

# 政协第十届淮北市委员会常务委员会工作报告(摘要)

(2021年1月18日    在市政协十届四次会议上)

市政协主席    谌   伟

## 一、2020年工作回顾

一年来，在中共淮北市委的坚强领导下，市政协及其常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻中共十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想及考察安徽重要讲话指示精神，认真贯彻落实中央及省、市政协工作会议精神，加强专门协商机构建设，全面推进政协各项工作稳步发展，全面进步，为推动淮北高质量转型发展作出了积极贡献。

一年来，常委会根据工作形势和任务，着力抓了以下五项重点工作。

**一是深入学习中共十九届五中全会和习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，切实扛起政治责任。**制定学习宣传贯彻方案，安排部署具体举措，引导全市各级政协组织、广大政协委员和社会各界，深刻认识中共十九届五中全会的重大意义，准确把握二〇三五年远景目标和“十四五”时期经济社会发展的指导思想、主要目标、重点任务，努力把中央及省、市委各项决策部署和对政协工作的要求“落实下去”，把社会各界奋进新征程、加快高质量转型发展的智慧和力量“凝聚起来”。

**二是积极投身抗击新冠肺炎疫情斗争，助力夺取疫情防控和经济社会发展重大战略成果。**在全省政协系统率先发出《倡议书》，广泛动员全市各级政协组织和政协委员，全面落实市委疫情防控部署要求。主席会议成员深入基层一线，调研督查疫情防控，帮扶企业复工复产。市政协机关全体党员、干部执行“三报到”制度，下沉至相山区17个社区，协助开展各项志愿服务活动。广大政协委员积极响应，主

动担当，踊跃捐款捐物奉献爱心、反映社情民意建言献策，累计捐赠物资达300万元，提出建议120余条。省政协主席张昌尔、市委主要负责同志对此作出批示，给予充分肯定。

**三是协助市委做好省委督查工作，推动中央及省、市委政协工作会议精神落落实细。**配合市委制定出台《关于新时代加强和改进人民政协工作的实施意见》，对我市新时代加强和改进人民政协工作作出全面部署。制定落实中央及省、市委政协工作会议精神主要任务分工方案，市委常委会听取专题汇报，先行启动市级督查。主席会议成员多次赴县区政协开展调研，梳理短板弱项，研究对策建议。截至目前，全市各级党委统战部长期兼任同级政协党组副书记，政协机关列入同级党委统战部工作领导小组成员单位，所有镇街召集人全部到位，并配备工作人员。省委督查组给予“摆位高、工作实、作用大”的积极评价。

**四是创新开展“一组一会一协商”，推动政协协商向基层延伸。**依托“一组一会”议事平台，围绕群众身边的民生实事进行“嵌入协商”，完善政协工作网络，推动政协协商与基层协商有效衔接，探索出一条政协参与基层治理的新路子，受到党政重视、委员赞许、群众欢迎。这一做法在全省政协工作经验交流会上作典型发言。

**五是精心承办淮海经济区政协书画联展暨政协主席联席会议，促进区域协同发展。**成立市政协书画院，成功承办淮海经济区政协系统第二届书画联展暨政协主席联席会议，征集、展出精品佳作127幅。十市政协主席齐聚淮北、交流经验、共谋发展，展示了淮北良好形象，助推了区域协同发展。

一年来，常委会认真履行各项职能，主要做了以下工作。

**(一)坚持党的领导不动摇，政治立场更加坚定**

不断强化党的创新理论武装。健全完善以党组理论学习中心组学习为引领的学习制度体系，第一时间学习贯彻习近平总书记最新重要讲话指示精神。全年共举办13次党组理论学习中心组学习研讨会、4期“助力转型崛起大讲堂”、1期新任政协委员培训班、35次机关“周末学习课堂”。通过理论学习，广大政协委员和机关干部进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，更加自觉地运用创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。

落实党对政协工作全面领导。市政协党组始终坚持在市委领导下开展工作，严格落实请示报告制度，全年就重点工作、重大事项向市委请示报告15次。制定市政协党组全面从严治党主体责任清单，落实党建责任。积极推进“一人四建”工作，打通政协党的组织建设“最后一公里”，实现党的组织和党的工作在政协全覆盖。通过党建引领，市政协党组把方向、管大局、保落实的领导作用得到充分发挥，有力确保了政协工作始终与市委同心同向、同频共振。

