MINZHUYUFAZHI

立足基层发挥制度优势 担当作为提升治理效能

烈山区人大常委会

党的十九届四中全会对坚持和 完善中国特色社会主义制度、推进国 家治理体系和治理能力现代化作出 了全面部署,赋予县级人大新的使 命、提出了更高要求。如何发挥县级 人大在推进国家治理体系和治理能 力现代化中的重要作用,把人民代表 大会制度优势转化为治理效能是当 前和今后一个时期摆在县级人大面 前的一项重大课题。

在我国国家治理结构中,县级居 于非常重要的位置,扮演着不可替代 的角色。从历史角度看,县级的设立 由来已久,自秦建立,汉沿袭而用,在 我国的历史上绵延了二千余年,郡县 是中国历史上最稳定和最重要的地方 政府,是沟通国家与社会的关键层级, 有"郡县治,天下安"之说。从现实角 度看,我国现有2854个县级区划,数 量多、覆盖面广、服务对象多,是工农、 城乡、中央与地方、宏观与微观、间接 与直接、中心与边缘、传统与现代的 "接点",是落实中央政策、加强行政管 理的"前沿",具有承上启下、联结城 乡、沟通条块、上下结合的作用。习近 平总书记强调:在我们党的组织结构 和国家政权结构中,县一级处在承上 启下的关键环节,是发展经济、保障民 生、维护稳定、促进国家长治久安的重 要基础。可见县级是国家治理体系中 的"稳定器"和"平衡器",县级治理能 力现代化是实现国家治理能力现代化 的基础。县级治理体系是否合理、治 理能力是否适应新的时代需要,涉及 面广,影响范围大,直接关系到整个社 会主义建设的进程。推动县级治理体

化找到有力的突破口。 二、人大制度在国家治理体系和 治理能力现代化建设中的优势

系和治理能力现代化,就意味着为推

动整个国家治理体系和治理能力现代

推进国家治理体系和治理能力现 代化,在党的十八届三中全会上首次 提出,并作为全面深化改革的总目标 之一。习近平总书记指出:"人民代表 大会制度是中国特色社会主义制度的 重要组成部分,也是支撑中国国家治 理体系和治理能力的根本政治制度。" 这一论断明确了人民代表大会制度在 新形势下的新定位、新使命、新任务,将 人民代表大会制度同国家治理现代化 理论与实践紧密联系起来,凸显了人 民代表大会制度在推进国家治理体系 和治理能力现代化中的重要功效。

人大制度运行的制度化是国家治 理能力现代化的重要保障。一方面, 人民代表大会的制度规定凝聚了政治 建设领域紧密相连、相互协调的体制 机制和法律法规安排,是国家治理体 系的重要组成部分。人民代表大会制 度不断适应实践发展要求,不断建立 和完善自身制度机制,不断创新、构建、 延伸国家的其他制度机制,不断丰富、 规范国家各方面制度体系。另一方 面,人民代表大会制度成立66年的历 史是人大制度功能由虚到实、政治民 主形式由少到多、依法执政水平由低 要手段,如何创新方式提高审议质效 到高、国家治理能力由弱到强的发展 史。人民代表大会制度在执行过程中 的常态化、规范化和程序化,提高依法 提前量。提高调研的广度和深度,既 动建立新闻媒体公益普法机制,细化 履职能力,增强人大工作整体实效,切 听取政府、"两院"及有关部门的专项 实推进国家治理能力的稳步提升,成 工作汇报,又多方面听取人大代表和 为国家治理能力现代化的重要保障。

体系现代化的重要体现。不论是人大 水式的调研。认真分析梳理调研过 组织、立法、监督、代表、选举、议事等 程中获得的第一手信息资料,去粗取 自身制度规定,还是在此基础上创立、精、去伪存真,深入思考、精心提炼, 构建和拓展国家各方面制度机制,都 形成高质量的调研成果。二是审议 经历了一个从不够完善到逐步完善、组织要严谨细致,压实组成人员的履 程。依托国家治理现代化的内生动 保证每一位组成人员都发言,探索采 到桥梁纽带作用。要发挥现有的"双 能过程中的重要作用。

