

# 在新形势下构建科技治超监管新体系的思考

据不完全统计,道路交通事故是安全生产中死亡人数最多的领域,占安全生产死亡总数的77.6%,约为煤矿死亡人数的15倍。数据表明,道路交通事故中的70%与货运车辆超限超载有关,是公路安全的主要原因;同时,全国公路每年因货运车辆超限超载运输造成的损失超过300亿元。公路超限超载治理不论是过去、现在还是将来,都将一直是我国交通运输管理领域最主要的工作之一。

## 一、治超工作发展及现状

治超工作发展中几件大事:一是1998年《公路法》和2000年《超限超载车辆行驶公路管理规定》(交通部令第2号)的颁布实施,拉开了全国各地治超工作的序幕。二是2004年4月,国家七部委联合下发《关于全国开展超限超载治理工作的实施意见》,开始了为期三年的全国集中治理。三是2008年实施燃油费改革,将改革涉及人员充到治超执法队伍,开始了治超工作的长效治理。淮北市正是在此背景下,于2009年由路政、运管考录142人,组建淮北市交通行政执法局,直到2020年综合执法改革前,开展了10余年的治超工作。四是2017年国家交通运输部、公安部联合出台《关于治理车辆超限超载联合执法常态化制度化工作的实施意见(试行)》规定,“由公路管理机构负责检测车辆装载情况并监督消除违法行为,公安交通管理部门单独实施处罚和记分”。“治超新政”出台对各地治超工作影响很大。实际工作中,限于公安交警部门警力不足,交通与公安常态化制度化联合执法难度很大,部分地市治超工作一度“无从下手”、陷于停顿。五是2018年,党中央、国务院深化“放管服”改革,要求进一步优化营商环境,促进实体经济健康发展,利用科技手段,推进“互联网+监管”,各地开始探索走科技治超之路。六是当前交通综合执法改革,各省市先后成立的交通综合执法队伍,在全面履行交通综合执法职责同时,如何更好地完善健全科技治超监管体系。

但是,近年来,随着我国汽车

保有量持续上升,道路违法车辆数也在不断增加,其中以大货车违法超限超载最为突出。可见,治理超限超载是一项艰巨性、反复性、复杂性的工作。

### 二、当前治超工作存在的问题

(一)路面管控方面。多年的治超实际表明,依赖人力对公路货运车辆超限超载的治理方式,对涉嫌违法车辆拦停检查、对逃逸车辆围堵追截,存在着诸多问题。

一是人力消耗大、覆盖范围少。治超站设站在各地的国省干线,24小时值班造成人员紧张,远远不能控制超限超载车辆避检绕行,甚至“黄牛带车”一度猖獗,“猫捉老鼠”防不胜防。

二是安全风险大、群众满意度少。首先是执法人员人身安全得不到保障,尤其是夜晚执法时,时常发生暴力抗法事件,受伤队员比例上升。其次是廉政风险不断加大,全国各地均出现执法廉政问题。通风报信、私自放车违规行为屡禁不止,受到处分的有之,开除公职的有之,违法判刑的也有之。交通执法的社会形象受到较大冲击,执法相对人和人民群众都不满意。

(二)源头监管方面。路面治超是治本,源头治超是治本之策。把好“第一关”才能将超限超载遏制在摇篮,将危险消灭于萌芽。然而,源头自律和监管却不尽人意。

一是经济发展与源头治超的“矛盾”。各地政府因骨干企业、利税大户、开发区引进的外资企业、重点工程、民生工程以生产需求急、工期紧等诸多“理由”,要求治超部门“特事特办”开绿灯;少数源头企业在利益驱动下,放任超限超载车辆出场、上路。

二是联合执法与体制机制不健全的“矛盾”。源头治超工作涉及交通、公安、生态环境、市场监督、自然资源和规划等多个部门,但由于没有具体的关于执法协作的法规支撑,各地开展执法协作的内容、方式、程序没有统一的标准,协作执法文书没有规范文本,协作程序随意性大的情况还普遍存在。日常监管仅凭交通部门一家巡查监管,驻点检查,以及在重点源头企业安装源

头监控系统,限于交通部门执法手段不足、威慑力不够、源头治超科技程度不高等因素,很难将超限超载车辆堵在源头;于是,作为货物装载和货物运输起点的“第一关”便陷入“失守”与“加强”的“怪圈”。

