

市委办公室关于巡察整改进展情况的通报

根据市委巡察工作统一部署，市委第二巡察组于2020年5月8日至7月8日对市委办公室开展了巡察。2020年8月19日，巡察组向市委办公室反馈了巡察意见。按照党务公开原则和巡察工作有关要求，现将巡察“回头看”整改进展情况予以公布。

一、强化政治担当，坚决扛起整改工作政治责任
(一)提高政治站位，强化理论武装。牢固树立“巡视整改不落实就是对党不忠诚”理念，把抓好巡察整改作为检验“四个意识”、践行“两个维护”的试金石，作为贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话精神和党的十九屆五中全会精神的实际行动，组织党员干部深入学习习近平总书记关于巡视工作重要论述和巡察反馈意见精神，切实增强做好巡察整改工作的政治自觉、思想自觉、行动自觉。

(二)注重以上率下，强化主体责任。成立以室主要负责同志为组长，分管负责同志为副组长，各科室负责人为成员的巡察整改工作领导组，统筹负责全室巡察反馈意见整改工作。对反馈意见逐条梳理、举一反三、查缺补漏，制定整改工作方案，明确责任科室、责任人、整改时限和工作要求，确保反馈问题条条改到位、件件有着落、事事有回音。

(三)树立问题导向，强化整改效果。对照巡察反馈的三个方面20个问题，逐条建立整改台账，明确50条整改措施，形成领账、对账、查账、销账完整链条。室主要负责同志先后3次召集相关科室负责人碰头，及时掌握整改进度，切实解决整改难题，积极推动整改落实，确保整改取得实效。按规定召开室领导班子巡察整改专题民主生活会，针对巡察反馈意见和自身思想工作实际，扎实开展批评和自我批评，深入查摆问题，深挖思想根源，明确努力方向和整改措施，有力推动整改任务落地落实。

(四)坚持标本兼治，强化成果运用。把整改落地见效与建立长效机制结合起来，坚持边整改边完善、边实践边总结，真正做到解决一个问题、完善一套制度、堵塞一批漏洞，促进阶段性成效转化为制度化成果，真正把巡察整改成果转化为推动“三服务”工作高质量发展的强大动力。

二、坚持问题导向，逐项逐条落实整改任务

对市委第二巡察组反馈的我室在贯彻落实党的路线方针政策和党中央决策部署、整治群众身边腐败问题和不正之风、基层党组织建设等三个方面存在的问题，我室已全部完成整改。

(一)贯彻落实党的路线方针政策和党中央决策部署方面存在的问题

1. 学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神不深入，在学懂弄通做实上有差距

(1)针对“政治理论学习不够深入”问题。一是坚持和完善室理论学习中心组学习制度，把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为全部工作的主题主线，认真组织党员干部学习党的十九大以及十九屆二中、三中、四中、五中全会精神，学习习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，学习《习近平谈治国理政》第一、二、三卷等经典著作，确保学习到位、领会到位、贯彻到位。二是坚持与时俱进学、系统深入学、结合实际学、通过专题学习会、资料汇编、道德讲堂和“学习强国”平台等载体，推动学习贯彻往深里走、往心里走、往实里走。三是紧密结合工作实际，严格执行室理论学习中心组学习计划，不断创新学习方式方法，加大中心组成员学习交流力度，切实提高运用创新理论推动发展、深化改革、破解难题的能力。

(2)针对“主题教育开展不够扎实”问题。一是继续深化“不忘初心、牢记使命”主题教育，持续学习《习近平关于“不忘初心、牢记使命”重要论述摘编》《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》，跟进学习习近平总书记最新重要讲话，定期开展集中学习研讨，进一步提高机关党员干部的政治素质；以钉钉子精神抓好问题整改，不断巩固扩大主题教育成果。二是结合机关党建工作特点和各党支部工作实际，明确落实“三会一课”的基本流程和具体规定，定期就各党支部落实“三会一课”等制度情况开展专项检查，切实提高党内政治生活质量。三是健全党支部活动记录制度，对记录的内容和标准等提出明确要求，做好记录本、党员名册等文书档案的规范管理工作。