力,人大制度本身的制度化能够稳步 推进国家治理体系现代化。

人大实际作用的发挥是国家治 理能力提高的前提,人大制度运行的 制度化保障了国家治理能力现代化 的实现。人民代表大会通过加强改 进选举、立法、监督、代表和自身建设 等工作,彰显人大制度的强大生命力 和显著优越性,在推进人民代表大会 实践创新的同时,进一步强化人民代 一、县级在治国理政中的重要位 表大会制度的执行能力,使之成为国 家治理能力现代化的助推动力。

三、县级人大如何推进制度优势 转化为治理效能

治理体系现代化是一个系统工 程,只有用系统思维统筹谋划,全面 推进,才能实现治理体系的现代化。 改革开放以来,我国人民代表大会制 度不断得到坚持和完善,包括县级在 内的地方各级人大及其常委会在促 进民主法治建设和地方经济发展中 发挥着重要作用。进入新时代,习近 平总书记就加强和改进基层人大工 作与建设作出一系列重要指示,为县 级人大及其常委会如何在推进国家 治理体系和治理能力现代化进程中 更好发挥作用指明了方向。县级人 大要创新工作方式,依法履职尽责, 努力在推进制度优势转化为治理效 能上贡献人大智慧。

(一)坚持用最新理论武装头脑,

提高政治定力,强化政治统领。在坚 持和完善党的领导制度体系中,县级 人大担负着更加重要的政治责任。一 要强化理论武装。坚持以习近平新时 代中国特色社会主义思想和党的十九 届四中全会精神为指导,把学习贯彻 习近平总书记关于坚持和完善人民代 表大会制度的重要思想、关于地方人 大及其常委会工作的重要指示精神摆 在突出位置,不断适应新形势新任务 对落实人大制度、做好人大工作提出 的新要求,增强全面依法履职、做好人 大工作的责任感和使命感。二要把牢 政治方向。坚持和完善人民代表大会 制度,坚持党的领导、人民当家作主、 依法治国有机统一,增强"四个意识", 坚定"自个自信",做到"两个维护"。 坚持与时俱进,不断加强和改进人大 工作,完善对"一府一委两院"的监督 机制,创新工作方式,充分行使宪法法 律赋予的职权,更好地代表人民管理 好国家事务和社会事务,管理好经济 和文化事业。三要增强政治自觉。始 终坚持和紧紧依靠党的领导,进一步 落实重大问题和重要事项向同级党委 请示报告制度,把党的部署要求体现 在监督、决定、任免等人大工作的全过 程和各方面,使党的主张通过法定程 序凝聚成人民的共同意愿,全面提升 人大工作水平,更好地把根本政治制 度优势转化为治理效能。

(二)注重发挥人大制度优势,完 善工作举措,提高审议质效。在坚持 和完善人民当家作主制度体系中,县 级人大有着广阔的空间,也将发挥出 更大的作用。听取和审议专项工作 报告是县级人大开展监督工作的重 是发挥人大制度优势的重要内容。 一是调查研究要广泛深入,打好工作 基层群众的意见。改进调研方式,多 人民代表大会制度化是国家治理 采取"四不两直"的方法,不搞蜻蜓点

用"审议意见卡"的形式,倡导撰写书 面审议发言提纲,对于会上未发言的 或发言后有补充的,可以会后提交书 面审议发言材料。推进审议发言公 开,安排新闻媒体精选小组优秀审议 发言加以宣传报道,把常委会会议审 议发言情况置于人大代表、人民群众 和社会舆论的监督之下,促使常委会 组成人员严肃认真地对待自身职责 和履职行为。三是审议意见要中肯 实在,确保办理有抓手、可操作。审 议意见要以解决问题为导向,抓住问 题的本质,内容要短、平、实、新,既能 切中要害,又要恰如其分,力求科学 精准、切实可行。审议意见书尽量在 常委会会议后一周内编发,经过研究 印发的,可以通过人大网站向社会公 四是跟踪督办善始善终,下功夫 做好后半篇文章。要创新审议意见 的交办形式,可参照代表议案、建议 交办的方式,由常委会组织有关机构 和承办部门召开交办会,增强交办力 相关工委应主动加强与"一府两 院"及有关部门的联系对接,密切关 注审议意见落实的具体措施和时序 进度,适时组织开展督查督办,确保 件件有回音,事事有落实。完善审议 意见办理结果反馈和办理情况报告 的报送机制,做到责任到人。根据议 题性质特点和办理的复杂程度,适当 放宽审议意见办理期限,也可分阶段 进行报告并适时进行满意度测评。

