

GONGGAO

# 中共淮北市市场监督管理局(市知识产权局)党组 关于巡察整改进展情况的通报

根据市委统一部署,市委第二巡察组于2020年9月21日至11月27日,对市市场监管局(市知识产权局)党组开展了巡察“回头看”。2020年12月30日,市委巡察组向市市场监管局(市知识产权局)党组反馈了巡察“回头看”意见。按照党务公开原则和巡察工作有关要求,现将巡察整改进展情况予以公布。

## 一、巡察“回头看”整改工作开展情况

针对市委巡察反馈问题,市市场监管局党组高度重视,照单全收,立行立改。一是加强组织领导。成立由党组书记和局长任组长的巡察整改工作领导小组,确保整改落实工作扎实开展。二是强化问题导向和目标导向。结合巡察反馈意见,逐条对照研究,制定整改方案,确保市委巡察整改任务在市场监管局全面落实。三是严格落实台账管理。逐条明确责任领导、责任科室和整改时限,坚持对账销号,履尽职责,驻局纪检组全程予以跟踪监督。四是建立长效机制。从具体问题中找到倾向性和普遍性问题,加强制度建设,以案促改,先后出台,完善了四十多项管理制度,着力解决市场监管领域存在的问题,推动整改工作向纵深延伸,努力为“十四五”开好局、起好步。

## 二、巡察“回头看”反馈问题整改情况

(一)贯彻落实党的路线方针政策和党中央决策部署方面存在的问题  
1.站在新起点统筹谋划新型市场监管体系多点发力不够  
(1)针对“学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于市场监管重要指示批示精神不够到位”问题。一是制定《中共淮北市市场监督管理党组理论学习中心组2021年度学习计划》,列出了“学习习近平总书记全面从严治党、党史、国史的重要论述”等十六个专题,统筹安排集体学习研讨和个人自学等内容和方式,夯实学风,把学用结合落到实处。二是制定《党支部学习制度》,要求党员交流发言或心得体会等严禁从网上照搬照抄,确保学习效果。

(2)针对“班子领导作用弱化,整体合力激发不足”问题。一是积极推进国家铝基材料及制品质量监督检验中心建设。目前项目已报国家市场监管总局,总局已对建设项目进行形式审查并提出具体意见,濉溪县政府正对照标准加快推进项目基建方案调研、人才配备政策、设备选型评估等工作。二是加强市场监管综合行政执法队伍建设。执法支队和第一执法大队等已于3月初搬迁到新址办公,配齐配备了办公用房、执法车辆、电脑等执法装备。三是提高市场监管干部履职能力。党组会议严格执行《市场监管局党组议事规则》,坚持民主集中制,研究事项均得到班子成员一致同意和贯彻执行,队伍稳定,人心思进,实现从“物理融合”到“化学融合”的彻底转变。

(3)针对“责任担当意识不强,部分重点工作滑坡”问题。一是加强配合协调。完善了《领导班子成员碰头会制度》,原则上坚持每周召开一次碰头会,回顾上周工作,安排本周工作,研究解决工作中遇到的困难或需要市局领导之间配合、协调的事项。二是提高工作质效。研究制定《关于进一步规范公文管理的有关规定》,对重要文件传阅流转等提出要求,确保市局领导均能够及时掌握重要文件信息。三是积极争先创优。局党组加大食品药品安全工作督查督办力度,在2020年度省食品安全、药品安全考核工作中,淮北位居次有了较大提升,食品考核为A类,药品考核为B类。四是积极谋划省级中心。根据淮北市产业机构、产业规模、地域覆盖等技术指标,积极谋划省级质检中心,争取“十四五”期间新建成1家省级质检中心。五是提升检验能力。食品药品检验中心实验室能力恢复建设工程

