

## HUAIBEIRENSHE

# 实施就业创业促进工程 我市加大公益性岗位开发力度

■ 通讯员 徐雷明

本报讯 近年来,我市着力解决就业困难人员就业难题,大力实施就业创业促进工程,加大公益性岗位开发力度,托底安置有就业意愿的就业困难人员。

实行目标管理。市人社局

将公益性岗位开发工作实行目标管理,将任务分解到县区,并加强日常监督检查,对工作进展较慢县区进行督查,对工作情况和完成进度实行定期通报。

加强政策宣传。一是鼓励企业和用人单位有针对性地开发一批公益性岗位,保证就业困

难人员就业的托底安置。二是通过微信群、就业局网站、电子显示屏宣传政策,扩大了公益性岗位民生工程的知晓度,加快了就业扶持工程实施的步伐。

强化资金监管。各县区将就业扶持工程开展情况和资金补贴落实情况,通过就业失业和劳动用工备案管理信息系统、就

业资金管理使用信息系统进行动态管理。

开展考核评估。市人社局将公益性岗位开发工作实施成效纳入县区就业工作绩效评价体系,进一步完善第三方评估机制,客观评估各地就业扶持工程实施效果,并强化考核结果运用。

今年以来,我市共开发公益性岗位 2106 个,托底安置 1146 名就业困难人员上岗,上岗率达 54.4%,圆满完成省厅下达的工作任务。发放公益性岗位各项补贴 1074.51 万元。其中:岗位补贴 753.10 万元,社保补贴 321.41 万元,并确保各项补贴按时足额发放到位。

## 市人社局开展人社领域“四送一服”专项行动

■ 通讯员 徐雷明

本报讯 根据《安徽省“四送一服”双千工程领导小组关于印发奋力推进全年经济社会发展目标任务完成“四送一服”专项

行动方案的通知》精神,日前,市人社局结合自身职能,开展为期一个月的“四送一服”专项行动。

开展宣讲活动。通过线上省“四送一服”双千工程综合服务平台、市政府网站、微信公众

号、“一网惠企”平台等载体发布,线下开展政策精准辅导等务实管用方式,宣传解读各类惠企政策措施,并汇编《稳就业政策口袋书》,及时向全市企业发

布。

开展“四进一促”专项行动。持续开展进校园、进企业、进园区、进社区、促进就业专项活动。“线上线下”联动优化就业服务,建立保居民就业暨“百名人社干部进企业”包保制度,

24 小时保障重点企业用工需求。实施“高校毕业生就业创业推进行动”。突出做好高校毕业生、农民工、退役军人、受灾群众等重点群体就业工作,常态化举办“2+N”就业招聘活动。

## 濉溪县“四个提供”助推农民工返乡创业

■ 通讯员 濱宣

本报讯 今年以来,濉溪县通过“四个提供”多措并举助推农民工返乡创业,收到显著成效。

提供创业贷款。在县内创

业并登记注册的返乡创业人员,均可按规定申请 10 万元创业担保贴息贷款。对创业典型户,将创业担保贷款额度提至 20 万元,财政部门按规定给予贴息。今年以来,累计发放创业担保贴息贷款 1224 笔、1.2 亿元。

提供创业场地。依托工业集中区、闲置办公场所和废旧学

校、厂房等,改建农民工创业园和就业扶贫车间。进驻创业园和就业扶贫车间的企业,享受三年内房租减免优惠政策。目前,已建成农民工返乡创业园 11 个、省级返乡创业示范园 2 个、就业扶贫车间 9 个。

提供创业培训。面向返乡

创业农民工群体,分类开展创业意识、创办企业、改善企业等培训。免费组织吸纳贫困劳动者较多的小老板企业赴高校参加素质提升培训,提高创业能力。今年以来,累计开展创业培训班 31 期,培训学员 3134 人。

提供创业奖励。对首次创

办小微企业且正常运营 6 个月以上的返乡创业人员,给予一次性 5000 元创业补贴。依据小老板企业规模、发展前景、职工工资水平、带动贫困劳动者就业人数等情况,评选 40 名创业明星、20 名返乡创业之星,分别给予 2 万元奖励。

## 我市“三个一”畅通高校毕业生就业创业渠道

■ 通讯员 滕明 李彦群

本报讯 今年以来,我市提供优惠政策,畅通渠道,助高校毕业生就业创业。

“一揽子”政策支持。鼓励引导事业单位公开招聘中,除紧

缺人才、基层服务项目人员等特殊群体专项招聘外,主要面向高校毕业生招聘。安排 202 个岗位用于专项招聘“应届毕业生”,占招聘计划的 70.1%;“三支一扶”项目招募 104 人,为历年之最。