### 三、科技治超的发展思路与对策

交通综合执法改革后,如何适应当前治超管理方式的转变、如何构建新形势下的治超新格局,推动交通运输事业高质量发展,已成为当前全国治超工作面临的共同课题。

以淮北市为例,2018年以来,淮北市在一系列科技治超工作的探索与实践中,形成以“8大科技系统、3大应用平台、4大运行机制、1套执法流程”为支撑的精准化、常态化的科技治超“淮北模式”。尤其是自主开发、全国首创的“遮牌”车辆自动识别系统、“黑名单”电子围栏在案违法车辆自动报警系统、“北斗”通讯终端在线自动检测系统,破解了“遮牌识别”和“精准执法”两大全国性难题。2020年,淮北市发布了《交通非现场执法-执法规范》等4项全国首部科技治超非现场执法地方标准,填补了我国治超领域标准制定的空白。

治超工作在科技创新中实现“四大变革”:一是治超工作实现了由人力治超向科技治超变革;二是交通执法方式实现了路面、源头现场执法为主向非现场执法为主变革;三是车辆装载管理基本实现了由“我要超”向“不敢超、不愿超”变革;四是执法队伍廉洁性实现了由存在廉政风险点向廉政安全变革。

从淮北市两年多来推进的科技治超模式成效看,“机器换人”真正全面实现了昼夜管控,节省了70%的执法精力,每年减少执法成本300多万元,且较好地保护了公路资源。同时规避了“暴力抗法”、“集体闯卡”带来的安全隐患,实现了廉政安全。淮北市实施科技“非现场执法”以来,路面及源头超载车辆与人力执法相比下降了85%;非法改装、拼装车辆全面杜绝,货运车辆全部覆盖,超限超载率稳定控制在0.5%以下,治超成效显著。淮北市作为

全国科技治超排头兵,为全国治超科技化提供了解决方案和示范样板。

一是构建“源头一路面”执法监管协作体系。以重点源头单位为主,将源头企业装载称重数据、监控视频信息接入各地市级治超管理平台,大力在源头推行科技监管非现场执法工作,力破人力因素在执法中干扰困局。推进“路面+源头”非现场执法深度融合、一体化的动态监管,从根本上实现源头治“本”与路面治“标”相结合,实现重点治理与长效治理相结合。

二是建立“现场—非现场”执法联动协作体系。将“非现场执法”和“现场执法”相结合,以“非现场执法”为主,“现场执法”围绕“非现场执法”开展工作,实现对超限运输车辆的“精确”查处。

三是建立“政府—部门”科技联合监管协作体系。坚持政府主导、部门联动,进一步夯实县区政府治超主体责任,巩固强化治超协调机构,及时调整明确机构改革后各地治超领导小组成员单位工作职责,加大责任追究力度。各地在市县区治超互联网的基础上,打造全方位科技治超监管网络平台,实现交通、公安、生态环境等治超成员单位执法信息共享;严格落实“一超四罚”“信用治超”等措施,督导源头企业健全内控制度。

四是建立完善“本地—周边”执法区域协作机制。进一步完善各地市与周边地市区域治超联动协作机制,推动实现合作地市执法网络互联互通、资源共享。2018年,淮北市牵头组织苏鲁豫皖四省九市交通执法区域协作工作。目前,协作区域范围已扩展到10个地级市和2个省直管县,各成员单位及时互通信息,协作机制运转顺畅。随着各地相邻城市不断参与、扩大,各合作圈不断辐射、相融,必将形成更大范围的合作区域执法协作平台,形成全国科技治超“一盘棋”,共同打击车辆违法超限超载等交通违法行为,更好地为交通运输事业高质量发展提供保障。

#### 淮北市交通运输综合行政执法支队 张洪光

# 探索如何加强煤矿企业不在岗党员有效教育管理机制

今年是我们党建党100年,我们党拥有了9100多万名党员,这使我们党积累了治国理政和加强自身建设的宝贵经验。随着改革的进一步深化和现代企业制度的建立,国有企业不在岗党员数量逐渐增多,加强对不在岗党员的教育管理工作已成为当前国有企业党的建设面临的重要任务,如何加强不在岗党员的管理,就是基层党建工作亟待解决的一大难题。