经重新选址并公开招标,中标单位江苏慧丰源环境工程有限公司正按照行程设计施工建设,预计2021年11月可投入使用。

2.面对新期待以人民为中心的市场监管工作导向不够彰显

(4)针对“维护人民群众‘舌尖上的安全’监管不够严厉”问题。一是加强餐饮安全监管。全面推进餐饮服务单位“明厨亮灶”建设,完成省市场监管局“明厨亮灶”35%建设率指标要求。二是开展“三小”食品安全整治。加强“小作坊”食品安全监管,引导125家食品小作坊实施登记备案,登记备案率100%;坚持抽检常态化和专项整治,累计排查小作坊突出问题或安全隐患127个,立案查处无证小作坊4家、依法取缔3家,移交公安部门1家;扎实推进“小餐饮”示范街区建设,着力打造隋唐运河餐饮安全示范街,促进小餐饮经营水平有效提升。目前,全市共有20条小餐饮食品安全示范街、2026家小餐饮食品安全示范店;开展校园食品安全守护行动,检查学校周边食品经营门店760余家次,责令改正81家次;全面开展“小摊点”集中管理整治,加强示范引导,创建放心肉菜示范店19个,农村五好示范店20个,27家食用农产品集中交易市场建档完成率100%;开展农贸市场“小摊点”整治,严查有毒有害、假冒伪劣、“两超一非”、“三无”,过期食品等违法违规行为。截至目前,监督检查食品销售摊贩219人次。三是提升群众用药安全。通过培训和专项行动积极提升医疗机构药品质量管理意识,对三区一县500余名药品从业人员进行培训。印发《2021药品安全春风行动工作方案》,促进医疗机构规范购进、储存、使用药品,未再发现未按要求储存药品的情况。

(5)针对“保障人民群众生命财产安全存在差距”问题。一是切实提高安全监管责任意识。召开市场监管安全工作会议,传达习近平总书记关于安全生产系列部署和指示精神,有效提升各级监管部门安全意识和责任意识。二是创新电梯智慧监管新模式。在全省率先出台《电梯安全管理条例》,投入280多万元开发建设电梯安全信息化系统,全市已有3936台电梯纳入平台管理,着力实现无现场监管,进一步提高电梯运行安全保障水平。今年以来应急救援107次,应急救援时间缩短到3分钟。三是开展压力管道安全隐患排查。组织淮北华润燃气有限公司与各区、县市场监管局积极对接,加强对全市范围内压力管道安全隐患排查,确保压力管道安全。

(6)针对“维护消费者合法权益‘放心消费’未达预期”问题。一是加强投诉处置机制建设。出台《淮北市12315投诉举报横向分流工作方案》《12315平台话务文明用语规范》等制度,通过市局门户网站、淮北日报等主流媒体进行消费投诉公示200余条,发布消费提示4篇,对全市投诉量前10名的商场超市、专业性市场等进行约谈警示。二是突出热线维权。坚持热线24小时值班值守,确保投诉举报热线畅通无阻。今年以来的3436件投诉举报咨询事项全部进行及时受理、分流、调处,依法维权,在2020年度全国58个地级市12315效能评价中得分95.94分,位列全国第八获“优秀”等次。在2020年度安徽省公用服务业“消费者满意度”调查中位列全省第一。三是突出联动维权。建立上下联动机制,12315热线电话及时受理、分流、督办、调处和反馈。同时,积极引导有条件的14家企业加入ODR企业,其中包括3家电商平台和2家食品生产企业,实现生产经营单位和消费者直接面对面在线处理消费纠纷11件,按时办结率与和解成功率均100%。四是突出源头维权。建立12315消费维权服务站17家,促进消费纠纷解决在源头,化解在企业,提高消费纠纷自行和解率。五是突出新闻媒体监督。编印了2020年《消费维权白皮书》,在新闻媒体开辟“315维权在行动”专栏专刊,召开了全市315维权新闻发布会,发布了14

起侵权案例。

3.着眼新形势打造市场主体满意的公平竞争营商环境不够有力

(7)针对“整治虚假违法广告主动出击偏少”问题。一是加强整治工作安排部署。制定了《2021年广告监管工作要点》,出台了《开展违法商业宣传集中整治行动方案》。二是加强违法案件查处。针对社会反映房地产、保健品、医疗等热点问题,上下联动,横向联合,严肃查处违法广告行为2件。

(8)针对“公平竞争审查制度执行不严”问题。一是向有关单位下达《限期整改通知书》,督促落实整改工作。二是出台《淮北市公平竞争审查举报处理暂行办法》《淮北市公平竞争审查政政策措施抽查评估暂行办法》《淮北市公平竞争审查政策措施抽查评估暂行办法》《2021年反垄断反不正当竞争(规范直销与打击传销)工作要点》,进一步强化了公平竞争审查监督长效机制建设。

