

城市管理行政执法问题与建议以及属地化管理问题

执法重心下移是结合城市管理综合行政执法的特点和我国20年相对集中行政处罚权的实践得出的推进城市执法体制改革的一大方向。全国城市管理行政执法队伍主要有市局垂直管理体制和两种属地管理体制,现已经探索出两种放权模式,但仍然普遍存在着部门协作困难、地方城市管理行政执法机关角色定位扭曲、执法事项界定不科学、基层条块矛盾突出的问题。需要采用综合统筹城市管理职权,深化县域简政放权,科学配置管理事项,实行领导交叉任职等策略应对属地化管理存在的问题。

一、城市管理综合执法属地化管理的必要性

属地管理是指地方政府在其责任管辖范围内拥有调动工作人员、工作物资和协调各职能部门的权力和能力,对管理事项进行组织、协调、领导和控制,以完成该地域管辖任务的行政管理。

(一)城市管理的特点要求以区县为单位协同部门治理

城市管理是一个系统性工程,城市管理问题涉及多个职能部门,伴随着经济活动越频繁,利益主体更为多元,城市

管理问题更为复杂,无法依托单个部门解决形成利益链条、跨区域、跨行业的问题,所以“管好一座城”很大程度上依赖于各个部门的协作,单独依靠城市管理行政执法部门的行政措施往往不能有效执法,执法往往半途而废。

(二)行政执法的特点决定了属地化管理的必然趋势

基层政府的地域优势有利于城市管理行政执法部门快速发现和解决城市问题。行政执法具有损益性,必然损害违法违规行政相对人及时止损,减少相对人违法成本,最大程度地维护违法违规相对人的利益。

二、城市管理综合执法属地化管理存在的主要问题

目前,条块矛盾和横向联动、纵向协作的障碍,制约了城市管理行政执法体制改革的成效。

(一)部门协作困难:城市管理行政执法机关尚未统一进入政府机构序列

长期以来,我国一直存在部门分散执法。我国在20世纪90年代,为了解决多头执法、重复执法的条块分割问题,逐渐形成

了条块结合、以块为主的政治体制,启动了以相对集中行政处罚权为核心内容的城市管理综合执法体制改革。为解决各部门协调配合治理城市问题,各地城市管理委员会应运而生,探索建立长效连通的部门协同机制,但主要通过运动式整治来提升城市管理成效,又由于城市管理委员会机构成分设置尚待完善,因此,还无法充分发挥其作用。

(二)角色定位不清:区县政府掌握着城市管理

首先,在区县范围内,城市管理行政执法机关执法力量经常被调配到基层政府需要完成的“城市管理”任务中,成为到处支援的“万金油”。其次,城市管理执法队伍发展情况依据各区县经济保障情况而定,各地城市管理执法队伍发展参差不齐。在队伍保障充足的区县,城市管理行政执法队伍的执法能力较强,无需担负额外的属地任务;而在一些财政上较为缺乏的区县,城市管理行政执法队伍自主性较弱。

(三)权责不成正比:属地管理的执法事项尚未科学界定

实现行政执法属地化管理意味着通过划分责任落实到乡镇(街道),而乡镇(街道)实施行

政执法的法律主体不明确,缺乏相应的主体资格和职权能力。而城市管理行政处罚权试行全部下放乡镇,基层也存在乡镇人员素质与执法权不匹配,效果不如预期的现象。从当前基层执法能力来看,执法力量难以下沉。

(四)工作难以聚力:基层显露条块分割的政治体制弊端

执法重心下移必须要解决的是城市管理行政执法队伍与乡镇、街道办事处之间的关系问题,对各县(市、区)的治理体系和治理能力提出考验。大部分城管办与执法中队未能有效融合,人员分别管理,工作各干各的,乡镇(街道)大部分人员一方面没有执法资质,另一方面往往选择性执法,对乡镇有利的,执法动力足,对存在执法风险的,推诿扯皮,影响基层城市管理质效。

三、城市管理行政执法存在的问题

总的说来,城市管理行政执法存在执法依据不足、城管执法部门协调工作难、执法人员素质参差不齐、执法过程中执法程序不规范等诸多问题。

四、完善城市管理行政执法的思考与建议

(一)转变城市管理执法理念

一是要坚持“人性化”执法,执法人员在执法过程中应当树立为民事服务的执法理念,以服务代管理,以服务代执法,坚持以人为本,转变思想观念,充分尊重相对人的人格,给与其更多的包容和服务。二是要强化服务意识,改变工作思路,执法中做到教育与处罚相结合的原则,同时广泛动员人民群众,进一步提升公民的文明素质,共同管理不文明行为;三是要加强执法宣传,利用新闻媒体及网络平台大力宣传城市管理法律法规促进社会和谐稳定。