(3)针对“意识形态工作抓而不实”问题。一是把意识形态工作纳入重要议事日程、纳入党建重点工作任务、纳入理论学习中心组和各支部学习计划，进一步压紧压实主要负责同志亲自抓、其他班子成员各负其责履行“一岗双责”的责任链条。巡察整改以来召开意识形态工作领导小组会议2次，中心组学习研究意识形态工作2次，中心组学习研究意识形态工作2次，二是加强对意识形态工作的检查考核，建立室务会年初安排部署、年末总结盘点、年度工作总结及时上报制度，并认真抓好落实。三是进一步落实“十必谈”“十必访”制度，及时了解干部职工思想动态，主动听取群众诉求，积极解决干部职工生活和工作中遇到的困难和问题。对2020年9月份提拔的3名正科级干部，由室主要负责同志会同驻室纪检组组长逐一开展政治监督谈话，在政治、工作、管理、作风等方面进行全方位提醒。

2. “三个表率，一个模范”标杆作用发挥还不够充分

(1)针对“中心组理论学习打折扣”问题。一是完善理论学习中心组学习制度，制定学习计划，巡察整改以来共开展中心组理论学习22次，主要领导和分管领导带头领学研讨，全面加强学习的计划性、系统性、深入性和时效性。二是运用好“学习强国”“干部教育在线”等载体，全员参学，适时督促学习进度，圆满完成任务，并采取现场观摩、观看教育片等方式，提高政治理论学习效果。整改以来共组织观看教育片5次，开展双堆集烈士陵园党建活动1次，赴陈官庄烈士陵园、淮海战役总前委旧址瞻仰，参加法院旁听4次。

(2)针对“理论学习效果不明显”问题。一是编印《学习资料汇编》，将习近平新时代中国特色社会主义思想和十九大精神等应知应会知识汇编成册，人手一册，增强学习针对性。二是组织习近平新时代中国特色社会主义思想和十九大精神知识测评，进一步提高全馆干部职工对相关知识的熟练掌握程度。

(3)针对“主题教育活动走过场”问题。一是提高政治站位，将主题教育当成政治任务来完成。开展深化“三个以案”及新一轮深化“三个以案”警示教育，我馆严格按照上级要求，加强组织领导，严肃学习纪律，坚持问题导向，两次开展集中学习10场次，观看警示教育片5次，深入濉溪县档案馆、铁佛镇刘楼村调研1次。二是抓好主题教育检视问题的整改。指导县档案馆申报机构改革后性质确

认相关资料，县档案馆被定为参公事业单位；多次派人参与县档案馆新馆建设座谈和现场指导，优化县档案馆功能布局；于2020年9月联合县档案馆对全市基层扶贫档案进行检查指导，专门就如何使扶贫档案更规范并便于实际利用进一步交流探讨。通过系列举措，领导班子检视剖析的9个问题，已全部整改完毕。

2. 执行上级决策部署不力
(4)针对“档案数字化建设工作滞后”问题。一是开展数字化加工外包，对馆藏存量档案进行全文扫描，馆藏档案数字化率由年初的10%增长至60%以上。二是经与财政局积极沟通，增加档案抢救与保护科目预算，保障档案增量数字化工作常态开展。三是积极与人社、医保等民生档案大户沟通，推进进馆民生档案接收进馆，提升民生档案占比。四是推动政务外网“虚拟档案室”业务系统与政务OA平台的技术对接，并完成调试。五是积极申请发改委专项资金，用于数字档案馆建设，该项目已初步列入市发改委2021年新建项目库并通过市大数据局认证，并已通过招标，正积极实施。经过整改，我馆数字化建设水平大幅提高，与省内其他地市馆差距逐步缩小，数字化整体过程不断加速推进。