(三)始终树牢法治思维,运用法 律武器,保障法律法规实施。在坚持 和完善中国特色社会主义法治体系 中,县级人大将承担更多的任务,要进 一步推进宪法和法律法规的全面实 施,促进"一府一委两院"依法履职,确 保法治体系建设要求得到全面落实。 一要完善县级人大执法检查工作机 制。严格按照执法检查从选题、组织 实施、报告检查情况、常委会会议审 议、推动改进工作,到反馈整改落实 情况、执法检查"回头看"等"全链条" 工作流程,加强法律法规实施情况监 督,把开展执法检查作为推进依法治 国建设的重要抓手。二要改进规范 性文件备案审查。按照有件必备、有 备必审、有错必纠的要求,加强和改 进备案审查工作。健全审查机制,强 化刚性约束,落实主体责任,对所有 备案的规范性文件进行审查,对所有 审查要求和建议作出回应。加强备案 审查信息化建设和审查能力建设,提 升备案审查规范化水平,更好地维护 法制的统一。三要健全对国家机关 工作人员的监督机制。规范任前审 查,按照初步审查、法律知识考试、主 任会听取汇报、常委会审议等程序执 行,健全任免案说明和供职发言制 度,拓展常委会组成人员对拟任免人 员的知情权。强化任后监督,将法律 监督和工作监督相融合,把对人的监 督同对事的监督有机结合起来,落实 好宪法宣誓制度,建立健全被任命人 员履职档案、述职评议和考核激励机 制,促进任命人员依法行政、公正司 法、为民履职担当,确保监督的实效 性。四要健全法治宣传教育机制,促 进全社会形成良好法治环境和法治氛 围。定期检查普法决议执行情况,推 普法责任制清单,推动"谁执法、谁普 法"的责任落实。近期尤其要加大民 分重要的意义。随着县级政权承担社 法典的宣传力度,培养全民学法、懂 法、守法、遇事找法,解决问题靠法的 意识,促进社会长治久安。

表作用,积极维护社会和谐稳定与群 众合法权益。坚持以人民为中心,是 做好县域社会治理的出发点和落脚 从不够健全到逐步健全的发展过程。 职责任。提高组成人员审议积极性, 点,人大代表是人民代表大会的组成 民代表大会制度枝繁叶茂、开花结果 这一过程是党领导下管理国家的制度 分组审议时各组召集人应带头发言, 人员,在常委会联系人大代表、人大 的重要根系,更好地发挥县级人大在 体系逐步定型化、精细化、现代化的过 积极引导、鼓励其他组成人员发言, 代表联系人民群众的"双联系"中起 人民代表大会制度优势转化为治理效

联系"制度优势,充分激发人大代表 和人民群众的积极性、主动性、创造 性,做到治理过程让群众参与、治理 成效让群众评判、治理成果让群众共 享。一是深化代表工作。加强履职 平台建设,继续发挥"代表小组活动 室"和"代表联络室"阵地作用;动员 和带领人大代表积极投身地方经济 建设、生态环境治理、重大疫情防控、 信访维稳等工作实践,主动参与多元 化解矛盾纠纷,为促进社会和谐和乡 村治理贡献代表力量;完善和落实代 表工作创新机制,健全代表履职档 案,完善代表履职评价办法;指导选 区依法加强对代表的监督,促进代表 模范遵守宪法和法律,更好对人民负 责、受人民监督。二是丰富闭会期间 代表活动。强化代表对常委会工作 的参与,每次常委会议邀请4-6名代 表列席,有序安排参加执法检查、调 研活动,健全代表小组长季例会制 度,组织代表深入开展视察活动、参 加旁听庭审等监督工作。进一步做 好服务代表和联系群众工作,切实把 代表和群众力量凝聚起来,不断提升 人大工作的生机与活力。三是创新 议案、建议督办工作。密切常委会组 成人员与人大代表的联系,加强和改 进代表议案、建议的督办工作,把民 主测评作为督办的重要手段,把解决 问题作为提高办理质量的着力点,促 进议案、建议办理从"答复型"满意向 "落实型"满意转变。

