

编辑/版式 赵斌 /孙维维 hbrbzb@126.com 校对 杨素侠

MINZHUYUFAZHI

# 立足基层发挥制度优势 担当作为提升治理效能

烈山区人大常委会

# 尽心履职践初心 树立代表新形象

## ——记市人大代表、淮北矿业物业管理服务公司总经理路明

■记者 王晨 通讯员 周金群

“人大代表是人民群众赋予我的神圣使命，我有责任有义务当好他们的代言人，尽心尽力为群众排忧解难。”市人大代表路明常把这句话说在嘴边，也一直践行着这句话。

路明是淮北矿业物业管理服务公司总经理，自当选市第十六届人大代表以来，他坚持以人民为中心，时刻关注群众烦心事、难心事，努力履行好代表职责，用实际行动诠释了“人民选我当代表，我当代表为人民”的使命与初心。

### 立足本职 服务职工群众

淮北矿业物业管理服务公司，不但要做淮北矿业集团机关物业管理服务工作，还承担着企业阶段性重点任务，特别是“三供一业”分离移交、矿区职工不动产证办理等上级各项方针政策，每一项都与职工利益息息相关。路明把本职工作同代表履职有机结合，以高政治站位促进二者相互融合。

“三供一业”分离移交历史遗留问题多、工作量大、协调面广。作为协调部门主要负责人，路明带领分管领导和员工，积极对接政府职能部门和集团相关单位，加快推进维修改造工程施工，想方设法解决各种矛盾，顺利完成了矿区数万户水电气、物业分离移交，不但解决了国有企业办社会职能历史遗留问题，还有效改善了矿区居住环境，赢得了职工家属的广泛好评，此项工作走在省属国有企业的前列。

前些年，为满足职工住房需求，淮北矿区按照国家政策建起一批集资房、廉租房和棚改房，由于历史遗留问题和各种原因交织，不少职工未能及时进行不动产证初始登记。随着改革发展推进，职工要求房产办证的呼声也越来越高。为此，路明积极协调有关部门开辟绿色通道，在淮北矿业集团设立了矿区职工住房办证中心。为加快房产审批进度，他和市住建局有关人员深入矿区家属区，为需要办理房屋产权证的职工提供专业服务，避免了职工因手续繁琐而来回奔波。有的职工因病或行动不便无法前来，工作人员还入户、到病床前收取资料、采集信息，协助他们办好业务。截至9月中旬，已帮助职工办理个人不动产证5700多户。

### 充电蓄能 提高履职能力

路明认为，当好代表，必须要有善于发现问题、解决问题的能力，这种能力的培养，是在学习和实践中一点点形成的。他把提高政治素养摆在首要位置，不管平时多忙，都会抽出时间学习习近平新时代中国特色社会主义思想、人民代表大会制度理论和规范性文件等，不断增强政治敏锐性和政治鉴别力。他积极学习上级各项方针政策，了解我市发展战略，为履行代表职能夯实基础。他就像一块海绵，汲取着新时代经济、法律、新物业、公司管理等知识，使自己成为各方面的“行家里手”。

在注重理论学习的同时，路明还积极与其他人大代表们交流经验，把知识和经验上的收获转化为履职能力。他坚持走下去、请上来，通过多种方式、多种渠道，广泛听取群众的意见和建议，关注群众关心的热点和难点。路明平均每年都要开展专题座谈近十次，主动走访职工群众数十次，写心得体会、学习笔记2万余字，充分掌握第一手情况，为履行代表职责提供了强大的思想武器和理论支撑。

### 倾听呼声 解决民生难题

对于各级人大安排组织的视察、调研活动，路明积极参与，并在每年的“两会”前，发挥自己作为市纪委监委监督员、市教育局政风行风监督员、市卫生健康委社会监督员的作用，广泛征集建议、收集整理相关材料，把一些有价值的问题和建议带到市人代会上。会议期间，他以饱满的热情、强烈的使命感，认真审议市政府工作报告、“两院”报告及其他工作报告，积极参加代表团讨论，围绕全市中心工作和民生问题提出真知灼见。

“人大代表为人民，离开了人民，人大代表的工作就是‘无源之水，无本之木’。”多年来，路明把如实反映百姓诉求作为义不容辞的责任。

在市第十六届人大二次会议上，路明把焦点放在了城市管理上。近年来，随着机动车辆的增加，老城区车辆停放越来越难，既影响城市形象，也造成交通拥堵。路明撰写了《关于统筹解决城市机动车辆停放的建议》，建议从四个方面缓解城区停车难，即“老城区因地制宜，建设智慧停车场；加大城市管理和小区物业管理力度，开展示范道路和示范小区建设；新建小区及商业综合体要保证规划建设配套停车场(位)；禁止大货车停放小区和办公大楼前”，在代表中引起强烈共鸣。这个建议被大会列为4号建议，并被市政府结合我市总体规划、停车设施专项规划加以实施，大大解决了主城区停车难题。