扎实开展深化“三个以案”警示教育。市政协党组认真贯彻落实省、市委部署，紧扣主题要求，突出示范引领，深化学习教育，全面检视问题，开展政治监督谈话，高质量开好专题民主生活会，制定问题清单，逐条抓好整改。通过警示教育，市政协机关领导干部受到一次深刻的思想洗礼、党性锻炼和法纪教育，纪律约束力和制度执行力进一步增强。

**(二)坚持围绕中心不偏离，服务大局务实高效**

聚焦“十四五”规划编制竭诚尽智。把“助力‘十四五’规划编制引领淮北加快转型崛起”作为年度重点协商课题，进行专题协商。有关界别委员深入调查研究，提出我市“十四五”规划编制，要坚持“转型升级样板区和山水生态文明城”的战略定位，把握“转型崛起和争先进位加速推进期”的历史方位，高扬“以人民为中心和高质量转型发展”的时代主题，确立“体现高质量发展理念和要求”的指标体系，注重“规划与规划之间相互关联平衡协调”的内在联系等建议。市委副书记、市长覃卫国率市政府领导班子女员及20个市直部门负责人同志出席会议。一些重要建议得到有关方面认真采纳。

紧扣文化旅游产业发展深度协商。围绕“加强淮北文化资源研究 促进文化旅游产业发展”课题，成立专题调研组，深入开展调查研究，召开专题议政性常委会，形成1篇建议案、12篇调研报告，提出以大理念推动新转变、以大规划引领新格局、以大整合塑造新品牌、以大产业蓄积新优势、以大融合构建新业态、以大机制夯实新支撑等30余条意见建议。社会各界对这次会议高度关注，网民互动超过14万人次。市委主要负责同志出席会议并讲话，称赞这次会议“拉开了全市文旅产业大规划、大发展的序幕，具有里程碑意义”。有关部门在谋划和推进工作中充分吸收意见建议。

围绕优化营商环境务实献策。十届三次会议期间，政协委员聚焦优化营商环境提出提案，从打造一流诚信政府、高效政府，加大对民营企业扶持力度，建立企业服务工作监督评价体系等方面提出意见建议。在此基础上，市政协召开“优化营商环境 助推高质量转型崛起”协商座谈会，就加快新政务服务中心建设、营造良好诚信环境、建立行政审批批廉政制度等提出建议。市政府主要负责同志积极回应

委员关切，牵头督办“优化营商环境”系列提案，认真研究吸纳委员意见，有力推动了《创优营商环境提升行动方案》《淮北市营商环境工作绩效考核暂行办法》等政策措施的落地见效。

**(三)坚持凝聚共识不松劲，汇集合力谱写新篇**

注重多党合作。发挥新型政党制度优势，加强同各民主党派、工商联和无党派人士的合作共事，积极为他们在政协发挥作用搭建更多平台、创造更好条件，尤其重视发挥其在提交提案、民主监督、专题调研、协商议政等方面的骨干作用，大会发言优先安排，集体提案重点督办，不断扩大团结面、增强包容性，提升多党合作制度效能。一年来，各民主党派、工商联和无党派人士参与政协组织的各类调研视察活动40余次，提交提案36件、调研报告24篇，在服务全市改革发展大局中发挥了重要作用，在政协舞台上彰显了多党合作事业的生机与活力。

强化统战功能。加强与海外侨胞等各界人士的联系，邀请淮北籍留学生座谈交流，激发他们参与家乡建设的热情。深入侨资、台资企业开展走访，协调解决企业生产经营难题。协助有关部门为深化淮台经贸合作交流、促进淮台经济融合搭建平台。围绕商会建设与作用发挥开展调研，提出意见建议。认真贯彻党的民族宗教政策，召开“加强宗教教职人员队伍建设 促进社会和谐稳定”协商座谈会，围绕加强对宗教教职人员的培训研修、作用发挥、选拔培育等方面提出意见建议，更好发挥宗教界代表人士在促进经济社会发展中的积极作用。

突出界别特色。研究制定优秀界别评选办法，首次开展优秀界别评选活动。常态化开展“界别主题活动月”活动，推动界别委员“从界别中来、到

界别中去”，面向各界群众宣传政策、凝聚共识。一年来，各界别共开展协商活动33次，走访企业、单位20多家，联系群众500余人次，形成调研成果25份，提出协商建议、收集社情民意达150多条。