(9)针对“价格监管存在漏点”问题。先后开展全市转供电、出租车、天然气、公路客运价格专项检查和专项整治。开展药品、医疗器械,特别是口罩、消杀、温度计等疫情防控相关商品价格市场巡查,切实做好防疫物资稳价保供工作。开展重要民生商品价格巡查,对部分超市和农贸市场平价商店猪肉、粮油、蔬菜等商品明码标价情况以及居民生活必需品、节日消费地方特色商品批发零售环节价格情况进行市场巡查,确保市场供应充足,价格平稳。对南湖公园等旅游景区价格市场进行巡查,进一步规范旅游景区餐饮、购物、观光、娱乐、停车等环节的价格秩序。开展了名优白酒价格监管,督促经营者加强价格自律,严肃查处各种形式的价格串通、哄抬价格、价格欺诈、不按规定明码标价等损害消费者权益的价格违法行为。

(10)针对“监管质效不够理想”问题。一是规范统计,实行执法办案数据月报制度。二是加强制度建设,明确市局和县区局执法办案事权,防止“选择执法”等不正常现象。三是加强信用监管。印发《淮北市部门联合“双随机、一公开”抽查工作实施方案》和《关于进一步完善信用修复机制的实施方案》,制定了联合清单,增强部门联查能力,提高在日常行政许可、执法检查中的数据应用能力。四是推进信息共享。实现了省市场监管局与我市数据中心和市信用办的涉企数据互通,为省级“全国一张网”提供准确数据,监管质效得到较大提升。

4.助力新发展服务“质量强市”战略保障产品质量水平有待提升

(11)针对“监督企业落实主体责任乏力”问题。一是制定了《淮北市工业产品生产许可证获证企业监管工作有关要求》,进一步明确市县(区)级事权划分和监管责任。二是督促企业落实主体责任。举办企业产品质量监管和提升业务培训班,就企业质量管理、计量、标准、产品质量监管等内容进行培训,强化企业产品质量主体责任意识。三是加强综合监管。综合运用监督抽查、风险监测、专项检查、事中事后监管等手段,促进企业提高产品质量管理水平。科学安排抽查区域,扩大监督抽查覆盖面,由2020年的67大类9266组(批次),扩大到2021年的75大类9700组(批次),对于抽检不合格产品,加大后处理力度。四是积极开展市政府质量奖推荐申报工作,指导企业有序申报,从质量、标准、体系运行、卓越绩效模式导入等方面对企业进行政策指导和精准帮扶。五是开展质量帮扶,组织标准、计量、认证等方面专家组成“质量流动诊所”,深入企业开展帮扶,提高产品质量。六是邀请省局专家现场指导,帮助国抽不合格企业进行整改。七是突出分类监管。在强化“双随机一公开”监管的基础上,对于高风险产品事项全覆盖检查,今年以来开展了农资执法打假、儿童用品专项整治、非法加油站和散煤治理、冒用知名医院专项整治、打击传销“皖剑”行动、春季学校食

堂专项整治、进口冷链食品执法检查等,切实提高了企业的主体责任。

(12)针对“检测检验服务保障能力明显弱化”问题。一是食品药品检验中心食品实验室检验能力恢复工程正在施工建设,计划年底进行实验室资质认定,恢复全部参数。二是工业产品检验能力正在统筹加强。安徽省质检院在我市挂牌设立工作站,为我市锂电池、充电桩等企业提供全周期、全链条检验检测服务。三是计量检定服务能力逐年加强。制定了《淮北市2021-2023年社会公用计量标准建设计划》,计划未来3年市财政安排预算558万元分别用于医疗器具方、智能电表、动态汽车衡计量检定工作,目前,相关招标采购、申报工作正在有序推进之中。四是特检中心人才招聘正在推进,特种设备专业技术人员断档风险得到有效缓解。

(13)针对“知识产权保护落后于人”问题。一是推动顶层设计。出台了《推进知识产权高质量发展若干政策》,提请市政府研究《关于强化知识产权保护的实施方案》,有力推动地方经济高质量发展。二是加大资金投入。印发《关于开展2020年度淮北市推进知识产权高质量发展若干政策奖补项目申报工作的通知》,对当年发明专利授权、中国驰名商标、国家地理标志保护产品、农产品地理标志保护产品、国家和省知识产权示范企业等分别给予1万元至100万元不等的奖励或补助,引导和鼓励企业开展质量提升行动,促进了知识产权保护工作的进步和提高。

(14)针对“服务基层‘不走心’”问题

一是切实整顿形式主义新表现,及时传达学习《关于进一步规范移动互联网应用程序整治指尖上的形式主义的通知》文件精神,结合实际坚决制止“刷存在感”等指尖上的形式主义。二是更加注重服务方式,对基层的法规政策咨询、安全监管现场指导、能力提升需求等事项“马上就办”。三是积极发挥部门优势推进乡村振兴,指导相山区黄里笆斗杏标准化生产示范区、淮北盛景农业黄金蟠桃种植标准化示范区建设,促进农民增收、农业增效,提高农产品市场竞争力。