(三)建立微信群,拉近组织与党员距离。  
卧龙湖矿党委建立了不在岗党员微信群,基层7个党支部也都相应建立了不在岗党员微信群。一是通过微信群定期向不在岗党员推送习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记系列讲话和治国理政新理念、新思想、新战略,党章、党规、党纪,党史和党的基本路线、方针、政策,国家、省、集团公司相关文件、制度及重要会议精神,历史英雄人物、劳动模范先进事迹等内容,通过加强对不在岗党员的宣传教育,切实提高不在岗党员“四个意识”、坚定“四个自信”,自觉做到“两个维护”。二是通过微信群劳动人事、工会、经营、宣传等部门,及时对不在岗党员反映的工资待遇、大病医保、住房公积金等方面问题进行解答,消除了不在岗党员思想上的疑虑,确保了不在岗党员队伍稳定。

### 一、不在岗党员的成因

卧龙湖煤矿不在岗党员的产生,梳理归纳一下,基本属于以下几种情况。

(一)企业体制改革后,劳动岗位和劳动力的重新配制,造成部分党员失去了岗位。

(二)实施“协议保留劳动关系”后,党员组织关系留在原企业,而人则走向了社会,出现了“准社会人”现象。

(三)部分党员为了生存,为了体现自身价值,在社会上找到了新的就业岗位,而与原单位签订留职停薪协议,党员组织关系与劳动关系仍然留在原单位。

### 二、不在岗党员教育管理存在的问题

卧龙湖煤矿不在岗党员119人,主要由内退、离退休、停薪留职三部分组成。从实际情况看,由于不在岗党员流动性强、就业(居住)分散、难以集中等特点,不在岗党员教育管理工作中主要存在以下四个方面的问题:

(一)流动性大,去向难掌握。部分党员离岗后到外面进行务工,在外出务工前不向党组织报告,外出务工后不与党组织保持联系,使党组织很难随时掌握不在岗党员的去向。

(二)分布面广,活动难开展。一方面,不在岗党员远离属地党组织,分布范围大;另一方面,由于不在岗党员务工、经商等原因,难以脱身参加党组织生活。

(三)方法单一,管理难落实。由于不在岗党员与党组织接触少,党组织很难对他们进行有效的教育管理,很难了解他们的思想工作情况。

(四)观念淡化,党费难收缴。不在岗党员有的在异地无法缴纳、有的是让其亲属代为缴纳被遗忘,还有少数不在岗党员不愿缴纳党费等等,造成正常党费收缴困难。

### 三、加强不在岗党员教育管理的对策

#### (一)健全机制,落实责任。

针对不在岗党员流动性强,就业分散、难以集中的特点,卧龙湖矿党委进一步完善了不在岗党员长效的教育管理机制,将119名不在岗党员进行网格化管理,给下属7个党支部分别划分17名不在岗党员,让基层党支部对不在岗党员进行日常教育管理、党费收缴等工作,并纳入星级党支部进行考核,切实发挥基层支部工作积极性和主动性。

#### (二)完善台账,强化管理。

卧龙湖矿党委建立了《不在岗党员管理台账》,记录流动党员的基本情

况、家庭状况、详细地址、联系方式、参加组织生活、缴纳党费以及现实表现等情况,并定期对不在岗党员的数量、流向及表现进行分类分析、研究,进行有效的教育管理和有针对性的指导工作。

# 浅谈改革中如何加强地质职工思想政治工作

党的十九大报告作出坚持全面深化改革的明确宣示,全面深化改革开启新征程。此时,如何积极发挥政治引导作用,做好职工思想工作,以改革激发全面地勘事业建设的不竭动力,成为政工人员思考的重要课题。

## 一、当前改制地勘单位职工的思想状况

### 一是对改革改制的态度多元化

随着地勘事业改革的不断深化和普遍进行,有部分职工对改革持排斥的心态,认为改革改制后,事业单位“公家人”的身份会丢掉,待遇也不再是高枕无忧的“铁饭碗”。部分年龄偏大的职工认为自己已经进入了“保险箱”,对地勘改革态度消极,缺乏工作热情。

### 二是对改革的认识不深入

部分职工对改制的认识仅停留在买断身份等表象阶段,从而患得患失,而不去思考如何在改制中主动谋划、优化布局,凸显地勘单位在经济社会发展中的技术支撑和保障作用,从而有为有位。