联系”制度优势，充分激发人大代表和人民群众的积极性、主动性、创造性，做到治理过程让群众参与、治理成效让群众评判、治理成果让群众共享。一是深化代表工作。加强履职平台建设，继续发挥“代表小组活动室”和“代表联络室”阵地作用；动员和带领人大代表积极投身地方经济建设、生态环境治理、重大疫情防控、信访维稳等工作实践，主动参与多元化化解矛盾纠纷，为促进社会和谐和乡村治理贡献力量；完善和落实人大代表工作创新机制，健全代表履职档案，完善代表履职评价办法；指导选区依法加强对代表的监督，促进代表模范遵守宪法和法律，更好对人民负责、受人民监督。二是丰富闭会期间代表活动。强化代表对常委会工作的参与，每次常委会议邀请4-6名代表列席，有序安排参加执法检查、调研活动，健全代表小组组长例会制度，组织代表深入开展视察活动、参加旁听庭审等监督工作。进一步做好服务代表和联系群众工作，切实做好代表和群众力量凝聚起来，不断提升人大工作的生机与活力。三是创新议案、建议督办工作。密切常委会组成人员与人大的联系，加强与改进代表议案、建议的督办工作，把民主测评作为督办的重要手段，把解决问题作为提高办理质量的着力点，促进议案、建议办理从“答复型”满意向“落实型”满意转变。

### 四、县级人大工作与建设亟待解决的突出问题

县级人大自身的能力和水平决定着贯彻十九届四中全会精神，推动治理体系和治理能力现代化的成效。目前县级人大在组织机构和人大工作力量方面还存在一些亟待解决的问题：一是机构设置不到位。如烈山区人大常委会在现有的6个机构中，教科文卫、城建环资和农工委均没有编办批文，另外，机构改革中街道并没有设置人大工委这一机构，人员难以取得合法身份。二是机关人员编制紧缺。由于烈山区经过两次区划调整，人口数量和干部数量倍数增加，但机关编制却没有增加，区人大常委会机关只有4名行政编制，实际需要和编制人员之间的矛盾十分突出。三是网络平台建设缺乏人力和技术。基层人大虽然建立了网站、微信公众号等网络平台，但由于人员和技术不到位，资金也受限，网络设施运营的效果不理想，更重要的是影响了预算联网监督和备案审查工作的落实。四是网络信息平台建设滞后。在加强县级常委会自身建设上，要重视人大机构建设，常委会工作机构按实际工作需要配齐工作委员会委员，派出机构配齐街道人大工委；要增加基层人大代表编制，出台文件应从给予县级人大编制的支持，以从根本上解决有人干事的问题；建议由省级统筹建立“四级”人大网络平台，共建共享，以最大限度发挥其应有效用。

总之，在新的历史条件下，坚持和完善人民代表大会制度，加强与改进包括县级在内的基层人大工作与建设，对于充分发挥中国特色社会主义制度和国家治理体系优越性，具有十分重要的意义。随着县级政权承担国家事务的不断增多，作为基层的国家权力机关，县级人大在决策、监督以及民意表达方面必须继续发挥能动作用来跟进国家治理体系和治理能力现代化的进程，把县级人大这一重要的政治根基扎牢固本，让我们的制度更多的体现民意，让县级人大工作成为人民代表大会制度枝叶繁茂、开花结果的重要根系，更好地发挥县级人大在人民代表大会制度优势转化为治理效能过程中的重要作用。

（四）突出做好“双联系”，发挥代表作用，积极维护社会和谐稳定与群众合法权益。坚持以人民为中心，是做好社会治理的出发点和落脚点，人大代表是人民代表大会的组成人员，在常委会联系人代表、人大代表联系人民群众的“双联系”中起到桥梁纽带作用。要发挥现有的“双

党的十九届四中全会对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出了全面部署，赋予县级人大新的使命、提出了更高要求。如何发挥县级人大在推进国家治理体系和治理能力现代化中的重要作用，把人民代表大会制度优势转化为治理效能是当前和今后一个时期摆在县级人大面前的一项重大课题。

### 一、县级在治国理政中的重要位置

在我国国家治理结构中，县级居于非常重要的位置，扮演着不可替代的角色。从历史角度看，县级的设立由来已久，自秦建立，汉沿袭而用，在我国的历史上绵延了二千余年，郡县是中国历史上最稳定和最重要的地方政府，是沟通国家与社会的关键层级，有“郡县治，天下安”之说。从现实角度看，我国现有2854个县级区划，数量多、覆盖面广、服务对象多，是工农、城乡、中央与地方、宏观与微观、间接与直接、中心与边缘、传统与现代的“接点”，是落实中央政策、加强行政管理的“前沿”，具有承上启下、联结城乡、沟通条块、上下结合的作用。习近平总书记强调：在我们党的组织结构和国家政权结构中，县一级处在承上启下的关键环节，是发展经济、保障民生、维护稳定、促进国家长治久安的重要基础。可见县级是国家治理体系中的“稳定器”和“平衡器”，县级治理现代化是实现国家治理现代化的基础。县级治理体系是否合理、治理能力是否适应新的时代需要，涉及面广，影响范围大，直接关系到整个社会主义建设的进程。推动县级治理体系和治理能力现代化，就意味着为推动整个国家治理体系和治理能力现代化找到有力的突破口。