四、县级人大工作与建设亟待解 决的突出问题

县级人大自身的能力和水平决 定着贯彻十九届四中全会精神,推动 治理体系和治理能力现代化的成 效。目前县级人大在组织机构和人 大工作力量方面还存在一些亟待解 决的问题:一是机构设置不到位。如 烈山区人大常委会在现有的6个工作 机构中,教科文卫、城建环资和农工 委均没有编办批文,另外,机构改革 中街道并没有设置人大工委这一机 构,人员难以取得合法身份。二是机 关人员编制紧缺。由于烈山区经过 两次区划调整,人口数量和干部数量 数倍增加,但机关编制却没有增加, 区人大常委会机关只有4名行政编 制,实际需要和编制人员之间的矛盾 十分突出。三是网络平台建设缺乏 人力和技术。基层人大虽然建立了 网站、微信公众号等网络平台,但由于 人员和技术不到位,资金也受限,网络 设施运营的效果不理想,更重要的是 影响了预算联网监督和备案审查网络 平台、信访网络平台等建设。针对上 述问题,在加强县级常委会自身建设 上要重视人大机构建设,常委会工作 机构按实际工作需要配齐工作委员 会,派出机构配齐街道人大工委;要 增加基层人大人员编制,出台文件应 给予县级人大人员编制的支持,以从 根本上解决有人干事的问题;建议由 省级统筹建立"四级"人大网络平台, 共建共享,以最大限度发挥其应有效

总之,在新的历史条件下,坚持和 完善人民代表大会制度,加强和改进 包括县级在内的基层人大工作与建 设,对于充分发挥中国特色社会主义 制度和国家治理体系优越性,具有十 会事务的不断增加,作为基层的国家 权力机关,县级人大在决策、监督以及 民意表达方面必须继续发挥能动作用 (四)突出做好"双联系",发挥代 来跟进国家治理体系和治理能力现代 化的进程,把县级人大这一重要的政 治根系扎牢固稳,让我们的制度更多 的体现民意,让县级人大工作成为人

尽心履职践初心 树立代表新形象

-记市人大代表、淮北矿业 物业管理服务公司总经理路明

■ 记者 王晨 通讯员 周金群

"人大代表是人民群众赋予我 的神圣使命,我有责任有义务当好 他们的代言人,尽心尽力为群众排 忧解难。"市人大代表路明常把这句 话挂在嘴边,也一直践行着这句话。

公司总经理,自当选市第十六届人 的意见,对新兴小区改造涉及文明 大代表以来,他坚持以人民为中心, 时刻关注群众烦心事、难心事,努力 案,积极协调新兴公司和社区居民, 履行好代表职责,用实际行动诠释 限期进行整改,得到市人大和东山 了"人民选我当代表,我当代表为人 街道办事处的肯定。 民"的使命与初心。

充电蓄能 提高履职能力

路明认为,当好代表,必须要有 善于发现问题、解决问题的能力,这 种能力的培养,是在学习和实践中一 点点形成的。他把提高政治素养摆 在首要位置,不管平时多忙,都会抽 出时间学习习近平新时代中国特色 社会主义思想、人民代表大会制度理 论以及人大代表依法履职的相关法 律和规范性文件等,不断增强政治敏 锐性和政治鉴别力。他积极学习上 级各项方针政策,了解我市发展战 略,为履行代表职能夯实基础。他就 像一块海绵,汲取着新时代经济、法 律、新物业、公司管理等知识,使自己 成为各方面的"行家里手"。

在注重理论学习的同时,路明 还积极与其他人大代表们交流经 验,把知识和经验上的收获转化为 履职能力。他坚持走下去、请上来, 通过多种方式、多种渠道,广泛听取 群众的意见和建议,关注群众关心 的热点和难点。路明平均每年都要 开展专题座谈近十次,主动走访职 工群众数十次,写心得体会、学习笔 记2万余字,充分掌握第一手情况, 为履行代表职责提供了强大的思想 武器和理论基础。

对于各级人大安排组织的视 察、调研活动,路明积极参与,并在 每年的"两会"前,发挥自己作为市 监委监督员、市教育局政风行风监 督员、市卫生健康行风社会监督专 员的作用,广泛征集建议、收集整理 相关材料,把一些有价值的问题和 建议带到市人代会上。会议期间, 他以饱满的热情、强烈的使命感,认 真审议市政府工作报告、"两院"报 告及其他工作报告,积极参加代表 团讨论,围绕全市中心工作和民生 问题提出真知灼见。

