

# “两山理论”的生动实践

## ——淮北采煤沉陷区综合治理工作纪实

夏日清晨,绿金湖城市中央公园内,景色优美秀丽,空气清新怡人,环湖来一段晨跑,美好的一天从此开始;相距不远的碳谷湖湿地公园,水光潋滟,草木葱郁、野趣横生,是摄影爱好者的创作基地……置身这些生机勃勃的地方,很难和采煤沉陷区联系起来。

生态环境关乎民族未来、百姓福祉。习近平总书记指出,资源枯竭地区经济转型发展是一篇大文章,实践证明这篇文章完全可以做好,关键是要贯彻新发展理念,坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。对采煤沉陷区整治的有益经验,要注意总结推广。

我市建市60多年来,累计生产原煤11亿吨,采煤沉陷土地41.6万亩,2009年被列为国家第二批资源枯竭型城市。多年来,我市贯彻落实新发展理念,着力推进经济社会发展全面绿色转型,累计综合治理沉陷地20.6万亩,治理率为50%,投入治理资金150多亿元,累计搬迁村庄498个,妥善解决27.6万失地农民的生产生活问题,先后获评全国文明城市、国家森林城市、绿化模范城市和中华环境优秀奖,走出一条可持续发展的转型之路。

■ 首席记者 王守明



采煤沉陷区治理而成的城市中央公园景色宜人



南湖景色秀丽



朔西湖采煤沉陷区综合治理打造生态旅游新景观



乾隆湖妆容初显

### 生态优先促转型,宏伟蓝图变现实

建市60多年来,全市累计因采煤沉陷土地41.6万亩,30多万农民部分或全部失去土地,地下水降落漏斗区已达300平方公里,还有1.5万多亩山体因采石遭受破坏,成为城市最深“伤疤”,发展最重“难题”,民生最大“痛点”。2009年,我市被认定为国家第二批资源枯竭型城市。

自上世纪80年代,尤其是党的十八大以来,市委、市政府贯彻落实习近平总书记绿水青山就是金山银山重要理念,坚持走生态修复、城市修补的绿色发展之路,以采煤沉陷区修复治理为突破口,着眼把历史包袱变成发展财富,探索形成“深改湖、浅造田、不深不浅种藕莲”“稳建厂、沉修路、半稳半沉栽上树”的综合治理模式。

截至目前,全市已累计投入采煤沉陷地综合治理资金150多亿元,共治理沉陷地20.6万亩,治理率全国领先;努力打造南湖、乾隆湖、绿金湖、碳谷湖、古乐湖、朔西湖等六大采煤沉陷湖泊,城市中心正逐步形成100多平方公里的中心湖



采煤沉陷区变身生态风景区

带,淮北人民拥湖发展的梦想正从蓝图变为现实。

### 专业人才作基础,推动工作正规化

加强组织领导,健全工作机制。自上世纪80年代起,市委、市政府就高度重视采煤沉陷区综合治理、矿山生态修复工作。先后成立以市政府主要领导或分管领导为组长的采煤沉陷区综合治理等专项领导小组,成立土地复垦整理中心(采煤沉陷区综合治理办公室)、矿山地质环境监测中心等专职机构,培养孕育一批专业人才,为顺利开展治理工作创造条件奠定基础。

加强政策扶持,提供制度保障。为引导规范全市的矿山地质环境治理工作,提高地方政府、矿山企业及社会群众积极性,我市先后出台《土地整理复垦开发项目实施管理暂行办法》《淮北市矿山地质环境恢复和综合治理工作考核问责实施办法(试行)》《淮北市采煤沉陷地综合治理实施办法》等系列政策规定,明确工作标准,规范管理行为,加强过程管控,推动治理工作走向正规化、专业化、系统化轨道。



按照“一村一品”原则推动采煤沉陷区产业结构调整,拓宽群众增收致富渠道

### 实践中探索创新,好经验全国领先

加强探索创新,实现科学治理。为实现采煤沉陷区修复治理的最佳效果,多年来,我市在实践中探索,在探索中创新,在治理模式、技术措施等方面全国领先。

治理理念超前。对正在开采或未稳沉的采煤沉陷地,实施超前式治理,在科学预测沉陷区最终下沉

量的基础上,采用挖深垫浅等工程手段,对未稳沉区域进行预先堆土填高,待沉陷后达到设计标高。超前式治理提高了治理效率,节约了治理资金,事半功倍。

治理方式科学。采取耕作层表土剥离、集中堆放、表土覆盖方式,对耕作层进行保护,覆土厚度设计为300—500毫米,确保土地质量不下降。实施超前式治理、开发式治理等治理模式,实现一举多得的治理

效果。

治理技术先进。从充填技术要素入手实施“覆岩隔层注浆充填”“超高水材料充填”“膏体充填”。在不破坏地上村庄等建筑物情况下实现高效安全开采,节省了搬迁成本。

加强城市双修,带动城市转型。我市把闸河煤田采煤沉陷区生态修复与城市建设发展紧密结合,提出了“一带双城三青山、六湖九河十八湾”的城市空间特色风貌框架,并在此基础上编制了《中心湖带城市设

计》,推动城市由依山而建向拥湖发展。

下一步,我市将以习近平生态文明思想为指导,以满足人民群众日益增长的美好生活需要为目标,着力做好采煤沉陷地综合治理生态修复这篇大文章,把握新发展阶段、贯彻新发展理念,服务新发展格局,因地制宜、扬长补短,走出适合淮北实际的高质量转型发展之路。

(本版图片由市传媒中心摄影部提供)



采煤沉陷区变身生态风景区



统一建设集中安置区,采煤沉陷区群众住上花园洋房