做好文史工作。创新工作载体，建设7个文史研习基地，为政协委员研究、学习、传承淮北历史文化搭建平台，激发社会各界认识淮北、热爱淮北、建设淮北的热情。广泛收集整理资料，高标准、高质量编纂出版《淮北大史》《淮北大史活页》，为弘扬淮北优秀传统文化、红色文化做了大量有益工作。建立文史资料阅览室，加大文史资料的存储、交流和共享力度，充分发挥“存史、资政、团结、育人”的重要作用。

**扩大舆论宣传。**鲜明《淮北政协》办刊导向，改版升级政协网站，加强微信公众号管理，不断提高“一刊一网一号”舆论引导水平。加大对外宣传力度，全年省政协网站刊发我市政协信息260余条，位列全省政协系统第一；中央及省级各类媒体刊发市政协理论研究、新闻稿件60余篇，《人民政协报》用稿量位居全省政协系统第二，扩大了政协影响力，提高了淮北美誉度。

**(四)坚持探索创新不停步，工作活力充分激发**

协商议政平台更为丰富。聚焦专门协商机构职能定位，进一步健全完善“1+2+4+8+N”协商平台，高质量完成年度协商计划，形成一批有价值的意见建议。加强与县区政协协商联动，搭建“请你来协商”协商平台，组织委员与基层干部、界别群众共谋良策、共解难题，努力把政协制度优势转化为参与基层社会治理的效能。此项工作被评为全市2020年基层治理创新案例10佳。

▶▶▶ 下转第4版

# 政协第十届淮北市委员会常务委员会提案工作报告(摘要)

(2021年1月18日    在市政协十届四次会议上)

市政协副主席    张保成

## 一、2020年提案和提案办理情况

过去一年，市政协共收到提案239件，立案166件，并案9件，64件作为委员来信或社情民意转有关部门作工作参考。总体来看，提案立足淮北实际，关注改革发展，反映群众关切，调研深入，建议有力，展现出广大政协委员、政协各参加单位深厚的为民履职情怀和较高的参政议政水平。

40家承办单位主动扛起政治责任，用心用力抓好提案办理工作，截至去年10月底，166件提案全部办复。其中，提案所提问题已经解决或基本解决的84件，占50.6%；正在解决或纳入计划逐步解决的75件，占45.2%；因条件所限暂时无法解决，并已向提案人作出说明的7件，占4.2%。经提案办理系统测评，满意率和基本满意率达99%以上。

经济建设方面，围绕融入长三角一体化发展、优化营商环境、战略性新兴产业发展、招商引资等提出提案55件。关于“积极融入长三角一体化、加快创新发展”的提案，市委、市政府认真贯彻落实习近平总书记在扎实推进长三角一体化座谈会上的重要讲话精神，制定《推进长三角一体化发展淮北市行动方案》，市委主要领导领衔督办，大力推进长三角一体化经济和社会领域创新合作，承接长三角产业转移迈出坚实步伐。关于“进一步优化我市营商环境”系列提案，市政府办公室出台《创优营商环境提升行动方案2020版》，修订完善绩效考核办法，821项市级行政审批事项较2019年承诺时限减少47.9%。关于“提升我市传统制造业智能化水平”的提案，市经信局把智能制造作为推动两化融合的主攻方向，打造国家智能制造试点示范项目1个、智能工厂2家，省级两化融合示范企业30家。

政治建设方面，围绕法律援助、社会治理等提出提案7件。落实提案“加强基层法律援助的建议”，市司法局构建四级法律援助“一站式”服务平台，去年受理法律援助案件2788件，实现了办案数量、质量与群众满意度三提升。落实提案“进一步提高社区

治理水平”的建议，市民政局等部门完善机制，打通社区服务“最后一公里”。

社会建设方面，围绕公共卫生、农村饮用水工程、校外培训等提出提案70件。针对提案进一步推动公共卫生事业发展的建议，市卫健委紧密结合新冠疫情常态化防控，加快推进公共卫生治理体系和治理能力的现代化。针对提案反映的农村饮水安全工程建设方面的问题，市水务局出台《加强农村饮水安全工程长效管理机制建设的实施意见》，从建设、运行、监督3个层面细化任务，厘清责任，标本兼治。针对提案《校外培训机构运营中存在的问题》，市教育局出台意见，专项治理，推动校外培训机构规范运行。

