水工作力度，坚持节水优先方针，强化最严格水资源管理制度，实行水资源消耗总量和强度双控行动，加强地下水严重超采区综合治理，以实际行动捍卫绿水青山。开展公益志愿服务行动，培育社会水道德观念和水文明行为习惯。

四是争当治水的参与者。共治水生态，共享水环境。广大市民要积极行动

起来，遵守河道管理及河流保护的相关法律法规，不向河道倾倒垃圾，不向河道排放污水，不损坏各类治水设施；企业要主动承担社会责任，从“我要治污”向“我要治水”转变，通过自我约束、相互督促，做到不超排、不偷排、不漏排；各级各部门要以更大决心、更有力举措，坚决打好碧水保卫战，全面落实“河长制”，突出抓好从源头管控到末端治理强力攻坚。

节水源于一点一滴，文明在于一言一行。开展节水行动，积极推进水生态文明建设，是我们每一个人的重大责任和崇高使命。让我们携起手来，从我做起，从现在做起，同心协力、众志成城，人人节水爱水护水治水，共建人水和谐美丽淮北。

淮北市水务局  
淮北市节约用水办公室  
2021年11月16日