8.锲而不舍落实中央八项规定精神不坚决

(15)针对“津补贴‘逢节就发’”问题。一是认真贯彻落实国家及省、市工资福利和津补贴管理政策,严禁超标超范围、超权限发放工资福利和津补贴。二是积极自查整改,组织清退多发的津补贴。

(16)针对“‘一岗双责’压得不紧”问题。一是加强制度建设。印发了《淮北市市场监管局党风廉政建设“一岗双责”实施办法》和《党风廉政建设责任制追究制度》,签订了目标责任书,明确局党组书记、局长和直属单位负责人在党风廉政建设中应担负的责任,明确追责情形、追责方式和责任考核要求,杜绝党员干部认识偏颇。二是班子成员经常性开展谈话提醒和廉政教育,如实在“红脸出汗”纪实手册记录,把党风廉政建设主体责任落到实处。

(17)针对“‘一岗双责’压得不紧”问题。一是印发《关于运用监督执纪“四种形态”实施办法》和《廉政谈话制度》,把业务工作与党风廉政建设工作同步推进,压实“一岗双责”。二是对“红脸出汗”记实手册填制提出要求,每季度对领导干部“红脸出汗”记实手册填写情况开展监督检查,发现问题,及时督促整改。

(18)针对“纪律底线筑得不牢”问题。一是加强制度建设。出台《机关考勤管理暂行规定》和《机关党委作风建制度》,对考勤范围、方式方法和结果运用提出要求。二是加强考勤管理。驻局纪检监察组及机关党委在元旦、春节、中秋节等重要节点均开展作风建设督查活动。

6.派驻监督“探头”作用发挥不够到位

(19)针对“‘派’的权威和‘驻’的优势没有充分体现”问题。一是加强长效机制建设。驻局纪检监察组印发《关于运用监督执纪“四种形态”的实施办法》和《关于进一步加强直属单位监督执纪的规定》。二是加强日常监督。坚持把履行全面从严治党主体责任情况作为日常监督检查的重要内容,不定期对作风、纪律等情况进行督导检查并给予处罚,加大对元旦、春节等重点时段的纪律提醒。三是突出重点监督。对“三重一大”、选人用人等加强监督,2021年以来,对12名干部选拔任用、2名干部职务晋升和9名干部试用期满考核等工作全程监督,并出具党风廉政意见回复函。

(20)针对“财务审核把关不严”问题

一是加强宣传教育,组织人员“回头看”,以警示教育。二是出台《会计基础工作规范》《财务管理实施细则》等规章制度,进一步严格财经纪律。

9.廉政风险防控机制尚待进一步完善

(21)针对“‘津补贴’逢节就发”问题。一是认真贯彻落实国家及省、市工资福利和津补贴管理政策,严禁超标超范围、超权限发放工资福利和津补贴。

(22)针对“公务接待公款报销违规”问题。一是加强制度建设,印发《公务接待管理有关规定》《财务管理实施细则》等规章制度。二是抓好制度贯彻落实,办公室、财务审计科、驻局纪检监察组齐抓共管,各司其职,确保了公务接待的合法合规、真实完整,巡察整改以来未发生一例“超标准、超人数、违规使用烟酒”等问题。三是对违规报销事项已调查处理。

(23)针对“财务审核把关不严”问题

一是加强宣传教育,组织人员“回头看”,以警示教育。二是出台《会计基础工作规范》《财务管理实施细则》等规章制度,进一步严格财经纪律。

(24)针对“关键少数、重点领域监督不实”问题

一是出台《淮北市市场监督管理局2021年度廉政风险防控管理工作实施方案》等制度,签订《党风廉政建设目标责任书》,明确党组的全面领导责任和党组书记第一责任人责任。

10.干部队伍存在短板

(25)针对“二级机构、关键环节监管不严”问题。一是印发《关于进一步加强直属单位监督管理的规定》,加强对二级机构的日常监督。

11.基层党建工作相对薄弱

(26)针对“干部配备不尽合理”问题

一是坚持好干部标准加强干部管理工作,部分科室人员调整正在推进

中。二是加大专业技术人才建设力度,继2019年招录3名专业技术人员后,2020年又招录了8名专业技术人员,2021年招录工作已基本结束。通过逐年补充,有效解决市场监管局专业人才匮乏突出问题。