文化建设方面，围绕文旅产业、明清酿酒遗址等提出提案17件。针对提案“促进文化旅游产业融合发展”的相关建议，市文旅体局在《淮北市旅游发展总体规划》中积极吸纳。提案关注的明清酿酒遗址保护和开发问题，在《濉溪长丰街酿酒作坊群遗址保护利用工程设计方案》中予以落细落实。

生态文明建设方面，围绕废弃采石场治理、乡村振兴等提出提案17件。针对“加强废弃采石场治理”的相关建议，市自然资源和规划局在《淮北市废弃采石场生态修复治理整改工作方案》中认真采纳。“加快美丽乡村建设”的相关建议，在市农业农村局的相关规划中有序推进。

## 二、一年来提案工作的创新发展

2020年，市政协常委会认真贯彻落实中央及省委、市委政协工作会议精神，立足“建言资政”和“凝聚共识”双向发力，以提高提案质量为主攻方向，以增强办理实效为努力目标，以加强制度建设为根本保障，提案工作呈现出提质增效新局面。

**(一)贯彻“新思想”，加强高质量提案的引导培育**

习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，特别是提高提案质量和办理质量的指示精神，是我们做好提案工作的根本遵循。

市政协常委会认真贯彻落实这一

根本遵循，坚持质量导向，定期举办助力转型发展大讲堂，邀请省政协提案委负责同志专题辅导，举行部门重点工作情况通报会，引导提案聚焦我市转型发展的重大问题。同时，加强集体提案的引导培育，遴选重点选题，协商相关界别，打造“订单提案”。

2020年市政协提案工作在严格质量、严控标准的同时，实现了提案质量和集体提案比重“双提升”。166件提案中，集体提案36件，占比22%；8件重点提案中，集体提案6件，占比75%。

**(二)构建“新格局”，实现书记领衔督办“全覆盖”**

书记领衔督办重点提案在提案办理工作中发挥了重要的示范引领作用。从2018年市委书记签批督办，到2019年市委书记领衔督办，再到2020年拓展延伸至县、区委书记领衔督办，我市在全省率先实现市、县、区委书记领衔督办提案工作全覆盖，得到了省政协的充分肯定。

按照问题重要、建议具体、切实可行的标准，精选了积极融入长三角一体化等8件重点提案。5-7月，市政协分别对8件重点提案进行了督查，并召开专题会议，对重点提案办理工作进行专项督办。

领衔督办工作列入市委、市政府的重要工作日程。以市委书记领衔督办为引领，市长及各位副市长先后就重点提案关注的优化营商环境等问题，走访慰问，专题督办。以真协商的态度，面对面听取提案人的意见建议，以真办理的力度，现场推进相关问题的妥善解决。

**(三)办理“新举措”，创新提案办理工作清单制**

市政协常委会以重点提案为切入点，推出了办理工作“双清单”。一是清单式建议，梳理出重点提案所反映的主要问题及解决问题主要思路、对策及建议，形成建议清单。二是清单式办理，由办理单位对照“建议清单”逐项办理，对账销号，务求每条意见都得到回应。从办理情况看，“双清单”得到了提、办双方的一致认可，切实加强了提案的针对性和办理的实效性，

实现了“提”“办”双方的良性互动。

同时，市政协提案委会同市委督查考核办对三次会议提案进行了过程跟踪督办，有力推进了办理质量的整体提高。

**(四)条例“新修订”，制度化建设迈出新步伐**

修订《政协淮北市委员会提案工作条例》是市政协年度重点工作之一。市政协常委会高度重视，课题调研组历时半年，深入调研，认真修订。此次修订重在贯彻落实新思想、新精神，强化了提案工作的政治属性与政治责任；重在对标对表政协章程、全国政协、省政协提案工作条例精神，推进了提案工作规范化运行；重在以制度的形式对市政协特别是十届政协以来提案工作中的成功做法予以凝练固化，体现了提案工作制度化成果。

目前，提案工作条例已经市政协十届十六次常委会审议通过实施，为提案工作的严谨规范和提质增效提供了强有力的制度保障。

**(五)服务“新提升”，提高提案工作科学化水平**

推进提案工作信息化。市政协常委会把提案信息系统纳入智慧政协建设大盘子，进行智能化重构，实现提案工作各环节全过程网上运行，用信息化赋予提案工作新动能。

首次表彰先进提案工作者。根据现行提案工作条例，评选事项由两项调整为三项，客观公正地评选出优秀提案12件、先进承办单位10家和先进提案工作者10名，将在本次大会上予以表彰。

