

# 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下

今年是全面建成小康社会、脱贫攻坚的决战决胜之年,也是淮北建市60周年,为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大及十九届二中、三中、四中、五中全会精神,进一步激励党员干部群众践行初心使命,为决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚、加快建设中国碳谷·绿金淮北、推动高质量转型崛起而努力奋斗,中共淮北市委宣传部、中共淮北市讲师团、淮北市社会科学界联合会主办,淮北新华书店有限公司协办,在全市开展了“决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚”理论征文活动。现将获奖作品逐篇刊登,以飨读者。

## 壮大村级集体经济 助推乡村振兴战略

李琳

发展村级集体经济,是习近平在不同场合反复强调的重要论述,也是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。从党和国家的战略高度、最高层面深刻地指明了发展壮大村级集体经济与乡村全面振兴的内在联系,将其提升到了事关乡村振兴战略实施的政治高度上来,释放出了强烈的改革信号,充分凸显了新时代创新发展壮大村级集体经济的紧迫性和重要性。

### 一、关于扶持壮大村级集体经济的有关遵循

(一)党建引领是根本。发展壮大农村集体经济,关键要有一个坚强有力的支部班子,有一个敢为人先、一心为民的支部书记,有一群撸起袖子加油干的党员干部。

(二)三产融合是路径。经济的发展壮大必须突破单一农业发展限制,将一、二、三产业融合发展,大力推行产业种植、加工、销售一体化模式,促进农产品全环节升级、全链条升值,全面提升农业综合效益。

(三)绿色发展是原则。发展村级集体经济,农村生态是保障,必须坚持绿色发展理念,大力探索以“生产美、生活美、生态美”为主要内容的发展新模式,通过推进农业生产过程标准化、组织化、集约化,推行绿色、生态、低碳、环保的生产生活方式,让绿色生态成为农村的主基调。

(四)股份合作是基础。

《宪法》规定:“农村中的生产、供销、信用、消费等各种形式的合作经济,是社会主义劳动群众集体所有制经济。”发展村级集体经济,就是要坚持以新型经营主体为引领,以农民合作社为载体,以股份合作为纽带,促进农户与新型经营主体联产联业、联股联心,打造利益共同体。

(五)三治合一保障。以自治为基础,推行村级党组织、自治组织和集体经济组织“三位一体”;以法治为保障,按照市场经济的法律法规培育壮大经营主体;以德治为引领,实现物质文明和精神文明的互动双赢。

(六)共同富裕是目标。以发展富民产业为基础,以壮大集体经济为支撑,积极探索农村集体经济产权关系清晰、利益分配共享、要素配置优化、治理结构完善的有效实现形式,共享改革发展成果。

二、关于村级集体经济发展过程中的几个关系

一要强化输血和造血两个手段。既要集中力量、集聚资源、集成政策打好“组合拳”,又要注重强化村级主体作用,选优配强村级领导班子。

二要把握投入和效益两个关键。既要发挥好各级财政资金的引导作用,撬动更多社会资本参与村级集体经济发展,又要健全集体经济项目审核把关机制,防止盲目铺摊子,还要坚持生态优先、效益优先的发展思路,有效提高集

体经济整体发展效益。

三要兼顾城镇和农村两个市场。既要与新型城镇化建设相结合,科学选择产业类型,创新拓宽发展模式及路径,又要积极发展乡村产业,满足农民群众生产生活需求。

四要理顺稳定和发展两个关系。既要把防范风险作为重要原则,遵循市场经济发展规律,又要切忌贪大求快、乱铺摊子,损害集体和农民利益,影响农村社会稳定。

### 三、淮北市村级集体经济发展的十种模式

“资源开发型”模式。相山区渠沟镇张楼村大力发展农业产业与电子商务相结合的产业模式,流转土地900余亩,用于黄桃及蔬菜大棚的种植,两项流转土地产生收益每年约为55.8万元。