(二)健全相应的法律法规

一是要加强立法,逐步完善城市管理法律法规,建立一套科学可行的城市管理法律体系,明确城市管理执法部门的法律地位、职责、机制等;二是对现行的法律法规进行系统性的梳理,尽量避免法律法规相互冲突,为综合执法工作提供合法依据;三是要从行政职能问题的解决入手,城管执法主要是行使行政处罚权,要按照一定的原则和标准对这些处罚权重新进行职能定位;四是明确城市管理综合执法机

关在法定职权范围内的职权界限行使权利、履行职责,确保行政权力的明晰化。

(三)加强部门间的协调联动

一是城市管理行政执法机构承担相关职能部门的执法职权后,需要与相关职能部门建立科学、合理的合作及执法协助机制,把责任、程序、义务等内容明确下来,推进综合执法,实现有效治理;二是建立部门争议的解决机制;三是要在“大城管”上做文章,充分调动各职能部门的工作积极性;四是城市管理执法部门和其他职能部门应建立健全信息共享机制,确保城管部门执法的合法性与流畅性。

(四)规范城市管理综合执法队伍

党的十九大报告提出要建设法治政府,推进依法行政,因此,城市管理行政执法工作必须严格按照法定程序依法进行:一是在日常执法过程中,应当根据执法工作的特点科学确定正式执法人员配备比例标准,严格按照规定进行招录,注重高素质执法人员的引进;二是要合理地使用协管人员,除了要在数量上加以控制,还要明确协管人员工作

范围及职能;三是要把法制教育及培训工作作为对执法人员培训的重要内容,帮助执法人员树立依法行政的意识和观念,保证执法行为的公正,维护相对人的合法权益;四是发挥领导干部的导向与示范作用,把依法行政、法高于权的思想融入到日常执法中去。

(五)完善城市管理综合执法监督机制

一是完善内部监督,可以在其内部设立专门的纪检监察部门,专门从事本级范围内的监督工作。根据不同的管理区域分别制定工作标准和任务指标,针对正式在编人员、协管人员设立不同的监督考核办法,实现“要我干”到“我要干”的思想转变;二是要完善外部监督,通过政务公开和充分发挥人大机关作用,在人大设立城管执法监督专员;将司法与行政监督结合起来,形成监督合力;充分发挥群众及新闻舆论的监督作用,形成社会监督网络;三是加强事中监督与事后追责,设立投诉及反馈热线,使监督法制化、程序化,从而能够真正起到监督作用。

淮北市杜集区城管局 练军

浅谈新时代工会工作的转型与发展

随着我国社会主义市场经济深入发展,经济社会利益格局深度调整,社会的经济结构发生深刻的变化。

同样工会工作也面临着前所未有的新情况、新问题。但是工会所肩负的根本任务和社会职能从未改变,如何做好新时代企业工会工作,使工会作为党联系、带领职工群众的桥梁纽带作用得到充分发挥。笔者认为做好新时期的工会工作必须认真研究和思考一下几方面的工作。

一、要建立和完善工会领导组织体系。

工会的组织体系是工会开展各项工作和履行职能的组织基础,要按照合同法第十条之规定,发挥好工会独立自主的开展工作的自主权,这样更有利于突出维护职能。企业工会要坚持双重领导、各有侧重、便于发挥的原则,以形成任务明确、各负

其责、自主高效、协调运转的科学组织领导体系,进一步充实组织力量。

二、要明确工会的工作对象。

维护职工的合法权益是工会的基本职责,要履行好这一基本职责就要把工作对象搞清楚。一是要了解整个企业之中不同职工群体的实际情况,了解他们不同的思想动态、收入来源和生活情况以及实际需求。既要从宏观上把握职工群体的变化趋势,又要从微观上关注职工个体的具体情况,既要关心他们不同的经济利益又要关心他们共同的政治权利。用多样化的方式贴近不同的职工群体有针对性的开展工作。要积极协调企业中不同职工群体之间的利益以及政治权力的关系。帮助企业化解内部矛盾,理顺职工关系正大幅度上的增强企业的凝