精心打造“提案办理进行时”宣传品牌。紧紧抓住百姓所盼、提案所提、部门在办的民生福祉问题，持续开展“提案办理进行时”，邀请新闻媒体参与民主协商提案办理和督察督办，动态报道提案成效。做到在办理中宣传，在宣传中督办，有效扩大了提案办理的社会监督面和影响力。

## 三、2021年提案工作思路

2021年，市政协提案工作将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以新阶段淮北更高质量转

型发展和“十四五”规划实施为总揽，以提案工作提质增效为主线，立足“四个把准”，做到“四个推进”，服务新发展格局，展现提案工作新作为。

**(一)把准政治方向，推进提案工作“双向发力”**

提案工作是人民政协的一项基础性、全局性工作，具有很强的政治性。加强党对提案工作的领导，确保提案提出坚持政治原则，提案审查严守政治标准，提案办理彰显政治效果，确保党的大政方针和决策部署在提案中得到充分体现，在提案工作中得到深入贯彻。

认真贯彻落实全国政协《关于加强和促进人民政协凝聚共识工作的意见》，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为提案工作的重大政治责任和中心环节，具体落实到提案的提、立、办、督全过程，切实推动建言资政和凝聚共识在提案工作中的有机融合、相互赋能、双向发力。

**(二)把握时代脉搏，推进提案质量守正创新**

提案是时代的声音。今年是新阶段淮北更高质量转型发展新征程的开启之年和“十四五”规划的开局之年，广大政协委员和政协各参加单位应紧扣我市更高质量转型发展和“十四五”目标实施这一时代脉搏，提出具有针对性、有效性的提案，凝聚推动“十四五”淮北更高质量转型发展的广泛共识和强大合力，助力“十四五”规划从宏伟蓝图变成美好现实。秉持“不学习不提案”“不调研不提案”，切实增强建言的精准度和实效性，在提升建言资政的“言值”中体现提案价值，在增强凝聚共识的成效中更好发挥提案作用。

探索实行提案课题组机制。市政协将搭建平台创造条件，鼓励支持政协委员和政协各参加单位有针对性地开展选题、调研活动，有组织有计划培育打造一批高质量“订单提案”。

树立提案工作与政协其他履职工作协同共进的理念，推动会议发言、界别协商意见等履职成果第一时间转化形成平时提案。

严格执行《提案审查工作细则》，扎实做好十届四次会提案和平时提案立案审查工作。

**(三)把准目标导向，推进提案办理走深走实**

充分发挥重点提案办理协商的引领作用。建立主席会议审定重点提案议题、听取重点提案督办情况汇报、主席会议成员调研督办重点提案的工作机制。将从十届四次会提案中精选若干件重点提案，提请市委、市政府领导领衔督办。积极推进提案工作与专题议政、双月协商、调研视察等履职活动融合互动，放大提案办理成果。

把协商作为提案办理的必要环节。坚持不协商不办理，不协商不答复，求同存异，聚同化异，在凝聚共识中实现办理工作的双向发力。强化过程督办，从提案交办，到承办单位办复，全流程跟踪督办。在持续抓好重点提案督办工作的同时，做到所有提案全覆盖督察督办。

常态化开展办理“回头看”。对提案重点关注的优化营商环境、农村饮水安全、城乡公共交通等需要深入推动的问题，持续跟踪问效，确保提案建议落地生根，开花结果。

**(四)把准标杆标尺，推进提案服务工作提质增效**

以提案工作为依托，加强与各民主党派的工作联系，在提案工作中进一步落实“对各民主党派以本党派名义在政协发表意见、提出建议作出机制性安排”的要求。

抓好《市政协提案工作条例》的贯彻落实，推进提案工作评选表彰办法、提案工作清单等制度的进一步完善。

完善“智慧提案系统”，实现提案人、提案委和提案办理部门三方互联互通、无缝对接，打造“提案工作一片云、提案数据一个库、提案办理一张网、提案协商一键通、提案评价一平台”的高效便捷网络体系。

进一步加强与省政协、县区政协、提案人及各承办单位的沟通联系，不断提高提案服务工作的专业化、精细化、精准化水平。