“资产经营型”模式。杜集区朔里镇葛塘村对原纵楼大市场进行升级改造,建成高标准、现代化的综合大市场,提供摊位500余个,村集体经济年增收收益50余万元。

“服务创收型”模式。烈山区宋疃镇新园村,成立保洁服务公司承包虎山电厂保洁服务项目,年纯收入20万元;成立华凯建筑工程有限公司,对电厂增加绿化、清淤、小工程建设等服务,年增收30万元。

“物业租赁型”模式。烈山区宋疃镇马场社区闲置村集体用房实施租赁项目,共计收入9.14万元。成立缘山小

区商业街物业公司,集体经济收入达42万元,并在商业街街道两侧设立摊位出租项目,形成物业配套项目,经济收入达8万元。

“股份合作型”模式。烈山区烈山镇蒋疃社区成立蒋疃社区农村股份经济合作社,投资烈山区盛大公司500万元,年获息37.5万元。

“产业带动型”模式。相山区渠沟镇钟楼村投资建设种鸭养殖场5000多平方米对农户出租,同时结合自身区域优势和资源优势建设木材加工厂,预计集体经济可增收14万元。

“乡村旅游型”模式。百善镇道口村充分开发利用柳孜码头遗址、柳孜文化园等文化旅游资源,村集体经济收入步入强村行列。

“联合发展型”模式。宋疃镇东风村、古饶社区等10个村(涉农社区)通过整治河滩地,统一开发承包,平均每年每村(涉农社区)增收10万元。

“劳务创收型”模式。古饶镇积极搭建由村(社区)、人力资源企业、用工需求企业三方关联的集体经济发展平台。预计2020年该项目将为古饶镇村级集体经济提升50万元收入。

“技术合作型”模式。朔里镇姚楼村党总支整合140亩闲置土地,打造苗圃基地,与南京农业大学合作,邀请专家指导草坪种植,现已试种10亩草坪,当年可产生效益。

作者单位:市乡村事务中心

## 发挥政协优势 助力脱贫攻坚

李恺

人民政协既是党委政府集中民智科学民主决策的重要渠道,又是凝心聚力贯彻落实党委政府决策的重要平台。目前脱贫攻坚已经取得决定性成就,到了攻城拔寨、全面收官的阶段。市政协要立足我市实际,主动为市委、市政府排忧解难,充分发挥自身优势,积极开展建言献策、监督落实、跟踪推进等工作,助力我市打赢脱贫攻坚战。

### 一、发挥政协人才荟萃、智力密集优势,聚焦精准扶贫积极建言献策

一是建言献策有智库。近年来,淮北市政协以市县联动的方式,以专委会为依托,组织各民主党派、工商联、市直有关单位以及部分专家学者,开展产业扶贫、乡村振兴等方面专题调研,形成了一批高质量的调研成果,产生了较好的社会影响。今年,根据市委开展“抗补促推”专项行动要求,市政协党组成员分别带队深入联系乡镇开展督导调研,帮助查找存在问题,提出针对性意见建议。

二是建言献策有平台。自实施精准扶贫战略以来,我市各级政协组织积极响应,充分运用全会、常委会议、专题协商、对口协商、界别协商等平台,紧扣精准扶贫工作中的热点难点问题,进行广泛深入的协商讨论,为精准扶贫工作提供了很多建设性的协商建言献策成果。2019年,市政协围绕“助力少数民族贫困人口精准扶贫”召开双月协商座谈会,组织主席会议成员、相关专委会、界别委员与市直有关部门、专家学者等共同协商我市少数民族民族扶贫、脱贫工作,提出6个方面18条对策建议,报送市委、市政府决策参考。

三是建言献策有环境。近年来,市委、市政府负责同志在产业扶贫、乡村振兴等精准扶贫协商建言成果上多次作出批示。市政府有关部门认真落实批示要求,研究吸纳建言献策成果,出台了一系列政策文件,有重要参考价值的意见建议迅速落实落地,为政协服务精准扶贫等中心工作营造了良好的环境。

### 二、发挥政协位置超脱、角色特殊的优势,聚焦精准扶贫开展民主监督

一是对精准扶贫政策贯彻落实情况进行民主监督。今年,市政协向市农业农村局选派民主监督员开展民主监督工作,重点围绕农村厕所改造、饮水安全等惠农政策落实情况查找问题、提出建议,推动解决关乎贫困群众切身利益的操心事、烦心事、揪心事。