聚力战斗力。由于经济分配上的差异企业中不同职工群体之间会产生嫌隙,不利于企业的凝聚力以及进一步的发展,工会要按照经济上兼顾公平,注重效率,政治方面保持平等来协调不同职工群体之间的利益关系。

三、在工作中灵活运用网络工具进行沟通。

众所周知互联网大环境之下如何有效的和职工群体之间进行沟通极为重要,鼓励并带动不同的部门,从事不同的职业,却具有相同的愿景和社会责任的人凝聚成为一体。在平时的工会工作中笔者主要负责宣传工作,近两年在工作中不断能意识到网络工具在工会组织中的重大作用,例如组建微信群利于信息的上传下达。开设“工会微信群”的初衷是更多职工知晓工会动态、参与工会活动。没想到还发挥了及时了解职工求助信

息,并以最快速度为职工群众排忧解难的作用。并且过去的工作中职工如果有信息需要沟通往往是通过打电话的方式层层上报进行沟通,自从有了微信群之后,工会的群里经常能看到职工拍照配文字的形式进行沟通,极大提升了工作效率。

四、工会的宣传工作的转型

当前,我国互联网用户数达8.1亿,网络开放性、宽泛性的特点,使它充满了无限诱惑力,特别是对于年轻人来说,吸引力更大。自上而下的单向传播模式,以说教为主的思想教育模式,以我为中心的灌输观念,都将缺乏有效的宣传效果。互联网已成为舆论斗争的主战场,新时期思想工作也要顺应网络时代的特点,提高宣传思想工作运用新媒体技术开展工作的能力,大力组建地方网站联盟,推进单位微博、微

信公众号建设,掌握网络时代的话语形式和传播方式,增强宣传工作的辐射力、吸引力和凝聚力,让主流舆论牢牢占领思想文化阵地。再次,采取寓教于乐的方法,使宣传工作更加生动活泼,更加接地气,使广大职工在潜移默化中受到教育,增强职工对企业的热爱和忠诚。加强企业文化建设、创建学习型组织,以此拓宽思想政治工作的领域,在实践中调整思路,在创新中寻找答案,在行动中取得实效。

五、工会工作如何潜移默化促进企业发展

企业思想政治工作是指导企业发展的关键,所以思想政治工作内容也必须能够适应时代的发展,进而推动企业的发展。在现代企业的思想政治工作开展中,必须要严把思想政治内容的质量关,摆正利益观。在思想政治工作的开展中需要与

企业员工的利益结合在一起,秉承一切为了员工、依靠员工以及感恩员工思想,建立满足员工需求的思想政治内容,不断克服思想偏差,提升员工的执行力、协作力,促进企业的发展。

对员工提出的工作、生活、学习等各方面问题进行解答,要大事讲原则,小事讲风格,对工作中产生的意见和矛盾不回避,多交换意见,沟通思想,解决问题。员工生病、生日要送去组织的祝福,对困难员工要定期走访慰问,对员工最为关心的工资分配问题,要坚持按劳分配,不打人情分,切实维护员工的切身利益,营造浓厚的民主氛围。为员工设计“够得着、看得见、有奔头”的职业发展方向,为员工设定职业生涯目标提供平台和推动力,让员工在不断“充电”中激发潜能,促进发展。

综上所述,基层工会是我国代

表工人阶级的组织力量,是由中国共产党直接领导的群众力量,基层工会在企业中担负着组织员工提高职工思想道德政治水平,以及提高职工的专业素质、综合素质,是企业中联系职工,促进企业发展的核心中坚力量,在企业员工的日常工作和公司生产生活中发挥着重要的作用。

随着经济与时代的快速发展,工会工作面临着转型发展的巨大考验,对于每一位工会人来说如何在新时代面对思想上更为外向的职工群体,如何做好工会工作都是值得深思的。我们需要用新的理念,新的工作方式切实为职工群众打造一个优良的工作环境,努力为他们在社会竞争中寻找自身的价值所在,从而使工会工作实现突破及更好的发展。

安徽恒源煤电股份有限公司煤矿刘桥留守处 崔计玮

中国银联 讲文明 树新风 | 公益广告

富强 民主 文明 和谐
自由 平等 公正 法治
爱国 敬业 诚信 友善

社会主义核心价值观

电梯 超市 菜场等公共区域
佩戴口罩 谈话保持适当距离
摘掉口罩 不要碰触口罩表面

注意防范 戴好口罩
人多不去 凑热闹

淮北市文明办 淮北市传媒中心