(5)针对“履行‘收管用’职责有差距”问题。一是制定《淮北市档案馆接收档案方案》，有计划、有步骤地将进馆档案接收进馆，做到应收尽

(6)针对“落实‘三服务’工作用力不均衡”问题。一是于2020年10月中旬召开县区、市直部门党办人员工作培训会，邀请省委办公厅业务处室负责同志来淮开展政策法规、党委信息、文书保密、档案管理等专题培训，进一步提高基层党办人员工作能力和业务水平。二是严格落实定期联系群众制度，室领导班子成员、政工科室负责同志一共到百善镇道口村开展扶贫12次，赴相山区春秋社区开展志愿服务活动10余次，进一步密切了党群干群关系。三是修订完善办公室值班访等工作制度，充分发挥市委总值班室“上传下达”“联络各方”作用。加强与市信访局、市管中心和市直有关部门之间的联系，2020年累计处理来信来访15件(次)，确保群众信访反映问题及时、妥善得到处理。

4. 履行依法管档工作不力
(7)针对“履行依法管档工作不力”问题。一是强化依法管档责任意识。加强对新修订《档案法》的学习贯彻，举办全市档案工作培训班，邀请省档案局专家来淮授课，充分理解把握档案工作依法治理、依法监管新要求。制定机关档案工作履职清单，建立健全相关规章制度，提升档案工作科学化法治化水平。二是加强重点建设项目档案管理工作。加强与发改、住建等职能部门联系，对新(续)建项目进行登记备案，对已完工、符合验收条件的项目，加快推进档案验收工作。2020年完成市政府投资新(续)建重点建设项目档案备案35个，现场指导市一中东校区、市历史档案馆及城市展示馆等建设项目档案工作6次。组织、参与S202省道及改扩建、泉山隧道建设及烈山闸河治理等项目档案验收4次，指导市城建档案馆自行开展重点建设项目档案验收12个，基本实现重点建设项目档案备案、验收工作全覆盖。三是加大档案执法检查力度。制定年度档案执法检查计划，确保机关档案、专项档案、行业系统档案工作执法检查全覆盖。牵头开展全市疫情防控材料收集归档、精准扶贫档案工作专项督查，参与全市法院系统档案工作检查，组织开展市直机关档案工作执法检查，对基础薄弱、工作滞后的单位，加大督查督办力度，发现问题坚决通报，确保档案行政执法监督检查不走场。2020年共开展档案执法检查46次(家)，发出整改意见书27份。

(二)整治群众身边腐败问题和不正之风方面存在的问题

5. 落实全面从严治党“两个责任”不到位
(8)针对“主体责任压的不实”问题。一是全面落实党风廉政建设责任制，严格落实室主要负责同志“第一责任人”职责和分管负责同志“一岗双责”，细化党风廉政建设责任分工，与

科室负责人签订责任书，形成一级抓一级、层层抓落实的责任体系。年底组织撰写《贯彻落实党风廉政建设责任制暨推进惩治和预防腐败体系建设工作报告》时，严格审核把关，确保内容详实。二是把党风廉政建设摆上重要议事日程，年初安排部署全年工作，年底召开党风廉政建设工作总结会议；机关党委、机关纪委定期召开会议，分析研判机关党风廉政建设形势，提出具体意见建议。三是建立廉政风险防控制度，梳理廉政风险防控点，加强对重点科室、关键环节的廉政风险排查防控，编制廉政风险防控管理工作流程图及任务责任分解，构筑前期预防、中期监控、后期处置的“三道防线”。

