



坚 持 示 范 引 领 落 实 民 生 实 事

——相山区高质量开展综合减灾建设工作纪实

ZHUTI

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央从党和国家事业发展全局的战略高度,对加强防灾减灾救灾工作作出了一系列重大决策部署。在国家和省减灾委的精心指导下,在市委、市政府的坚强领导下,相山区以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,牢固树立以人民为中心的发展理念,坚持底线思维,增强忧患意识,高起点高标准高质量推进综合减灾建设工作,为中国碳谷·绿金淮北战略实施和“品质相山”建设,维护人民群众安全和社会大局稳定提供了坚强保障。

相山区不断建立完善防灾减灾救灾机制,着力打通基层综合减灾“最后一公里”,将一大批事关人民群众切身利益的民生实事办好办实,并成功入选全省首批综合减灾示范区、全国综合减灾创建试点区。近日,省应急管理厅发布2020年全省综合减灾示范社区榜单,相山区相南街道杏林社区、西城社区、相阳社区和渠沟镇刘楼村名列其中。相山区已有38个社区分别获评国家、省级综合减灾示范社区,正在全力争创全国综合减灾创建示范区。



综合减灾救援演习。

■ 通讯员 张少博

建章立制 强力推动 下好综合减灾“先手棋”

相山区是我市主城区,常住人口约50.8万人,防灾减灾救灾工作事关人民群众切身利益。相山区委、区政府对此高度重视,进一步完善组织架构,建立健全机制,强化基层基础,努力形成“党政同责、上下联动、齐抓共管”的综合减灾工作格局。

健全领导体系。成立由区主要负责同志任组长、分管负责同志任副组长、相关单位负责人为成员的创建全国综合减灾示范区工作领导小组,25家区直单位分别负责灾害监测、物资储备、医疗救治、生产自救、组织协调等具体事务。由区应急管理局牵头,抽调专人形成工作专班,进一步加强指导和协调力度。制定印发《相山区创建全国综合减灾示范区实施方案》,建立区、镇街(开发区)、村(居)三级防灾减灾领导体系,层层签订目标责任书,明确职责分工,细化工作落实。

严格督查考核。建立“两查一测”督查机制,实行“一月一督查、不定期随机抽查”,重点对隐患点排查、物资储备、设施管护及特色工作等10项35类内容进行检查。聘请有资质的测评团队对照综合减灾测评体系,定期开展第三方测评,及时通报检查结果,建立整改问题台账,进行业务指导,实行专人负责、限期整改、对账销号。

完善基层网络。依托“社区党委(党总支)——网格党支部——楼栋党小组——党员中心户”为主体的基层党组织体系,建立由社区党组织负责人担任组长,“网格党员+应急分队+居民”的“三级网络”综合减灾队伍。设立灾害信息员121名,承担普及防灾减灾知识、灾情预警报送,在防灾减灾中发挥“尖刀”和“拳头”作用。

加大保障力度。将防灾减灾救灾作为公共安全体系建设的重要内容纳入全区国民经济和社会发展规划,每年投入综合减灾资金按区级财政收入2%纳入预算、以防灾减灾救灾实施项目为载体,拓宽资金投入渠道,建立政府引导、财政牵头、部门协同、社会参与的多元投入保障机制。在全国13个综合减灾示范区创建试点单位中,相山区第一个完成并上报2020年

创建实施方案,得到国家和省、市主管部门的充分肯定。

预防为主 宣传先行 出好综合减灾“组合拳”

相山区积极学习借鉴国内外先进经验和成功做法,总结汲取2008年南方冰雪灾害、汶川大地震、2018年“温比亚”台风灾害等经验教训,实施“135”工作模式,深入开展防灾减灾知识宣传,突出抓好预防和处置能力建设。

开展系列活动。依托“5·12”防灾减灾日,把每年5月定为综合减灾集中宣传月活动,设立宣传站点、悬挂横幅、举行消防和地震演练等宣传普及防灾减灾知识,提高群众防灾减灾意识和自救能力。制作发放风险监测综合减灾明白卡14万张,卡上印有综合防灾减灾小知识、注册户主信息、避灾安置点、转移联系人和联系电话等,便于紧急情况下联系转移使用,提升防灾减灾效果。

办好三大课堂。综合减灾课堂,由社区邀请专业技术志愿者,对辖区居民开展用电、食品等安全科普讲座。平安科普课堂,在学校发起防踩踏预演、防震应急演练等,提升学生安全防护能力。业务技能课堂,对灾害信息员和专业技术志愿者进行防灾减灾政策普及、医疗救护等业务培训,提升防灾减灾能力。

注重五类宣传。公益平台宣传,充分利用沿街商铺电子显示屏、建筑围挡、宣传栏等发布公益广告。网络媒体宣传,开设“相山减灾”微信公众号和通讯平台,常态化推送防灾减灾信息、特殊天气短信提醒;拍摄播放宣传教育短片,生动呈现防灾减灾的重要意义。家庭减灾教育,组织社区居民开展“读一本防灾减灾的书籍、观看一部涉及灾害的影视作品、与他人分享一次避险经验、开展一次家庭灾害风险隐患排查”四个一活动。减灾阵地宣传,设置13个防灾减灾宣传广场,2处“防灾减灾宣传巷”,成立区级平安综合减灾演出队。综合科普宣传,打造相山区科普基地、综合减灾科普气象中心和综合减灾地震科普中心“一基地两中心”,普及推广防灾减灾知识、提升避灾自救技能。

示范引领 凝聚合力 建好综合减灾“防火墙”