### 二、人大制度在国家治理体系和治理能力现代化建设中的优势

推进国家治理体系和治理能力现代化，在党的十八届三中全会上首次提出，并作为全面深化改革的总目标之一。习近平总书记指出：“人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度。”这一论断明确了人民代表大会制度在新形势下的新定位、新使命、新任务，将人民代表大会制度同国家治理现代化理论与实践紧密联系起来，凸显了人民代表大会制度在推进国家治理体系和治理能力现代化中的重要功效。

人大制度运行的制度化是国家治理现代化的重要保障。一方面，人民代表大会的制度规定凝聚了政治建设领域紧密相连、相互协调的体制机制和法律法规安排，是国家治理体系的重要组成部分。人民代表大会制度不断适应实践发展要求，不断建立和完善自身制度机制，不断创新、构建、延伸国家的其他制度机制，不断丰富、规范国家各方面制度体系。另一方面，人民代表大会制度成立66年的历史是人大制度功能由虚到实、政治民主形式由少到多、依法执政水平由低到高、国家治理能力由弱到强的发展史。人民代表大会制度在执行过程中的常态化、规范化和程序化，提高依法履职能力，增强人大工作整体实效，切实推进国家治理能力的稳步提升，成为国家治理现代化的重要保障。

人民代表大会制度化是国家治理体系现代化的重要体现。不论是人大组织、立法、监督、代表、选举、议事等自身制度规定，还是在此基础上创立、构建和拓展国家各方面制度机制，都经历了一个从不够完善到逐步完善、从不够健全到逐步健全的发展过程。这一过程是党领导下管理国家的制度体系逐步定型化、精细化、现代化的过程。依托国家治理现代化的内生动

力，人大制度本身的制度化能够稳步推进国家治理体系现代化。

人大实际作用的发挥是国家治理能力提高的前提，人大制度运行的制度化保障了国家治理现代化实现。人民代表大会通过加强改进选举、立法、监督、代表和自身建设等工作，彰显人大制度的强大生命力和显著优越性，在推进人民代表大会实践创新的同时，进一步强化人民代表大会制度的执行能力，使之成为国家治理现代化的助推力。

### 三、县级人大如何推进制度优势转化为治理效能

治理体系现代化是一个系统工程，只有用系统思维统筹谋划，全面推进，才能实现治理体系的现代化。改革开放以来，我国人民代表大会制度不断得到坚持和完善，包括县级在内的地方各级人大及其常委会在促进民主法治建设和地方经济发展中发挥着重要作用。进入新时代，习近平总书记就加强和改进基层人大工作提出一系列重要指示，为县级人大及其常委会如何在推进国家治理体系和治理能力现代化进程中更好发挥作用指明了方向。县级人大要创新工作方式，依法履职尽责，努力在推进制度优势转化为治理效能上贡献人大智慧。

#### （一）坚持用最新理论武装头脑，提高政治定力，强化政治统领。

在坚持和完善党的领导制度体系中，县级人大承担着更加重要的政治责任。一要强化理论武装。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、关于地方人大及其常委会工作的重要指示批示精神摆在突出位置，不断适应新形势新任务新要求，增强全面依法履职、做好人大工作的责任感和使命感。二要把牢政治方向。坚持和完善人民代表大会制度，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。坚持与时俱进，不断加强和改进人大工作，完善对“一府一委两院”的监督机制，创新工作方式，充分行使宪法法律赋予的职权，更好地代表人民管理好国家事务和社会事务，管理好经济和文化事业。三要增强政治自觉。始终坚持和紧紧依靠党的领导，进一步落实重大问题和重要事项向同级党委请示报告制度，把党的部署要求体现在监督、决定、任免等人大工作的全过程和各方面，使党的主张通过法定程序凝聚成人民的共同意愿，全面提升人大工作水平，更好地把根本政治制度优势转化为治理效能。

#### （二）注重发挥人大制度优势，完善工作举措，提高审议质效。

在坚持和完善人民代表大会制度中，县级人大有着广阔的空间，也将发挥更大的作用。听取和审议专项工作报告是县级人大开展监督工作的重要手段，如何创新方式提高审议质效是发挥人大制度优势的重要内容。一是调查研究要广泛深入。打好工作提前量。提高调研的广度和深度，既听取政府、“两院”及有关部门的专项工作汇报，又多方面听取人大代表和基层群众的意见。改进调研方式，多采取“四不两直”的方法，不搞蜻蜓点水式的调研。认真分析梳理调研过程中获得的第一手信息资料，去粗取精、去伪存真，深入思考、精心提炼，形成高质量的调研成果。二是审议组织要严谨细致。压实组成人员的履职责任。提高组成人员审议积极性，分组审议时各组召集人应带头发言，积极引导、鼓励其他组成人员发言，保证每一位组成人员都发言，探索采

教书育人，育人为本；德智体美，德育为先。

## 加强未成年人思想道德建设，促进未成年人健康成长。

淮北市传媒中心 淮北日报 讲文明树新风 公益广告