二是对公务人员开展精准扶贫工作进行民主监督。精准扶贫有关工作的顺利开展离不开各级参与精准扶贫工作人员的共同努力,发挥政协委员的监督作用,可以防止有关人员不作为、乱作为、任务落实不到位等问题。2018年,市政协2名县级干部率巡察组分别对濉溪县4个镇脱贫攻坚专项巡察整改工作进行“回头看”,开展监督检查,有效促进了有关问题的整改落实。

三是对精准扶贫工作成效进行民主监督。政协组织、政协委员要对扶贫工作的成效进行有效监督,对那种弄虚作假、假“扶”作秀的现象要及时向有关部门反映。要围绕精准扶贫、精准脱贫各个阶段的工作重点,组织委员开展专项调研视察、民主评议,及时了解群众的发展意愿和对脱贫攻坚工作的满意度,如实反映情况,客观指出问题,坦率提出

批评和建设性意见,促进各项措施落到实处,提高扶贫质量和效果。

### 三、发挥政协联系广泛、渠道畅通的优势,聚焦精准扶贫凝心聚力

一是做精准扶贫工作的宣传员。各级政协组织和政协委员要经常深入基层,联系贫困群众,宣传党的惠民政策,了解群众实际需要,积极投身到扶贫帮困活动中。要当好精准扶贫政策的宣讲员,用通俗易懂的语言让贫困群众真正理解党的扶贫政策,充分调动群众自我发展的积极性和创造性。

二是做精准扶贫工作的牵线人。政协委员中有社会各界知名人士,他们拥有人脉、资金、技术等各种资源,可以联系各方人士,调动各类资源,引导企业通过资源开发、产业培育、市场开拓等方式扶贫;有的可以鼓励个人通过技术支援、教育扶贫、医疗扶贫等方式积极参与精准扶贫;有的可以号召社会团体通过组织宣传、组团支援、公益募捐等方式投身扶贫事业。

三是做精准扶贫工作的践行者。政协组织要积极参与精准扶贫等中心工作,做精准扶贫工作的具体推动者和坚定的践行者。同时,要充分发挥委员自身优势,组织委员开展产业、医疗、科技扶贫,在精准扶贫攻坚战中建功立业,彰显委员时代风采,展现委员社会价值。

各级政协组织和政协委员要充分发挥人民政协专门协商机构作用,聚焦精准扶贫热点难点问题,进行调查研究、建言献策和民主监督,在打赢脱贫攻坚战中彰显独特优势。

作者单位:市政协

## 关于我市“高质量扶贫”工作的思考

邓邵阳

今年10月17日是第六个国家扶贫日,也是第27个国际消除贫困日。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把脱贫攻坚作为全面建成小康社会的标志性指标,全面打响脱贫攻坚战。如今淮北市也在稳步迈进,力求坚决打赢脱贫攻坚最后一战。

### 一、淮北市“高质量”扶贫工作基本情况

自2014年中央、省、市委部署扶贫工作以来,淮北市就开始着力进行精准扶贫工作。高脱贫率和低返贫率是淮北市脱贫工作成果的特点。以濉溪县为例,截至2020年5月20日,濉溪县内已有12882户34846人实现脱贫,贫困发生率由2014年的2.7%降至2019年的0.1%。

这一显著成果离不开淮北市委市政府精准施策,从政策、金融、产业、医疗卫生、文化等多个方面同时着手。一是政策方面,淮北市全市合计投入扶贫资金16023.4万元。涉农项目资金中,脱贫攻坚资金38536万元,占涉农项目的比例为73.6%。二是产业方面,2019年,淮北市谋划脱贫项目587个,涉及资金3.9亿元,437个备案项目全部开工建设。三是金融方面,市金融机构累计为濉溪县建档立卡贫困户发放贷款10210.5万元。四是医疗卫生方面,贫困人口医疗费用实际报销比例平均达80%以上,疫情发生以来,镇村