通过统筹多方资源,突出典型带动,相山区进一步完善

基础设施,强化物资保障,形成了防灾减灾的强大合力。

打造主题社区。积极发挥民政、教育、卫健、地震、气象、消防、科技、农水、环保等部门专业特长,建立部门与社区联动共建机制,因地制宜、高规格打造综合减灾、教育减灾、公共卫生、地震减灾、气象减灾、消防减灾、科普减灾、防汛减灾、环保减灾九类主题社区,反响良好。

构筑联动体系。充分发挥国家级、省级综合减灾示范社区的示范带动作用,打造“鲁楼村—一张集村—徐集村、滨河社区—惠民社区—虎山北路社区和古镇社区—康乐社区—翰林社区”三条“农村、城乡结合、城市”示范线,紧抓特色性、先进性、典型性向周边村(居)辐射、延伸、推广。

提升智慧水平。按照“资源共享、多方共建”原则,依托

智慧城市建设,整合“交警部门交通监控网、公安部门的治安防控网、城管部门的市容监管网”实施“三网合一”,建成相山区应急综合减灾指挥中心、综合减灾地震科普中心和综合减灾气象科普中心,着力构建“智慧化”防灾减灾体系,实现灾害点准确定位,灾情实时监察,有效提高灾害应急响应效率和水平。

完善基础设施。2018年以来,先后实施萧濉新河疏浚治理工程、人防工程、老旧小区改造、城市防洪排涝设施、采煤沉陷村庄搬迁、相山区人民医院、三堤口消防站等19个项目,全面提高了防范各类灾害能力,为经济社会持续健康发展提供有力保障。

强化物资储备。安排专项资金,添置应急物资,建成相山区、渠沟、三堤口、圩圩“四个物资储备仓库”。新冠肺炎疫情

防控期间,储备医用口罩80.4万个、红外线体温枪438个、84消毒液和酒精8.03万升、一次性手套17万副、隔离服200件、一次性防护服2020件、帐篷650顶、棉被5030条、喇叭500个、大衣4000件等,保障了防疫工作的有序开展。

齐抓共管 实战练兵 打好综合减灾“主动仗”

相山区坚持“关口前移、重心下移”工作思路,将风险化解落细、落小、落实,为全区综合减灾工作打下坚实基础。

绘制全区风险地图。对辖区内暴雨、大风、内涝、山体滑坡、地质灾害等15类217个风险点进行定位绘制,标示灾害类型、强度、等级,重点风险点和风险区的时间段、区区间分布,并在重点风

险点设置警示标识,发挥分类识别、提醒警示、救援指示、重点防范作用。在各居民小区内重要点位和人员密集位置、社区办公场所等处进行张贴,在避难场所、关键路口设置安全应急标识和指示牌,科学设置应急避难场所142处,其中区级大型避难场所11处,达到有应急指挥、有疏散路线、有应急医疗救护、有应急棚宿、有应急供水、有应急厕所、有应急灭火器、有应急物资储备的“8个有”标准。

完善救助应急网络。突出灾害风险管理,着重加强自然灾害监测预警、风险评估、隐患排查等工作。制定《相山区自然灾害救助应急预案》《相山区突发公共事件应急预案》《相山区防汛抗旱应急预案》《相山区地震应急预案》《相山区疫情防控应急

预案》等一系列文件,并指导各镇街(开发区)、村(居)制定、完善各自预案,实现应急预案区、镇(街道)、村(社区)三级网络全覆盖。

建好志愿服务队伍。依托消防、公安、卫健、城管等专业人员400人组建7支区级减灾救援队伍;按照区域划分设立300人的10支镇(街)开发区减灾救援队伍;引导社会力量成立49支减灾救援志愿队伍,招募减灾志愿者1260名,开展志愿服务活动800余场,受益群众3.2万余人次。

系统开展应急演练。以专业救援队伍应急演练为载体,按照组织指挥、隐患排查、灾害预警、灾情上报、人员疏散、转移安置、自救互助、善后处理等8个环节,开展多类型综合应急演练。今年以来,组织居民、学生、志愿者在广场、学校、商场、厂矿、医院等地开展综合应急演练200余次,含使居民掌握在危险中迅速逃生、自救、互助的基本方法,提高群众抵御和应对紧急突发事件的能力。

自新冠肺炎疫情发生以来,相山区凭借创建综合减灾示范区坚实的工作基础和丰富的实践经验,结合综合减灾应急预案,制定完善相山区新冠肺炎疫情应急处置预案、社区防控工作方案、应对新冠肺炎局部暴发疫情工作预案等,加强组织领导、深入动员群众、强化联防联控,聚力打赢疫情防控阻击战,实现全区确诊病例零死亡、工作人员零感染、基层医疗机构内部零传播,用一个月控制住疫情蔓延,用不到一个月实现本地确诊病例“清零”,用三个月取得重大战略成果。

志不求易者成,事不避难者进。在以往工作基础上,相山区将围绕综合减灾创建工作主线,进一步提高思想认识,坚持效果导向,加快推进责任落实,始终坚持精准发力、加强人才队伍建设、发挥群众主体作用。努力在创新体制机制、统筹资源整合、丰富创建内涵等方面下绣花功夫、见实际成效。众志成城推动实现从“量变”到“质变”、从“试点”变“示范”、从“跟跑”到“领跑”,奋力打造全省乃至全国综合减灾工作典范,为全面建成小康社会、加快推动中国碳谷·绿金淮北战略实施作出新的更大贡献。



综合减灾实战练兵。



综合减灾文化长廊。



综合减灾志愿者街头宣传。