(9)针对“监督职能虚化”问题。一是于2020年10月份召开机关党委大会和机关纪委大会，补选机关纪委委员、机关纪委书记和副书记，选配强机关纪检干部；充分发挥机关纪委委员和支部纪检员作用，通过任职培训、专题培训和以案代训等形式，不断提高纪检干部思想素质和能力水平。二是积极探索深化派驻监督的方式方法，充分运用谈心谈话、主动约谈、专项检查、靠前监督等方式，持续加大监督执纪力度，真正发挥好“派”的权威和“驻”的优势，2020年，驻室纪检组共参加办公室党风廉政建设专题会议2次、专题民主生活会和“三重一大”事项研究10余次，开展明察暗访2次，对中高考学生家长备案承诺4人次，为6名干部出具了党风廉政意见。

6. 形式主义现象依然存在
(10)针对“形式主义现象依然存在”问题。腾出更多精力深入基层一线开展调研，更多掌握第一手资料，努力形成更多有分量、有见地、有价值的调研成果。组织人员深入濉溪县农村地区实地考察，总结提炼我市推动乡村振兴战略与脱贫攻坚有机衔接以及发展富民乡村产业等经验做法，为进一步做好“三农”工作提供了有益参考；赴煤化工基地等园区开展专题调研，形成高质量调研报告，并将调研成果运用到《淮北市经济社会发展情况汇报》等文稿中，供省委、省政府领导参阅；参与《淮北市经济社会发展情况汇报》等文稿中，供省委、省政府领导参阅；参与《淮北市经济社会发展情况汇报》等文稿中，供省委、省政府领导参阅。

7. 执行财经纪律意识不强
(11)针对“财务制度执行不严格”问题。一是严格执行《会计基础工作规范》和《市委办公室财务管理制度》，进一步规范财务报销程序，对缺失材料进行查补，扎牢财务报销制度的笼子。二是严格报销单据审批，财务支出票据必须有经手人、事由、审核人和审批人签字，确保附件齐全，按规定审核后报销入账，通过事前监管杜绝事后违规。三是进一步严肃财经纪律，支付回单随付随取，确保账账相符，杜绝财务风险。四是严格遵守《基层工会经费收支管理办法》，重大支出提交室务会会议研究，确保工会经费专款专用。

(12)针对“公务接待不规范”问题。一是认真执行我市公务接待制度，从严控制接待标准和接待范围，严格落实公函(接待通知、接待方案)、发票、公务卡单据“三单”统一报销制度，无接待依据以及超范围、超标准的接待，一律不予报销。二是科学规划工作安排，鼓励干部职工履职尽责，尽量在上班时间内把份内工作做完做好；对因工作需要需加班的，严格执行《市委办公室加班餐费报销规定》，及时到行政科报销，杜绝发票积压。

(13)针对“审计整改任务完成不彻底”问题。一是按照领导干部离任审计报告，逐项逐条对照检查，查缺补漏，确保保质保量完成审计整改任务。二是针对差旅费报销不规范等问题，制定《市委办公室差旅费报销管理办法》，修订《市委办公室差旅费报销单》《市委办公室出差审批单》等，确保差旅费报销手续齐全、基础规范。

(三)基层党组织建设方面存在的问题

8. 不能严格执行民主集中制
(14)针对“不能严格执行民主集中制”问题。一是深入学习贯彻《中国共产党机关工作条例》《中国共产党党组工作条例》《中国共产党民主集中制暂行条例》和“三重一大”民主集中制原则，确保“三重一大”事项均经室务会会议研究决定。二是严格遵守决策程序，室务会会议召开前，列出议题清单，征求班子成员意见，严格执行主要负责同志末位表态制，室务会成员充分发言讨论，确保科学决策、民主决策、依法决策。三是按照规范化要求，安排专人作室务会会议记录，会后及时编印会议纪要。下一步，将结合人员调整和重点工作任务变化，及时明确领导班子成员工作分工，明晰工作职责。

9. 党建工作存在薄弱环节
(15)针对“党建主体责任压得不实”问题。一是认真落实《党委(党组)落实全面从严治党主体责任规定》，充分发挥室务会集中统一领导作用，凡属室务会集中统一领导重大问题，由室务会会议专题研究；机关党委定期向室务会报告工作，及时研究解决机关党的建设中存在的困难和问题。二是压紧压实各支部书记主体责任，2020年11月份安排两名专职党务干部参加市直工委组织的专题培训，进一步提升机关党委抓基层组织建设的能