“一站式”服务就业。线上为高校毕业生办理报到、档案查询、转递、补贴申领等手续,今年以来已审核网上报到 679 人,接收省内外各高校毕业生档案 7301 卷,转出各类档案 1368 卷。常态化开展“2+N”招聘会,通过

“职等你来”微信小程序和“未就业高校毕业生求职平台”登记未就业毕业生 118 人,向企业推荐化工类、电子商务等专业毕业生信息 3000 余条。

“一对一”兜底帮扶。新开

业单位 1770 个,新签订见习协议人员 1445 人,发放见习补贴 1179.53 万元。积极开展离校未就业高校毕业生创业培训和就业帮扶工作,已帮扶 3587 人,帮扶率 93%,完成了年初目标任务。

## 一窗办多事



“以前到人社局办一件事得跑几个窗口,每一个审批要好几个月,现在到人社局一个窗口还可以办好几件事,实在是太方便了”,日前,一位市民在社保服务大厅三楼养老(离退休)综合窗口办完养老保险手续时这样激动地说。

以前市民办理养老保险,需要涉及社保服务大厅档案室、征缴中心、养心中心等几个科室窗口。现在综合窗口改革后,只到养老综合窗口一个窗口即可办理,受到市民好评。图为大厅工作人员在为办事群众解释业务办理流程。

■ 通讯员 杨永照  
刘环 摄影报道

## 护工为何不是员工?

其与医院签订的一份护工服务委托协议,并称她在医院工作期间,需要接受医院方的管理,表现在需遵守病区张贴的各项规章制度,且陪护服务费均按月领取,符合劳动者按月领取劳动报酬的特征。因此,刘某认为双方签订的委托协议实为劳动合同。

医院辩称,其与刘某签订的委托协议,明确刘某系作为从事老年护理工作的个体从业者,通过医院的介绍为住院病人提供看护服务;医院接受刘某的委托,代为收取家属支付的陪护服务费,在扣除各项成本费用后与刘某按月结算,故双方之间不存在劳动关系。

处理结果:仲裁委认为双方没有建立劳动关系,对刘某的请求,不予支持。

案情:劳动者刘某申请仲裁,自称系某医院护工,双方未签订书面劳动合同,该医院存在未足额支付其劳动报酬及加班工资等行为,并单方解除了双方劳动关系。刘某要求确认自己与该医院存在劳动关系,裁决医院向其支付加班工资、未签订书面劳动合同的第二倍工资。

在争议处理期间,刘某提交

焦点分析:根据原劳动部有关文件规定,用人单位招用劳动者未订立书面劳动合同,但同时具备下列情形的,劳动关系成立:

用人单位和劳动者符合法律、法规规定的主体资格;用人单位依法制定的各项劳动规章制度适用于劳动者,劳动者受用人单位的劳动管理,从事用人单位安排的有报酬的劳动;劳动者提供的劳动是用人单位业务的组成部分。

可见,劳动关系成立,需要劳动者为用人单位提供有偿劳动,劳动者从用人单位获得劳动报酬和有关福利待遇,劳动者和用人单位形成以人身自由在劳动范围内归用人单位支配、服从劳动分工和安排、遵守劳动纪律

律、接受用人单位管理为主要内容的人身从属关系。

因此,劳动关系一旦建立,用人单位即获得劳动力的使用权,劳动者必须接受用人单位的支配和指挥,受用人单位规章制度约束,不得随自己意志来安排自己的工作。

但在本案中,双方签订的委托协议明确,刘某系从事老年护理工作的个体从业者,医院代其向患者收取陪护服务费并扣除一定比例的管理费后支付给刘某。病人的陪护并非医院的业务范围,刘某以个人名义为病人提供陪护服务,由病人向其支付陪护费用。医院并没有直接支配刘某的劳动力,也不提供劳动的对价。

刘某直接为病人提供陪护

服务,按服务内容由病人或其家属支付报酬,具体工作内容、工作时间、陪护病人的数量由病人和护工自行决定,医院并未对刘某实行建立劳动关系上的考勤、考核等管理、指挥、监督行为。

同时,医院张贴在病区的规章制度是医院方为方便管理,针对所有病人及病人家属等进出病区人员的管理制度,而非企业内部对于其员工所设定的规章制度。

根据上述原因,刘某与医院间不存在建立劳动关系所必须具有的人身依附性、经济从属性和组织隶属性等特征,不属于《劳动合同法》予以规范的劳动关系。

据《中国劳动保障报》

**案例**

**评析**

## 我市一项目获公共就业服务专项业务全国优秀案例

■ 通讯员 刘环 李新璐

送的另一案例获三等奖。

王玉报送的《职业指导大师助力大龄就业困难人员实现就业》案例,作为淮北市特色服务项目,被省就业局推荐,经过中国就业培训技术指导中心评选,最终荣获公共就业服务专项业务竞赛活动优秀就业服务案例。