### 三是对改革的思想准备不充分

“变则通,通则久”,改革过程中,要盘活人、物等资源,更充分调动人的能动性,实现更优质的发展。

计划经济时代的地质人只要等活干,要饭吃,干与不干、干好干坏

没有太大差别。因此,对改革没有考虑,思想上一如既往地被动,不能做到未雨绸缪。

### 二、做好改革时期干部职工思想政治工作的几点办法

#### 一是加强宣传解读,抓好典型示范引领

一是加强宣传解读,抓好典型

示范引领

地勘单位可依托微信公众号、QQ群、网站等宣传平台,开设一批“我看改革”“改革怎么改,我们怎么干”等专栏,对上层文件正确宣传解读,另一方面调动职工为改革献言建策,为发展出谋划策,深化广大地质人对改革的认识,营造出“弘扬改革发展主旋律、建功立业地质新时代”的舆论氛围。

#### 二是加强学习教育,抓好职工政治素质提升

地勘单位可将地质博物馆、矿产陈列室等地作为地质人研修培训现场教学、体验式教学重要载体,继续弘扬“三光荣”精神并将爱岗奋斗精神学习教育纳入党支部“三会一课”和主题党日活动,充分发

挥党员知识分子先锋模范作用,发扬爱岗正能量;同时,还可组织

设计一批主题,组织开展形式多样的研讨活动,把如何打赢发展保卫战、叫响地质好品牌、做好改革新文章作为干部职工思想政治教育的重要内容。

#### 三是加强政治引领吸纳,营造良好改革环境

人才是第一资源,地勘单位可订制“党员计划”,着力发展一批高知、高质党员。着手打造育才聚才平台,结合主业,开展岗位创新、岗位建功、岗位奉献等创先争优活动引导本单位干部职工从本职岗位做起,立足岗位自觉践行奋斗精神,最大限度地激发广大干部的奋斗激情,为改革发展贡献力量。

#### 安徽省地质矿产勘查局325地质队 张文平

## 淮南市相山区人民法院 网络拍卖公告

淮南市相山区人民法院于2021年5月24日10时至2021年5月25日10时在淘宝司法拍卖平台上进行网络拍卖。

一、拍卖标的:①淮南市相山区家天下G区9#102室,起拍价:480530元。②淮南市濉溪县经济开发区紫薇苑2#2704室,起拍价:261250.25元。③淮南市濉溪县经济开发区紫薇苑2#2501室,起拍价:340777元。④淮南市濉溪县经济开发区紫薇苑2#2506室,起拍价:340777元。

二、拍卖地点:淘宝司法拍卖网络平台 sf.taobao.com

三、报名时间:自公告发出到拍卖开始前。

四、竞买手续:有意竞买者登录 sf.taobao.com/0560/04,报名竞标并缴纳保证金。

五、其他事项:与上述有关的案件当事人,担保物权人及其他优先购买权人届时应参加本次拍卖会,如缺席,则丧失相关权利,本公告视为送达担保物权人及其他优先购买权人。

六、详情请查看淘宝司法拍卖网络平台拍卖公告,竞买须知,后续拍卖进展不再另行通知。

咨询电话:18905618080 18105611001

淮南市相山区人民法院

2021年4月19日

## 淮南市杜集区人民法院 网络拍卖公告

淮南市杜集区人民法院将于近日在淘宝司法拍卖平台上进行公开网络拍卖。(具体时间详见淘宝司法拍卖网络平台)

一、拍卖标的:①淮南市相山区相山中路118号瑞景凯旋城10#1503室,起拍价:398812元。②淮南市濉溪县恒大名都11#2702室,起拍价:823403元。

二、拍卖地点:淘宝司法拍卖网络平台 sf.taobao.com

三、报名时间:自公告发出到拍卖开始前。

四、竞买手续:有意竞买者登录 sf.taobao.com/0560/04,报名竞标并缴纳保证金。

五、其他事项:与上述有关的案件当事人,担保物权人及其他优先购买权人届时应参加本次拍卖会,如缺席,则丧失相关权利,本公告视为送达担保物权人及其他优先购买权人。

六、详情请查看淘宝司法拍卖网络平台拍卖公告,竞买须知,后续拍卖进展不再另行通知。

咨询电话:13625612759 经理

淮南市杜集区人民法院

2021年4月13日

## 拍租公告

我公司于2021年4月27日上午8:30在中拍平台

拍卖市体育馆4号门内房屋

五年期租赁权,面积约43m<sup>2</sup>

二、标的的展示:即日起至

拍卖日前,标的所在地。

三、竞买登记:请于

2021年4月26日下午16时

前持:1、有效身份证件或法