力。三是在2020年10月份召开机关党委大会，补选机关党委组织、宣传委员，配齐机关党委领导班子。在日常工作中注重加强与各支部的工作指导和监督检查，进一步提升支部规范化、标准化建设水平。

►►下转第5版

中共淮北市档案馆党组关于巡察整改进展情况的通报

根据市委统一部署，2020年5月8日至7月8日，市委第二巡察组对淮北市档案馆开展了巡察。2020年8月20日，市委巡察组向中共淮北市档案馆党组反馈了巡察意见。按照党务公开原则和巡察工作有关要求，现将巡察整改进展情况予以公布。

一、整改落实推进情况

(一)提高站位，强化认识。馆领导班子高度重视巡察反馈的问题，及时召开专题会议，成立巡察整改工作领导小组，负责整改具体工作。主要负责同志认真履行巡察整改第一责任人责任，主持召开专题会议，听取关于整改推进情况的汇报，研究解决整改工作中遇到的问题。

(二)制定方案，细化措施。对反馈问题进行全面梳理，逐条进行自查，制定整改方案，细化整改措施，责任到人、限时改进，确保整改工作取得实效。

(三)建章立制，务求长效。认真剖析问题产生原因，注重建章立制，防止问题反弹。整改期间，先后制定完善《淮北市档案馆党组议事规则》《淮北市档案馆馆长办公会议议事规则》《淮北市档案馆关于实行党风廉政建设责任制的规定》和《淮北市档案馆领导干部廉政谈话制度》等42项规章制度，形成管根本、管长远的长效工作机制。

二、巡察反馈问题整改情况

(一)贯彻落实党的路线方针政策和党中央决策部署方面存在的问题

1. 思想政治教育工作弱化

(1)针对“中心组理论学习打折扣”问题。一是完善理论学习中心组学习制度，制定学习计划，巡察整改以来共开展中心组理论学习22次，主要领导和分管领导带头领学研讨，全面加强学习的计划性、系统性、深入性和时效性。二是运用好“学习强国”“干部教育在线”等载体，全员参学，适时督促学习进度，圆满完成任务，并采取现场观摩、观看教育片等方式，提高政治理论学习效果。整改以来共组织观看教育片5次，开展双堆集烈士陵园党建活动1次，赴陈官庄烈士陵园、淮海战役总前委旧址瞻仰，参加法院旁听4次。

(2)针对“理论学习效果不明显”问题。一是编印《学习资料汇编》，将习近平新时代中国特色社会主义思想和十九大精神等应知应会知识汇编成册，人手一册，增强学习针对性。二是组织习近平新时代中国特色社会主义思想和十九大精神知识测评，进一步提高全馆干部职工对相关知识的熟练掌握程度。

(3)针对“主题教育活动走过场”问题。一是提高政治站位，将主题教育当成政治任务来完成。开展深化“三个以案”及新一轮深化“三个以案”警示教育，我馆严格按照上级要求，加强组织领导，严肃学习纪律，坚持问题导向，两次开展集中学习10场次，观看警示教育片5次，深入濉溪县档案馆、铁佛镇刘楼村调研1次。二是抓好主题教育检视问题的整改。指导县档案馆申报机构改革后性质确

认相关资料，县档案馆被定为参公事业单位；多次派人参与县档案馆新馆建设座谈和现场指导，优化县档案馆功能布局；于2020年9月联合县档案馆对全市基层扶贫档案进行检查指导，专门就如何使扶贫档案更规范并便于实际利用进一步交流探讨。通过系列举措，领导班子检视剖析的9个问题，已全部整改完毕。