## 市政务服务中心人社局窗口优化营商环境任务落到实处

■ 通讯员 朱伊青

“服”改革结合起来,提高宏观政策实施的时效性和精准性;放要放出活力、放出创造力;服要放出便利、放出实惠等三大类,涵盖社保卡等人社领域的 7 项重点任务和 9 项具体举措。为抓好这项工作,市人社局专门制作了《市人社局深化“放管服”改革优化营商环境重点任务分工责任表》,明确了责任主体,确保任务落到实处。目前,此项工作正在紧张进行中。

此次主要任务包括把实施好宏观政策和深化“放管服”改革结合起来,提高宏观政策实施的时效性和精准性;放要放出活力、放出创造力;服要放出便利、放出实惠等三大类,涵盖社保卡等人社领域的 7 项重点任务和 9 项具体举措。为抓好这项工作,市人社局专门制作了《市人社局深化“放管服”改革优化营商环境重点任务分工责任表》,明确了责任主体,确保任务落到实处。目前,此项工作正在紧张进行中。

**政策解读**

ZHENGCEJIEDU

## 灵活就业人员 社会保险征缴政策解答

一、什么是灵活就业人

员?

灵活就业人员是指未与用人单位建立劳动关系,年龄在 16 周岁以上,男未满 60 周岁、女未满 55 周岁,在城镇从事灵活就业的我市户籍城乡居民(不含在校学生)。

二、灵活就业人员如何参加城镇企业职工基本养老保险?

我市灵活就业人员本人自愿,可以以个体身份参加城镇企业职工基本养老保险,按照以下方式办理参保登记:

1. 至户籍所在地县、区社会服务大厅的窗口或自助服务机办理;

2. 通过登录安徽省人社厅网上办事大厅淮北分厅(网址: http://61.190.31.166:10001/ggfwwt/),选择办理事项“灵活就业人员参保登记”,在线自助办理。

3. 通过“淮北人社”微信公众号办理。

三、灵活就业人员如何缴纳城镇企业职工基本养老保险费?

办理参保登记后,及时至代扣社会保险费协议银行(徽商银行)办理代扣社会保险费协议,银行次月起扣费。可按月、按季、按年度缴费,不得以个体身份往前追溯补缴费。

四、灵活就业人员参加城镇企业职工基本养老保险的缴费标准是多少?

灵活就业人员参加城镇企业职工基本养老保险的缴费费率是 20%,缴费基数是按全省上年度城镇非私营单位就业人员平均工资和城镇私营单位就业人员平均工资加权计算的全口径城镇单位就业人员平均工资的 60%—300%,由参保人员自主申报确定。

五、灵活就业人员如何查询打印个人参保和未参保证明?

一种方式是通过网上办理。参保人员登录安徽省人社厅网上办事大厅淮北分厅(网址: http://61.190.31.166:10001/ggfwwt/),选择办理事项“个人参保证明打印”或“个人未参保证明打印”,在线自助办理。另一种方式是通过自助服务机办理,参保人员携带社保卡或有效身份证件到淮北市社会保障服务大厅或县区社会保险经办机构服务

大厅办理。

六、灵活就业人员是否可以申请缓缴基本养老保险费?

可以。以个人身份参加企业职工基本养老保险的个体工商户和灵活就业人员,2020 年缴纳基本养老保险费确有困难的,可自愿暂缓缴费。

七、以个人身份参保的个体工商户和灵活就业人员自愿缓缴社保费,需要履行申请手续吗? 缴费基数标准如何执行?

以个人身份参保的个体工商户和灵活就业人员 2020 年缴费年限累计计算;对 2020 年未缴费月度,可于 2021 年底前进行补缴,缴费基数在 2021 年我省个人缴费基数上下限范围内自主选择。

八、灵活就业人员申请缓缴 2020 年的基本养老保险费,是否会致缴费年限中断?

不会。灵活就业人员 2020 年缴纳基本养老保险费确有困难的,可自愿暂缓缴费。2021 年可继续缴费,缴费年限累计计算。

九、我市各级社会保险征缴经办机构?

市直办理地点:淮北市社会

保险征缴稽核中心(孟山路 45 号淮北市社会保障服务大厅)

濉溪县办理地点:濉溪县

社会保险征缴稽核中心(淮海南路 272 号濉溪县行政服务大厅)

相山区办理地点:相山区

社会保险服务中心(南湖路 87 号相山区政务服务大厅)

烈山区办理地点:烈山

区社会保险服务中心(迎宾路 169—3 号烈山区政务服务中

心)

杜集区办理地点:杜集

区社会保险服务中心(光明路与学院路交叉口东北侧杜集区政务服务大厅)

市人社局社会保险征缴

稽核中心供稿