倾听呼声 解决民生难题

"人大代表为人民,离开了人 民,人大代表的工作就是'无源之 水,无本之木'。"多年来,路明把如 实反映百姓诉求作为义不容辞的责

上,路明把焦点放在了城市管理 上。近年来,随着机动车辆的增加, 的工作氛围。"路明说。在他的带领 老城区车辆停放越来越难,既影响 到城市形象,也造成交通拥堵。路 明撰写了《关于统筹解决城市机动 车辆停放的建议》,建议从四个方面 缓解城区停车难,即"老城区因地制 宜,建设智慧停车场;加大城市管理 间,路明拓展管理范围,积极配合所 和小区物业管理力度,开展示范道 路和示范小区建设;新建小区及商 业综合体要保证规划建设配套停车 组织职工参与文明志愿者行动,为 场(位);禁止大货车停放小区和办 公大楼前",在代表中引起强烈共 鸣。这个建议被大会列为4号建议, 民监督。我将牢记人大代表肩负的 并被市政府结合我市总体规划、停 车设施专项规划加以实施,大大解 决了主城区停车难题。

此外,在"三供一业"分离移交。 社区物业管理、雨污分流治理工程、 棚户区改造、关爱残疾人等方面,路 明也有独到的见解。他参与提出的 多条高质量意见建议,引起政府及 有关部门的高度重视。

今年7月16日,路明在东山街道 路明是淮北矿业物业管理服务 翰林社区接待选民,倾听选民代表 创建的问题,牵头研究制定解决方

立足本职 服务职工群众

淮北矿业物业管理服务公司, 不但要做淮北矿业集团机关物业管 理服务工作,还承担着企业阶段性 重点任务,特别是"三供一业"分离 移交、矿区职工不动产权证办理等 企业办社会职能工作,每一项都与 职工利益息息相关。路明把本职工 作同代表履职有机结合,以高政治 站位促进二者相互融合。

"三供一业"分离移交历史遗留 问题多、工作量大、协调面广。作为 协调部门主要负责人,路明带领分 管领导和员工,积极对接政府职能 部门和集团相关单位,加快推进维 修改造工程实施,想方设法解决各 种矛盾,顺利完成了矿区数万户水 电气、物业分离移交,不但解决了国 有企业办社会职能历史遗留问题, 还有效改善了矿区居住环境,赢得 了职工家属的广泛好评,此项工作 走在省属国有企业的前列。

前些年,为满足职工住房需求。 淮北矿区按照国家政策建起一批集 资房、廉租房和棚改房,由于历史遗 留问题和多种原因交织,不少职工未 能及时进行不动产权初始登记。随 着改革发展推进,职工要求房产办证 的呼声也越来越高。为此,路明积极 协调有关部门开辟绿色通道,在淮北 矿业集团设立了矿区职工住房办证 中心。为加快房改审批进度,他和市 住建局有关人员深入矿区家属区,为 需要办理房屋产权证的职工提供专 业服务,避免了职工因手续繁琐而来 回奔波。有的职工因病或行动不便 无法前来,工作人员还人户、到病床 前收取资料、采集信息,协助他们办 好业务。截至9月中旬,已帮助职工 办理个人不动产权证5700多户。

为了让物业管理服务更上一层 楼,路明还结合工作实际,提出了 "幸福物业建设"规划,逐年提升物 业管理服务"五个"能力(安全运行 能力、经营管控能力、服务保障能 力、创新发展能力、团结凝聚能力), 实现了平安物业、效益物业、优质物 业、活力物业、和谐物业全面提升, 也为淮北矿业集团机关运行提供了 有力保障。"公司就像一个大家庭, 在市第十六届人大二次会议 我们必须高质量做好后勤服务保障 工作,才能营造温馨和谐、团结友爱 和全体人员的不懈努力下,物业公 司连续两年被评为优秀党委、好班 子,他本人也连续两年在淮北矿业 集团中层履职考核中被评为优秀。

在我市创建全国文明城市期 在社区,维修改造老旧设施、清理积 存的废旧管道、开展环境卫生整治,

实现创建目标作出应有贡献。 "人大代表,对人民负责,受人 光荣使命,履行好公司管理职责和 人大代表职责,实现奉献企业、服务 社会同发展、两促进。"路明表示。