2. 执行上级决策部署不力
(4)针对“档案数字化建设工作滞后”问题。一是开展数字化加工外包，对馆藏存量档案进行全文扫描，馆藏档案数字化率由年初的10%增长至60%以上。二是经与财政局积极沟通，增加档案抢救与保护科目预算，保障档案增量数字化工作常态开展。三是积极与人社、医保等民生档案大户沟通，推进进馆民生档案接收进馆，提升民生档案占比。四是推动政务外网“虚拟档案室”业务系统与政务OA平台的技术对接，并完成调试。五是积极申请发改委专项资金，用于数字档案馆建设，该项目已初步列入市发改委2021年新建项目库并通过市大数据局认证，并已通过招标，正积极实施。经过整改，我馆数字化建设水平大幅提高，与省内其他地市馆差距逐步缩小，数字化整体过程不断加速推进。

(5)针对“履行‘收管用’职责有差距”问题。一是制定《淮北市档案馆接收档案方案》，有计划、有步骤地将进馆档案接收进馆，做到应收尽

收。二是严格落实档案安全工作制度，加强档案安全建设工作，强化排查管理，确保防火、防汛、防盗等设施完备。三是充分利用档案信息化和数字化成果，通过档案管理软件和电子阅览室系统不断提高查阅利用的效率，整改以来接待档案查阅利用800余人次，调阅档案3000余卷件。四是充分利用馆藏资源，加强编研工作，利用可开放档案资源，编纂关于淮北的地情书《故时寻踪——档案里的故事》，该书以档案为线索，从档案角度讲述新中国成立70周年发展历程和辉煌成就，淮北建市60周年经济社会发展变迁，讲述档案本身蕴藏的文化内涵、历史意义；五是立足新馆“珍贵历史档案陈列展厅”、“走进档案”科普展厅和“不忘初心、牢记使命”主题教育档案文献展厅，深入开展中小学档案教育社会实践基地、爱国主义教育基地等“两基地三中心”职能，日均接待参观200余人次，已成为我市新时代档案文化主阵地和档案科普打卡地。因展厅内容系统完整、元素丰富，市档案馆被命名为市政协首批文史研习基地，受到市委、市政府通报表扬。

3. 意识形态工作责任制得不到足够重视：
(6)针对“对意识形态极端重要性认识不够”问题。一是加强组织领导，成立意识形态工作领导小组，定期召开意识形态专题会议，学习有关文件精神，定期分析研判本单位意识形态领域形势，向市委宣传部门意识形态工

作领导小组办公室作意识形态工作责任制情况汇报两次。二是加强阵地建设，打造新馆“珍贵历史档案文献陈列展厅”“走进档案”科普展厅和“不忘初心、牢记使命”主题教育档案文献展厅等宣传堡垒，并以此为依托，引导广大市民了解城市发展变迁，倾听淮北故事，从城市的发展过程中汲取精神养料，激发勇担职责使命的决心、信心和恒心。三是有效利用大报告厅和临时展览区域，与市各部门合作，承接党建活动、教育培训和临时展览等活动，不断丰富意识形态宣传教育载体。

4. 政治生态环境不优：
(7)针对“党组核心作用发挥不明显”问题。一是制定完善《淮北市档案馆党组议事规则》《淮北市档案馆馆长办公会议议事规则》，贯彻党的民主集中制原则，规范领导班子集体决策行为，扎紧制度的笼子。二是定期召开党委会、馆长办公会，“三重一大”问题及时上会研究讨论，凡是会议决定的重大事项，实行集体领导、分工负责，充分发挥党组的核心作用和领导班子模范带头作用。三是积极推动新馆相关项目运作，馆领导班子积极推进多项工作，完成布展、电子设备采购、电子文件中心、密集架一期、业务用房设施设备等项目招投标、建设及验收工作，社会反映良好。

(二)整治群众身边腐败问题和不正之风方面存在的问题

5. 两个责任落实不到位
(8)针对“党风廉政建设意识淡

►►下转第5版