(27)针对“提拔使用不够规范”问题。印发《科级干部选拔任用工作规程》,严格干部考察工作和干部考察文书档案管理,切实把“凡提必听”“凡提必审”等工作落细、落实。

12.巡察原市工商局反馈问题整改不够全面彻底

(28)针对“党组重视程度不高”问题。一是召开民主生活会、党建和党风廉政建设工作会议,对党建和党风廉政建设进行全面部署。二是高度重视小微企业、个体工商户、专业市场“小个专”党建工作,高起点谋划,高标准推进,高质量落实,安徽省皖北片区“小个专”党建“两学一提”会议在我市成功召开,2020年度“小个专”党建工作获“优秀”等次,较好展示淮北“小个专”党建工作新形象。三是加强机关支部硬件设施建设,调整两间办公室为机关支部党员活动室。

(29)针对“制度执行不够严格”问题。一是加强制度建设,制定《机关党委基本职责》“三会一课”制度等多项制度,明确要求党员交流发言、心得体会等严禁从网上照搬照抄。二是制定2021年度党员发展计划,组织4名入党积极分子参加培训,认真开展民主评议党员工作。

(30)针对“党内组织生活不够严肃”问题。一是印发《党组织生活会制度》,认真落实“三会一课”制度,开展基层党组织标准化建设评估检查。二是各支部认真开展组织生活会,领导干部严格执行双重组织生活会制度,带头批评和自我批评。

13.巡察原市工商局反馈问题整改不够全面彻底

(31)针对“整改主体责任压实不够”问题。召开2020年度民主生活会暨中央巡视、市委巡察“回头看”整改专题民主生活会,党组及班子紧密结合巡察整改,查摆存在的突出问题,深刻剖析问题产生的思想根源,提出具体整改措施,并作个人对照检查,党组成员之间进行相互批评,达到统一思想、凝聚人心、抓好整改、增进团结、推动工作的预期目的,较好落实了整改主体责任。

(32)针对“整改监督责任盯紧不够”问题。一是安排人员继续追缴余款部分。二是加强整改日常监督,驻局纪检监察组持续跟踪督促巡察整改任务落实情况。

(33)针对“持续延伸合力推进不够”问题。印发《行政处罚案件卷宗档案移交管理办法》,对办结立卷、接收保管、保管利用、责任追究等事项作出规定和要求。

## 三、下一步工作打算

(一)提高政治站位,持续抓好整改。进一步强化问题导向和目标导向,切实在政治上对标对表,以整改推进工作,确保中央及省委、市委决策部署在市场监督管理局全面落实。

(二)完善长效机制,从实抓好整改。进一步加强制度建设,完善长效机制,全面加强党的领导,着力解决深层问题,推动整改工作向纵深延伸。

(三)注重结果运用,强化举一反三。坚持标本兼治、举一反三,从具体个案中找到苗头性、倾向性和普遍性问题,着力把思想问题和实际问题、老问题和新问题、现实问题和历史问题一并解决好。

欢迎广大干部群众对巡察整改“回头看”整改落实情况进行监督。如有意见建议,请及时向我们反映。联系电话0561-3236670;邮政信箱:淮北市相山区龙山路199号;电子邮箱:hbscjdgj@126.com

中共淮北市市场监督管理局党组  
2021年9月15日

上接第1版

“半壁半沉栽上树”——采取充填粉煤灰、覆土等技术措施,累计复垦造林5000余亩,建成区绿化覆盖率已达44.4%。

当地积极推广“覆岩隔层注浆充填技术”,利用高压浆液充填地下采空区裂隙、离层,消除采空区内较大空洞,提高地基承载力和稳定性。记

者在现场看到,淮北矿业集团在煤矿采空区上建成了建筑面积8.4万平方米、共计21层、高达97米的现代化办公大楼;采用“超高水材料充填技术”,采用中国矿业大学研发的超高水材料,对采空区进行填充开采,减少耕地沉陷量和沉降度,淮北临涣煤矿采用此技术,减少采煤沉陷地近2000亩。

如何做好采煤沉陷区群众的安置工作,是做好采煤沉陷区治理的关键。

记者采访了解到,淮北市在相山区近郊光明、代庄等6个沉陷村庄,投资约5.7亿元,新建6层农民新居108栋,占地465亩,安置群众1.2万人。

濉溪县刘桥镇统一规划新村,投资8.5亿元,占地850亩,建成51万平方米的多层住宅楼154栋,安置5个行政村1.