帮扶责任人免费为7606户贫困户发放口罩,66名驻村工作队队员参与防控卡点值守。五是文化方面,积极建设“文化活动室、图书阅览室、文化广场”,送戏下乡,组织展演。

综上所述,淮北市的脱贫工作是既有“量”又有“质”的高质量脱贫工作。

### 二、机制建设是淮北市“高质量”扶贫的坚实基础

在淮北市委市政府周密部署和基层一线扶贫人员努力下,淮北市探索出了一套稳定脱贫机制体系,“变”与“不变”贯穿全局。

求新求变。几年来,市委、市政府不断根据实际情况调整整体部署。扶贫工作开始时,淮北市就出台《市委、市政府关于坚决打赢脱贫攻坚战的实施意见》,同时制定了十四个配套文件,夯实了工作基础。2018年脱贫工作进入新阶段,淮北市政府又调整策略,立刻制定《关于打赢脱贫攻坚战三年行动实施方案》。2019年淮北市出台《淮北市2019年脱贫攻坚工作要点》,确定“春季攻势”“夏季攻势”实施方案。2020年疫情发生之后,淮北市坚持脱贫攻坚力度不减、频道不换、焦点不散,把推进精准帮扶作为主抓手,印发《关于做好新冠肺炎疫情防控工作“双包”工作的通知》。

稳固初心。在不断调整策略的同时,淮北市全市上下坚持做到“四个不变”:坚持以

脱贫攻坚统揽经济社会发展全局的总体要求不变;把脱贫攻坚当作最大政治任务和第一民生工程不变;坚持五级书记抓脱贫攻坚的责任体系不变;坚持原有行之有效的工作机制不变。这“四个不变”与不断调整的部署相结合,既把握了因地制宜、因时制宜的工作方法,也稳固了扶贫工作的主心骨。

### 三、精准施策是淮北市“高质量”扶贫的核心手段

“精准”是淮北市实现高质量扶贫的核心要义,制定工作目标和确定工作方法、考核工作结果都依据实际情况。

深入调查研究,摸清情况。淮北市政府在三区一县内建档立卡,广泛了解贫困户致贫原因、脱贫难点,确保数据真实、规范清晰、底数清楚、摸清需求。

根据微观实际情况制定详细精准的工作计划。例如,截至2020年7月23日,在淮北市政府的领导下,濉溪县通过摸排企业用工缺口,组织线上招聘会39场,在67家企业发布就业岗位2980个,同时结合公共卫生、消毒保洁、防控宣传等工作,新开发贫困人口临时性公益岗位388个。这一举措结合了疫情的实际情况和脱贫工作的具体需求,既加强了就业扶贫,也促进了企业复工。

结合实际考核工作结果,建设作风过硬的扶贫工作队队伍。例如,为了建设过硬的扶贫工作队队伍,淮北市严格落实

脱贫攻坚工作责任制,快速出台了脱贫攻坚工作考核办法,时时调整计划。这一举措有效建立了问责、激励双重机制,明确了市、县(区)、镇办党委政府、村“两委”的扶贫责任。

### 四、上下一心是淮北市“高质量”扶贫的内生动力

淮北市脱贫攻坚工作是上下一心团结努力的结果。中央及省委领导的关心、市委市政府领导的指导、基层一线人员的努力、社会各界的帮助、贫困户自身的动力,都为高质量扶贫提供了源源不断的活力。

淮北市的工作中,中央专项巡视与省成效考核、省级督查检查反馈为整个工作提供了最及时最精准的指导意见。市委、市政府领导带头挂帅,建立市党政负责同志包保点机制。基层一线的工作人员们的活力也得到了激活,“基层减负年”要求得到了落实。除此之外,淮北市还积极发挥文化扶贫优势,让贫困群众不但“物质脱贫”而且“精神脱贫”。淮北市的社会各界人士也纷纷献言献策、出财出力,如整合资源创建“爱心超市”。

如今淮北市的脱贫攻坚工作已经进入收尾阶段,广大干部群众凝心聚力,坚决打通脱贫之路的“最后一公里”。

作者单位:市图书馆

